



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » апреля 20 20 г.

№ 2863П-П13

МОСКВА

О проекте федерального закона
"О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации"



160664 307208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2020 10:45
№938348-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 14 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 13 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 3 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



20032849.doc

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 938348-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 1, ст. 8; № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5589; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6079; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст. 5733; № 51; ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4185, 4192; № 40, ст. 4971; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7030, 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 31, ст. 4316; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473, 3480; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 11, ст. 1090; № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655,

6664; № 52, ст. 7560; 2015, № 29, ст. 4343; № 45, ст. 6202; № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 22, ст. 3093; № 27, ст. 4162, 4277; ст. 4278; № 49, ст. 6852; 2017, № 1, ст. 7; № 30, ст. 4452, 4458; № 31, ст. 4811; № 47, ст. 6841; 2018, № 1, ст. 18; № 30, ст. 4557; № 49, ст. 7495, 7525, 7528, 7529; № 53, ст. 8430; 2019, № 16, ст. 1825; № 23, ст. 2916; № 30, ст. 4101; № 31, ст. 4437, 4454, 4466; № 52, ст. 7774, 7797)

следующие изменения:

1) в подпункте 2 пункта 4 статьи 20:

а) дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

"поступления (перечисления) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;"

б) абзацы седьмой - девятый считать соответственно абзацами восьмым - десятым;

2) в статье 21:

а) абзацы десятый и одиннадцатый подпункта 3 пункта 3 изложить в следующей редакции:

"защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность;

гражданская оборона;"

б) абзац девятый подпункта 5 пункта 6 признать утратившим силу;

3) статью 53 признать утратившей силу;

4) в статье 56:

а) в пункте 2:

дополнить новым абзацем четырнадцатым следующего содержания:

"акцизов на виноматериалы, виноградное сусло, фруктовое сусло - по нормативу 100 процентов;"

абзацы четырнадцатый - пятьдесят второй считать соответственно абзацами пятнадцатым - пятьдесят третьим;

б) в абзаце первом пункта 2¹ слова "для их перечисления не реже одного раза в 10 дней" заменить словами "для их распределения и перечисления";

в) дополнить пунктом 2⁴ следующего содержания:

"2⁴. В текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на средние дистилляты, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным настоящей статьей, распределяются территориальными органами

Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.";

5) статью 59 признать утратившей силу;

б) статью 64 признать утратившей силу;

7) в статье 78¹:

а) в пункте 3 слова "в пункте 2" заменить словами "в пунктах 2 и 4", слова "соответственно", "полученных", "связанных с достижением целей предоставления указанных средств" исключить, после слов "иных операций" дополнить словами "в случаях", после слов "муниципальными правовыми актами," дополнить словами "решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации,", слова "некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями" исключить;

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1, пунктами 2 и 4 настоящей

статьи, из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми в определяемом ими порядке.";

8) в пункте 3 статьи 78²:

а) в абзаце втором слова "1,5 миллиарда рублей" заменить словами "3 миллиарда рублей";

б) в абзаце третьем слова "1,5 миллиарда рублей" заменить словами "3 миллиардов рублей";

9) в пункте 3 статьи 79:

а) в абзаце втором слова "1,5 миллиарда рублей" заменить словами "3 миллиарда рублей";

б) в абзаце третьем слова "1,5 миллиарда рублей" заменить словами "3 миллиардов рублей";

10) в абзаце третьем пункта 4 статьи 94 слова "и бюджетных ассигнований, источником формирования которых является Фонд развития" исключить, слово ", отчетного" заменить словом "отчетного";

11) пункт 2 статьи 96¹⁰ дополнить абзацем следующего содержания:

"Правительство Российской Федерации в случае превышения базовой цены на нефть, определяемой в соответствии с пунктом 4 статьи 96⁶ настоящего Кодекса, над средним за отчетный календарный месяц уровнем цены нефти марки "Юралс", определяемым в соответствии с пунктом 3 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации, вправе использовать, начиная с текущего месяца, средства Фонда национального благосостояния на цели, указанные в пункте 1 настоящей статьи, сверх объема, предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

12) абзац первый пункта 3 статьи 131 изложить в следующей редакции:

"3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.";

13) в абзаце втором пункта 4 статьи 157 слова "Главные администраторы средств федерального бюджета, главные

администраторы средств бюджета субъекта Российской Федерации, главные администраторы средств местного бюджета" заменить словами "Главные администраторы бюджетных средств";

14) абзац первый пункта 4 статьи 168⁴ дополнить словами "(высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)";

15) в пункте 5 статьи 170¹ слова "Проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза)" заменить словами "Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза)";

16) в статье 174¹:

а) в пункте 1 слова "территории в условиях" заменить словом "территории,", после слов "в законодательный (представительный) орган" дополнить словами ", а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде", слова ", а также законодательства" заменить словами "и законодательства";

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Положения федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов представительных органов

муниципальных образований, приводящих к изменению общего объема доходов соответствующего бюджета и принятых после внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение в законодательный (представительный) орган, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года.";

17) в пункте 1 статьи 179¹:

а) дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

"за счет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых на финансовое обеспечение затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга), предусматривающему по окончании срока действия указанного договора приобретение объекта недвижимого имущества, являющегося предметом лизинга, в собственность лизингополучателя;"

б) абзац десятый считать абзацем одиннадцатым;

18) статью 179⁵ признать утратившей силу;

19) в абзаце третьем пункта 2 статьи 213 слова ", доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния" и слова ", суммы увеличения предельного объема Фонда развития" исключить;

20) в статье 217:

а) в пункте 3:

абзац третий после слов "распорядителей (получателей) бюджетных средств" дополнить словами ", централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в абзаце двенадцатом слова ", за исключением средств федерального бюджета на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять проведение указанных работ и мероприятий" исключить;

б) в пункте 7:

дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

"в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе", в соответствии с решениями

Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решениями государственных заказчиков государственного оборонного заказа, принимаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;"

абзацы десятый и одиннадцатый считать соответственно абзацами одиннадцатым и двенадцатым;

абзац двенадцатый считать абзацем тринадцатым и признать его утратившим силу;

абзацы тринадцатый - двадцать второй считать соответственно абзацами четырнадцатым - двадцать третьим;

21) абзац второй пункта 1 статьи 221 дополнить словами "или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени этого органа";

22) в пункте 3 статьи 232 слова "соответственно в целях предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение" заменить словами ", соответствующих целям предоставления указанных средств";

23) статью 241 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

"18. Расчеты по договорам участия в долевом строительстве, заключаемым от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, осуществляются с соблюдением особенностей, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", с использованием счетов эскроу, открытых в уполномоченных банках, определяемых в соответствии с указанным Федеральным законом.";

24) в пункте 3 статьи 264³:

а) абзац первый дополнить словами "в установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки";

б) абзац второй дополнить словами "в установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки";

25) подпункт 7³⁻¹ пункта 2 статьи 264¹⁰ признать утратившим силу;

26) в пункте 1 статьи 306¹:

а) абзац первый после слов "финансовым органом" дополнить словами "(органом управления государственным внебюджетным фондом)";

б) подпункты 4, 6 и 7 признать утратившими силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) пункты 28, 33 и 39 статьи 1 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2117);

2) пункт 8 статьи 1 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50, ст. 6967);

3) пункты 9 и 13 статьи 1, часть 4 статьи 3 Федерального закона от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных

актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 30, ст. 4557);

4) абзацы шестой, восьмой и девятый подпункта "а" пункта 35 статьи 1 Федерального закона от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 30, ст. 4101);

5) Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 200-ФЗ "О внесении изменения в статью 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 30, ст. 4102).

Статья 3


1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Подпункт "в" пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2020 года.

3. Подпункт "б" пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2021 года.

4. Положения абзацев десятого и одиннадцатого подпункта 3 пункта 3 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (на 2021 год).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) предлагается внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) следующие изменения первоочередного характера, которые можно сгруппировать по следующим основным темам.

1. Ограничение сроков внесения в налоговое и бюджетное законодательство изменений, влияющих на доходы бюджетов.

Предлагаемые изменения в статьи 53, 59, 64 и 174¹ Кодекса направлены на дальнейшее совершенствование норм, устанавливающих ограничения по срокам внесения в законодательство о налогах и сборах и в бюджетное законодательство изменений, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и своевременного учета таких изменений в законах (решениях) о соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период.

Данные положения требуют модернизации, поскольку, начиная с 2010 года их действие ежегодно приостанавливается ввиду нереализуемости на практике.

С учетом неоднократно высказывавшейся депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации позиции о необходимости отказа от практики ежегодного приостановления указанных норм Кодекса, Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 200-ФЗ "О внесении изменения в статью 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации" срок принятия федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, был продлен на один месяц с закреплением нормы, согласно которой они должны быть приняты до дня внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, то есть до 1 октября текущего года.

В отношении законов субъектов Российской Федерации и муниципальных актов статьями 59 и 64 Кодекса на момент данных изменений

уже был установлен аналогичный предельный срок принятия налоговых изменений в законодательство (до 1 ноября и до 15 ноября соответственно). Таким образом, регулирование данного вопроса на федеральном, региональном и местном уровнях было унифицировано.

Поправками не предлагается пересмотр указанного ограничительного срока. Вышеуказанное требование предлагается сохранить в универсальной норме статьи 174¹ Кодекса с признанием утратившими силу статей 53, 59 и 64 Кодекса. При этом Кодекс не может устанавливать ограничение для сроков принятия изменений в налоговое законодательство. В связи с этим предложены ограничения по срокам принятия изменений, которые учитываются при формировании проектов бюджетов. Изменения, принятые после внесения проектов бюджетов, предлагается учитывать при внесении изменений в закон о бюджете.

2. Операции на счетах эскроу при долевом строительстве.

В статью 241 Кодекса предлагается внести изменения, предусматривающие возможность осуществления участниками бюджетного процесса операций при исполнении договоров участия в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) других объектов недвижимости путем зачисления средств на счета эскроу, открытых в уполномоченных банках, определяемых в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", включенных Банком России в перечень банков, соответствующих критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

С 1 июля 2019 г. осуществление операций через эти счета участниками долевого строительства, к которым относятся получатели бюджетных средств, является единственным способом произведения расчетов по договорам участия в долевом строительстве (Федеральный закон от 1 июля 2018 г. № 175-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках своих полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан широко используют механизм участия в долевом строительстве для пополнения жилищных фондов субъектов Российской Федерации.

3. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись.

В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений могут быть возложены Правительством Российской Федерации на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько федеральных органов исполнительной власти или федеральных казенных учреждений.

Реализация решений Правительства Российской Федерации, подготовленных в соответствии с указанным положением Федерального закона № 44-ФЗ, требует оперативного перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете главным распорядителям средств федерального бюджета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ аналогичные полномочия могут быть возложены на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

В этой связи предлагается предусмотреть в статье 217 Кодекса дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете при осуществлении централизованной закупки.

Изменение в абзац двенадцатый пункта 3 статьи 217 Кодекса предлагается во исполнение решения Правительства Российской Федерации о перераспределении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Кроме того, предлагается расширить установленное статьей 217 Кодекса основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, предусмотрев, что такое перераспределение осуществляется как в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе", решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, так и в соответствии с решениями государственных заказчиков в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. Такие случаи предполагается ежегодно предусматривать в постановлениях Правительства Российской Федерации, которыми утверждается государственный оборонный заказ на очередной финансовый год и на плановый период. Данная мера позволит ускорить размещение, выполнение и финансовое обеспечение заданий государственного оборонного заказа.

Более того, реализация указанного предложения не требует выработки отдельного механизма согласования предложений государственных заказчиков о перераспределении бюджетных ассигнований с коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации и будет осуществляться в сроки, установленные Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. №184н (7 рабочих дней со дня поступления предложений).

4. Нормативы распределения доходов.

Федеральным законом от 29 сентября 2019 г. № 326-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", вступающего в силу с 1 января 2020 г., устанавливаются новые ставки акцизов на виноматериалы, виноградное сусло, фруктовое сусло, в связи с чем законопроектом предлагается дополнить пункт 2 статьи 56 Кодекса нормой, предусматривающей установление норматива зачисления указанных акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

С учетом принятых в текущем году изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части расширения определения средних дистиллятов и изменения ставки акциза на них предлагается изменить механизм распределения акцизов на средние дистилляты, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации, с отражением в статье 56 Кодекса специальной нормы.

Нормативы зачисления данных акцизов в федеральный бюджет (50% от общей суммы поступлений) и в бюджеты субъектов Российской Федерации (50%) установлены Кодексом. Федеральным законом о федеральном бюджете предлагается утверждать дифференцированные нормативы распределения региональной доли акцизов на средние дистилляты между субъектами Российской Федерации.

Сальдирующие суммы поступлений (за минусом вычетов), подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, будут определяться пропорционально объемам реализации подакцизной продукции в конкретных субъектах Российской Федерации.

С учетом ожидаемого существенного роста суммы поступлений по акцизу на средние дистилляты, такой подход не приведет к снижению доходов субъектов Российской Федерации относительно текущего уровня.

5. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В пункт 3 статьи 131 Кодекса предлагается внести изменения, направленные на устранение неопределенности в отношении положений о распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и приведение их в соответствие с положениями статьи 130 Кодекса.

6. Предоставление субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям.

Поправкой в пункт 3 статьи 78¹ Кодекса предлагается предусмотреть, что обязательными условиями предоставления субсидий для получателей субсидий, включая получателей грантов, предоставляемых в соответствии со статьей 78 Кодекса, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие порядок их предоставления, и договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам, применяются в настоящее время согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 322 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам,

устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе" (аналогичные условия установлены пунктами 5 и 78¹ статьи 78 Кодекса).

В статье 78¹ Кодекса предлагается предусмотреть возможность заключения долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий некоммерческим организациям (кроме государственных корпораций) на срок, превышающий период бюджетного планирования. Аналогичные положения в настоящее время установлены для субсидий, предоставляемых коммерческим организациям (пункт 9 статьи 78 Кодекса), государственным корпорациям (пункт 11 статьи 78³ Кодекса). Данная мера создаст условия для заключения соглашений о предоставлении субсидий некоммерческим организациям в целях достижения результатов проектов, в том числе федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, на весь срок их реализации.

7. Государственный финансовый контроль и отчетность.

Установленный статьей 157 Кодекса состав главных администраторов бюджетных средств, представляющих информацию о внутреннем финансовом аудите, необходимую для проведения Федеральным казначейством анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита, предлагается дополнить, включив в него главных администраторов средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Статьей 264³ Кодекса, предлагается закрепить за Минфином России полномочие по установлению сроков представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации в Федеральное казначейство.

Данное полномочие будет реализовано в рамках приказов Федерального казначейства от 12 октября 2017 г. № 25н "О внесении изменения в пункт 3 приказа Федерального казначейства от 2 декабря 2016 г. № 29н "О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за 2016 год, месячной и квартальной отчетности в 2017 году", от 12 октября 2017 г. № 26н "О сроках

представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за 2017 год, месячной и квартальной отчетности в 2018 году".

Положениями пункта 1 статьи 306¹ Кодекса установлено понятие бюджетного нарушения, перечень бюджетных нарушений, а также перечень субъектов, которыми может быть допущено бюджетное нарушение, включающий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации), финансовый орган, главный администратор (администратор) бюджетных средств, государственный (муниципальный) заказчик.

При этом органы управления государственными внебюджетными фондами наделены в соответствии с Кодексом бюджетными полномочиями аналогичными полномочиям финансовых органов.

В этой связи перечень бюджетных нарушений, установленный пунктом 1 статьи 306¹ Кодекса, не в полной мере соотносится с установленным понятием "бюджетное нарушение", поскольку они могут быть допущены не только субъектами, предусмотренными пунктом 1 статьи 306¹ Кодекса, но и органом управления государственным внебюджетным фондом.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 306¹ Кодекса бюджетным нарушением признается, в том числе нарушение установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд требований к планированию, обоснованию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также требований к изменению, расторжению государственного (муниципального) контракта.

При этом указанное нарушение не может являться основанием для применения бюджетных мер принуждения. Для целей реализации представлений и предписаний с учетом предлагаемых поправок в статью 270² Кодекса отсутствует необходимость включения нарушений, не являющихся

основаниями для применения бюджетных мер принуждения, в состав бюджетных нарушений.

Кроме того, при сохранении указанного нарушения в сфере закупок в составе бюджетных нарушений возникают высокие риски несоответствия предмета финансового контроля, определяемого (изменяемого) законодательством о контрактной системе, и положений статьи 306¹ Кодекса.

Нарушения, предусмотренные подпунктами 6 и 7 пункта 1 статьи 306¹ Кодекса, не могут быть допущены участниками бюджетного процесса. В этой связи предлагается внести соответствующие уточнения в пункт 1 статьи 306¹ Кодекса.

8. Исключение положений о Фонде развития.

Статьей 179⁵ Кодекса закреплено правовое основание для формирования в составе федерального бюджета на период до 2024 года Фонда развития для финансового обеспечения мероприятий, направленных на достижение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей и стратегических задач в общем объеме 3,5 трлн. рублей на период до 2024 года.

В пункте 3 статьи 199 Кодекса урегулированы вопросы формирования общего объема расходов федерального бюджета.

В заключении Счетной палаты Российской Федерации к проекту федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" отмечается, что расходы федерального бюджета, предусмотренные за счет средств Фонда развития, не классифицированы.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, мониторинг и контроль использования данных средств в ходе исполнения федерального бюджета представляется затруднительным.

При этом бюджетные ассигнования Фонда развития распределены на финансовое обеспечение реализации мероприятий государственных программ, а также федеральных проектов, являющихся структурными элементами соответствующих государственных программ и отдельный учет бюджетных ассигнований Фонда развития в разрезе кодов бюджетной классификации не предусмотрен.

Учитывая изложенное, а также единство бюджетной классификации расходов предлагается сохранить в Кодексе только положения пункта 3 статьи 199 Кодекса в части общего объема расходов федерального бюджета.

Пунктом 7^{3.-1} статьи 264¹⁰ Кодекса предусмотрено представление информации об использовании бюджетных ассигнований, источником формирования которых является Фонд развития, в составе годового отчета об

исполнении федерального бюджета. При этом бюджетные ассигнования Фонда развития распределены на финансовое обеспечение реализации мероприятий национальных проектов (программ) и являются структурными элементами соответствующих государственных программ и отдельный учет бюджетных ассигнований Фонда развития в разрезе кодов бюджетной классификации не предусмотрен. В этой связи предлагается пункт 7^{3.-1} статьи 264¹⁰ Кодекса признать утратившим силу.

9. Корректировка порядка уточнения общего объема расходов федерального бюджета на текущий финансовый год и возможность использования Фонда национального благосостояния для покрытия дефицита.

В статью 213 Кодекса предлагается внести изменение, исключающее возможность увеличения общего объема расходов федерального бюджета на сумму уменьшения доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния (далее - ФНБ), в целях приведения в соответствие с расчетом предельного объема расходов, установленного пунктом 3 статьи 199 Кодекса.

В статье 96¹⁰ Кодекса предлагается в качестве меры оперативного реагирования установить возможность использования Правительством Российской Федерации в установленном им порядке средств ФНБ на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета сверх объема, предусмотренного на указанные цели федеральным законом о федеральном бюджете, в случае снижения цен на нефть ниже базового уровня.

При этом объем потенциального использования средств Фонда национального благосостояния будет ограничен значением объема недополученных нефтегазовых доходов в соответствующем финансовом году в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 96¹⁰ Кодекса.

10. Бюджетная классификация Российской Федерации.

Предусматривается внесение изменений в статьи 20 и 21 Кодекса в части состава доходной и расходной частей бюджетной классификации Российской Федерации.

Изменение в статью 20 Кодекса необходимо для обеспечения обособленного учета в составе доходов бюджетов излишне уплаченных или излишне взысканных платежей для обеспечения их возврата.

Изменение в пункт 3 статьи 21 Кодекса позволит обеспечить обособленный учет расходов бюджетов на пожарную безопасность и гражданскую оборону. Предложение вызвано потребностью МЧС России в более мобильном распоряжении бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности, в условиях структурных изменений с 2020 года в его территориальных органах.

Статья 133¹ Кодекса устанавливает, что межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования могут предоставляться только в формах субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

В этой связи предлагается отказаться от выделения в пункте 6 статьи 21 Кодекса отдельной подгруппы для отражения данных расходов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и применять универсальные подгруппы "Субвенции" и "Иные межбюджетные трансферты" группы "Межбюджетные трансферты".

11. Утверждение бюджетной сметы.

Поправкой в статью 221 Кодекса предусматривается возможность утверждения бюджетной сметы казенного учреждения, являющегося органом государственной власти (государственным органом), органом управления государственным внебюджетным фондом, органом местного самоуправления, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в том числе иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени этого органа.

В соответствии с положениями абзаца первого пункта 1 статьи 221 Кодекса бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Положениями пункта 2 статьи 221 Кодекса установлено, что утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств.

В соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, предельный срок утверждения бюджетной сметы (изменений в бюджетную смету) - 10 рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств (изменения объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

При этом положениями абзаца второго пункта 1 статьи 221 Кодекса передача полномочий по утверждению бюджетной сметы органа государственной власти - главного распорядителя бюджетных средств иным лицом не предусмотрена.

Таким образом, отсутствие у руководителя органа государственной власти - главного распорядителя бюджетных средств возможности утвердить бюджетную смету (изменения показателей бюджетной сметы) по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (командировка, отпуск, больничный), может привести к нарушению порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденного указанным органом государственной власти, и, соответственно, к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Бюджетный прогноз.

В статье 170¹ Кодекса предусматривается редакционная поправка в целях исключения несогласованности со статьями 172 и 192 Кодекса, согласно которым составление проектов бюджетов основывается в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, а проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с документами и материалами, в том числе бюджетным прогнозом (проектом бюджетного прогноза, проектом изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации на долгосрочный период.

13. Объекты, не подлежащие включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Законопроектом также предусматривается внесение изменений в статью 179¹ Кодекса, устанавливающие, что в федеральную адресную инвестиционную программу не включаются объекты недвижимого имущества, в отношении которых предусматривается предоставление бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) с последующим выкупом указанного объекта в собственность лизингополучателя. Это связано с необходимостью юридико-технического уточнения норм Кодекса в части осуществления капитальных вложений и приведения его в соответствие с особенностями действующего законодательства Российской Федерации в сфере финансовой аренды (лизинга), в сфере инвестиций в основной капитал и в сфере финансового (бухгалтерского) учета арендованного имущества. Так,

лизинговые платежи не могут быть отнесены к капитальным вложениям, а, следовательно, бюджетные ассигнования на их уплату в отношении объектов недвижимого имущества не могут быть включены в федеральную адресную инвестиционную программу, поскольку: переход имущества в собственность лизингополучателя осуществляется не на основании договора лизинга (а на основании договора купли - продажи, который заключается только по окончании срока действия договора лизинга), в состав лизинговых платежей входят затраты, которые не могут быть отнесены к капитальным вложениям (инвестициям в основной капитал), а выкупная цена предмета лизинга (недвижимого имущества) не входит в состав лизинговых платежей.

14. Предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений на основании нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

В статьях 78² и 79 Кодекса предлагается увеличить с 1,5 млрд. рублей до 3 млрд. рублей порог стоимости объекта государственной собственности Российской Федерации, в отношении которого решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений) принимается в форме нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

Указанная поправка позволит ускорить подготовку к исполнению федерального бюджета по расходам, направляемым на капитальные вложения, и заключение соответствующих соглашений, в том числе за счет упрощения процедуры формирования федеральной адресной инвестиционной программы.

15. Редакционные изменения.

Изменением в статью 168⁴ Кодекса предусматривается обеспечение возможности формирования мер по восстановлению платежеспособности конкретного муниципального образования на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Поправкой в статью 232 Кодекса предлагается более четко соотнести источники дополнительных доходов бюджетов, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете, с направлениями их использования.

Действующая редакция может быть истолкована так, что безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, как и дополнительные доходы от субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов должны быть направлены на увеличение расходов в целях предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Предлагаемая редакция пункта 3 статьи 232 Кодекса исключает правовую неопределенность, поскольку предусматривает, что все виды дополнительных доходов направляются на увеличение расходов, соответствующих целям их предоставления.

В связи с предлагаемым законопроектом признанием утратившими силу отдельных положений Кодекса, в соответствии с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов статьей 2 законопроекта предлагается также признать утратившими силу структурные единицы законодательных актов, которыми вносились изменения в отменяемые нормы.

В статье 3 предлагается установить, что предусмотренные законопроектом изменения вступают в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

Принятие и реализация законопроекта не приведет к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет социально-экономические и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект прямого влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации не оказывает.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"


Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 324 "Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не включенные в федеральные целевые программы".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение двух месяцев с даты принятия законопроекта.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092 "О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере" (в части уточнения полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере).

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - апрель 2020 г.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 14 "Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение двух месяцев с даты принятия законопроекта.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 419 "Об утверждении Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение двух месяцев с даты принятия законопроекта.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421 "Об утверждении Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение двух месяцев с даты принятия законопроекта.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1494 "Об утверждении правил принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение двух месяцев с даты принятия законопроекта.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 "О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации".

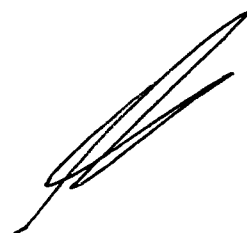
Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение двух месяцев с даты принятия законопроекта.

Принятие законопроекта потребует принятия приказа Министерства финансов Российской Федерации о внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 августа 2018 г. № 184н (в части присвоения кодов вида изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по устанавливаемым законопроектом основаниям).

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - март 2020 г.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 апреля 2020 г. № 859-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин