

Эффективное управление регионами – 2013

Представители Министерства финансов РФ, руководители финансовых органов субъектов РФ и муниципальных образований приняли участие в конференции «Эффективное управление регионом — 2013», организатором которой выступила компания «Бюджетные и Финансовые Технологии». Участники обсудили вопросы повышения эффективности управления общественными финансами, формирования программного бюджета, а также полномочия, появившиеся у финансовых органов в связи с принятием федеральных законов № 44-ФЗ и 252-ФЗ.

«**К**аждый из вас на своем рабочем месте ежедневно решает огромное количество задач, — обратился к собравшимся генеральный директор компании БФТ **А. Н. Моносов**. — Сейчас, когда в стране непростая ситуация, деятельность финансового специалиста определяется требованиями постоянно меняющейся нормативной базы и желанием найти действенный способ повысить эффективность работы. Поэтому конференции, подобные сегодняшней, полезны для региональных и муниципальных финансистов». Ценность таких мероприятий и в том, что на них можно получить разъяснения законодательства из первых уст, непосредственно от специалистов Минфина России, пообщаться друг с другом, перенять позитивный опыт, совместно найти решение насущных проблем.

Эффективное управление регионом

Первый заместитель руководителя Департамента финансов Москвы, начальник Московского городского казначейства **Е. Н. Меньшов** подробно рассмотрел процесс создания электронного бюджета в столице. С внедрением автоматизированной системы управления государственными финансами (АСУ ГФ) за счет формирования единого информационного пространства значительно повысилось качество финансового менеджмента и прозрачность деятельности органов власти Москвы в финансовой сфере. В городе обеспечена взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, интегрированы процессы составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности.

Планирование закупок

Выступление заместителя директора Департамента бюджетной политики и методологии Минфина России **Т. В. Саакян** было посвящено вопросам планирования, исполнения и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Докладчик обратила особое внимание на то, какие новые полномочия появились у финорганов в связи с изменениями, внесенными в российское законодательство. Новые полномочия предопределены Федеральным законом № 44-ФЗ, вступающим в силу с 1 января 2014 года, и законами, которые



внесли изменения в Бюджетный кодекс. В частности, закон о контрактной системе по сравнению с Федеральным законом № 94-ФЗ значительно увеличил область регулирования за счет планирования закупок, исполнения и изменения контракта, расторжения контракта, контроля за осуществлением закупок.

«Вопросы планирования, — отметила Саакян, — занимают в законе восемь статей, а всего статей более сотни. Объем вроде бы незначительный, но если посмотреть, какие нормы вводятся, то понимаешь, что работа финансистам предстоит очень большая». Статьи закона определяют два основных документа: план закупок и план-график. Представитель Минфина России рассказала, в чем заключается смысл этих документов и чем они отличаются друг от друга. План закупок составляется на три года, и в него включаются все закупки вплоть до самых мелких. План-график более детализирован, он описывает закупки на первый год. Если в плане закупок стоят, например, фрукты, то в плане-графике должно быть расписано, какие именно фрукты будут закупаться. Большое значение необходимо уделять постановке цели осуществления закупки. Цель должна привязываться к основным мероприятиям программы, если бюджет программный, и к нормативным затратам при осуществлении функции, если это непрограммные расходы.

Контроль в сфере закупок

Контроль в сфере закупок осуществляют три контрольных органа: ФАС, чьи полномочия уточнены Законом № 44-ФЗ, органы государственного и муниципального финансового контроля (на федеральном уровне это Росфиннадзор, на региональном и местном либо структурные подразделения финансовых органов, либо отдельные самостоятельные органы, которые выполняют функции внутреннего контроля), и Казначейство России. Поэтому финансовый орган, если в нем есть подразделение финансового контроля, выступает в двух ипостасях. Одна из них — контроль сведений об объемах финансового обеспечения, то есть о лимитах бюджетных обязательств, которые указаны в планах закупок.

Сейчас в Государственной думе рассматривается законопроект, вносящий поправки в другие нормативные акты в связи с принятием Закона № 44-ФЗ. В этом законе-спутнике есть статья о поправках в КоАП, которые предполагают серьезные штрафы за нарушения в сфере госзакупок. К примеру, будет предусмотрен штраф за нарушение сроков размещения плана закупок и плана-графика на сайте госзакупок.

Бюджетный учет

Заместитель генерального директора компании БФТ **Н. В. Гвоздева** ознакомила присутствующих с основными подходами к построению централизованных систем



Генеральный директор Компании «Бюджетные и Финансовые Технологии» А. Н. Моносов и коммерческий директор Н. Ю. Зейтениди

бюджетного учета на примере системы «АЦК-Бюджетный учет». В своем выступлении она подчеркнула, что процесс исполнения бюджета по своей сути является сквозным, однако проходя через границы функциональных подразделений, он дробится. При этом на сегодня информационные системы на уровне субъекта разорваны, что в итоге приводит к временным, информационным и ресурсным затратам. Централизация учета и интеграция финансовых систем на уровне региона позволяют сформировать прозрачную и достоверную регламентную и аналитическую отчетность, а комплексное внедрение централизованных финансовых систем позволяет замкнуть процесс управления финансами региона в единый контур.

Программный бюджет

О практических аспектах реализации программного бюджета рассказал ведущий консультант департамента развития комплексных решений компании БФТ **И. В. Моисеев**, он осветил некоторые вопросы, которые возникают у региональных и муниципальных финансистов при формировании и исполнении программного бюджета. Переход к программному бюджету необходим для того, чтобы построить единый управленческий стратегический купол на всех уровнях бюджетной системы и избежать продолжения реализации непрозрачных неэффективных программ. «Анализ по определенному количеству регионов показал, что на самом деле многие программы не финансируются, а некоторые приняты только в надежде на финансирование», — отметил докладчик. Государственная (муниципальная) программа является инструментом для увязки бюджетного и стратегического планирования. Программа — это комплекс мероприятий, ресурсного обеспечения и показателей конечного результата. Поэтому Моисеев рекомендует увязывать программы с такими документами, как стратегия развития региона (муниципалитета) в целом и отдельных его отраслей, программа социально-экономического развития региона, «дорожные карты». Ведь при формировании бюджета приходится в первую очередь исходить из основных направле- ➔

ний развития региона (муниципалитета). Как ложится эта логика в систему целей и задач, по сути, в систему целеполагания государственных программ? «Нам придется, — считает сотрудник БФТ — следовать иерархическому принципу построения целеполагания. Стратегические цели и задачи региона автоматически разворачиваются в более детализированные цели и задачи программ субъектов

Важное значение сегодня имеют инструменты представления результатов мониторинга, к которым можно отнести Внутренний портал региона (муниципального образования)

и муниципалитетов и из этих целей и задач исходят цели и задачи различных подпрограмм и мероприятий. Безусловно, здесь всегда будут присутствовать количественные и качественные показатели, которые как раз и демонстрируют результативность и в совокупности с оценкой эффективности расходования средств они покажут эффективность работы».

В последнее время все большее количество регионов увеличивают долю программных расходов своих бюджетов. Но подходы к детализации программ у всех разные. Это отражается непосредственно в количестве программ, принятых в регионе. К примеру, в Республике Саха (Якутия) — 37 программ, а в Республике Коми — 18. В Коми все вопросы, связанные со сферой культуры, заложили в одну программу «Развитие культуры», а в Якутии на этой же основе сделали три программы. Различаются программы и по срокам реализации. Разброс большой: от трех до семи лет. И это объяснимо. К примеру, Белгородская область приняла программы сроком на семь лет, потому что у них первый этап реализации стратегии развития области заканчивается в 2020 году. И было логичным под завершение этого этапа подвести реализацию всех программ. То есть регионы без ущерба для задач бюджета могут определить и срок реализации программы, и степень ее детализации. Но, к сожалению, при формировании проектов программ встречаются ошибки. Некоторые из них были отмечены в выступлении представителя БФТ.



Одна из ошибок — наличие в программе нескольких целей и задач, не связанных между собой. Например, в программе развития экономики региона можно встретить цель увеличить ВРП, тогда как задачи касаются информационного общества. Более серьезная ошибка — отсутствие увязки целей и задач с подпрограммами. А далее может идти ком ошибок, спровоцированный первыми двумя.

О порядке применения классификации расходов бюджета субъекта РФ (местного бюджета) с 2014 года, в том числе при переходе на программный бюджет, рассказала директор департамента развития комплексных решений компании БФТ **Н. В. Бабко**. В рамках своего доклада она подробно остановилась на принципах назначения кодов бюджетной классификации (КБК), заключающихся в единстве, стабильности и открытости.

Мониторинг

Как отметили эксперты в ходе конференции, в настоящее время во многих субъектах РФ проводится обширная работа по осуществлению мероприятий, направленных на проведение оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Ключевые направления, которые требуют высокой степени контроля и постоянного мониторинга, — это финансовый менеджмент, деятельность учреждений, а также реализация государственных (муниципальных) программ. Последние являются инструментом увязки стратегического и бюджетного планирования, поэтому их мониторинг позволяет своевременно реагировать на изменение различных условий и тем самым влиять на ход реализации программ.

Основными критериями мониторинга деятельности учреждений являются выполнение заданий и программных мероприятий и обеспечение надлежащих условий функционирования и развития учреждения. Оценка качества финансового менеджмента способствует повышению результативности и эффективности управления ограниченными финансовыми ресурсами в рамках установленных полномочий. Успешное функционирование всех указанных направлений обеспечивает решение «АЦК-Мониторинг», с которым участники конференции смогли ознакомиться в ходе демонстрационных показов.

Важное значение сегодня имеют и инструменты представления результатов мониторинга, к которым можно отнести Внутренний портал региона (муниципального образования). Таким образом, имея под рукой единый понятный и непротиворечивый источник информации о финансово-экономических аспектах деятельности субъекта РФ (муниципального образования), руководители получают возможность оценить эффективность принимаемых решений в круглосуточном доступе из любой точки во всех необходимых аналитических разрезах. ●