

Опыт Екатеринбурга по организации работы в ГИС ГМП



Андрей Александрович КОРЮКОВ, начальник департамента финансов администрации города Екатеринбурга

Изначально получение информации об оплате осуществлялось с применением квитанций со штрихкодами на условиях публичной оферты. Информация банков передавалась администраторам в виде электронных реестров по каналу связи департамента финансов Екатеринбурга по трем видам внебюджетных платежей: платные услуги, оказываемые бюджетными учреждениями социальной сферы города, родительская плата и оплата питания детей в образовательных учреждениях. Такая система электронного документооборота, созданная с применением надлежащих средств защиты информации и электронных подписей, показала свою эффективность. Однако она

Организация взаимодействия с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) сегодня является одним из приоритетных направлений деятельности администрации Екатеринбурга. На местном уровне приняты постановления, регламентирующие порядок оформления платежных документов и передачи информации участникам электронного документооборота, заключены соответствующие договоры и отлажено взаимодействие между администраторами доходов, департаментом финансов и банками города о передаче информации о денежных переводах физических лиц.

теряет свою актуальность при решении вопросов присоединения администрации города Екатеринбурга к ГИС ГМП.

Департамент финансов как агрегатор начислений

Особенность подключения к ГИС ГМП в Екатеринбурге состоит в том, что органом, уполномоченным взаимодействовать с оператором системы, является департамент финансов администрации города. Согласно распоряжению правительства Свердловской области от 25 апреля 2013 г. № 521-ПП «Об утверждении Перечня уполномоченных органов местного самоуправления в Свердловской области, обеспечивающих информационное взаимодействие между оператором ГИС ГМП и администраторами начислений платежей за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей

в местные бюджеты» департамент финансов Екатеринбурга включен в указанный перечень как орган, уполномоченный на осуществление информационного взаимодействия в качестве главного администратора доходов — агрегатора начислений. Данный факт обусловлен тем, что, во-первых, департамент финансов имеет многолетний опыт работы с электронными реестрами и обладает соответствующей технической базой и программным обеспечением, а во-вторых, информационный документооборот ведется как с УФК по Свердловской области, так и с кредитными организациями и муниципальными учреждениями города.

Для подключения к ГИС ГМП администрацией города Екатеринбурга был выбран вариант с применением информационной системы «шлюз». При этом способе информация от администраторов начислений передается в ГИС ГМП через «шлюз» — систему департамента финансов, непосредственно взаимодействующую с ГИС ГМП. Для организации работы по присоединению к ГИС ГМП были проведены следующие мероприятия:

- департамент финансов Екатеринбурга зарегистрирован Управлением Федерального казначейства по Свердловской области в ГИС ГМП в качестве главного администратора начислений и органа, осуществляющего открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п. 2.2 Порядка ведения Государственной информационной системы, утвержденного приказом Федерального казначейства от 30 ноября 2012 г. № 19н);
- заключено соглашение с министерством транспорта и связи Свердловской области (региональным оператором системы межведомственного электронного взаимодействия в Свердловской области) № ГИС-7 о подключении к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области (далее — РСМЭВ);
- подготовлено техническое задание, проведены конкурсные процедуры и разработано программное обеспечение департамента финансов для автоматизированной передачи информации в соответствии с форматами взаимодействия в ГИС ГМП через «шлюз»;
- получены сертификаты ключа электронной подписи департамента финансов в Удостоверяющем центре, входящем в Единое пространство доверия;
- подготовлены технические средства администраторов начислений;
- ведется мониторинг мероприятий по подготовке программного обеспечения администраторов начислений для работы в информационной системе.

В настоящее время успешно проведено тестирование информационной системы департамента финансов Екатеринбурга и предоставлен доступ в реальный контур ГИС ГМП. Для обеспечения должной квалификации специалистов — администраторов начислений при работе в информационной системе департаментом финансов были проведены соответствующие семинары по их обучению.

Уже более трех месяцев производится передача администраторами информации о начислениях денежных средств в промышленной среде ГИС ГМП через «шлюз» департамента финансов. Сюда входят арендные платежи за использование муниципальных нежилых и жилых помещений и штрафы административных комиссий (администраторы начислений — департамент по управлению муниципальным имуществом, комитет по жилищной политике и комитет административных органов администрации города Екатеринбурга).

К процессу тестирования департаментом финансов привлекались и специалисты отраслевых (функциональных) органов администрации Екатеринбурга, специалисты банковской сферы, а также конкретные плательщики — юридические и физические лица. Благодаря этому была реализована возможность проследить платеж от его начисления администратором до уплаты, а также все этапы прохождения информации о платеже в системе.

Возникшие проблемы

Тем не менее следует отметить, что не все шло так гладко, как хотелось бы. В рамках проведенного тестирования и в результате работы администраторов начислений был выявлен ряд отдельных проблем, требующих решений. Во-первых, не все банки, зарегистрированные в ГИС ГМП, которым было предложено сотрудничать с администрацией города при тестировании работы с ГИС ГМП, выразили свое согласие. Часть банков обосновали свой отказ тем, что они не подключены к данной информационной системе, другая часть не предоставляет гражданам информацию о начислениях и не имеет технической возможности запрашивать в системе уникальный идентификационный номер (УИН).

Во-вторых, в ходе подключения информационной системы администрации Екатеринбурга к ГИС ГМП и в результате работы администраторов начислений выявилась проблема в части сопоставления УИН, указанного в информации о начислении, произведенном администратором, с УИН, который указывался в информации банков о платеже. Причина связана с тем, что кредитные организации не имеют обязательств получать информацию об УИН из ГИС ГМП: банк взамен значения УИН в соответстви- ➔

ующем информационном поле проставляет 0 или оператор банка самостоятельно производит набор двадцатизначного значения УИН, что не исключает вероятность ошибок.

При отсутствии значения УИН в информации о платеже администратор начислений не имеет возможности в автоматическом режиме распределять по учетным карточкам плательщиков массив информации о произведенных платежах, переданный в ГИС ГМП банками (то есть идентифицировать платеж с начислением). Вручную при наличии значительного количества начислений и платежей такую работу проводить весьма затруднительно и не имеет смысла. Кроме того, в связи с проблемами организации взаимодействия между РСМЭВ и сервисами ГИС ГМП для департамента финансов в течение месяца был невозможен доступ к реальному контуру ГИС ГМП.

Как исполнить закон

Несмотря на возникающие проблемы, департаменту финансов удалось наладить работу в соответствии с требованиями части 4 статьи 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В ней сказано, что банк, иная кредитная организация, организация федеральной почтовой связи, территориальный орган Федерального казначейства (иной орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации), в том числе производящие расчеты в электронной форме, а также иные органы или организации, через которые производится уплата денежных средств заявителем за государственные и муниципальные услуги, услуги, указанные в части 3 статьи 1 и части 1 статьи 9 Закона № 210-ФЗ, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязаны незамедлительно направлять информацию об их уплате в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

Для решения данного вопроса в департаменте финансов Екатеринбурга ведутся работы по внедрению программного модуля «Санкционирование платежей» автоматизированной системы исполнения бюджета «АЦК-Финансы» (разработчик — компания «Бюджетные и Финансовые Технологии», г. Москва). Модуль обеспечивает организацию электронного взаимодействия с ГИС ГМП в целях передачи информации о государственных и муниципальных платежах в государственную информационную систему о государственных и муници-

пальных платежах и исполнение, таким образом, требований федерального законодательства.

Взаимодействие с ГИС ГМП с использованием «АЦК-Финансы» будет реализовано поэтапно. Первоначально учреждение должно сформировать электронный документ «Заявка на оплату расходов» для казенных учреждений. В случае если это бюджетное или автономное учреждение (БУ и АУ соответственно), то будет сформирован документ «Заявка БУ/АУ на выплату средств» для проведения платежа (уплата штрафов, налогов и т. д.) с целью зачисления средств в доход соответствующего бюджета или для осуществления платежа за государственную (муниципальную) услугу, указанную в части 3 статьи 1 и части 1 статьи 9 Федерального закона № 210-ФЗ. Затем учреждение передает заявку на оплату расходов или заявку БУ/АУ на выплату средств в финансовый орган.

В свою очередь финансовый орган организует проверку заявки на корректность заполнения и осуществляет функции по санкционированию кассового расхода в установленном порядке. В зависимости от характера платежа (это может быть либо платеж в доход бюджета, либо платеж за государственную или муниципальную услугу) финансовый орган формирует исходящее платежное поручение. Одновременно в системе с использованием механизма связей между документами формируется документ «Сведение о платеже», содержащий извещение о приеме к исполнению распоряжения и выгружающийся в ГИС ГМП в установленном формате. Далее финансовый орган должен направить платежное поручение в Федеральное казначейство или в банк, которые формируют выписку и предоставляют ее финансовому органу соответствующего бюджета.

В заключение хотелось бы отметить, что введение ГИС ГМП, несомненно, будет иметь положительные результаты для граждан и организаций. Администраторы смогут оперативно получать информацию о произведенных платежах и погашении задолженностей, объем невыясненных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и затраты на администрирование поступлений существенно сократятся. В свою очередь граждане и организации будут иметь возможность получать полную и актуальную информацию о начислениях на порталах государственных и муниципальных услуг, в многофункциональных центрах и через кредитные организации, контролировать погашение имеющихся начислений (в том числе задолженностей) и не будут представлять государственным и муниципальным органам документы (квитанции, платежные поручения), подтверждающие факты оплаты платежей за оказание государственных и муниципальных услуг. ●