

# Как сэкономить средства бюджета, транслируя успешный опыт централизации закупок



Информатизация системы управления государственными и муниципальными закупками играет важную роль в повышении эффективности использования бюджетных средств. О том, какие меры по оптимизации закупочной деятельности могут привести регионы и муниципальные образования к реальной экономии средств бюджета, рассказывает коммерческий директор Компании «Бюджетные и Финансовые Технологии» Наталья Зейтениди.

– Наталья Юрьевна, какие инструменты для повышения эффективности и прозрачности системы закупок, на Ваш взгляд, наиболее действенны?

– Однозначно таким инструментом является автоматизация закупочных процессов на основе специализированных информационных систем. Сегодня степень автоматизации регионов и муниципальных образований в этой сфере достаточно велика, но не везде функциональность программных продуктов обеспечивает ожидаемый результат. Ключевые показатели эффективности таких систем, на которые уполномоченным органам в сфере закупок необходимо обращать внимание при выборе и эксплуатации, – это существенная оптимизация рабочих процессов и реальная экономия бюджетных средств.

Также мне бы хотелось обратить внимание, что помимо информационно-технологического обеспечения важную роль играет выбор модели управления. Оценивая реализованный за последнее время нашей Компанией пул проектов в области управления общественными финансами, в т. ч. в сфере закупок, можно отметить явную тенденцию перехода к централизованным решениям, поскольку они позволяют экономить и контролировать бюджетные средства. При этом речь не идет о каком-либо перераспределении полномочий среди участников закупочной деятельности. Как показывает наша практика, то применительно к системам управления закупками централизованная модель позволяет регионам экономить сотни миллионов рублей бюджетных средств, что особенно ак-

туально в современных условиях секвестирования бюджетов. За счет чего достигается такой результат?

Если говорить о масштабе региона или крупного муниципалитета, то централизованная модель всегда эффективнее, прозрачнее и экономичнее децентрализованной. Это касается не только управленческого менеджмента, затрат на внедрение и сопровождение ИТ-инфраструктуры, но и консолидации постоянно увеличивающегося потока информационных данных, четкого соблюдения нормативных требований, стандартизации рабочих процессов и высокой степени их подконтрольности. Это в целом и способствует снижению неэффективных бюджетных расходов. Кроме того, что немаловажно, централизованный подход обеспечивает регионам и муниципалитетам единую точку интеграции с федеральными информационными системами и ресурсами, в частности с ЕИС в сфере закупок.

**– Какие проекты в области успешной централизации системы закупок Вы можете привести в пример?**

– Год назад мы завершили масштабный проект в Белгородской области, где была запущена единая информационная система управления закупками на базе нашего продукта «АЦК-Госзаказ». Централизованная система объединила все 22 муниципальных образования области, а в общей сложности – более 2000 заказчиков региона. Всего за прошлый год централизация системы управления закупками Белгородской области позволила сэкономить 1,2 млрд руб. При этом одна из ключевых возможностей системы управления закупками области заключается в своевременном выявлении и автоматическом резервировании суммы экономии бюджетных средств, формирующейся при проведении закупок. Далее полученные суммы направляются на реализацию других приоритетных задач региона.



Еще несколько показательных примеров из нашей практики – это автоматизация закупочного процесса в Липецкой и Тюменской областях. В частности, в Липецкой области более 3000 пользователей из 18 муниципальных районов, а в Тюменской порядка 2000 пользователей из 26 муниципальных районов централизованно осуществляют государственные и муниципальные закупки. При этом как Липецкая, так и Тюменская области на протяжении нескольких лет получают наивысшую оценку «Гарантированная прозрачность» в «Национальном рейтинге прозрачности закупок».

Конечно, перечисленные регионы далеко не единственные. Успешные проекты по автоматизации закупочных процессов по централизованной модели реализованы в Амурской, Ленинградской областях, а в г. Якутске процессы управления закупочной деятельностью автоматизированы как по Закону № 44-ФЗ, так и по Закону № 223-ФЗ.

**– Вы упомянули про взаимодействие с ЕИС. На что нужно обратить внимание регионам и муниципальным образованиям при интеграции информационных закупочных систем с ЕИС?**

– Интеграция региональных и муниципальных информационных систем (так называемых РМИС) в сфере закупок с ЕИС возможна только при выполнении норм Закона № 44-ФЗ и принятых в рамках него подзаконных актов. Так, в этом законе говорится, что интеграция РМИС с ЕИС достигается через информационное взаимодействие и должна гарантировать передачу и размещение в ЕИС всех электронных документов и информации, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При этом законодательно закреплено, что при создании и эксплуатации РМИС в сфере закупок должны выполняться требования в области защиты информации. Поэтому для организации взаимодействия с ЕИС мы рекомендуем и предлагаем комплексный подход, который помимо консультационно-методологи-

ческой поддержки процесса регистрации РМИС в ЕИС подразумевает еще и расширение базовых механизмов защиты информации в автоматизированных системах управления закупками. В результате такого подхода регионы и муниципальные образования смогут без проблем зарегистрировать свои системы закупок в ЕИС, а также будет обеспечена конфиденциальность передаваемой в ЕИС информации.

**– По Вашему мнению, какие меры в целом способствуют экономии бюджетных средств в сфере закупок?**

– Вопрос экономии бюджетных средств можно решить только комплексно, грамотно реализуя нормы Закона № 44-ФЗ. Для получения максимального эффекта мы рекомендуем применять централизованную модель управления. Именно при централизации такие инструменты Закона № 44-ФЗ, как объединение закупок малого объема в крупные лоты, проведение совместных конкурсов и электронных аукционов, позволяют получить существенную экономию бюджетов и оптимизировать работу. В частности, в Волгоградской области, в систему закупок которой внедрен наш программный продукт, проведение совместных конкурсов и электронных аукционов в 2,2 раза повысило эффективность одной закупки и на 41,4% снизило общее количество аукционов.

Стоит отметить еще один новый инструмент, направленный на сокращение нерациональных расходов, – нормирование закупок. Планирование закупок уже на 2017 год необходимо осуществлять по правилам нормирования, а для этого в регионах и муниципальных образованиях должны быть разработаны и утверждены эти правила, а также требования ккупаемым товарам, работам и услугам. Времени осталось совсем немного, и мы будем рады помочь нашим коллегам в регионах в решении данного вопроса, а также в целом в области реализации контрактной системы и построении действительно эффективных систем управления закупками.