



## ФИНАНСЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

# Муниципальные образования обсудили вопросы программного бюджета

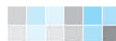
*В конце августа в Нижегородской области состоялся семинар “Бюджетирование, ориентированное на результат, – ключевой фактор успешного развития системы муниципального образования”. Семинар собрал свыше 50 представителей финансовых органов из более чем 30 муниципальных образований Нижегородской и Ульяновской областей. Докладчиками на семинаре выступили представители Министерства финансов РФ, Министерства финансов Нижегородской области, а также консультанты-эксперты Компании “Бюджетные и Финансовые Технологии”. Участники рассмотрели особенности формирования местных бюджетов на основе программно-целевых методов, а также обсудили направления реализации реформы бюджетных учреждений.*

Семинар открыла первый заместитель министра финансов Нижегородской области Л.В. Старостина. Она рассказала об основных этапах перехода к программному представлению бюджета и проводимых в регионе мероприятиях в рамках бюджетирования, ориентированного на результат. В настоящее время вопросы бюджетирования, ориентированного на результат, решаются в рамках Программы правительства Нижегородской области по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011–2013 годы, а также принятых на местном уровне аналогичных муниципальных программ. Решение таких задач, как обеспечение долгосрочной сбалансированности, внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти, совершенствование межбюджетных отношений, повышение эффективности распределения бюджетных средств, повышение эффективности предоставления государственных услуг,

создают необходимые условия для перехода области с 2015 г. к формированию программного бюджета.

Тему формирования местных бюджетов на основе программно-целевых принципов и перехода к программному представлению бюджета продолжил руководитель направления Департамента развития комплексных решений Компании БФТ Д.В. Гарин. В своем выступлении он обратил внимание аудитории на ряд проблем, затрудняющих организацию процесса разработки программ и утверждения бюджета в программном представлении на муниципальном уровне. К таким проблемам можно отнести сложность и непроработанность методологии программного бюджетирования, несовершенство стратегических документов муниципального уровня, их оторванность от бюджетной политики и экономических реалий, а также бесконтрольность расширения количества целевых программ, зачастую пересекающихся между собой по целям, задачам, показателям и основным

На правах рекламы





мероприятиям. В качестве главных причин отсутствия эффективности большинства действующих целевых программ муниципального уровня Д.В. Гарин выделил несоответствие содержания программ программно-целевому методу, слабую систему мотивации ответственных исполнителей за реализацию целевых программ, отсутствие увязки принятых программ с процессом исполнения бюджета. Кроме того, не эффективен механизм финансирования программ, при котором зачастую утвержденные нормативным актом объемы финансирования не совпадают с объемами финансирования программ, закладываемыми в бюджет. Для решения указанных проблем экспертом Компании БФТ были предложены такие механизмы, как доработка муниципальных программ в соответствии с принципами программного бюджетирования, разработка и утверждение муниципальных нормативных актов, сценарное развитие муниципального образования и программ, определение приоритетов развития муниципалитетов и концентрация на результатах в ключевых сферах.

В свою очередь, Компания БФТ имеет значительный опыт комплексной поддержки перехода регионов и муниципальных образований к программным принципам формирования бюджета как в части методологического обеспечения перехода к программному бюджету, так и в части автоматизации данного процесса. Об этом свидетельствует оценка Министерства финансов РФ, по мнению которого наибольших успехов в реализации механизмов программного бюджетирования добились Республика Саха (Якутия), Республика Коми, город Москва, Брянская, Сахалинская и Вологодская области – регионы, которые долгое время продуктивно сотрудничают с Компанией БФТ.

Активную дискуссию участников семинара вызвал доклад заместителя директора Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов РФ Т.В. Саакян, посвященный вопросам реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Выступление представителя министерства носило диалоговый характер с аудиторией – участники



семинара смогли поделиться своим опытом реализации требований федерального закона, обменяться мнениями по темам, представляющим взаимный интерес, задать наиболее волнующие муниципальные образования вопросы, касающиеся оценки качества и эффективности деятельности учреждений. Т.В. Саакян подчеркнула: «Показатель качества – самый трудный подход, но он свидетельствует о том, достигнута цель или нет, удовлетворены ли граждане деятельностью учреждений». Кроме того, в ходе своего выступления заместитель директора Департамента бюджетной политики и методологии обозначила ряд ключевых проблем, с которыми сталкиваются муниципальные учреждения в процессе формирования ведомственного перечня услуг (работ), формирования муниципальных заданий, определения состава субсидий, выделяемых учреждениям, определения субсидий на выполнение муниципального задания: «Отмечу, что по итогам выполнения государственного задания учредитель вправе принять решение и предоставить учреждению субсидию на иную цель для выплат стимулирующего характера. Понятно, что под иной целью и подразумевается качество».

Кроме того, ведущими экспертами Компании БФТ были рассмотрены вопросы, касающиеся планирования и контроля деятельности муниципальных учреждений в условиях реализации Федерального закона № 83-ФЗ, в части перехода на финансовое обеспечение деятельности учреждений в разрезе услуг и выполнения работ, даны рекомендации по методологии контроля за деятельностью учреждений, а также оценке качества и эффективности их



деятельности. «В настоящее время происходит процесс перехода от парадигмы управления затратами к парадигме управления результатом деятельности учреждений», – отметила С.А. Соловьева, консультант-эксперт Компании БФТ.

Оперативности планирования как одного из факторов эффективной работы финансовых органов был посвящен доклад начальника сектора муниципального казначейства отдела учета, отчетности и исполнения бюджета Финансового управления администрации Первомайского района Нижегородской области Н.В. Гавриловой. Финансовое управление Первомайского района с 2006 г. планирует бюджет на базе системы «АЦК-Планирование». С использованием данной системы процесс планирования бюджета перешел на качественно новый уровень. В качестве примера начальник финансового управления привела процесс планирования расходов на 2012 г. С использованием программы повысилась оперативность и эффективность работы при планировании бюджета. Как отметила Н.В. Гаврилова, «сотрудничество с Компанией БФТ продолжается и в настоящее время. В июле 2012 года нами был приобретен модуль системы «АЦК-Планирование» – «Планирование финансово-хозяйственной деятельности учреждений». Данный модуль будет использоваться при планировании бюджета на 2013 г. С его помощью планируется реализовать возможность выгрузки планов ФХД на сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях. Тем самым значительно сократится время работников муниципальных учреждений по размещению документов на сайте, что тоже очень актуально».

Семинар носил не только теоритический, но и практический характер. Участникам были продемонстрированы, в т. ч. в режиме эксплуатации, современные инструменты автоматизации бюджетного процесса по таким направлениям, как программно-целевое планирование («АЦК-Программный бюджет»), обеспечение финансирования деятельности учреждений на основе муниципальных заданий («АЦК-Бюджетные услуги»), финансовый контроль за деятельностью учреждений («АЦК-Бюджетный контроль»), а также представлены современные технологии в системах планирования и исполнения бюджета «АЦК-Финансы» и «АЦК-Планирование» соответственно в части обеспечения web-доступа и перехода на юридически значимый электронный документооборот.

По мнению участников, семинар, организованный Компанией БФТ для финансовых органов муниципальных образований, позволил подробно обсудить ключевые моменты реализации последних законодательных новаций. Как отметила начальник финансового управления администрации Ковернинского района Нижегородской области В.Н. Соколова, «участие в семинаре Компании БФТ представителей Министерства финансов РФ приятно удивило слушателей, поскольку сегодня мы смогли напрямую пообщаться с сотрудниками федерального ведомства, рассказать им о текущей ситуации в наших районах, получить рекомендации по решению ряда проблем, затрудняющих организацию процесса разработки программ и утверждения бюджета в программном представлении». Немаловажной составляющей семинаров является возможность муниципальных образований рассказать друг другу о том, каким образом и в каком направлении реализуются последние законодательные новации на местах. «С районами Ульяновской области мы постоянно контактируем, поэтому особенно интересно было пообщаться с руководителями финансовых органов муниципальных образований Нижегородской области. Мы поделились с коллегами своим опытом реализации актуальных требований бюджетного законодательства, открыли много интересного и для себя», – подчеркнула В.Е. Тимошина, начальник управления финансов Старомайнского района Ульяновской области.