

Опыт городского округа Семеновский: как построить эффективную систему управления муниципальными финансами?



Екатерина РЫБАКОВА

В городском округе Семеновский Нижегородской области реализация бюджетного процесса осуществляется на основе современных управленческих и информационных технологий, что позволяет муниципалитету по праву считаться одним из передовых в области. О том, как создавалась комплексная система управления городскими финансами, каких результатов удалось добиться и за счет каких инструментов и мер сегодня достигается эффективное исполнение бюджета в рамках приоритетных задач социально-экономического развития городского округа, рассказывает заведующая отделом закупок финансового управления администрации городского округа Семеновский Екатерина Валентиновна Рыбакова.

Сегодня в городском округе Семеновский создана информационная система управления муниципальными финансами, которая включает в себя процессы планирования бюджета в программном представлении, исполнения бюджета и управления муниципальными закупками.

Система управления муниципальными финансами городского округа Семеновский первоначально начала формироваться при проведении работ по автоматизации казначейского исполнения бюджета в 2000–2006 годах. Тогда совместно с Компанией «Бюджетные и Финансовые Технологии» была проделана большая работа по автоматизации бюджетного процесса. Так, в 2005 году для взаимодействия с информационной системой Управления Федерального казначейства (ФК) по Нижегородской области в финансовом управлении администрации городского округа Семеновский была внедрена и по сей день успешно функционирует автоматизированная система казначейского

исполнения бюджета. Затем в целях обеспечения целостности бюджетного процесса были автоматизированы закупочный процесс и процесс планирования бюджета. В результате интеграции установленных систем с системой исполнения бюджета в округе повысилось качество и эффективность управления муниципальными финансами.

2010–2012 годы прошли под знаком реформы бюджетных учреждений, и необходимость реализации новой формы их финансирования поставила перед нами новую задачу: автоматизировать процесс перехода к финансовому обеспечению деятельности учреждений на основе муници-

пальных заданий. Задача была успешно решена с соблюдением всех требований Федерального закона № 83-ФЗ. Объединение всех участников процесса планирования бюджета в единое информационное пространство посредством организации электронного документооборота упростило обработку и использование информации в процессе подготовки документов и расчетов. Благодаря взаимодействию с системой исполнения бюджета риск возникновения ошибок, связанных с человеческим фактором, сведен к минимуму, а у специалистов управления появилась возможность получать актуальные данные по исполнению бюджета.

С 2015 года все муниципальные образования должны были перейти к программному бюджету. За 2015 год 91,5% расходов

щен на сайте финансового управления администрации городского округа. Программная структура расходов бюджета городского округа Семеновский за 2016 год составила 1410 млн руб., или 93% от общего объема расходов бюджета округа.

В 2016 году система управления муниципальными закупками была модернизирована в целях соответствия требованиям постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1091 и возможности ее регистрации в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок. В результате в конце 2016 года система управления муниципальными закупками городского округа Семеновский одной из первых в области была зарегистрирована в ЕИС согласно требованиям приказа ФК от 30.12.2015 № 27н.

Закупочный процесс в городском округе с 2009 года автоматизирован на базе системы управления муниципальными закупками и в настоящее время полностью соответствует Федеральному закону № 44-ФЗ. Благодаря взаимодействию с системой исполнения бюджета мы получаем достоверную информацию о движении всех бюджетных средств, отслеживаем целесообразность их использования, своевременно реагируя на нарушения в области исполнения бюджета и проведения закупочных процедур. Формирование всех необходимых документов происходит по единым правилам и нормам в соответствии с последними требованиями законодательства, повышается прозрачность и открытость бюджетного процесса.

бюджета округа было в программном формате. Общий объем бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ, составил 1148,3 млн руб., или 94% от уточненного плана. Уже в первый год нам удалось продемонстрировать такие высокие результаты благодаря автоматизации процесса программно-целевого бюджетирования. Сводный отчет о ходе реализации и комплексной оценке эффективности выполнения муниципальных программ округа за 2015 год разме-

В целом за последние годы в городском округе Семеновский осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами. Но мы четко осознаем, что впереди нас предстоит еще много работы: в новой экономической реальности поставленные на федеральном и региональном уровне задачи требуют обеспечения стабильного роста собственных доходов и взвешенного подхода к расходованию бюджетных средств.