

Запуск проекта единой системы закупок Белгородской области



А.А. Изварин,

зам. начальника департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области – начальник бюджетного управления

- С 1 июля 2015 г. в Белгородской области начала свою работу единая информационная система государственных и муниципальных закупок. Проект реализовывался на базе автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ» и объединил более 2 тыс. государственных и муниципальных заказчиков Белгородской области из всех ее 22 муниципальных образований.

В настоящее время контрактная система закупок России претерпевает значительные изменения: вводятся новые стандарты и методики закупочной деятельности, ужесточаются требования к прозрачности и открытости системы госзакупок, повышаются требования к контролю закупочных процессов. Значительно возросло количество учреждений, наделенных полномочиями осуществлять закупки.

Между тем если регионы не имеют единых регламентов и норм по закупочным процессам, систем оперативного анализа и мониторинга закупочной деятельности, то это существенно сказывается на рациональности и прозрачности бюджетных расходов в целом. В связи с этим сегодня регионы все больше отдают предпочтение централизованным решениям, поскольку именно такой подход в сфере закупок обеспечивает правомерность действий государственных и муниципальных заказчиков и ведет к существенной экономии бюджетных средств. Практика показывает, что **суммы экономии бюджетов в результате централизации достигают десятки миллионов рублей.**

С этой целью был запущен проект по централизации – создание региональной информационной системы государственных и муниципальных закупок Белгородской области.

Принципы работы системы

Перед нами стояла задача в сжатые сроки объединить в едином информационном пространстве на базе комплексной системы управления закупками «АЦК-Госзаказ» всех участников закупок Белгородской области из 22 муниципа-

ТЕРРИТОРИЯ ЗАКУПОК

литетов. Так, на региональном уровне была установлена единая база данных системы, а доступ пользователей к системе был организован через веб-интерфейс посредством веб-браузеров. Благодаря такому подходу на сегодняшний день к «АЦК-Госзаказ» подключено порядка 2 тыс. организаций области. Участники закупочной деятельности в настоящее время могут полноценно работать в системе независимо от местоположения и удаленности. Защиту передаваемых электронных данных обеспечивает комплексная система информационной безопасности. Принципы реализации проекта схематично представлены на рис. 1.

Один из плюсов централизации – это стандартизация бюджетных процессов в сфере закупок. Так, сегодня специалисты по закупкам Белгородской области используют единые шаблоны нормативных документов (контракты, заявки, документация). При этом в случаях изменений федерального и регионального законодательства пользователи «АЦК-Госзаказ» сразу получают оповещения – система в автоматическом режиме отслеживает актуальность нормативной базы в сфере закупок. Этот функционал позволяет заказчикам Белгородской области исключить штрафные и иные санкции при проведении закупок.

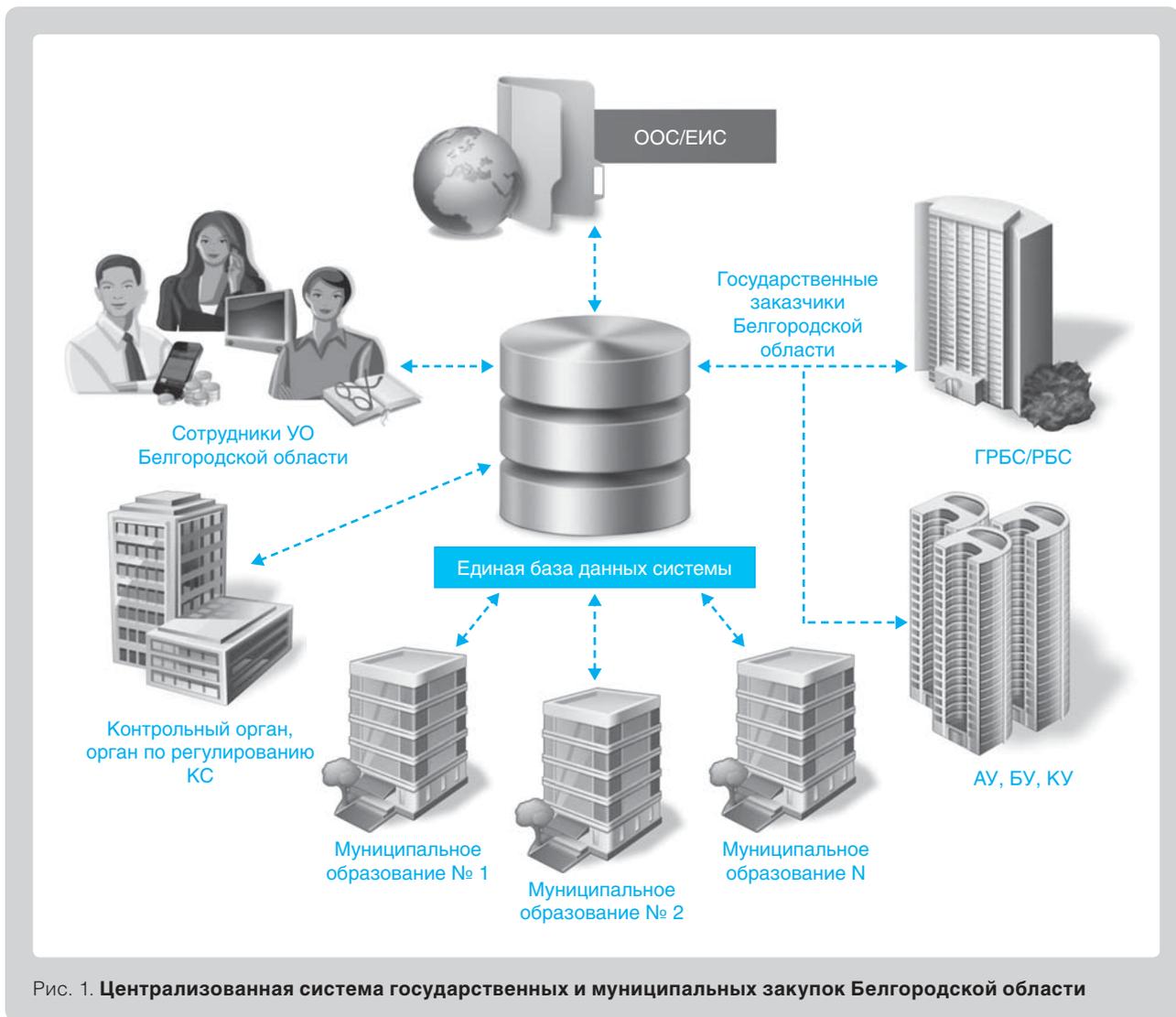




Рис. 2. Обеспечение единого информационного пространства Белгородской области в сфере закупок

Госзакупки, планирование и исполнение бюджета

Нами были проведены работы по интеграции «АЦК-Госзаказ» с ранее установленными в Белгородской области централизованной платформой по исполнению бюджетов и автоматизированной системой планирования бюджета («АЦК-Планирование»). В результате в Белгородской области сегодня создана единая система управления государственными и муниципальными финансами. Преимуществом интеграции и централизации ключевых бюджетных процессов является возможность в будущем успешно взаимодействовать с федеральными системами – «Электронный бюджет» и единой информационной системой (ЕИС) в сфере закупок. Что касается взаимодействия с Официальным сайтом и электронными торговыми площадками, то здесь обеспечен полноценный двухсторонний обмен информацией и документами по всем процессам закупок от планов и до отчетов о результатах исполнения закупки. А с 2016 г. Белгородская область может работать с ЕИС – установленная в регионе система

«АЦК-Госзаказ» полностью готова к взаимодействию с ней (рис. 2).

Мониторинг цены закупок

Созданная региональная информационная система закупок Белгородской области позволяет осуществлять мониторинг цены закупок на соответствие нормативным ценам. Это означает, что еще на стадии подготовки к процедурам закупок система проводит анализ цен всех заявленных к участию поставщиков. Если цена товара или услуги не соответствует рекомендуемым ценовым критериям, утвержденным постановлениями Правительства Белгородской области от 21.10.2013 № 421-пп и от 09.04.2007 № 80-пп, то поставщик просто не допускается к участию в конкурсных процедурах. Такой подход позволяет упорядочить систему госзакупок региона, унифицировать цены на одни и те же виды продукции для разных муниципалитетов, уменьшить коррупцию и исключить из закупочных процедур недобропорядочных участников. Эта еще одна из ступеней к максимально прозрачной, открытой и достоверной системе закупок области.

Контроль закупочных процессов

Ключевым фактором, влияющим на эффективность закупочных процессов, является, конечно же, контроль. Поэтому в комплексной системе «АЦК-Госзаказ» мы реализовали возможность получать в режиме реального времени полноценную аналитическую и отчетную информацию по всем закупкам области. Также система предоставляет информацию об эффективности и неэффективности расходов в удобном табличном и графическом виде. Это позволяет департаменту финансов и бюджетной политики Белгородской области оперативно реагировать на любые нарушения при проведении закупочных процедур, видеть целостную картину муниципальных закупок на территории всей области и принимать своевременные, предупреждающие или корректирующие, управленческие решения.

Обучение и поддержка пользователей

Учитывая масштабы проекта, было уделено особое внимание обучению и поддержке пользователей и администраторов. В рамках завершающего этапа проекта была оказана методологическая и консультационная поддержка пользователей на местах, проведено более 20 обучающих вебинаров для заказчиков и всех уполномоченных органов Белгородской области по работе в системе «АЦК-Госзаказ», в т. ч. и по вопросам ведения нормативно-справочной информации. Конечно же, поддержка пользовате-

лей и администраторов системы продолжается и сейчас в рамках промышленной эксплуатации.

Результаты проекта

Реализация проекта началась в конце 2014 г., и **1 июля текущего года единая информационная система государственных и муниципальных закупок Белгородской области была запущена в работу.** Уже сегодня можно сказать, что единые правила и нормы процессов планирования, определения поставщиков, заключения и исполнения контрактов и т. д. значительно повышают качество исполнения закупочных процессов области, а в будущем позволят исключить неэффективные расходы бюджетов. Повышение прозрачности процесса государственных и муниципальных закупок Белгородской области обеспечивает равноправное и справедливое отношение ко всем участникам закупок, снижается коррупционная составляющая. Консолидация всей информации по закупкам позволяет первым лицам региона оперативно корректировать политику в сфере управления государственными и муниципальными закупками Белгородской области.

Сегодня, когда с момента запуска системы в промышленную эксплуатацию прошло не так много времени, мы наблюдаем стадию адаптации и привыкания участников к новой схеме организации рабочих процессов в рамках «АЦК-Госзаказ». А в скором будущем, когда система госзакупок области заработает как единый механизм, проделанная работа докажет свою эффективность в полном объеме.