

Как обеспечить эффективность новых механизмов государственного и муниципального управления на местах?

С начала проведения бюджетной реформы регионами Российской Федерации и муниципальными образованиями проделана огромная работа по внедрению в практику новых инструментов бюджетирования, но, несмотря на это, все еще остается ряд проблемных вопросов. Их решение – основная задача консалтингового направления Компании БФТ.

Сегодня успех эффективного финансового управления во многом зависит от того, насколько грамотно организована методологическая база реализации законодательных новаций на местах. Для того чтобы восполнить пробелы, которые могут негативно сказаться на внедрении и реализации тех или иных инструментов современной бюджетной реформы, Компания «Бюджетные и Финансовые Технологии» (БФТ) предлагает регионам и муниципальным образованиям методологическую и консультационную поддержку по ряду актуальных направлений. Линейка консалтинговых услуг БФТ в настоящий момент позволяет охватить все основные направления реализации бюджетной реформы, такие как переход к контрактной системе в соответствии с Законом № 44-ФЗ, стратегическое планирование, программный бюджет, новые формы финансирования учреждений, а также повышение эффективности управления учреждениями.

Новые полномочия финансовых органов в рамках Закона № 44-ФЗ

С 1 января 2014 г. начался новый этап реформирования системы государственных (муниципальных) закупок в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ. Немного времени осталось и до вступления в силу отдельных положений контрактной системы – так, с 1 января 2015 г. начнут действовать новые требования к планированию закупок (формирование планов и планов-графиков закупок, обоснование закупок).

Актуальность данного направления объясняется появлением у финансовых органов в соответствии с Законом № 44-ФЗ новых полномочий в части планирования и контроля за осуществлением закупок. В новых условиях планирование закупок (формирование плана закупок) становится необходимой составляющей всего бюджетного процесса. А контроль в сфере закупок тесно переплетается с финансовым контролем. Правовая база, определяющая процесс реализации новых полномочий, формируется на федеральном уровне очень медленно. Поэтому сегодня особенно остро стоит вопрос правового и методического сопровождения использования новых механизмов контрактной системы финансовыми органами в регионах.

Оказываемое Компанией БФТ консультационное сопровождение в части перехода на контрактную систему способствует повышению эффективности процесса организации и осуществления контроля в сфере закупок на региональном уровне. Подход БФТ позволяет выстроить эффективный процесс осуществления закупок на региональном уровне на этапе планирования и исполнения контрактов, а также выработать механизмы и инструменты для совершенствования регионального законодательства о контрактной системе.

Стратегическое планирование в соответствии с Законом № 172-ФЗ

Новый Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской

Федерации» устанавливает правовые основы стратегического планирования, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, а также определяет всю систему стратегического планирования, включая его принципы и задачи, участников и документы.

Успешность социально-экономического развития территории и эффективность управления в значительной степени зависят от качественного стратегического планирования, основными инструментами которого являются Стратегии и Программы социально-экономического развития, отраслевые стратегии. По мнению экспертов Компании БФТ, без актуальной, структурированной и увязанной с аналогичными федеральными (региональными) документами стратегии социально-экономического развития успешный переход на программный бюджет также невозможен. Консультационное сопровождение, оказываемое БФТ по вопросам разработки документов стратегического планирования региона (муниципального образования), включает широкий спектр услуг, включающий как консультационно-методическое сопровождение Заказчика, самостоятельно разрабатывающего стратегические документы, так и разработку «под ключ» региональных и муниципальных Стратегий социально-экономического развития, бюджетных и отраслевых стратегий, программ социально-экономического развития.

Стратегии, разработанные при участии БФТ в Республике Саха (Якутия) и Республике Коми, получили высокую оценку региональных органов исполнительной власти.

Переход на программный бюджет. Формирование программной классификации расходов бюджета

С 2010 г. в России на всех уровнях управления началась работа по переходу на программный бюджет, внедрение которого в 2015-2016 гг. станет обязательным для всех регионов и муниципальных образований. Практика внедрения программного бюджетирования выявила наличие значительного числа проблем, в том числе отсутствие единого порядка формирования государственных (муниципальных) программ и соответствующей нормативной документации, отсутствие связи программ со стратегическими документами, общую «размытость» сформированных программ, проблемы формирования программной классификации расходов и бюджетов в программном представлении и др.

Для решения указанных проблем Компания БФТ в течение нескольких лет оказывает консалтинговые услуги по вопросам перехода регионов и муниципальных образований к программно-целевому бюджетированию, включая разработку правовых и методических документов, проектов государственных (муниципальных) программ, проведение обучающих семинаров, разработку методик мониторинга и оценки эффективности государственных и муниципальных программ.

Компанией БФТ также разработана актуальная и универсальная методология формирования структуры и содержания целевых статей расходов бюджета по государственным (муниципальным) программам, подпрограммам и основным мероприятиям.

За 2012-2013 гг. реализовано 7 комплексных проектов, проведена экспертиза более 50 программ, 12 программ в 7 отраслях разработаны «под ключ» и проведено более 50 обучающих семинаров в 11 регионах. В результате 2 региона (Амурская и Белгородская области) и 6 муниципальных образований в Республике Коми и Республике Саха (Якутия) успешно перешли на программный бюджет и его автоматизированное формирование и исполнение.

Приобретенный в результате практической работы опыт позволил Компании БФТ разработать новый, не имеющий аналогов в России, программный продукт – «Конструктор программ», позволяющий на основе актуальной методологии, системы встроенных справочников и понятного web-интерфейса максимально упростить и ускорить работы по формированию систем целеполагания и проектов муниципальных программ.

Повышение эффективности управления государственными (муниципальными) учреждениями

Финансовое обеспечение деятельности государственных (муниципальных) учреждений на современном этапе требует выявления внутренних резервов повышения эффективности бюджетной сети. Комплекс услуг, предлагаемых Компанией в рамках данного направления, включает в себя совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения деятельности учреждений, а также мониторинг и выявление «неэффективных расходов» в конкретных учреждениях.

Ключевые компетенции Компании связаны с формированием актуальных базовых и ведомственных перечней государственных (муниципальных)

услуг (работ), разработкой показателей выполнения заданий, обеспечением их взаимосвязи с показателями программ в соответствующей сфере, а также с подготовкой предложений по оптимизации расходов подведомственных учреждений на основе единых принципов нормирования.

По данному направлению в общей сложности реализовано 23 комплексных проекта в 8 регионах и 27 муниципальных образованиях, проведено более 50 обучающих семинаров, в которых приняли участие более 5000 слушателей.

Разработка отраслевых систем оплаты труда. Переход на эффективный контракт

Одной из ключевых целей реформирования учреждений бюджетной сферы стало повышение материальной заинтересованности руководителей и работников учреждений в результатах деятельности. Основными инструментами реализации данной цели в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы является переход на отраслевые системы оплаты труда и внедрение эффективного контракта.

Комплекс услуг, предлагаемых Компанией БФТ в рамках данного направления, включает разработку и обоснование варианта перехода на новую систему оплаты труда с учетом особенностей сферы деятельности учреждений, разработку пакета нормативных правовых документов, необходимых для перехода на новую систему оплаты труда, а также критериев стимулирования работников и руководителей, встроенных во взаимоувязанную систему показателей «реализация государственной программы – деятельность учреждения – деятельность работника (руководителя)».

Правовой консалтинг

Реформирование системы государственных и муниципальных учреждений в рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ повлекло необходимость оптимизации и повышения эффективности деятельности бюджетных сетей, в том числе путем создания новых и реорганизации действующих учреждений.

Компания БФТ оказывает полный комплекс услуг, связанных с правовым, организационным, методическим и иным сопровождением процессов создания и реорганизации государственных (муниципальных) учреждений и предприятий. Основным

результатом деятельности БФТ в данном направлении стала реализация 8 проектов по консультационному сопровождению создания, реорганизации, изменения типа бюджетных и автономных учреждений, повышению эффективности деятельности сети бюджетных учреждений, а также по реорганизации унитарных предприятий в бюджетные (автономные) учреждения в интересах органов исполнительной власти г. Москвы.

Открытый бюджет

Сегодня особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете гражданскому сообществу, возможности оказывать влияние на принятие социально значимых политических решений.

Компания БФТ оказывает методологическое сопровождение внедрения Открытого бюджета, включающее в себя разработку типового пакета документов, направленных на интерактивное взаимодействие населения с органами власти по решению социально-экономических проблем, формирование порядка разработки регионального (муниципального) «Бюджета для граждан», а также разработку регионального (муниципального) «Бюджета для граждан».

Компанией БФТ также оказываются консалтинговые услуги по следующим направлениям:

- разработка региональных Программ повышения энергоэффективности и региональных Программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- разработка региональных и муниципальных Программ повышения эффективности управления общественными финансами;
- совершенствование межбюджетных отношений и системы межбюджетных трансфертов;
- разработка и совершенствование методических подходов к формированию обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС).

Ознакомьтесь с полным обновленным перечнем консалтинговых услуг Компании БФТ. Вы можете на сайте Компании www.bftcom.com, в разделе «Консалтинг».



E-mail: dr@bftcom.com
 тел./факс: (495) 784-70-00
www.bftcom.com
 На правах рекламы