

Законопроект № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (текст законопроекта, подготовленного к рассмотрению ГД в первом чтении (Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам))

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/573902-7>

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 1, ст. 18; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4185; № 49, ст. 6409; 2011, № 49, ст. 7039; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 11, ст. 1090; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; 2015, № 51, ст. 7252; 2016, № 27, ст. 4278; № 49, ст. 6852; 2017, № 30, ст. 4452, 4458; № 31, ст. 4811; 2018, № 1, ст. 18; № 24, ст. 3408) следующие изменения:

1) в статье 8:

а) в части первой:

дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

"установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;"

абзацы десятый - семнадцатый считать соответственно абзацами одиннадцатым - восемнадцатым;

б) в части второй:

дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"установление нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;"

абзац четвертый считать абзацем пятым и в нем слова ", в том числе определение порядка образования в составе бюджетов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований и порядка распределения средств указанных

фондов" заменить словами "субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя";

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

"определение объема, порядка предоставления и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;"

абзацы пятый и шестой считать соответственно абзацами седьмым и восьмым;

2) в статье 9:

а) в пункте 2:

дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

"установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов;"

абзац третий считать абзацем четвертым;

абзац четвертый считать абзацем пятым и признать его утратившим силу;

абзац пятый считать абзацем шестым;

б) в пункте 2¹:

дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

"установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских районов от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты городских округов с внутригородским делением;"

абзацы третий и четвертый считать соответственно абзацами четвертым и пятым;

3) в статье 58:

а) наименование после слов "налогов и сборов" дополнить словами ", неналоговых доходов";

б) дополнить пунктом 3² следующего содержания:

"3². Законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от следующих

неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации:

денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

плата за негативное воздействие на окружающую среду;

плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации.";

в) пункт 4 после слов "налоговыми режимами," дополнить словами "неналоговых доходов";

4) в статье 63:

а) наименование после слов "налогов и сборов" дополнить словами ", неналоговых доходов";

б) дополнить частями третьей и четвертой следующего содержания:

"Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты городских

поселений от следующих неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района:

денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

плата за негативное воздействие на окружающую среду;

плата от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех сельских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от следующих неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района:

денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,

законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

плата за негативное воздействие на окружающую среду;

плата от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.";

5) в статье 63¹:

а) наименование после слов "налогов и сборов" дополнить словами ", неналоговых доходов";

б) дополнить частью второй следующего содержания:

"Муниципальным правовым актом представительного органа городского округа с внутригородским делением (за исключением решения о бюджете городского округа с внутригородским делением или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех внутригородских районов городского округа с внутригородским делением нормативы отчислений в бюджеты внутригородских районов от следующих неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет городского округа с внутригородским делением:

денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

плата за негативное воздействие на окружающую среду;

плата от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа с внутригородским делением, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.";

б) в абзаце втором пункта 4 статьи 87:

а) слова "в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации" исключить;

б) дополнить предложением следующего содержания: "Формы представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, порядок, сроки представления и рекомендации по их заполнению утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.";

7) абзац второй пункта 1 статьи 93² изложить в следующей редакции:

"Бюджетный кредит может быть предоставлен субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, не имеющим просроченной задолженности по бюджетным кредитам, полученным ранее, юридическому лицу, не имеющему просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим бюджетом (публично-правовым образованием), а также по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, за исключением случаев реструктуризации обязательств (зadolженности).";

8) в абзаце втором статьи 129 слова "на выравнивание бюджетной обеспеченности" заменить словом "бюджетам";

9) в статье 130:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова "при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах" заменить словами "при соблюдении соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий (предельных значений), установленных пунктами 2 - 4 настоящей статьи, пунктом 2 статьи 92¹, статьями 106 и 107 настоящего Кодекса, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими

правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации";

абзац второй после слов "предоставления" дополнить словами "и распределения";

дополнить абзацами следующего содержания:

"Распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, утверждается федеральным законом о федеральном бюджете (о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете).

Распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации, за исключением дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

Федерации, иных межбюджетных трансфертов, утверждается федеральным законом о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним актами Правительства Российской Федерации.";

б) подпункт 5 пункта 4 признать утратившим силу;

в) в абзаце первом пункта 5 слова "определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 92¹ и статьей 107 настоящего Кодекса, и в случаях, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса" заменить словами "определенных пунктами 2 - 4 настоящей статьи, при нарушении предельных значений, установленных пунктом 2 статьи 92¹, статьями 106 и 107 настоящего Кодекса, в случае невыполнения субъектами Российской Федерации условий соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности субъекта Российской Федерации и (или) плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации";

г) пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

"Перечисление из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации указанных в абзаце втором настоящего пункта межбюджетных трансфертов для возмещения расходов бюджета субъекта Российской Федерации производится после проверки Федеральным казначейством в установленном Министерством финансов Российской Федерации";

Федерации порядке документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования (возмещения) которых предоставляются указанные межбюджетные трансферты.";

10) в статье 131:

а) в наименовании слова "на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" заменить словами "бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета";

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Общий объем дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Объем дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих утверждению на очередной финансовый год и плановый период, не может быть менее общего объема указанных дотаций, утвержденных на текущий финансовый год.";

в) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, в том числе в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 130 настоящего Кодекса могут предоставляться иные дотации для предоставления дотаций бюджетам отдельных муниципальных образований в случаях и порядке, установленных федеральными законами. Иные дотации распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными

бюджетами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

11) в статье 132:

а) пункт 2 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Главные распорядители средств федерального бюджета направляют до 20 августа текущего года в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации, указанные в абзаце втором пункта 3 настоящей статьи, с проектом распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета.";

12) статью 132¹ изложить в следующей редакции:

"Статья 132¹. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации:

в случае финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной

власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

в случаях, установленных федеральными законами.";

13) в статье 133:

а) абзац третий пункта 1 изложить в следующей редакции:

"Положения федеральных законов, и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающие предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения общего объема указанных субвенций.";

б) в пункте 3:

дополнить новыми абзацами вторым и третьим следующего содержания:

"Порядок предоставления каждой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета утверждается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) Правительства Российской Федерации, которыми органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы для осуществления полномочия Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предоставляется указанная субвенция.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении двух и более полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, могут быть объединены в единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, порядок формирования и предоставления которой

устанавливается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.";

абзац второй считать абзацем четвертым и в нем слово "расходятся" заменить словом "предоставляются";

абзац третий считать абзацем пятым;

в) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Оплата услуг почтовой связи и банковских услуг, оказываемых банками, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) в установленном законодательством Российской Федерации порядке, по выплате денежных средств гражданам при обеспечении мер социальной поддержки и (или) компенсация затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) и государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в их ведении, в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации могут осуществляться за счет соответствующих субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи.";

14) в статье 135:

а) в части первой:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"дотаций местным бюджетам;"

дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

"субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации;"

абзац седьмой считать абзацем восьмым;

б) часть вторую признать утратившей силу;

15) в статье 136:

а) в пункте 1 слова "при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах" заменить словами "при соблюдении соответствующими органами местного самоуправления условий (предельных значений), установленных пунктами 2 - 4 настоящей статьи, пунктом 3 статьи 92¹, статьями 106 и 107 настоящего Кодекса, нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающими правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам";

б) в пунктах 2 и 3 слова "собственных доходов местного бюджета" заменить словами "доходов местного бюджета, за исключением

субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями";

в) в пункте 4:

в абзаце первом слова "собственных доходов местных бюджетов" заменить словами "доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями";

подпункты 1 и 4 признать утратившими силу;

г) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹. В случае преобразования муниципальных образований путем объединения двух и более муниципальных образований во вновь образованное муниципальное образование для расчета доли дотаций и (или) налоговых доходов в доходах местных бюджетов с целью оценки необходимости применения ограничений для вновь образованного муниципального образования в соответствии с пунктами 2 - 4 настоящей статьи учитывается общий объем поступивших в бюджеты объединяемых

муниципальных образований в течение трех последних отчетных финансовых лет:

1) дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

2) доходов (за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями), поступивших в бюджеты объединяемых муниципальных образований в течение трех последних отчетных финансовых лет.";

д) в пункте 5:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"5. При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, определенных пунктами 2 - 4 настоящей статьи, и (или) при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92¹, статьями 106 и 107 настоящего Кодекса, и (или) в случае

невыполнения условий соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования и (или) плана восстановления платежеспособности муниципального образования, а также в случае невыполнения муниципальными образованиями, указанными в пункте 4 настоящей статьи, обязательств, установленных указанными в пункте 7 статьи 137 и пункте 7 статьи 138 настоящего Кодекса соглашениями, предусматривающими меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований, финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.";

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"Перечень муниципальных образований, указанных в пунктах 2 - 4 настоящей статьи, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы

физических лиц в объеме, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, утверждается финансовым органом субъекта Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года.";

е) пункт 8 признать утратившим силу;

16) в статье 137:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова "(включая городские округа)" исключить;

абзац второй признать утратившим силу;

в абзаце третьем слова "(включая городские округа)" исключить;

б) в пункте 2:

в абзаце первом слова "(включая городские округа)" исключить;

абзац второй признать утратившим силу;

в) в пункте 3:

в абзаце первом слова "(включая городские округа)" исключить;
дополнить абзацами седьмым - десятым следующего содержания:

"Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений, внутригородских районов помимо налоговых доходов, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта, могут учитываться неналоговые доходы бюджетов городских поселений, сельских поселений (внутригородских районов), формируемые в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) за счет:

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

платы от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи права на

заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).";

г) в абзаце первом пункта 4 слова "(включая городские округа)" исключить;

д) абзац третий пункта 6 признать утратившим силу;

е) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критериев выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений, внутригородских районов по осуществлению органами местного самоуправления указанных муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанных критериев, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, а также размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) бюджету каждого городского, сельского поселения, внутригородского района на очередной

финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов), утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских поселений, сельских поселений, внутригородских районов от налога на доходы физических лиц в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, за исключением одного из следующих случаев:

1) внесение федеральными законами изменений, приводящих к перераспределению полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектами Российской Федерации и городскими поселениями, сельскими поселениями, внутригородскими районами;

2) внесение законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) и уставами сельских поселений (внутригородских районов) изменений, приводящих к перераспределению вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между муниципальным районом и сельским поселением (городским округом с внутригородским делением и внутригородским районом);

3) внесение законами субъектов Российской Федерации изменений, приводящих к перераспределению полномочий между субъектами Российской Федерации и городскими поселениями, сельскими поселениями, внутригородскими районами.";

ж) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. Финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения (внутригородского района).

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) из бюджетов субъектов Российской Федерации указанные в абзаце первом настоящего

пункта соглашения заключаются финансовым органом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) и главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений (внутригородских районов).

Порядок, сроки заключения соглашений, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, и требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим поселением (внутригородским районом) обязательств в отчетном финансовом году.";

17) в статье 138:

- а) абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;
- б) абзац второй пункта 2 признать утратившим силу;
- в) абзац пятый пункта 3 изложить в следующей редакции:

"Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) помимо налоговых доходов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, могут учитываться неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), формируемые в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации за счет:

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также за счет средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

платы от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также за счет средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).";

г) абзац третий пункта 6 признать утратившим силу;

д) дополнить пунктами 7 и 8 следующего содержания:

"7. При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, а также размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) бюджету каждого муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с

внутригородским делением от налога на доходы физических лиц в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, за исключением одного из следующих случаев:

1) внесение федеральными законами изменений, приводящих к перераспределению полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектами Российской Федерации, муниципальными районами, городскими округами и городскими округами с внутригородским делением;

2) внесение законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) и уставами сельских поселений (внутригородских районов) изменений, приводящих к перераспределению вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между муниципальным районом и сельским поселением (городским округом с внутригородским делением и внутригородским районом);

3) внесение законами субъектов Российской Федерации изменений, приводящих к перераспределению полномочий между субъектами Российской Федерации и муниципальными районами (городскими округами, городскими округами с внутригородским делением).

8. Финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-

распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением).

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим муниципальным районом (городским округом, городским округом с внутригородским делением) обязательств в отчетном финансовом году.";

18) дополнить статьями 138³ и 138⁴ следующего содержания:

**"Статья 138³. Субсидии бюджетам субъектов
Российской Федерации из бюджета субъекта
Российской Федерации**

1. Под субсидиями бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету субъекта Российской Федерации из бюджета другого субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

2. Цели и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта Российской Федерации, из бюджета которого предоставляется субсидия.

Статья 138⁴. Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации

1. В случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе с установлением условий предоставления указанных дотаций, а также в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

2. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации бюджетам отдельных муниципальных образований из бюджетов субъектов Российской Федерации могут предоставляться дотации за счет дотаций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации для указанных муниципальных образований. Распределение указанных дотаций местным бюджетам утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с распределением, утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете или правовым актом Правительства Российской Федерации, если бюджету субъекта Российской Федерации предоставляются дотации для двух и более муниципальных образований.";

19) в статье 139:

а) пункт 2 признать утратившим силу;

б) в пункте 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"3. Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым

актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.";

после абзаца первого дополнить абзацами следующего содержания:

"Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, предусмотренными абзацем первым настоящего пункта.

Условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии бюджету муниципального образования, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность

за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.";

абзац второй признать утратившим силу;

абзац третий считать абзацем четвертым и в нем слово "Выделение" заменить словом "Предоставление", слова "за счет средств" заменить словами ", источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования";

дополнить абзацами пятым и шестым следующего содержания:

"Предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, утверждаемым законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником

финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации, не допускается.";

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение субсидий местным бюджетам, распределяемых на конкурсной основе, из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на очередной год и плановый период.";

г) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹. Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации заключаются в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом субъекта Российской Федерации. В случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации по предоставлению субсидии местному бюджету в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения указанные соглашения должны соответствовать требованиям, установленным правилами, указанными в абзаце первом пункта 3 статьи 132 настоящего Кодекса.";

20) в статье 139¹:

а) в части первой:

слова "и порядке" исключить;

слова ", в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений" заменить словами "на

финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований";

б) часть вторую изложить в следующей редакции:

"Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.";

в) дополнить частями третьей - пятой следующего содержания:

"Общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации не может превышать 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Ограничение, установленное настоящей статьей, может быть превышено на сумму межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на сумму иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, за счет средств иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для предоставления бюджетам муниципальных образований.";

г) часть третью считать частью шестой и в ней слова "Положение части первой настоящей статьи не распространяется" заметить словами "Положения настоящей статьи не распространяются";

21) в статье 140:

а) в пункте 2:

дополнить подпунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставленных на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации, в случае передачи субъектами Российской Федерации таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке";

б) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹. Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения общего объема таких субвенций.";

в) в пункте 3:

в абзаце первом слова "с учетом нормативов" заменить словами "в соответствии с нормативами";

в абзаце третьем слова "нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, наделяющих органы местного

самоуправления отдельными полномочиями федеральных органов государственной власти" заменить словами "порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 133 настоящего Кодекса";

г) в пункте 5:

после абзаца первого дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.";

абзацы второй - четвертый считать абзацами третьим - пятым;

д) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемые за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами предоставления соответствующих субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет доходов бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.";

22) в статье 142:

а) в части первой:

абзац шестой изложить в следующей редакции:

"субсидий бюджетам муниципальных образований";

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных статьей 142² настоящего Кодекса";

б) в части второй слова "при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах" заменить словами "при соблюдении органами местного самоуправления городских, сельских поселений условий, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений";

в) в части третьей слова "при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления внутригородских районов бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах" заменить словами "при соблюдении органами местного самоуправления внутригородских районов условий, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов";

г) дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:

"Межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением), которые предоставляются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов), за исключением субвенций, предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений (внутригородских районов) основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, предусмотренных статьей 136 настоящего Кодекса.

Цели, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, принятыми в соответствии с законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.";

23) в статье 142¹:

а) абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;

б) абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

"Порядок определения общего объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.";

в) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае если проект бюджета муниципального района утверждается на очередной финансовый год и плановый период, допускается утверждение на плановый период не распределенного между городскими, сельскими поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.";

г) пункт 4 дополнить абзацами шестым - девятым следующего содержания:

"Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений помимо налоговых доходов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, могут учитываться неналоговые доходы бюджетов поселений, формируемые в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов за счет:

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

платы от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).";

д) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. В случае предоставления дотаций, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, финансовый орган муниципального района вправе заключать с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям, которые указаны в настоящем пункте, устанавливаются местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом) муниципального района.";

24) в статье 142²:

а) в пункте 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"Указанный уровень определяется по городским поселениям, сельским поселениям (внутригородским районам) по единой для указанных видов муниципальных образований методике, обеспечивающей сопоставимость расчетных налоговых доходов городских поселений, сельских поселений (внутригородских районов) без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам

отчислений, и по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением) по единой для указанных видов муниципальных образований методике, обеспечивающей сопоставимость расчетных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не может быть установлен ниже 1,3 - кратного среднего соответственно по городским, сельским поселениям (внутригородским районам) и соответственно по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением) субъекта Российской Федерации уровня в расчете на одного жителя.";

дополнить абзацами следующего содержания:

"Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении указанного уровня помимо налоговых доходов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, могут учитываться неналоговые доходы бюджетов поселений (внутригородских районов), муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), формируемые в соответствии с настоящим Кодексом, и (или) законами субъектов Российской Федерации, и (или) муниципальными правовыми актами

представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) за счет:

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

платы от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).";

б) в пункте 2:

в абзаце втором слова "в бюджетных ассигнованиях регионального фонда финансовой поддержки поселений (внутригородских районов)" заменить словами "при формировании объемов бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) из бюджета субъекта Российской Федерации";

в абзаце третьем:

слова "представительных органов" заменить словами "органов местного самоуправления";

после слова "бюджетов" дополнить словами "городских, сельских";

в абзаце четвертом слова "в бюджетных ассигнованиях регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением)" заменить словами "при формировании объемов бюджетных ассигнованиях на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации";

в) в абзаце третьем пункта 3:

слова "межбюджетной" исключить;

слово "ниже" заменить словом "меньше";

г) в пункте 4 слово "межбюджетных" исключить;

д) в абзаце первом пункта 5:

в первом предложении слово "Межбюджетные" исключить;

во втором предложении:

слова "перечисления межбюджетных субсидий" заменить словами "перечисления субсидий";

слова "сумма межбюджетных субсидий" заменить словами "объем субсидий";

после слов "в бюджет муниципального образования," дополнить словами "местных налогов и сборов";

25) статью 142³ изложить в следующей редакции:

"Статья 142³. Субсидии бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов

1. В случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии из бюджета муниципального образования в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

2. Цели и условия предоставления указанных в настоящей статье субсидий устанавливаются соглашениями между местными администрациями, заключаемыми в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования, из бюджета которого предоставляется субсидия.";

26) в статье 142⁴ слова ", в том числе межбюджетные трансферты" исключить;

27) статью 142⁵ дополнить словами "на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями";

28) в статье 142⁸:

а) абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Порядок определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением и их распределения устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.";

в) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае если проект бюджета городского округа с внутригородским делением утверждается на очередной финансовый год и плановый период, допускается утверждение на плановый период не распределенного между внутригородскими районами объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета городского округа с внутригородским делением не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового

периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.";

г) пункт 4 дополнить абзацами следующего содержания:

"Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов помимо налоговых доходов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, могут учитываться неналоговые доходы бюджетов внутригородских районов, формируемые в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов городских округов с внутригородским делением за счет:

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

платы от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным

предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).";

д) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В случае предоставления дотаций, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, финансовый орган городского округа с внутригородским делением вправе заключать с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов внутригородского района.

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям, которые указаны в настоящем пункте, устанавливаются местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом) городского округа с внутригородским делением.";

29) в абзаце втором пункта 1 статьи 154 слова "исполнительно-распорядительным органом" заменить словами "местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом)";

30) в статье 168⁴:

а) пункт 1 дополнить словами "или высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в случае, предусмотренном пунктом 4 настоящей статьи";

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"Обязательства по реализации плана, предусмотренного настоящим пунктом, возлагаются на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), главу муниципального образования.";

в) дополнить пунктами 4 - 6 следующего содержания:

"4. В случае если по данным отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и (или) государственной долговой книги субъекта Российской Федерации (муниципальной долговой книги) просроченная задолженность по долговым обязательствам, определенная в соответствии со статьей 112¹ настоящего Кодекса, и (или) бюджетным обязательствам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в течение трех месяцев непрерывно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным месяцем, превышает 10 процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в последнем

отчетном финансовом году, на основании соответствующего уведомления Министерства финансов Российской Федерации (финансового органа субъекта Российской Федерации):

1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (представительный орган муниципального образования) утверждает в соответствии с требованиями пункта 2 настоящей статьи план восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования) заключает соглашение с Министерством финансов Российской Федерации (финансовым органом субъекта Российской Федерации) о мерах по восстановлению платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования), содержащее обязательства субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

5. Соглашение о мерах по восстановлению платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) подлежит заключению на срок, не превышающий 5 лет.

6. Порядок заключения соглашения между Министерством финансов Российской Федерации (финансовым органом субъекта Российской Федерации) и высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), его форма и перечень обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждаются Правительством Российской Федерации (высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).";

31) в статье 179⁴:

а) в абзацах четвертом и пятом пункта 4 слово "консолидированного" исключить;

б) абзац первый пункта 5 после слова "создается" дополнить словами "в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности,";

32) абзац одиннадцатый пункта 4 статьи 192 дополнить словами ", включая проект распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации";

33) абзац восьмой пункта 3 статьи 217 после слов "целевое назначение, и" дополнить словом "получения".

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) абзац пятый пункта 67, абзац десятый подпункта "в" пункта 105, абзац четвертый подпункта "б" пункта 107, абзац восьмой пункта 111, абзацы четвертый и седьмой подпункта "в" пункта 112, абзацы пятый и седьмой пункта 115, абзац третий подпункта "б" пункта 120 статьи 1 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2117);

2) пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 28 ноября 2009 года № 283-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5733);

3) абзац третий подпункта "е" пункта 22, подпункт "б" пункта 25 статьи 1 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50, ст. 6967);

4) пункт 27 статьи 1 Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 43, ст. 5795);

5) абзац четвертый подпункта "в" пункта 8 статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6656);

б) абзац третий подпункта "а" пункта 3 статьи 1, подпункт "б" пункта 23, абзацы четвертый, седьмой, двадцать пятый пункта 24, абзацы четвертый, седьмой, двадцать второй пункта 25, абзац четвертый подпункта "в" пункта 34 статьи 1 Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6664).

Статья 3

Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная

с бюджетов на 2019 год (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений" (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов.

I. В части совершенствования межбюджетных отношений на федеральном уровне.

Установлена обязательность включения в федеральный бюджет на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований, предусматривающих компенсацию снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), вызванного принятием федеральных законов, за исключением случаев принятия указанных федеральных законов в целях финансового обеспечения перераспределения полномочий между публично-правовыми образованиями и (или) изменения доходных источников, не приводящих к снижению общего объема поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты) (пункт 2 статьи 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Уточнены полномочия Минфина России в части установления единой системы предоставления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, а также сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации.

Федерации, в том числе в рамках совершенствования автоматизированной системы ведения реестров во исполнение поручений Правительства Российской Федерации (пункт 4 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Поскольку данные реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований в соответствии Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670, используются при определении предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, требования к форматам их представления должны быть едиными для всех субъектов Российской Федерации.

Уточняются условия предоставления бюджетного кредита субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию - отсутствие просроченной задолженности по бюджетным кредитам, полученным ранее (пункт 1 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Законопроект предусматривает установление порядка распределения межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации:

1) федеральным законом о федеральном бюджете (о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации);

2) федеральным законом о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, иные дотации, иные межбюджетные трансферты).

Уточняются условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренные статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к которым предлагается отнести ограничения по предельным значениям объема заимствований субъекта Российской Федерации, муниципальных заимствований, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также исключить меры, предусмотренные главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку применение указанных мер регулируется главами 29 и 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено правовое регулирование предоставления из федерального бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные дотации предоставляются в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, в том числе в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Предлагается исключить из статьи 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации норму о Федеральном фонде финансовой поддержки субъектов Российской Федерации ввиду отмены понятия целевого бюджетного фонда (статья 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации утратила силу) и неприменения его в других нормах законопроекта.

Законопроектом определено "предварительное" (до принятия во втором чтении федерального закона о федеральном бюджете) согласование с субъектами Российской Федерации объемов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета, предусматривающее направление главными распорядителями средств федерального бюджета до 20 августа текущего года высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации правил (проектов правил) и проектов распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета. В составе материалов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, предусматривается внесение проекта распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации (статьи 132, 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Процедура согласования с субъектами Российской Федерации объемов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета в случае необходимости может быть урегулирована актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими конкретные правила предоставления и распределения субсидий, с учетом отраслевых особенностей распределения субсидий.

Конкретизированы случаи и основания, когда целевые межбюджетные трансферты могут представляться в форме иных межбюджетных трансфертов.

Законопроектом уточняется порядок предоставления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации:

- устанавливается требование к федеральным законам и нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о необходимости включения в них порядка определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показателей (критериев) распределения общего объема таких субвенций;

- введено понятие "единой субвенции" бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, порядок формирования и предоставления которой устанавливается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации;

- урегулированы особенности использования субвенции на оплату услуг почтовой связи и банковских услуг по выплате денежных средств гражданам в рамках обеспечения мер социальной поддержки и (или) компенсации затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) и государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в их ведении, в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации.

Предусматривается возможность предоставления новых форм межбюджетных трансфертов, так называемых "горизонтальных" субсидий:

субсидий из региональных бюджетов другим региональным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Уточнены нормы, предусматривающие обязанность субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в случае, если просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в течение трех месяцев непрерывно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, превышает 10 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета (местного бюджета) в последнем отчетном финансовом году, на основании соответствующего уведомления Министерства финансов Российской Федерации (финансового органа субъекта Российской Федерации), заключить соглашение о мерах по восстановлению платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и утвердить план восстановления платежеспособности субъекта

Российской Федерации (муниципального образования) (статья 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Утверждение указанного плана и заключение с субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) соглашений о мерах по восстановлению платежеспособности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, может стать превентивной мерой, позволяющей своевременно выявить риски неплатежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и принять меры к их оперативному устранению.

II. В части совершенствования межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях.

Законопроектом в статьях 8, 9, 58, 63, 63.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты соответствующих видов муниципальных образований от отдельных видов неналоговых платежей, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением (соответственно от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях; платы за негативное воздействие на окружающую среду; платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации; платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков).

Уточнение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением связано с необходимостью расширения собственной доходной базы местных бюджетов. При этом в соответствии с предусмотренным статьей 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципом единства бюджетной системы Российской Федерации установление нормативов отчислений от неналоговых доходов бюджетов в местные бюджеты должно осуществляться в виде единых нормативов отчислений для соответствующих видов муниципальных образований. Аналогичный принцип заложен при реализации пункта 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в

отношении установления единых нормативов отчислений от налоговых доходов в бюджеты соответствующих видов муниципальных образований.

В отношении субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя уточняется возможность устанавливать для внутригородских муниципальных образований единые нормативы отчислений от всех неналоговых платежей, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации - городов федерального значения. Уточняется, что к указанным бюджетным полномочиям относится определение объема, порядка предоставления и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований.

Из бюджетных полномочий муниципального района исключается возможность определения целей и порядка предоставления субсидий из бюджетов городских, сельских поселений в бюджеты муниципальных районов, представительный орган которых формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", т.е. на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, поскольку указанные положения были исключены из данного закона в связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 187-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Законопроектом в статье 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются названия форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам. Поскольку местным бюджетам могут быть предоставлены из бюджета субъекта Российской Федерации не только дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), но и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации, в данной статье предусматривается общая формулировка - "дотации местным бюджетам".

Признание утратившей силу части второй статьи 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации связано с наличием установленного в части первой данной статьи перечня форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, к которым относятся субъекты Российской Федерации - города федерального значения Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, осуществляемыми ими бюджетными

полномочиями согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соблюдением установленного статьей 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа единства бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, в пункте 1 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов.

В статье 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам. Предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) при соблюдении соответствующими органами местного самоуправления условий, установленных пунктами 2 - 4 данной статьи, пунктом 3 статьи 92.1, статьями 106 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уточняются подходы к расчету субъектами Российской Федерации уровней дотационности муниципальных образований, согласно которым из общего объема доходов местных бюджетов будут исключаться не только субвенции, но и иные межбюджетные трансферты между муниципальными районами и поселениями, предоставляемые в рамках заключаемых между ними соглашений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения.

Исключаются нормы неясного правоприменения, а именно "иные меры, установленные федеральными законами" при установлении субъектами Российской Федерации дополнительных мер по организации бюджетного процесса в отношении высокодотационных муниципальных образований.

Устанавливается особый порядок расчета уровня дотационности для преобразованных муниципальных образований, что не будет ограничивать органы местного самоуправления при принятии решений, связанных с преобразованием (объединением) муниципальных образований.

Расширяются случаи, при наступлении которых финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов. К этим случаям относится, в том числе невыполнение органами местного самоуправления условий соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования и (или) плана восстановления платежеспособности муниципального образования, а также

невыполнение "высокодотационными" муниципальными образованиями обязательств, установленных соглашениями, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов соответствующих видов муниципальных образований.

Предусматривается обязательность заключения финансовым органом субъекта Российской Федерации с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования. Такая же обязательность по заключению соглашений предусматривается между муниципальным районом (городским округом с внутригородским делением) и поселениями (внутригородскими районами) в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств из бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом на уровне муниципального района (городского округа с внутригородским делением) предусматривается возможность заключения вышеуказанных соглашений с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) указанных муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) за счет собственных средств бюджета муниципального района (городских округов с внутригородским делением).

Законопроектом предусматривается утверждение финансовым органом субъекта Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года перечня всех муниципальных образований, являющихся дотационными, а не только с уровнем дотационности более 5 процентов.

Исключение пункта 8 из статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации связано с включением аналогичной нормы в статью 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом в статьях 8, 137, 138, 142.1, 142.2, 142.8 исключаются положения о региональных, районном, окружном фондах финансовой поддержки муниципальных образований в связи с исключением положения о фондах финансовой поддержки различных публично-правовых образований и их неприменением в других нормах законопроекта. Указанные фонды не являются непосредственно фондами денежных средств, у них отсутствует собственная экономическая база, указанные фонды являются одним из видов бюджетных ассигнований.

При этом в статьях 137, 138, 142.1, 142.2, 142.8 уточняются подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований путем предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным районам, городским округам с внутригородским делением) возможности при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований помимо налоговых доходов учитывать отдельные неналоговые доходы, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением), а именно плату за негативное воздействие на окружающую среду; плату от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; плату от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).

В связи с внесенными Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 62-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" изменениями, в том числе в части исключения идентичности понятий "городского поселения" и "городского округа", являвшегося ранее городским поселением со статусом городского округа, городской округ исключается из перечня получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов), предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации.

Исключается выделение в составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских

округов с внутригородским делением) дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением).

Предусматривается возможность снижения субъектом Российской Федерации размеров критериев выравнивания финансовых возможностей и критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований не только в случаях внесения федеральными законами изменений о перераспределении полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями, но и в случае внесения законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований изменений о перераспределении вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между соответствующими видами муниципальных образований, а также в случае внесения законами субъектов Российской Федерации изменений в перераспределение полномочий между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями.

При требовании о неснижении объема дотаций конкретному муниципальному образованию, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации, будет учитываться объем указанных дотаций, замененный дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Вводятся нормы об утверждении на плановый период не распределенного между городскими, сельскими поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района не более 20 процентов от общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов от общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода, а также об утверждении на плановый период не распределенного между внутригородскими районами объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета городского округа с внутригородским делением не более 20 процентов от общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов от общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

При предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального района, городского округа с внутригородским

делением) предусматривается возможность введения мер ответственности за нарушение порядка и сроков подписания указанных соглашений. Такие меры должны быть направлены на обеспечение муниципальными образованиями достижения показателей экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Новая статья 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации вводится в целях конкретизации таких видов дотаций, как дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Законопроектом в статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются подходы к предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе субсидий, распределяемых на конкурсной основе, заключению соглашений о предоставлении субсидий.

Предусматривается возможность утверждения субъектом Российской Федерации не распределенного на очередной финансовый год и плановый период между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 10 процентов от их общего объема.

В статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняется порядок расчета размера ограничения по иным межбюджетным трансфертам и дотациям местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставляемым из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты. В целях стимулирования органов местного самоуправления к достижению лучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований и устранения ограничений по предоставлению межбюджетных трансфертов на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций предлагается исключить из расчета указанного предельного размера иных межбюджетных трансфертов помимо "федеральных" иных межбюджетных трансфертов и другие межбюджетные трансферты, в том числе дотации, предоставляемые в целях поощрения муниципальных образований и достижения наилучших значений показателей социально-экономического развития муниципальных образований и в целях ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Уточняются редакции статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части того, что методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и правила

их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроектом в статье 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются подходы к предоставлению и распределению субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Уточняются источники, за счет которых могут предоставляться субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в случае передачи субъектами Российской Федерации таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Предусматривается возможность формирования единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Законопроектом в статье 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются наименования форм межбюджетных трансфертов предоставляемых из местных бюджетов. В связи с исключением субсидий, перечисляемых из бюджетов городских, сельских поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, а также в связи с введением "горизонтальных" субсидий на муниципальном уровне в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения используется обобщенное название субсидий - субсидии бюджетам муниципальных образований.

В связи с исключением понятия "региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований" используется понятие субсидии, предоставляемые из местных бюджетов в бюджеты субъектов Российской Федерации - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных статьей 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (т.е. "отрицательных трансфертов").

Уточняются подходы к предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов).

В статье 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается возможность установления 20 процентов не распределенного на каждый год планового периода между городскими, сельскими поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района.

В статье 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняются подходы к определению уровня, установленного законом субъекта Российской Федерации, для предоставления субсидий из бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских районов) и (или) муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали вышеуказанный уровень. Данный уровень определяется по единой для каждой группы муниципальных образований методике, обеспечивающей сопоставимость их расчетных налоговых доходов.

Также конкретизируется вид муниципального образования (городской округ), в отношении которого, помимо городского округа с внутригородским делением, субъектом Российской Федерации устанавливается 1,3 - кратное пороговое ограничение при взимании "отрицательных" трансфертов из местного бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации.

Расширяется возможность взыскания субъектом Российской Федерации "отрицательных" трансфертов не только за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, но и за счет местных налогов и сборов, что позволит осуществлять взыскание с муниципальных образований, не получающих налоговые доходы по единым (дополнительным) нормативам отчислений в рамках межбюджетного регулирования.

Статья 142.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации излагается в новой редакции, поскольку предусмотренные в ней направления предоставления межбюджетных субсидий были исключены Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 187-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" из Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Предусматривается возможность предоставления "горизонтальных" субсидий из местных бюджетов местным бюджетам разных видов муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Законопроектом в статьях 142.4 и 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации конкретизируются цели направления иных межбюджетных трансфертов, направляемых из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений и обратно.

В статье 142.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняется порядок определения общего объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением. Предусматривается возможность установления не распределенного на каждый год планового периода между внутригородскими районами объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета городского округа с внутригородским делением в размере 20 процентов.

Законопроектом в статье 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена норма, уточняющая редакцию абзаца второго пункта 1 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Предлагается предусмотреть, что бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа городского, сельского поселения, являющегося административным центром муниципального района, могут осуществляться местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом) муниципального района, в состав которого входит указанное городское, сельское поселение, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительный орган городского, сельского поселения не образуется.

Данное положение направлено на исключение неоднозначного толкования данной нормы бюджетного законодательства Российской Федерации и устранение возникающих на практике проблем по организации бюджетного процесса на уровне муниципальных районов и поселений.

Законопроектом в статье 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточняется возможность создания муниципального дорожного фонда только в тех муниципальных образованиях, в которых органы местного самоуправления решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, что связано с решением муниципальными образованиями вопросов местного значения и осуществлением полномочий в сфере дорожной деятельности, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Также в указанную статью вносятся изменения, предусматривающие расчет размера дорожного фонда субъекта Российской Федерации с учетом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, а не консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, что позволит субъектам Российской Федерации передавать нормативы отчислений о транспортного налога и других доходов для формирования дорожных фондов муниципальных образований.

Статьей 3 законопроекта предлагается установить, что предусмотренные им изменения вступают в силу со дня его официального опубликования и применяются, начиная с составления, рассмотрения и утверждения федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.