

Контроль планов закупок: полномочия финансовых органов



В соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований начиная с 1 января 2017 года осуществляют контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика. И хотя впереди еще два года, многие финансовые органы уже сейчас начинают задумываться о том, каким образом возможна реализация данного контроля.

Надежда Витальевна БАБКО,
директор департамента развития комплексных решений, ООО «БФТ»,
кандидат экономических наук

Если в отношении казенных учреждений контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществ-

ний осуществление такого контроля кажется сомнительным. Основная сложность состоит в отсутствии у финансового органа достоверного источника, содержащего всю необходимую информацию об объеме финансового обеспечения для осу-

ществлению такого контроля. В отношении автономных учреждений, которые осуществляют закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ за счет источников, перечисленных в Сведениях, можно уже сейчас частично осуществлять контроль превышения объемов, указанных в планах закупок, объемов финансового обеспечения, указанных в Сведениях. Но в отношении бюджетных учреждений данная форма не покрывает всех источников финансового обеспечения закупок, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ, к которым относятся и субсидии на осуществление государственного задания, и субсидии на капитальные вложения, и субсидии на иные цели, и средства фонда обязательного медицинского страхования, и в большинстве случаев средства от приносящей деятельности.

Частично источником информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до учреждений, могут служить сведения об операциях с целевыми субсидиями

вления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, неявным образом уже осуществляется при санкционировании расходов в соответствии со сметой, сформированной в рамках доведенных до казенного учреждения лимитов бюджетных обязательств, то в отношении бюджетных и автономных учрежде-

ществления закупок, утвержденном и доведенном до автономных и бюджетных учреждений, выступающих в роли заказчика.

Источники информации

Частично таким источником информации могут служить Сведения об операциях с целевыми субсиди-

На наш взгляд, более полным источником информации мог бы стать план финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее — ПФХД). Однако в настоящее время данный документ обладает рядом недостатков, не позволяющих использовать его в указанных целях. К таким недостаткам относятся:

1. Необязательность ведения ПФХД в разрезе источников финансового обеспечения (это зависит от решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя — далее Учредитель).

2. Отсутствие в ПФХД в явном виде внутри аналитических кодов по показателям выплат информации о планируемых расходах именно на осуществление закупок (в том числе в Сведениях).

3. Отсутствие единой формы ПФХД, что затрудняет сбор информации в структурированном виде в автоматизированных системах.

4. И самое главное — неактуальность информации, содержащейся в ПФХД.

ПФХД по-новому

Действительно, уточнение показателей ПФХД в настоящее время

осуществляется крайне редко ввиду того, что, как правило, Учредитель определяет порядок составления и утверждения ПФХД, упуская вопросы его дальнейшего ведения и актуализации. Возможно, потребность фи-

Более полным источником информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок может стать ПФХД учреждения при условии внедрения новых подходов к его составлению, утверждению и ведению

нансового органа реализовать свои новые полномочия по контролю придаст новый смысл ведению ПФХД.

Для федерального уровня это потребует внесения изменения в приказ Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения». Однако на региональном и муниципальном уровнях уже сейчас возможно формирование методических рекомендаций по подготовке порядков составления, утверждения и ведения ПФХД для Учредителей.

В таких методических рекомендациях мы предлагаем:

- определить рекомендуемую форму ПФХД;
- сформировать перечень рекомендуемых разрезов плановых по-

казателей по выплатам (с указанием источника, выделением расходов на закупки);

- сформировать рекомендации по порядку ведения (актуализации) показателей ПФХД.

Учет предлагаемых рекомендаций и закрепление ПФХД в структурированном виде позволит получить достоверный источник информации о финансовом обеспечении закупок автономных и бюджетных учреждений и в последующем автоматизировать процесс контроля по части 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

СПРАВКА

Компания «Бюджетные и Финансовые Технологии» оказывает консалтинговую и методологическую поддержку органам власти по переходу к контрактной системе. Полный перечень консалтинговых услуг БФТ вы можете найти на сайте компании, в разделе «Консалтинг».

Компания БФТ также предлагает финансовым органам субъектов РФ и муниципальных образований работы по нормативно-правовому и методическому обеспечению процесса организации и осуществления контроля в сфере закупок на региональном и муниципальном уровне:

- Разработка регламентов взаимодействия финансового органа с участниками контрактной системы в рамках согласованной модели осуществления контроля в сфере закупок.

- Правовое и методическое сопровождение процесса осуществления контроля в сфере закупок на региональном и муниципальном уровне, в рамках реализации полномочий, установленных частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

- Проведение семинаров и вебинаров по теме «Новые полномочия финансовых органов субъектов РФ и муниципальных образований, процесс автоматизации контроля в рамках предусмотренных полномочий».

- Разработка требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, в том числе подведомственных им казенных учреждений в части закупок товаров, работ, услуг, а также Порядка определения нормативных затрат согласно данным требованиям.

- Разработка нормативов материально-технического обеспечения государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, казенных учреждений.



E-mail: dr@bftcom.com
тел./факс: (495) 784-70-00
www.bftcom.com