

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4006; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3615, 3616; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 28, ст. 3553; 2013, № 27, ст. 3436; № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 3947; 2016, № 1, ст. 28; № 27, ст. 4198; 2017, № 49, ст. 7328; 2018, № 1, ст. 89; № 28, ст. 4149; № 32, ст. 5106; № 49, ст. 7524; № 53, ст. 8413, 8463; 2019, № 30, ст. 4147; № 31, ст. 4452) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9) национальная гарантийная система - система взаимодействующих организаций, осуществляющих деятельность в целях обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам, состоящая из участников национальной гарантийной системы, к которым относятся корпорация развития малого и среднего предпринимательства, акционерное общество "Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства", а также фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства) (далее - региональные гарантийные организации), соответствующие требованиям к региональным гарантийным организациям и их деятельности, установленным настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.";

2) в части 2 статьи 15 слова "фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства)" заменить словами "региональные гарантийные организации";

3) в статье 15²:

а) в наименовании слова "фондам содействия кредитованию" заменить словами "региональным гарантийным организациям";

б) в части 1 слова "Фонд содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительств) (далее - региональная гарантийная организация)" заменить словами "Региональная гарантийная организация";

в) дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Региональные гарантийные организации подлежат ежегодному ранжированию корпорацией развития малого и среднего предпринимательства с присвоением ранга, характеризующего степень финансовой устойчивости и эффективность деятельности региональных гарантийных организаций как участников национальной гарантийной системы, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.";

4) наименование статьи 15³ изложить в следующей редакции:

"Статья 15³. Требования к членам органов управления региональной гарантийной организации";

5) часть 1 статьи 16 после слова "финансовую" дополнить словами ", в том числе гарантийную";

б) статью 17 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Оказание финансовой поддержки региональным гарантийным организациям, предусмотренной настоящей статьей, осуществляется с учетом присвоенного корпорацией развития малого и среднего предпринимательства ранга в отношении региональных гарантийных организаций, соответствующих требованиям к региональным гарантийным организациям и их деятельности, установленным настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

7) дополнить статьей 17¹ следующего содержания:

"Статья 17¹. Гарантийная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Гарантийная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства направлена на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам и оказывается участниками национальной гарантийной системы путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий по:

1) обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах;

2) обязательствам кредитных организаций, микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования, иных юридических лиц, оказывающих финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства;

3) обязательствам специализированных финансовых обществ по выпуску облигаций, обеспеченных залогом прав (требований) по кредитным договорам, договорам займа и (или) иным обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) иным обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные положения развития национальной гарантийной системы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.

2. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющая деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, координирует деятельность участников национальной гарантийной системы по предоставлению поручительств и (или) независимых гарантий, указанных в части 1 настоящей статьи.";

8) в статье 25¹:

а) пункт 3 части 2 после слова "финансовой" дополнить словами ", в том числе гарантийной,";

б) часть 4 дополнить пунктом 12⁴ следующего содержания:

"12⁴) ежегодно организует и проводит в порядке, указанном в части 9 статьи 15² настоящего Федерального закона, ранжирование региональных гарантийных организаций с присвоением ранга;".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением

подпункта "в" пункта 3, пункта 6 и подпункта "б" пункта 8 статьи 1, которые вступают в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в части формирования и развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - НГС).

Законопроект разработан в целях расширения кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности использования средств бюджетов всех уровней, направленных на решение указанной задачи, а также во исполнение пункта 1.3 раздела 3 паспорта федерального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию" и пункта 1.3.7.1 плана мероприятий по реализации указанного федерального проекта, разработанных во исполнение паспорта национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", утвержденного на заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Законопроектом предусмотрены следующие изменения в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон):

закрепление понятия НГС и определение основных принципов ее построения и функционирования;

регламентация деятельности АО "Корпорация "МСП" по оценке финансовой устойчивости и эффективности деятельности региональных гарантийных организаций (далее - РГО), в том числе в целях оказания им последующей финансовой поддержки.

Приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 г. № 74 в целях повышения доступности финансовой поддержки, в том числе поручительств, гарантий и иных форм поддержки для субъектов МСП и формирования НГС утверждены Основные положения стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года.

Развитие НГС выделено в отдельное направление в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р, которой определены улучшение условий кредитования субъектов МСП, увеличение объемов долгосрочного кредитования субъектов МСП, увеличение количества банковских продуктов, целевой аудиторией которых являются малые и средние предприятия, повышение эффективности деятельности участников НГС - АО "Корпорация "МСП", АО "МСП Банк" и РГО в 85 субъектах Российской Федерации, повышение эффективности расходов бюджетов, направляемых на финансирование деятельности гарантийных организаций.

Консолидированный объем финансовой поддержки субъектов МСП с участием НГС в 2015 - 2018 годах составил 831 млрд. рублей (нарастающим итогом).

Вместе с тем до настоящего времени в законодательстве Российской Федерации отсутствуют определение НГС и регламентация основ ее деятельности как института поддержки субъектов МСП.

В связи с этим в законопроекте предлагается закрепить определение НГС в качестве системы организаций, которые во взаимодействии друг с другом обеспечивают значимую и эффективную поддержку субъектам МСП на федеральном и региональном уровнях на основании единых стандартов работы.

Кроме того, законопроектом предусматривается определение роли основных участников НГС, а также полномочий АО "Корпорация "МСП", осуществляющего свою деятельность в качестве института развития в сфере МСП, как центра компетенций по развитию НГС.

Согласно части 1 статьи 25¹ Федерального закона АО "Корпорация "МСП" осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере МСП в целях координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной указанным федеральным законом.

Одной из форм координации оказания гарантийной поддержки является закрепленное пунктом 12¹ части 4 статьи 25¹ Федерального закона полномочие АО "Корпорация "МСП" по организации и проведению оценки соблюдения РГО предусмотренных Федеральным законом требований.

Реализация предусмотренных полномочий АО "Корпорация МСП" позволила существенно увеличить поддержку малого и среднего предпринимательства системой РГО, так объем выданных поручительств субъектам МСП в 2018 году почти в 2 раза превысил объем выданных поручительств в 2015 году: 24,8 млрд. рублей в 2015 году и 48,0 млрд. рублей в 2018 году, а всего действующий портфель поручительств на 1 июля 2019 г. всех РГО составляет 82,0 млрд. рублей по сравнению с 51,6 млрд. рублей на 1 января 2015 г.

Необходимо отметить, что за этот же период гарантийный капитал РГО увеличился лишь на 7,8 млрд. рублей.

Таким образом, системная работа АО "Корпорация "МСП" по повышению эффективности работы РГО приводит к увеличению объема кредитной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Дальнейшее увеличение объемов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства связано с совершенствованием системы распределения средств федерального бюджета на развитие РГО в части первоочередного предоставления средств финансово устойчивым и эффективно работающим организациям.

В качестве инструмента решения поставленной задачи предлагается использовать систему внутренних рангов для РГО (далее - Система рангов).

Система рангов призвана стать комплексной оценкой РГО в части финансовой устойчивости и способности исполнять взятые на себя обязательства, позволяющей относить РГО к однородным категориям или рангам, с определением некоторой вероятности дефолта, которая возрастает от рангов, определенных как наиболее надежных, к рангам наиболее рискованным.

Система рангов станет важным источником информации об уровне кредитного риска конкретной РГО в сравнении с другими РГО.

Кроме того, система длительного наблюдения за финансовыми и операционными процессами в РГО позволит увеличить потенциал системы РГО, в том числе за счет внутренних ресурсов, а также сократить потери при инвестировании временно свободных денежных средств, повысить качество и эффективность работы менеджмента РГО.

Так, в рамках практической апробации Системы рангов в 2018 - 2019 годах около 2 млрд. рублей нераспределенной прибыли прошлых лет РГО было направлено на пополнение гарантийного капитала.

Учитывая изложенное, реализация законопроекта позволит:

обеспечить среднегодовой прирост объема финансовой поддержки, оказываемой субъектам МСП, в объеме не менее 10%, увеличив совокупный ежегодный объем финансовой поддержки субъектов МСП с 117 млрд. рублей в 2018 году до 205 млрд. рублей в 2024 году;

обеспечить ежегодную динамику субъектов МСП - получателей поддержки не менее чем на 3%, увеличив ежегодное количество субъектов МСП - получателей поддержки к 2024 году до 6 тыс.;

обеспечить предоставление бюджетных средств РГО, работающим эффективно;

разработать новые инструменты (внебюджетные) источники для увеличения объемов поддержки субъектов МСП за счет системы РГО.

Система и порядок проведения ранжирования будут установлены Минэкономразвития России, при этом проведение ранжирования будет осуществляться АО "Корпорация "МСП" на безвозмездной основе.

Порядок учета итогов ранжирования при предоставлении средств федерального бюджета на развитие системы РГО устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом Корпорация проводит процедуру ранжирования в порядке, определяемом Минэкономразвития России, на основании данных, полученных от РГО. Информация для цели проведения указанного ранжирования будет собираться в том числе с использованием созданной АО "Корпорация "МСП" автоматизированной информационной системы "Мониторинг МСП" (<https://monitoring.corpmsp.ru>).

Законопроект соответствует положениям подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Законопроект не предусматривает введения:

обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях;

обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2019 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Особый порядок вступления в силу федерального закона обусловлен необходимостью принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.