

Региональные и местные бюджеты: проблемы и их решения

Круглый стол на данную тему состоялся 28–29 мая в Калужской области.

Мероприятие было организовано Комитетом Совета Федерации по бюджету, правительством Калужской области при поддержке компании «Бюджетные и Финансовые Технологии».

В работе круглого стола приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной думы, представители Министерства финансов РФ, Федерального казначейства, Министерства регионального развития РФ, представители государственных органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Как отметили участники круглого стола, кризисные явления, которые мы наблюдаем на протяжении последних трех лет, негативно сказались на доходах и сбалансированности региональных и местных бюджетов. Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2009 году составили 5,9 трлн руб. при дефиците в 331 млрд руб., что в шесть раз больше чем годом ранее. Дефицит региональных бюджетов составил 278 млрд руб., местных бюджетов — 53 млрд руб. Число дефицитных региональных бюджетов увеличилось с 44 до 62.

Увеличение дефицита региональных и местных бюджетов привело к росту долговой нагрузки. В этой ситуации становится понятно, что без дотаций из федерального бюджета проблему финансового обеспечения региональных и местных бюджетов субъекты Федерации решить не смогут. Однако в 2010 году регионы получают в два раза (90 млрд руб.) меньше дотаций на сбалансированность по сравнению с 2009 годом. Объем средств Фонда фи-

нансовой поддержки регионов составляет 396,9 млрд руб. Рост по сравнению с 2009 годом незначительный — всего 6 %. Таким образом, в условиях снижения поступлений доходов в бюджеты РФ и увеличения расходных обязательств проблема финансовой несбалансированности бюджетов может стать еще более острой. Анализируя создавшуюся ситуацию, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету **А. В. Смирнов** указал на то, что если государство нацелено на решение задач модернизационного свойства, на взращивание ростков научно-технического прогресса, то развитие регионов и муниципальных образований должно быть одной из приоритетных задач правительства.

Выступление директора Департамента бюджетной политики и методологии Минфина России **А. М. Лаврова** было посвящено Программе повышения эффективности бюджетных расходов и Федеральному закону № 83-ФЗ. Говоря о новом документе, Лавров отметил, что это первая программа, которая охватывает комплекс вопросов, связанных с бюджетным процессом, межбюджетными отношениями, финансовым контролем и т. д. Как считает представитель Минфина, многие

проблемные вопросы в документе получили достойное решение. В частности, поставлена четкая политическая задача, направленная на отказ от льгот по региональным и местным налогам, установленным федеральным законодательством. «Эта проблема давно обсуждается и вот впервые она зафиксирована в официальном документе», — констатировал Лавров. Более того, по словам выступающего, уже готовится первый пакет законов, направленных на отмену льгот.

Переходя к обсуждению нового Федерального закона № 83-ФЗ, Лавров отметил несколько моментов, на которых при реализации документа нужно сконцентрировать особое внимание. Так, например, в существующих законах о здравоохранении, образовании, о библиотеках и библиотечном деле указано, что соответствующие услуги могут оказываться в том числе и за плату. Означает ли это, что их можно включать в госзадания? Позиция Минфина России четкая: такой возможности быть не должно. И чтобы в дальнейшем не возникало такого соблазна, нужно провести жесткую линию между услугами, которые могут включаться в задание, и теми, что не могут. Вопрос, в каком законе или нормативном акте это должно быть прописано, пока остается открытым.

О. В. ГОРШЕНИНА



МНЕНИЕ

Прошедший в Калужской области круглый стол стал продолжением реализации идеи объединения на одной площадке представителей трех уровней управления — федерального, регионального и муниципального. Первое мероприятие на таком уровне прошло в ноябре 2009 года. «Как и в первый раз, компания «Бюджетные и Финансовые Технологии» взяла на себя техническую и организационную поддержку форума», — отмечает директор компании «Бюджетные и Финансовые Технологии» **А. Н. Моносов**.

Значимость мероприятия определяется не только количеством участников — более 180 человек, представляющих 40 регионов России, — но и остротой, актуальностью обсужденных вопросов. «Одной из основных тем обсуждения стало повышение эффективности бюджетных расходов. И мы рады, что нам удалось помочь участникам поделиться своим опытом и планами по данной проблеме и многим другим жизненным вопросам управления общественными финансами», — прокомментировал итоги прошедшего мероприятия **А. Н. Моносов**.