

Внедрение программно-целевых принципов бюджетирования в муниципальных образованиях в Республике Саха (Якутия)



В.А. Жондоров, министр финансов Республики Саха (Якутия)

На протяжении последних лет на всех уровнях государственной власти предпринимаются активные шаги для перехода к программно-целевому методу управления общественными финансами. Переход к программному бюджету позволяет сосредоточиться на достижении целей и задач социально-экономического развития, обеспечить связь объемов финансирования с достигнутыми результатами, повысить эффективность бюджетных расходов и создать прозрачную и понятную систему представления бюджета.

На региональном уровне в Республике Саха (Якутия) были приняты нормативные документы, обеспечивающие внедрение программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов власти (Программа социально-экономического развития РС (Я) до 2025 года и основные направления на период до 2030 года, Программа правительства РС (Я) по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011–2013 годы, новая система планирования социально-экономического развития РС (Я), Порядок разработки государственных программ РС (Я) и др.).

Но при внедрении новых механизмов в сфере управления финансами и планирования бюджета на местном уровне муниципальные образования столкнулись с рядом трудностей. Для того чтобы помочь органам местного самоуправления разобраться во всех вопросах и деталях, связанных с внедрением инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, министерство финансов Республики Саха (Якутия) в сотрудничестве со своим давним партнером Компанией БФТ провело серию семинаров на тему «Переход муниципального образования к программно-целевому бюджету». Семинары прошли в 16 муниципальных образованиях региона, представители остальных МО

были приглашены на отдельный семинар, проведенный в г. Якутске.

На семинарах обсуждались как теоретические, так и практические аспекты перехода к программному бюджету. Были рассмотрены основные принципы программного бюджетирования и подходы к формированию программ, необходимость их увязывания с планами социально-экономического развития, опыт внедрения программно-целевых инструментов в других странах, в частности во Франции, Великобритании, США.



В основе программно-целевого метода управления лежит принцип распределения бюджетных ресурсов между администраторами бюджетных средств и (или) реализуемыми ими программами в зависимости от достижения конкретных результатов в соответствии с приоритетами социально-экономического развития. Таким образом, муниципальные целевые программы должны представлять собой документы, содержащие увязанный по ресурсам и срокам комплекс мероприятий, направленных на достижение стратегических целей и решение тактических задач, ответственного исполнителя программы.

Разработка программ базируется на глубоком анализе ретроспективы, текущей ситуации, прогнозируемых тенденций развития муниципального образования. Именно поэтому в ходе семинаров акцент был сделан на формирование навыков по построению системы целеполагания

в связке «проблемы – цели – задачи» для разрабатываемых программ.

Не остался без внимания и один из самых сложных и больших вопросов – формирование системы показателей программы. Для этого были рассмотрены особенности подходов к формализации показателей, их увязке с системой целеполагания, предложены типовые примеры их использования в отраслевых программах.

Успешным решением в программе семинаров стала серия практических работ, в ходе которых участники тренировались в применении полученных навыков на примере выбранных отраслей. Для более углубленной проработки ряда вопросов оказались полезны индивидуальные консультации. Так, в Кобяйском улусе были скорректированы проекты программ на будущий год, в Момском улусе предложен новый формат разработки муниципальных целевых программ, направленный на повышение их качества.

С целью систематизации и унификации подходов к формированию программного бюджета на территории региона были подготовлены «Методические рекомендации по разработке муниципальных программ муниципального образования РС (Я)» и типовой «Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ». Таким образом, обеспечивается создание единой системы целей, задач и направлений социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).



БФТ

IBS

Компания БФТ
(495) 784-70-00, www.bftcom.com, drr@bftcom.com

На правах рекламы