

И снова о повышении доходов бюджетов



Задачи, связанные с повышением доходов бюджета, на протяжении многих лет являются приоритетными для всех уровней власти, в том числе для органов местного самоуправления. Как известно, одним из основных источников пополнения доходов бюджетов муниципалитетов являются налоговые и неналоговые доходы от использования имущества. От того, насколько эффективно муниципалитеты распоряжаются принадлежащим им земельно-имущественным ресурсом, во многом зависит общая картина эффективности работы местной власти в указанном направлении.

Юлия Степановна КУЛАГИНА,
ведущий консультант Департамента развития комплексных решений Компании БФТ

Неналоговые платежи

Стремясь добиться увеличения бюджетных доходов, местные власти сталкиваются со значительными трудностями. Так, в части поступлений от неналоговых источников возникают проблемы, связанные со сбором платежей от переданного в аренду имущества, в том числе земельных участков. Прежде всего это связано со снижением доходов организаций и физических лиц, наблюдающимся на фоне непростой экономической ситуации в стране.

Однако указанная проблема не является главной причиной плохого исполнения арендных обязательств. К сожалению, не все арендаторы дисциплинированы, зачастую они допускают систематические просрочки платежей, предпочитая за счет соответствующих сумм решать свои внутрихозяйственные вопросы. В свою очередь, и структуры, ответственные за сбор арендных платежей, не мешают неплательщикам. Отсутствие системного подхода к взиманию арендных платежей, неприменение

инструмента штрафных санкций в отношении неплательщиков, неэффективное использование муниципального имущества, а также отсутствие четко выстроенной модели управления имеющимися ресурсами — вот далеко не полный перечень факторов, которые обуславливают снижение доходов бюджетов.

Налоговая дисциплина

Проблема слабой налоговой дисциплины также является одной из основных причин низкой собираемости земельного налога и в целом имущественных налогов. Как и в случае с арендными платежами, ухудшение финансового положения налогоплательщиков также приводит к падению показателей собираемости налогов. Бесспорно, плохое качество кадастровой оценки недвижимости и результаты ее оспаривания являются еще одним из значимых негативных факторов, отрицательно отражающихся на уровне налоговых поступлений. Основываясь на неверно определенной кадастровой стои-

мости объектов недвижимости, органы местного самоуправления некорректно формируют прогнозы налоговых поступлений, а в дальнейшем, после оспаривания результатов кадастровой оценки заинтересованными лицами, осуществляют возврат из бюджетов излишне полученных сумм в виде налогов. Как показывает общероссийская практика, такие суммы зачастую бывают весьма значительными.

Среди причин снижения налоговых поступлений можно выделить и сокрытие правообладателями сведений об объектах налогообложения. Типичными примерами являются отказ от оформления в установленном порядке прав на возведенные объекты недвижимости, не осуществление постановки на кадастровый учет земельных участков.

Последней из причин, которую хотелось бы отразить в настоящей статье, является потеря сведений об объектах налогообложения при межведомственном взаимодействии налоговой и кадастровой служб. Практика одного из

регионов показала, что такие потери сведений могут составлять чуть ли не до одной трети общего годового размера доходов бюджета от налоговых поступлений. Происходит это из-за несогласованности действий служб и их неэффективного электронного взаимодействия.

Предложения

Приведенный анализ причин, приводящих к снижению доходов местных бюджетов от использования имущества, имеет цель не только классифицировать такие причины, но и выработать некоторые предложения по их устранению.

В отношении снижения дебиторской задолженности по неналоговым доходам в виде арендной платы эффективным инструментом может служить автоматизация реестров обязательств, в частности договоров аренды земельных участков, объектов движимого и недвижимого имущества, договоров найма квартир. Данный инструмент позволит видеть четкую картину прогнозируемых доходов от использования имущества, своевременно принимать меры по недопущению образования задолженностей, а также выстроить четкую организацию работы с арендаторами.

Систематизация подхода к организации работы с задолженностью по обязательствам перед муниципалитетами, дифференциация мер контроля за использованием имущества, правом распоряжения которым наделены органы местного самоуправления, применение мер правового воздействия к неплательщикам арендной платы на постоянной основе, усиление мер муниципального контроля за использованием имущества (в том числе земельных участков), вовлечение в оборот неэффективно используемых земель и имущества, оптимизация работы с бесхозным имуществом — вот лишь часть комплекса мер, который может значительно повысить доходную часть местных бюджетов.

Что касается повышения налоговых поступлений, то здесь свою эффективность может показать укрепление налоговой дисциплины, в том числе путем формирования на уровне муниципалитетов межведомственных комиссий по организации индивидуальной работы с организациями, имеющими задол-

женность по налоговым платежам перед городскими бюджетами, а также проведения массовой разъяснительной работы среди населения. Решение непростой ситуации с низким качеством кадастровой оценки земель возможно в том числе за счет изменения подхода к такой оценке, что в настоящее время планируется на федеральном уровне. В целях решения проблемы выявления скрытых налогоплательщиками сведений об объектах налогообложения и потери данных при межведомственном взаимодействии представляется необходимым проведение мониторинга сведений об объектах недвижимости на территории муниципальных образований.

Реализация перечисленных мер позволит:

- получить достоверную информацию о налогооблагаемой базе;
- организовать мероприятия по мобилизации выявленного налогового потенциала;
- получить инструмент для осуществления учета объектов недвижимо-

сти, контроля и мониторинга процессов устранения выявленных проблем и несоответствий на базе системы мониторинга и инвентаризации объектов недвижимости.

Компания БФТ предлагает комплекс решений для устранения вышеперечисленных причин низкой собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджетов за счет:

- **программного комплекса SAUMI/SAUMI-WEB** — автоматизированной системы управления государственной и муниципальной собственностью с возможностью адаптации к требованиям регионального и местного законодательства, обеспечивающей повышение эффективности и качества управления земельно-имущественным комплексом;
- **комплексного решения по повышению налоговых и неналоговых доходов бюджетов;**
- **методического сопровождения процессов оптимизации повышения доходной части бюджетов за счет налоговых и неналоговых источников.**

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПОПОЛНЕНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ

