

## **Законопроект № 564258-7**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»**

Принят Государственной Думой

19 марта 2019 года

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2007, № 7, ст. 834; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2279; 2010, № 23, ст. 2788; 2011, № 29, ст. 4292; № 50, ст. 7343; 2014, № 30, ст. 4260; № 43, ст. 5799; 2015, № 27, ст. 3971; № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4299; 2018, № 1, ст. 89) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) в подпункте 8<sup>1</sup> пункта 1 слова «Российской Федерации» заменить словом «собственника», слово «федерального» заменить словами «государственного или муниципального», дополнить словами «такого имущества»;

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют функции по продаже соответственно государственного и муниципального имущества, а также своими решениями поручают юридическим лицам, указанным в подпункте 8<sup>1</sup> пункта 1 настоящей статьи, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.»;

2) в статье 15:

а) подпункт 16 пункта 3 изложить в следующей редакции:

«16) размер и порядок выплаты вознаграждения юридическому лицу, которое в соответствии с подпунктом 8<sup>1</sup> пункта 1 статьи 6 настоящего Федерального закона осуществляет функции продавца государственного или муниципального имущества и (или) которому решениями соответственно Правительства Российской Федерации, органа

государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления поручено организовать от имени собственника продажу приватизируемого государственного или муниципального имущества.»;

б) в подпункте 5 пункта 11 слова «за исключением предложения победителя продажи (в случае использования закрытой формы подачи предложений о цене),» и слова «(в случае использования открытой формы подачи предложений о цене)» исключить;

3) в статье 18:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Предложения о цене государственного или муниципального имущества заявляются участниками аукциона открыто в ходе проведения торгов.

Аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся.»;

б) в пункте 5 слова «, если используется открытая форма подачи предложений о цене государственного или муниципального имущества,» исключить;

в) пункт 7 признать утратившим силу;

г) в пункте 9 слова «посредством уведомления в письменной форме» исключить;

д) в пункте 10 слова «, а в случае проведения аукциона при закрытой

форме подачи предложений о цене государственного или муниципального имущества только одно предложение о цене имущества, продаваемого на аукционе» исключить;

е) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Уведомление о признании участника аукциона победителем направляется победителю в день подведения итогов аукциона.»;

4) в пункте 4 статьи 19 слова «посредством уведомления в письменной форме» исключить;

5) в статье 20:

а) в пункте 3:

в абзаце первом слова «подаются участниками конкурса в запечатанных конвертах» заменить словами «заявляются участниками конкурса открыто в ходе проведения торгов»;

абзац третий признать утратившим силу;

б) в пункте 6 слово «подается» заменить словом «заявляется», второе предложение исключить;

в) в пункте 8 слова «посредством уведомления в письменной форме» исключить;

г) пункт 9 после слова «также» дополнить словом «заявить»;

д) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Уведомление о признании участника конкурса победителем

направляется победителю в день подведения итогов конкурса.»;

б) в статье 23:

а) абзац третий пункта 5 признать утратившим силу;

б) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Уведомление о признании участника продажи посредством публичного предложения победителем направляется победителю в день подведения итогов продажи посредством публичного предложения.»;

7) абзац третий пункта 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«Предложения о приобретении государственного или муниципального имущества заявляются претендентами открыто в ходе проведения продажи.»;

8) в пункте 1 статьи 32<sup>1</sup> слова «может осуществляться» заменить словом «осуществляется».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2019 года.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - законопроект) разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № ИШ-П13-8319, предусматривающим внесение ранее предложенных Минэкономразвития России изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - Закон о приватизации) в части установления процедуры проведения торгов по продаже государственного и муниципального имущества исключительно в электронной форме, а также в целях исполнения перечней поручений Президента Российской Федерации от 25 января 2015 г. № Пр-117 (подпункт "е" пункта 2) и от 28 декабря 2016 г. № Пр-2563 (подпункт "б" пункта 1) о принятии необходимых мер, направленных на совершенствование механизма проведения продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, и об обеспечении перехода на электронную форму торгов по продаже подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, проводимых в том числе юридическими лицами, осуществляющими от имени Российской Федерации функции продавца, в целях повышения эффективности и прозрачности проведения таких торгов.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № 860 "Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме" и статьей 32.1 Закона о приватизации установлен механизм проведения продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 25 января 2015 г. № Пр-117 (подпункт "е" пункта 2), а также в соответствии с подпунктом 8.2 пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации

распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2488-р утвержден перечень из 6 юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.

В рамках исполнения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р, Росимуществом и привлекаемыми независимыми продавцами осуществляется продажа федерального имущества в электронной форме.

Минэкономразвития России с 2017 года осуществляется работа по распространению и внедрению опыта электронных торгов на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, использование которых в настоящее время носит необязательный характер.

По итогам 2016 года на электронных торгах субъектами Российской Федерации реализовано 9 пакетов акций акционерных обществ из 107 проданных пакетов акций и 495 объектов иного имущества казны из проданных 26 122 объектов.

*2. На уровне субъектов Российской Федерации механизм проведения продажи приватизируемого имущества в электронной форме в достаточной степени не используется, договоры с электронными площадками заключены только 40% субъектов Российской Федерации, из которых не все пользуются услугами электронных площадок.*

В связи с этим возникает необходимость в привлечении квалифицированных профессиональных продавцов, в том числе обладающих высокой компетенцией и опытом в области приватизации имущества.

Соответствующий перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р

(далее - Перечень).

С конца 2016 года на федеральном уровне продажа приватизируемого федерального имущества указанными юридическими лицами осуществляется в электронной форме, а также на протяжении 2017 года и по настоящее время - проводится исключительно в электронной форме.

В настоящее время полномочия по организации продажи и осуществлению функций продавца большей части подлежащего приватизации федерального имущества осуществляются указанными юридическими лицами.

Субъектами Российской Федерации практически не привлекаются независимые продавцы (в основном продажа осуществляется органами субъектов Российской Федерации в 72% случаев самостоятельно, при этом в случае привлечения продавцов продажу осуществляют созданные ими бюджетные учреждения и казенные предприятия).

Таким образом, внесение изменений в Закон о приватизации в части установления возможности субъектов Российской Федерации привлекать юридических лиц из Перечня позволит распространить практику использования электронных приватизационных торгов на всей территории Российской Федерации с учетом имеющегося опыта на федеральном уровне.

Кроме того, необходимость в привлечении профессиональных продавцов обусловлена в том числе с учетом их возможностей в области проведения "расширенного" маркетинга (предварительное таргетирование групп потенциальных инвесторов, прямые адресные рассылки, печать и распространение буклетов, размещение информации о проводимых торгах на специальных сайтах, в деловых СМИ и наружной рекламы), сбора необходимой информации об объекте продажи, квалифицированного консультирования участников торгов, ведения переговоров и эффективного взаимодействия с потенциальными покупателями.

Согласно положениям статьи 26.12 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.



При этом порядок и условия приватизации имущества субъекта Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Таким образом, установление порядка приватизации государственного имущества, включая в том числе обязанность по проведению торгов в электронной форме и использование для этого компетенций независимых продавцов, определяется федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В связи с этим в целях создания дополнительных условий для повышения эффективности проведения торгов по продаже государственного имущества законопроектом предлагается установить возможность субъектов Российской Федерации привлекать юридических лиц из Перечня с учетом имеющихся у таких лиц опыта и компетенций и сложившейся практики их привлечения на федеральном уровне, а также дополнительно утвердить на основании своих законов и иных нормативных правовых актов перечень юридических лиц для организации от их имени продажи приватизируемого государственного имущества и (или) осуществления функций продавца.

Указанные предложения направлены на установление порядка проведения торгов по продаже государственного имущества и при этом не затрагивают вопросы принятия субъектом Российской Федерации решений об управлении и распоряжении своим имуществом.

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения обусловлены в том числе позицией Общероссийского общественного движения "НАРОДНЫЙ ФРОНТ "ЗА РОССИЮ", согласно которой необходимо законодательное установление обязанности проведения торгов исключительно в электронной форме в рамках Закона о приватизации.

3. Также с целью исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № Пр-2563 (подпункт "б" пункта 1) законопроектом предлагается исключить возможность проведения торгов с закрытой формой подачи претендентом предложений о цене продаваемого имущества (в запечатанных конвертах), что позволит

повысить прозрачность  
и открытость процедуры проведения таких торгов.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также не противоречит положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не окажет влияния на доходы или расходы федерального бюджета.