ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 декабря 2021 г. N 3980-р

1. Утвердить прилагаемое стратегическое [направление](#P22) в области цифровой трансформации здравоохранения.

2. Минздраву России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования обеспечить реализацию стратегического [направления](#P22) в области цифровой трансформации здравоохранения, утвержденного настоящим распоряжением.

Председатель Правительства

Российской Федерации

М.МИШУСТИН

Утверждено

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 29 декабря 2021 г. N 3980-р

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В ОБЛАСТИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

I. Общие положения

Основаниями разработки стратегического направления в области цифровой трансформации здравоохранения (далее соответственно - цифровая трансформация, стратегическое направление) являются:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 254 "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года";

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения".

В ходе реализации стратегического направления будут внедрены следующие технологии:

большие данные;

управление показателями достижения национальных целей в режиме инцидент-менеджмента.

Указанные технологии будут применены для информационного сопровождения граждан и контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, для организации процессов управления в сфере здравоохранения на основе результатов обработки медицинских данных в электронной форме и перехода к электронному документообороту в сфере здравоохранения Российской Федерации, цифровизации процессов планирования и управления в сфере здравоохранения Российской Федерации при условии обеспечения защиты персональных данных граждан.

В рамках реализации стратегического направления будет осуществлена реализация следующих 2 ключевых проектов:

"Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения";

"Медицинские платформенные решения федерального уровня".

В результате реализации проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения" будет обеспечено решение следующих задач, необходимых для цифровой трансформации:

увеличение охвата населения, у которого медицинская информация хранится в электронном структурированном виде и доступна для пациента и его лечащего врача вне зависимости от медицинской организации субъекта Российской Федерации, в которой оказывается медицинская помощь;

обеспечение медицинскими организациями доступа для граждан к электронным медицинским документам посредством личного кабинета пациента "Мое здоровье" в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

обеспечение механизма взаимодействия медицинских организаций за счет создания и развития подсистем единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее - единая система), формирующих единый цифровой контур здравоохранения;

внедрение в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения медицинских информационных систем, обеспечивающих информационное взаимодействие с подсистемами единой системы;

использование медицинскими организациями частной системы здравоохранения медицинских информационных систем, обеспечивающих информационное взаимодействие с подсистемами единой системы;

обеспечение информационного взаимодействия автоматизированной информационной системы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения с единой системой;

обеспечение создания и эксплуатации единой ведомственной медицинской информационно-аналитической системы Федерального медико-биологического агентства;

обеспечение эксплуатации и развития государственной информационной системы обязательного медицинского страхования, осуществление ее интеграции с единой системой;

обеспечение эксплуатации подсистемы "Федеральный реестр электронных медицинских документов" единой системы;

создание цифрового профиля пациента на базе единого регистра застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию;

создание условий для разработки таргетированных программ и внедрения технологий персонифицированной медицины в процесс управления общественным здоровьем;

обеспечение возможности централизованного ведения расчетов за оказанную медицинскую помощь, в том числе с использованием структурированных электронных медицинских документов;

обеспечение формирования и контроля исполнения базовой и территориальных программ обязательного медицинского страхования;

организация дистанционного контроля объемов, сроков и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию;

обеспечение эксплуатации системы электронных рецептов;

реализация возможности лицензирования медицинской деятельности с использованием дистанционных технологий и данных единой системы;

расширение возможности лицензионного контроля со стороны Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения за соблюдением лицензиатами обязательных требований с использованием данных государственных информационных систем;

обеспечение защиты информации.

В результате реализации проекта "Медицинские платформенные решения федерального уровня" будет обеспечено решение задачи, необходимой для цифровой трансформации и предусматривающей создание и внедрение специализированных вертикально интегрированных медицинских информационных систем по профилям медицинской помощи.

Стратегическое направление утверждается до 2024 года. Актуализация стратегического направления возможна ежегодно, но не более одного раза в год.

В рамках реализации стратегического направления предусмотрено внедрение радиоэлектронной продукции (в том числе систем хранения данных и серверного оборудования, автоматизированных рабочих мест, программно-аппаратных комплексов, коммуникационного оборудования и систем видеонаблюдения) российского происхождения.

II. Приоритеты, цели и задачи цифровой трансформации

Целями цифровой трансформации являются достижение высокой степени "цифровой зрелости", оптимизация рабочего времени медицинских работников посредством автоматизации процессов управления и внедрения передовых технологий в целях повышения доступности оказания медицинской помощи, обеспечения эффективной и оптимальной маршрутизации пациента, межведомственного взаимодействия, обеспечения высокого качества, необходимой полноты и достоверности информации о состоянии здоровья пациента и увеличения доли раннего выявления заболеваний.

Реализация ключевых проектов и мероприятий стратегического направления будет способствовать достижению следующих целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года":

достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;

увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года.

Текущее и целевое состояние "цифровой зрелости" здравоохранения характеризуется целевым показателем "Достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления" и рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. N 542 "Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. N 915".

Задачами цифровой трансформации являются:

обеспечение преемственности оказания медицинских услуг, от профилактики заболеваний до результатов диагностики, лечения и реабилитации после перенесенной болезни;

обеспечение динамического управления ресурсами здравоохранения на региональном и федеральном уровнях;

предоставление возможности организациями, осуществляющими отдельные полномочия страховщика по обязательному медицинскому страхованию, проводить дистанционный контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с использованием структурированных электронных медицинских документов;

разработка и реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования, в том числе на основе анализа больших данных о состоянии здоровья населения России;

переход к электронному документообороту в здравоохранении Российской Федерации;

организация информационного сопровождения и поддержки застрахованных лиц при получении медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования;

формирование электронных баз знаний по лечению заболеваний на основе обработки первичных электронных медицинских документов с использованием технологии больших данных;

обеспечение механизмов прозрачного лицензирования и контроля;

обеспечение защиты информации, в том числе персональных данных и врачебной тайны;

сокращение временных издержек медицинских работников, не связанных с оказанием медицинской помощи.

III. Проблемы и вызовы цифровой трансформации

Проблемами текущего состояния здравоохранения, решаемыми при цифровизации, являются:

слабое управление данными из-за отсутствия интегрированных приложений, а также единой среды управления справочной и нормативной информацией;

повышенная нагрузка на медицинских работников как следствие работы с несколькими системами и большим объемом ручного ввода данных и необходимостью ведения документации, в том числе медицинской, в бумажной форме;

длительные сроки, сложности разработки и реализации "сквозных" сервисов и бизнес-процессов вследствие необходимости точечной интеграции нескольких информационных систем, реестров и регистров;

низкие показатели доступности приложений и информационной среды как следствие использования различных вычислительных ресурсов на федеральном и региональном уровнях;

ограниченные возможности в проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию;

сложная многоступенчатая процедура формирования и контроля исполнения базовой и территориальных программ обязательного медицинского страхования;

разобщенность информационных систем в сфере здравоохранения, отсутствие единых стандартов информационного взаимодействия, отсутствие структурированных электронных медицинских документов;

ограниченность межведомственного электронного взаимодействия.

Вызовами цифровой трансформации здравоохранения являются:

обеспечение эффективной, оптимальной маршрутизации пациента;

обеспечение высокого качества, необходимой полноты и достоверности информации о состоянии здоровья пациента;

создание условий для обмена данными пациентов между медицинскими организациями с обеспечением защиты персональных данных граждан;

проактивное информирование граждан в целях стимулирования раннего обращения пациентов за медицинской помощью;

повышение доступности медицинской помощи за счет усиления роли первичного звена здравоохранения;

единство подходов к оказанию медицинской помощи на основе клинических рекомендаций и финансовому обеспечению медицинской помощи;

внедрение системы внутреннего контроля полноты выполнения клинических рекомендаций, начиная с рабочего места медицинского работника;

построение актуальной аналитики.

Общие вызовы формируют ряд стратегических рисков, среди которых наиболее значимыми являются:

недостаточность цифровых компетенций граждан и отсутствие доверия к цифровым медицинским сервисам;

дублирование электронных и бумажных документов и увеличение временных затрат при их обработке медицинскими работниками;

низкий темп отказа от бумажного документооборота при переходе к электронному документообороту;

различный уровень готовности и финансовых возможностей субъектов Российской Федерации к внедрению новых цифровых технологий;

невозможность исполнения отдельных пунктов и мероприятий стратегического направления, а также достижения результатов за счет изменения приоритетности и объемов финансирования в связи с такими возникающими угрозами, как распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Проекты цифровой трансформации приведены в [приложении N 1](#P129). Показатели цифровой трансформации приведены в [приложении N 2](#P175).

IV. Ответственные за реализацию стратегического направления

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию стратегического направления, является Министерство здравоохранения Российской Федерации в составе следующих соисполнителей:

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;

Федеральное медико-биологическое агентство;

высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья;

иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, имеющие подведомственные медицинские организации.

Приложение N 1

к стратегическому направлению в области

цифровой трансформации здравоохранения

ПРОЕКТЫ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование проекта | Цель проекта | Срок реализации проекта | Краткое описание проекта | Заинтересованные лица |
| 1. | Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения | повышение эффективности функционирования единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия организаций в сфере здравоохранения и системы обязательного медицинского страхования на основе внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения | до 2024 года | в результате цифровизации здравоохранения гражданам обеспечена доступность цифровых сервисов посредством внедрения электронного документооборота, в том числе электронной записи к врачу, электронных рецептов, электронных медицинских документов в личном кабинете пациента "Мое здоровье" по факту оказания медицинской помощи за выбранный период;создание условий для обмена данными пациентов между медицинскими организациями с обеспечением защиты персональных данных граждан.Единый цифровой контур в здравоохранении направлен на решение следующих задач:осуществление медицинской деятельности в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, на основе клинических рекомендаций, с учетом стандартов медицинской помощи;обеспечение экономической эффективности сферы здравоохранения;управление персоналом;обеспечение эффективного управления цифровой инфраструктурой;организация оперативной оплаты оказанной медицинской помощи, сокращение бумажного документооборота;обеспечение оперативного контроля качества оказанной медицинской помощи;контрольно-надзорная деятельность | пациенты,медицинские работники,органы управления здравоохранением,участники системы обязательного медицинского страхования,медицинские профессиональные некоммерческие организации,медицинские организации |
| 2. | Медицинские платформенные решения федерального уровня | обеспечение возможности ранней диагностики заболеваний, своевременное предупреждение отклонений от клинических рекомендаций в ходе лечения и организация возможности непрерывного наблюдения за каждым пациентом, предоставление медицинским специалистам и управленцам современного инструмента ведения и автоматизированного контроля оказания профильной медицинской помощи согласно порядкам оказания медицинской помощи, клиническим рекомендациям для повышения качества ее оказания | до 2024 года | проект направлен на повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания и внедрения специализированных вертикально интегрированных медицинских информационных систем по профилям медицинской помощи (в том числе по онкологии, сердечно-сосудистым заболеваниям, профилактической медицине, акушерству и гинекологии и неонатологии), что обеспечит преемственность оказания медицинской помощи и позволит повысить ее доступность в медицинских организациях всех уровней системы здравоохранения на основе единых методологических подходов (порядки оказания медицинской помощи, клинические рекомендации) | пациенты,медицинские профессиональные некоммерческие организации,органы управления здравоохранением,медицинские организации,российские организации в сфере ИТ-технологий |

Приложение N 2

к стратегическому направлению в области

цифровой трансформации здравоохранения

ПОКАЗАТЕЛИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование проекта | Ответственный федеральный орган исполнительной власти | Наименование показателя | Единица измерения показателя | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1. | Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения | Минздрав России | число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в личном кабинете пациента "Мое здоровье" в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" | тыс. человек | 35000 | 40000 | 45000 |
| доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", в общем числе записей к врачу (посещений, обращений) | процентов | 48 | 56 | 63 |
| доля граждан, воспользовавшихся электронными медицинскими документами с помощью личного кабинета пациента "Мое здоровье", в общем числе лиц, имеющих личные кабинеты пациентов "Мое здоровье" | процентов | 30 | 60 | 80 |
| количество услуг (сервисов), по которым обеспечено проактивное информирование граждан в личном кабинете пациента "Мое здоровье" | штук | 5 | 10 | 15 |
| доля форм медицинских документов, для которых обеспечена возможность отказа от их ведения в бумажном виде, в общем количестве форм медицинских документов | процентов | 10 | 30 | 60 |
| доля законченных случаев оказания медицинской помощи, по которым сформированы электронные медицинские документы, доступные пациентам в личном кабинете пациента "Мое здоровье", в общем количестве законченных случаев | процентов | 30 | 70 | 100 |
| 2. | Медицинские платформенные решения федерального уровня | Минздрав России | доля медицинских организаций государственной и муниципальной форм собственности, осуществляющих взаимодействие с вертикально интегрированными медицинскими информационными системами по профилям онкология, сердечно-сосудистые заболевания, профилактическая медицина, акушерство и гинекология и неонатология, в общем количестве медицинских организаций | процентов | 30 | 60 | 100 |
| доля законченных случаев лечения, в отношении которых обеспечена возможность предупреждения отклонений от клинических рекомендаций, в общем числе законченных случаев лечения на базе вертикально интегрированных медицинских информационных систем | процентов | 10 | 50 | 80 |
| доля оцифрованных клинических рекомендаций по профилям онкология, сердечно-сосудистые заболевания, профилактическая медицина, акушерство и гинекология и неонатология, в общем количестве клинических рекомендаций по данным профилям | процентов | 30 | 50 | 100 |