Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

МОСКВА

Об утверждении Требований для прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация, а также Правил прохождения такой аккредитации

В соответствии с частью 18.14 статьи 14.1 Федерального закона   
«Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Требования для прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация.

2. Утвердить прилагаемые Правила прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 г. и действует до 1 сентября 2028 г.

Председатель Правительства

Российской Федерации М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 2022 г. №

**ТРЕБОВАНИЯ**

**для прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация**

1. Аккредитация государственного органа, являющегося владельцем и оператором либо оператором государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация, осуществляется при условии выполнения им следующих требований:

а) наличие у государственного органа права собственности на аппаратные шифровальные (криптографические) средства, используемые для осуществления идентификации и (или) аутентификации с использованием биометрических персональных данных, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и наличие права использования программных шифровальных (криптографических) средств на законных основаниях;

б) наличие в штате государственного органа не менее двух работников, непосредственно осуществляющих эксплуатацию государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация с использованием биометрических персональных данных, имеющих высшее образование в области информационных технологий или информационной безопасности;

в) в отношении государственного органа, претендующего на получение аккредитации, не была досрочно прекращена его аккредитация в течение трех лет, предшествующих дню подачи заявления;

г) подключение (доступ) государственного органа к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации;

д) наличие положительного заключения оператора единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица (далее - единая биометрическая система), полученного в результате технической оценки соответствия технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации и (или) аутентификации, требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 14.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон № 149-ФЗ);

е) использование технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации и (или) аутентификации, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 1236).

2. Аккредитация государственного органа, являющегося владельцем государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация, осуществляется при условии выполнения следующих требований:

а) наличие у организации, осуществляющей функции оператора государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация, лицензии на деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств;

б) наличие у организации, осуществляющей функции оператора государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация, права собственности на аппаратные шифровальные (криптографические) средства, используемые для осуществления идентификации и (или) аутентификации с использованием биометрических персональных данных, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и наличие права использования программных шифровальных (криптографических) средств на законных основаниях;

в) наличие в штате организации, осуществляющей функции оператора государственной информационной системы, не менее двух работников, непосредственно осуществляющих эксплуатацию государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация с использованием биометрических персональных данных, имеющих высшее образование в области информационных технологий или информационной безопасности;

г) в отношении государственного органа, претендующего на получение аккредитации, не была досрочно прекращена его аккредитация в течение трех лет, предшествующих дню подачи заявления;

д) подключение (доступ) государственного органа к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации;

е) наличие положительного заключения оператора единой биометрической системы, полученного в результате технической оценки соответствия технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации и (или) аутентификации, требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 14.1 Федерального закона № 149-ФЗ;

ж) использование технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации и (или) аутентификации, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в соответствии с постановлением № 1236.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 2022 г. №

**ПРАВИЛА**

**прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация**

**I. Общие положения**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация (далее – государственные органы).

2. Аккредитация государственных органов проводится Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - уполномоченный федеральный орган) в соответствии с настоящими Правилами.

3. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

«аккредитация государственного органа» - подтверждение уполномоченным федеральным органом соответствия государственного органа требованиям, предъявляемым к государственным органам;

«аккредитованный государственный орган» - государственный орган, включенный в перечень аккредитованных государственных органов;

«заявитель» - государственный орган, претендующий на получение аккредитации;

«перечень аккредитованных государственных органов» - список аккредитованных государственных органов, размещенный на официальном сайте уполномоченного федерального органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»);

«требования для аккредитации» - требования, предъявляемые к аккредитуемым государственным органам в соответствии с Требованиями, утвержденными настоящим постановлением.

4. Аккредитация государственных органов действует без ограничения срока.

**II. Порядок аккредитации государственных органов**

5. В целях аккредитации государственные органы представляют в уполномоченный федеральный орган заявление на аккредитацию, подписанное руководителем государственного органа или его уполномоченным заместителем (далее - заявление), с приложением документов, подтверждающих выполнение требований для аккредитации.

Заявление представляется заявителем в уполномоченный федеральный орган посредством системы межведомственного электронного документооборота.

Заявление считается поданным со дня его регистрации в системе электронного документооборота уполномоченного федерального органа.

6. В заявлении указываются следующие сведения о заявителе:

а) полное наименование и адрес;

б) идентификационный номер налогоплательщика;

в) адрес сайта в сети «Интернет».

7. К заявлению прилагаются следующие документы, подтверждающие соблюдение требований для аккредитации заявителем:

а) документы, подтверждающие наличие права собственности на аппаратные шифровальные (криптографические) средства, используемые для осуществления идентификации и (или) аутентификации с использованием биометрических персональных данных, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и наличие права использования программных шифровальных (криптографических) средств на законных основаниях;

б) документы, подтверждающие наличие в штате заявителя не менее 2 работников, непосредственно осуществляющих эксплуатацию государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация с использованием биометрических персональных данных, имеющих высшее образование в области информационных технологий или информационной безопасности;

в) заключение оператора единой биометрической системы, полученное в результате технической оценки соответствия технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации и (или) аутентификации, требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 14.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

г) документ, подтверждающий право уполномоченного лица заявителя, направившего документы, действовать от имени заявителя.

8. Уполномоченный федеральный орган:

а) осуществляет проверку документов, представленных заявителем, на предмет комплектности, полноты и достоверности содержащихся в них сведений в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота уполномоченного федерального органа;

б) запрашивает в отношении заявителя на основании межведомственных запросов с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия у федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности сведения о лицензии (регистрационный номер лицензии, дата предоставления лицензии), выданной организации, осуществляющей функции оператора государственной информационной системы, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведения о подключении (доступе) заявителя к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации;

в) принимает решение об аккредитации или об отказе в аккредитации в срок, не превышающий 25 рабочих дней со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота уполномоченного федерального органа, на основании документарной оценки соответствия заявителя требованиям для аккредитации.

9. Уполномоченный федеральный орган принимает решение о приостановлении процедуры аккредитации в случае выявления в ходе проверки документов, предусмотренной подпунктом «а» пункта 8 настоящих Правил, факта представления заявителем неполного комплекта документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям для аккредитации.

Уполномоченный федеральный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о приостановлении процедуры аккредитации направляет в адрес заявителя посредством системы межведомственного электронного документооборота уведомление о приостановлении процедуры аккредитации, содержащее информацию о причинах и сроке приостановления.

Приостановление процедуры аккредитации осуществляется на срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня принятия решения о приостановлении процедуры аккредитации, при этом срок проверки документов, предусмотренной подпунктом «а» пункта 8 настоящих Правил, продлевается на соответствующий срок.

Заявитель вправе до окончания срока приостановления процедуры аккредитации направить в уполномоченный федеральный орган недостающие документы, отсутствие которых было выявлено в ходе проверки, предусмотренной подпунктом «а» пункта 8 настоящих Правил.

В случае представления заявителем в уполномоченный федеральный орган недостающих документов, отсутствие которых было выявлено в ходе проверки, предусмотренной подпунктом «а» пункта 8 настоящих Правил, проверка указанных документов осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня их регистрации в системе электронного документооборота уполномоченного федерального органа. При этом общий срок процедуры аккредитации, установленный подпунктом «в» пункта 8 настоящих Правил, увеличивается на 10 рабочих дней.

В случае если заявителем до окончания срока приостановления процедуры аккредитации не представлены недостающие документы, необходимые для аккредитации государственного органа в соответствии с настоящими Правилами, уполномоченным федеральным органом принимается решение об отказе в аккредитации по основанию, указанному в подпункте «а» пункта 15 настоящих Правил.

10. Подтверждением наличия у аккредитованного государственного органа аккредитации является соответствующая запись в перечне аккредитованных государственных органов.

Уполномоченный федеральный орган в срок не позднее 2 рабочих дней со дня принятия решения об аккредитации государственного органа вносит соответствующую запись в перечень аккредитованных государственных органов.

11. В перечне аккредитованных государственных органов содержатся следующие сведения об аккредитованных государственных органах:

а) полное наименование и адрес;

б) идентификационный номер налогоплательщика;

в) адрес сайта в сети «Интернет».

12. Решение об аккредитации государственного органа либо мотивированное решение об отказе в аккредитации направляется уполномоченным федеральным органом в адрес заявителя в течение 5 рабочих дней со дня его принятия посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

13. В случае получения решения об отказе в аккредитации заявитель вправе повторно направить в уполномоченный федеральный орган заявление после устранения причин отказа.

14. Основаниями для отказа в аккредитации являются:

а) несоответствие заявителя требованиям для аккредитации;

б) непредставление заявителем документов, подтверждающих соответствие государственного органа требованиям для аккредитации;

в) наличие в документах, представленных заявителем, недостоверной информации;

г) подача заявления не уполномоченным заявителем лицом.

**III. Порядок приостановления и прекращения действия**

**аккредитации, внесения изменений в перечень аккредитованных**

**государственных органов**

15. Аккредитация аккредитованного государственного органа прекращается по решению уполномоченного федерального органа в следующих случаях:

а) невыполнение предписания о выявлении несоответствия аккредитованного государственного органа требованиям для аккредитации по истечении срока приостановления аккредитации у аккредитованного государственного органа;

б) получение уполномоченным федеральным органом заявления аккредитованного государственного органа о прекращении аккредитации по его инициативе.

16. Уполномоченный федеральный орган принимает решение о приостановлении аккредитации у аккредитованного государственного органа в случае выявления несоответствия аккредитованного государственного органа требованиям для аккредитации и выдачи предписания об устранении нарушения, связанного с нарушением требований для аккредитации государственного органа, и вносит соответствующую запись в перечень аккредитованных государственных органов не позднее 2 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Уполномоченный федеральный орган в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о приостановлении аккредитации у аккредитованного государственного органа направляет в адрес аккредитованного государственного органа посредством системы межведомственного электронного документооборота уведомление о приостановлении аккредитации у аккредитованного государственного органа, содержащее информацию о причинах и сроке приостановления.

Приостановление аккредитации в отношении аккредитованного государственного органа осуществляется на срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня принятия решения о приостановлении аккредитации.

Аккредитованный государственный орган вправе до окончания срока приостановления аккредитации направить в уполномоченный федеральный орган информацию и документы, подтверждающие устранение причин, вследствие которых было принято решение о приостановлении аккредитации.

В случае представления аккредитованным государственным органом в уполномоченный федеральный орган указанных информации и документов проверка этих информации и документов осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня их регистрации в системе электронного документооборота уполномоченного федерального органа.

В случае если аккредитованным государственным органом до окончания срока приостановления его аккредитации не представлены указанные информация и документы, уполномоченный федеральный орган принимает решение о прекращении аккредитации.

17. Решение уполномоченного федерального органа о прекращении аккредитации принимается в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня возникновения обстоятельств, указанных в пункте 15 настоящих Правил, и направляется в адрес аккредитованного государственного органа в течение 5 рабочих дней со дня его принятия посредством системы межведомственного электронного документооборота.

Уполномоченный федеральный орган в срок не позднее 2 рабочих дней со дня принятия решения о прекращении аккредитации вносит соответствующую запись в перечень аккредитованных государственных органов.

18. Внесение изменений в перечень аккредитованных государственных органов осуществляется в следующих случаях:

изменение наименования аккредитованного государственного органа;

изменение адреса государственного органа.

19. Для изменения сведений в случаях, указанных в настоящем пункте, аккредитованный государственный орган в течение 10 рабочих дней со дня изменения соответствующих сведений направляет в уполномоченный федеральный орган заявление, подписанное руководителем государственного органа или его уполномоченным заместителем, о внесении изменений в перечень аккредитованных государственных органов с указанием причины внесения изменений.

**IV. Обжалование решений уполномоченного федерального органа,**

**действий (бездействия) его должностных лиц**

20. Заявитель вправе обжаловать в досудебном (внесудебном) порядке действия (бездействие) и (или) решения уполномоченного федерального органа или должностных лиц уполномоченного федерального органа, принятые (осуществленные) в ходе осуществления аккредитации (далее - жалоба), в том числе в следующих случаях:

а) нарушение срока регистрации заявления;

б) нарушение срока осуществления аккредитации;

в) отказ в приеме документов, представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации для осуществления аккредитации;

г) отказ в осуществлении аккредитации, если основания для отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

д) требование внесения заявителем при осуществлении аккредитации платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации.

21. Действия (бездействие) должностных лиц, а также решения, принятые ими в рамках осуществления аккредитации, могут быть обжалованы руководителю уполномоченного федерального органа (заместителю уполномоченного федерального органа).

22. Жалоба может быть подана в течение 20 рабочих дней со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав.

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным федеральным органом.

23. Жалоба должна содержать:

а) фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и (или) действие (бездействие) которого обжалуются;

б) наименование заявителя, сведения о месте нахождения заявителя либо реквизиты доверенности и фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности;

в) сведения об обжалуемом решении и (или) действии (бездействии) должностного лица уполномоченного федерального органа, которые привели или могут привести к нарушению прав заявителя, подавшего жалобу;

г) основания и доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и (или) действием (бездействием) должностного лица уполномоченного федерального органа. Лицом, подающим жалобу, могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии;

д) требования лица, подавшего жалобу.

24. Жалоба направляется заявителем в уполномоченный федеральный орган посредством системы межведомственного электронного документооборота.

25. Уполномоченный федеральный орган принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней со дня регистрации жалобы в системе электронного документооборота уполномоченного федерального органа, если:

а) жалоба подана после истечения срока подачи жалобы, установленного настоящими Правилами, и не содержит ходатайства о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока подачи жалобы отказано;

б) до принятия решения по жалобе от подавшего ее заявителя поступило заявление об отзыве жалобы;

в) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

г) ранее в уполномоченный федеральный орган была подана другая жалоба от того же заявителя по тем же основаниям.

26. Уполномоченный федеральный орган вправе запросить у заявителя, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Заявитель обязан представить указанные информацию и документы в течение 5 рабочих дней со дня направления запроса.

27. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается со дня направления запроса о представлении дополнительных документов и информации, относящихся к предмету жалобы, до дня получения их уполномоченным федеральным органом, но не более чем на 5 рабочих дней со дня направления запроса. Неполучение от заявителя дополнительных документов и информации, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

28. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный федеральный орган в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня регистрации жалобы в системе электронного документооборота уполномоченного федерального органа:

а) оставляет жалобу без удовлетворения;

б) отменяет решение полностью или частично;

в) отменяет решение полностью и принимает новое решение;

г) признает действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного федерального органа незаконными.

29. Решение уполномоченного федерального органа, содержащее обоснование принятого решения, в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его принятия направляется заявителю, подавшему жалобу.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_