

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2024 09:46
№718538-8; 11

16 сентября 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.
7. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
8. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (1 диск).

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов

Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым

Сенатором
Российской Федерации

А.К.Пушковым

Проект 718538-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 11, ст. 914; 2006, № 2, ст. 176; 2007, № 1, ст. 46; 2009, № 31, ст. 3921; № 52, ст. 6453; 2010, № 15, ст. 1756; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2012, № 31, ст. 4330; № 49, ст. 6752; 2016, № 27, ст. 4256; 2018, № 18, ст. 2581; 2021, № 1, ст. 77; 2024, № 15, ст. 1972) следующие изменения:

1) статью 128¹ дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Клевета, совершенная с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) потерпевшего или иного лица, а равно с использованием биометрических персональных данных потерпевшего или иного лица, -

наказывается штрафом в размере до полутора миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот двадцати часов, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет. ";

2) в части 3 статьи 158:

в пункте "г" слово "Кодекса) -" заменить словом "Кодекса);";

дополнить пунктом "д" следующего содержания:

"д) с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) потерпевшего или иного лица, а равно с использованием биометрических персональных данных потерпевшего или иного лица (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 159 настоящего Кодекса) -";

3) статью 159 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Мошенничество, совершенное с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) потерпевшего или иного лица, а равно с использованием биометрических персональных данных потерпевшего или иного лица, -

наказывается штрафом в размере до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.";

4) в части 3 статьи 159^б:

в пункте "в" слово "средств, -" заменить словом "средств";

дополнить пунктом "г" следующего содержания:

"г) с использованием биометрических персональных данных потерпевшего или иного лица -";

5) в части 2 статьи 163:

в пункте "г" слово "размере, -" заменить словом "размере";

дополнить пунктом "д" следующего содержания:

"г) с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) потерпевшего или его близких -";

6) в части 2 статьи 165:

в пункте "б" слово "ущерб, -" заменить словом "ущерб";

дополнить пунктом "в" следующего содержания:

"г) с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) известного потерпевшему лица -".

Президент
Российской Федерации

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke extending downwards.A handwritten signature in black ink, appearing to be a name followed by a period, with a checkmark to the left.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" (далее – законопроект) направлен на защиту чести и достоинства личности, а также собственности от потенциальных посягательств путем создания фальшивых материалов с использованием изображения или голоса, а также биометрических данных.

Развитие компьютерных технологий привело к расширению возможностей по созданию видео- и аудиоматериалов на основе образцов изображений и голоса гражданина, искусственно воссоздающих несуществующие события. Ранее злоумышленники также осуществляли, например, в целях клеветы, такие действия как подделку фотографий, однако, современные программно-аппаратные комплексы, а также использование нейросетей и искусственного интеллекта (технологии «дипфейк», «цифровые маски» и т.д.), позволяют создавать подделки, отличить которые от реальности неспециалисту практически невозможно. Те же технологии позволяют воспроизводить и иные биометрические персональные данные.

Следует отметить, что изображение гражданина или его голос в различных ситуациях могут как относиться к биометрическим персональным данным, используемым в целях идентификации гражданина, так и не иметь такого статуса. Учитывая, что именно голос и изображение гражданина используются чаще всего для обмана, предлагается выделить их в отдельную категорию.

В связи с вышеизложенным, законопроект предлагает ввести в ряд статей Уголовного кодекса Российской Федерации (клевета, кража, мошенничество, мошенничество в сфере компьютерной информации, вымогательство, причинение имущественного ущерба путем обмана или

злоупотребления доверием) дополнительный квалифицирующий признак – совершение преступления с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) и (или) биометрических данных гражданина.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script that is difficult to decipher.A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script that is difficult to decipher.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'Алексей', written in a cursive script.A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Александр', written in a cursive script.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации"

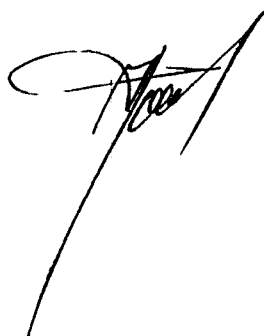
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name.A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

20 июня 2024 г. № *4-ВС-2444/24*

На № НЯЕ-2/146 от 28.05.2024

**Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Я.Е. НИЛОВУ

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается установить в проектных части 2¹ статьи 128¹, пункте «д» части 3 статьи 158, части 2¹ статьи 159, пункте «г» части 3 статьи 159⁶, пункте «д» части 2 статьи 163, пункте «в» части 2 статьи 165 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) повышенную ответственность за совершение указанных преступлений с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) потерпевшего или иного лица, а равно с использованием их биометрических персональных данных.

Полагаем возможным отметить по законопроекту следующее.

Исходя из пояснительной записки к законопроекту, необходимость введения нового квалифицирующего признака в перечисленные статьи обусловлена развитием компьютерных технологий, позволяющих создавать поддельные материалы и применять их в противоправных целях.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации содержащееся во вносимом законопроекте предложение должно сопровождаться мотивированным обоснованием, подтвержденным убедительными сведениями и статистическими данными, свидетельствующими о недостаточности существующего правового регулирования, а также специальными исследованиями, доказывающими

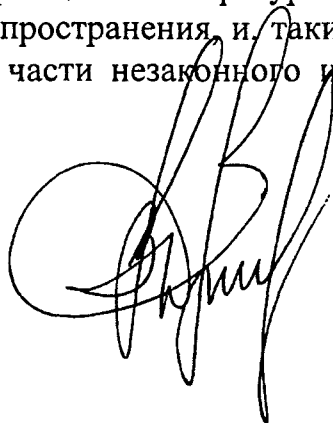


целесообразность введения новых норм, усиливающих уголовную ответственность за противоправные деяния. Вместе с тем пояснительная записка к представленному законопроекту таких сведений не содержит.

С учетом действующего законодательства использование изображений, голоса, биометрических персональных данных при осуществлении действий, связанных, в частности, с хищением чужого имущества путем кражи или мошенничества, может выступать лишь одним из способов обмана или злоупотребления доверием, позволяющим облегчить доступ к чужому имуществу или побудить владельца имущества передать его другому лицу (не препятствовать изъятию имущества другим лицом). Также аналогичным способом может совершаться и целый ряд других преступлений, в том числе более опасных по своему характеру, например, публичные призывы к осуществлению террористической и иной противоправной деятельности, заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

Автором законопроекта не приводятся причины, по которым совершение перечисленных в законопроекте преступлений, преимущественно направленных против собственности, с использованием указанного способа должно, по его мнению, влечь повышенную ответственность, и по каким критериям выбраны именно данные составы преступлений, что не позволяет оценить обоснованность предлагаемых изменений.

Кроме того, следует иметь в виду, что Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 502113-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», предусматривающий уголовную ответственность за незаконное использование, передачу, сбор, хранение компьютерной информации, содержащей персональные данные (в том числе биометрические персональные данные), а также за создание, обеспечение функционирования информационных ресурсов, предназначенных для ее незаконного хранения, распространения, и, таким образом, имеющий сходный предмет регулирования в части незаконного использования биометрических персональных данных.



В.А. Давыдов



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » июля 2024 г.

№ ДГ-П4-23438

МОСКВА

На № НЯЕ-2/147 от 28 мая 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 128¹, 158, 159, 159⁶, 163 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) квалифицированными составами преступлений, предусматривающими повышенные меры ответственности за совершение указанных в них деяний с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) потерпевшего или иного лица, а равно с использованием их биометрических персональных данных.

Следует отметить, что в отраслевом законодательстве не урегулированы вопросы использования технологий подмены личности (дипфейк). Таким образом, введение предлагаемого регулирования в уголовное законодательство не представляется возможным из-за отсутствия корреспондирующих норм материального законодательства, что влечет существенные риски формирования некорректной правоприменительной практики.

1190997-Уч-2024 (3.0)



Следует также отметить, что пояснительная записка к законопроекту не содержит статистических и иных данных, свидетельствующих об общественной опасности криминализируемых деяний.

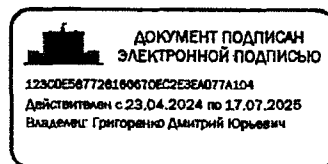
В связи с этим невозможно сделать вывод о том, что совершение преступлений только с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) потерпевшего или иного лица свидетельствует о повышенной степени общественной опасности указанных деяний. Так, в действующих редакциях статей 158, 159, 159⁶, 163 и 165 Кодекса ответственность дифференцирована в зависимости от размера причиненного ущерба, способа незаконного получения чужого имущества, формы соучастия, а также иных юридически значимых обстоятельств.

С учетом того, что под клеветой понимается распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, использование подлинного голоса потерпевшего уже входит в объективную сторону состава преступления, предусмотренного статьей 128¹ Кодекса.

Кроме того, используемая в законопроекте формулировка "фальсифицированных или искусственно созданных" является неопределенной, что может привести к неоднозначному толкованию и произвольному применению проектируемых норм.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

