

Реализация реформы бюджетных учреждений в Челябинской области на основе новых технологий



Челябинская область давно и прочно завоевала позиции одного из регионов, наиболее активно внедряющих в деятельность органов власти современные информационные технологии. По последним оценкам Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, область находится на втором месте среди субъектов страны по уровню развития «электронного правительства». Подробнее о передовом опыте внедрения технологических разработок в финансовую сферу рассказывает Андрей Вадимович ПШЕНИЦЫН, министр финансов Челябинской области.

Жители Челябинской области сегодня имеют возможность получать в электронном виде 100 государственных и муниципальных услуг и их разновидностей. Через Интернет, в частности, можно оформить загранпаспорт, записаться на прием к врачу, подать заявление о регистрации брака, зарегистрировать машину на техосмотр, проверить отсутствие задолженности по налогам, штрафам и существующие претензии со стороны судебных приставов. В настоящее время область активно занимается разработкой единой информационной системы в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Новые технологии в финансовой системе

Важнейшей сферой применения новых технологий является финансовая система региона. В мае Челябинская область стала победителем в номинации «Лучший ИТ-проект в сфере управления общественными финансами» в конкурсе «Лучшие ИТ-проекты общественного сектора России», организованном при поддержке Департамента информационных технологий и связи Правительства РФ, а также при участии Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, Министерства финансов РФ и Министерства экономического развития РФ.

Внедрением информационных технологий в сферу управления ➔



СПРАВКА «БЮДЖЕТА»

Андрей Вадимович ПШЕНИЦЫН,
министр финансов Челябинской области

Родился 18 октября 1965 г. В 1989 г. окончил Челябинский государственный университет по специальности «история», в 1997 г. — по специальности «финансы и кредит».

1991–1995 гг. — работа в коммерческих структурах.

1995–1999 гг. — начальник отдела поддержки предпринимательства и лицензирования комитета экономики администрации Челябинской области.

1999–2003 гг. — заместитель начальника главного финансового управления Челябинской области.

2003–2004 гг. — первый заместитель начальника главного финансового управления Челябинской области.

2004–2009 гг. — первый заместитель министра финансов Челябинской области. Январь — апрель 2010 г. — исполнительный директор Челябинского областного ФОМС.

Апрель 2010 г. по настоящее время — министр финансов Челябинской области.

Отмечен благодарностью Правительства РФ, награжден нагрудным знаком Министерства финансов РФ «Отличник финансовой работы», почетной грамотой губернатора Челябинской области, почетными грамотами Законодательного собрания Челябинской области.

государственными финансами Челябинская область начала заниматься еще в 1990-х годах. Процесс стартовал с автоматизации таких этапов, как исполнение бюджета и составление отчетности. Затем, в 2003 году, состоялся переход на автоматизированную систему казначейского исполнения бюджета. В 2007 году в электронный вид было переведено ведение реестра расходных обязательств областного бюджета. В 2009 году — работа по планированию бюджета.

На сегодняшний день бюджетный процесс на региональном уровне полностью автоматизирован. Все его участники работают в едином информационном пространстве. Думаю, нет смысла говорить, как это сказалось на прозрачности бюджетного процесса, эффективности расходов, скорости

и качестве принятия решений, производительности труда самих финансистов.

В министерстве финансов Челябинской области, в первом из органов исполнительной власти региона, был создан современный центр обработки данных, в котором применены актуальные информационные технологии. Развивается единая и унифицированная виртуализированная среда, обеспечивающая высокую стабильность технологических систем министерства и исключающая сбои в работе. Особое внимание уделяется применению электронного документооборота и вопросам защиты информации. Но время не стоит на месте. Достаточно регулярно меняется законодательство и возникает потребность во внедрении новых технологических инструментов. Как, например, при проведении реформы бюджетных учреждений.

Автоматизация при реализации Закона № 83-ФЗ

С момента принятия законов, регулирующих реализацию этой реформы, проведена большая подготовительная работа в течение переходного периода, который закончился в области 1 января текущего года. На сегодняшний день в регионе работает 417 областных учреждений, в том числе 310 бюджетных, 102 казенных и 5 автономных. С начала текущего года, как того требует законодательство, все они переведены на новые механизмы финансирования, созданием которых министерство финансов области совместно с отраслевыми министерствами занималось весь прошлый год. Известно, что суть преобразований заключается в переходе со сметного финансирования на субсидирование в зависимости от оказываемых учреждений услуг.

Одним из важнейших этапов работы стало внедрение технического комплекса, который позволил автоматизировать этот процесс в части формирования государственных заданий для учреждений и расчета суб-

сидий на их выполнение. Помощником в этом на конкурсной основе стал наш давний партнер — компания «Бюджетные и Финансовые Технологии», с которой по разным направлениям министерство финансов Челябинской области работает с 2003 года.

Новые механизмы решено было отработать сначала на основных шести главных распорядителях бюджетных средств и подведомственных им 130 учреждениях — бюджетных и автономных. Целью совместной работы стало создание единого нормативно-правового, методического и информационного пространства, которое бы позволило сформировать четкую, прозрачную и эффективную схему финансирования государственных учреждений.

При этом, прежде чем перейти к внедрению технических средств, необходимо было провести огромную методологическую и нормотворческую работу. Во-первых, доработать существовавшие на тот момент нормативно-правовые документы областного уровня, регулирующие вопросы реализации Закона № 83-ФЗ. Во-вторых, создать технологию формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий для выбранных пилотных учреждений. В-третьих, разработать порядок расчета субсидии учреждениям на оказание услуг и содержание имущества. И только потом внедрить технические инструменты, то есть саму автоматизированную систему работы с новыми механизмами.

Проблемы и решения

Основной сложностью, как, наверное, и для других регионов, было то, что искать многие решения пришлось самостоятельно и впервые. Особенно затруднило работу отсутствие стандартов оказания бюджетных услуг, на основе которых должны быть созданы нормативы их финансирования. Разработка полноценных стандартов на региональном

уровне серьезно ограничена недостатком финансовых ресурсов. Поэтому при определении нормативов было принято решение пойти «от обратного», взяв за основу ассигнования 2011 года и распределив их по перечню оказываемых учреждениями услуг. В дальнейшем любое увеличение финансирования по отношению к уровню 2011 года должно увеличивать норматив обеспечения услуги, что в свою очередь должно находить отражение в стандартах ее оказания.

Не менее важно было понять, как сохранить контроль за расходованием средств учреждениями, которые получили достаточно большую свободу в этом вопросе. На областном уровне был введен ряд мер, которые позволили это сделать в рамках действующего законодательства. В частности, был ограничен объем перечислений бюджетным и автономным учреждениям в первом полугодии 50 % годовых назначений; ограничены их полномочия по авансированию заключаемых контрактов; в автоматизированной системе исполнения бюджета введен контроль за использованием субсидий в разрезе основных направлений — заработной платы, коммунальных услуг, налогов.

Серьезную дискуссию вызвал процесс определения структуры затрат, которые должны включаться в расчет субсидии на выполнение государственного задания и процесс разработки алгоритма расчета нормативных затрат. В частности, широко обсуждался вопрос, использовать ли предложенный на федеральном уровне вариант распределения расходов на коммунальные услуги между непосредственно затратами на оказание государственной услуги и затратами на содержание имущества. В результате было решено отнести эти расходы к затратам на содержание имущества. В итоге после разработки порядков расчета нормативных затрат на оказание услуг и содержание имущества началось внедрение программного обеспечения. И сегодня процесс его обкатки продолжается.



А. Ю. Попов вручает А. В. Пшеницыну диплом за победу в номинации «Лучший IT-проект в сфере управления общественными финансами» в конкурсе «Лучшие IT-проекты общественного сектора России»

Эффекты от внедрения новых технологий

Помимо повышения качества планирования бюджета и снижения трудоемкости этой работы важным экономическим эффектом внедрения новой технологии станет оптимизация расходов внутри отрасли за счет выявления неэффективно используемых средств в ходе инвентаризации расходов и расчета субсидий. Наряду с этим возможность более эффективного управления финансовыми ресурсами области появится за счет аккумулирования и анализа информации о финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Глубина автоматизации процесса позволяет работать с данными практически в любом разрезе и за любой период. В частности, с течением времени будет формироваться архив данных о количестве потребителей услуг в целом и в разрезе учреждений. Стоимость государственной услуги и соответствующей субсидии возможно рассчитать в разрезе ее компонентов для каждого варианта ее предоставления. То же самое относится к затратам на содержание имущества. Также в автоматизированной системе реализована возможность контроля за выполнением государственного задания. В конечном итоге помимо финансовых

последствий другим положительным эффектом реализации проекта станет появление возможностей для повышения эффективности использования государственного имущества, оптимизации сети учреждений и повышения эффективности их деятельности в целом.

Если говорить об общественно значимом эффекте, то на сегодняшний день в области создана технологическая платформа, которая позволяет упростить ввод данных на официальный сайт о деятельности учреждений, а значит, приблизить эту информацию к потребителям государственных услуг, сделать их еще более доступными и прозрачными.

И еще один момент — может быть, самый важный во всей реформе. Кроме создания комплексной нормативной базы, решения целого ряда организационных вопросов, выработки нового порядка финансового обеспечения учреждений новые условия потребовали, без малого, изменения менталитета руководителей учреждений. Реализованный в Челябинской области проект позволил не только получить действенный инструмент для работы, но и в ходе его отработки более предметно погрузить в эту тему, настроить на новые реалии и ГРБС, и сами учреждения. Хотя, конечно, в этом направлении предстоит еще работать и дальше. ●