Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_**

МОСКВА

О внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования долгосрочного бюджетного планирования

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования долгосрочного бюджетного планирования.

Председатель Правительства

Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Российской Федерации

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. №\_\_\_\_

**ИЗМЕНЕНИЯ,**

**которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования долгосрочного бюджетного планирования**

1.В Правилах составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 "Об утверждении правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 14, ст. 1976; 2019, № 9 ст. 845; 2019, № 24, ст. 3088; 2020, № 2 (часть II), ст. 190; 2020, № 5, ст. 547; 2020; № 23, ст. 3654; 2021, № 40, ст. 6864) абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции:

"под предельными базовыми бюджетными ассигнованиями федерального бюджета (далее - базовые бюджетные ассигнования) на очередной финансовый год и плановый период понимаются бюджетные ассигнования федерального бюджета, объем которых рассчитан по единой методике, предусматривающей корректировку утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующие финансовые годы планового периода (для определения базовых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и первый год планового периода) и показателей бюджетного прогноза на соответствующий финансовый год (для определения базовых бюджетных ассигнований на второй год планового периода) с учетом изменений параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, принятых в текущем финансовом году изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, внесенных в текущем финансовом году изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и других факторов, установленных указанной методикой, и учитывающей в том числе необходимость финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), предусмотренных подпунктом "б" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. "№ 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", в соответствии с параметрами паспортов указанных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее - методика расчета базовых бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на очередной финансовый год и плановый период);".

2. В Правилах разработки и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 "О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 37, ст. 5138; 2017, № 51, ст. 7830; 2019, № 21, ст. 2575):

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Требования к составу и содержанию бюджетного прогноза (изменений бюджетного прогноза) определяются согласно приложению.

Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации. Материалы, указанные в подпунктах "а", "б", "в", "е" (в части муниципального долга), "ж", "з", "и", пункта 1 приложения и подпункте "а" пункта 2 приложения (далее – дополнительные и обосновывающие материалы), а также подпункте "л" пункта 1 приложения не входят в состав материалов, утверждаемых распоряжением Правительства Российской Федерации.

Подходы к разработке бюджетного прогноза, формированию бюджетной, налоговой и долговой политики в долгосрочном периоде при необходимости предварительно рассматриваются на Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период вместе с проектом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период.";

б) в пункте 6:

в абзаце первом слова "прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период" заменить словами "прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период или отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период";

 в абзаце втором слова "основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период" заменить словами "основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период или отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период";

в) в пункте 7:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"7. На втором этапе разрабатывается бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) на основе проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, иных показателей социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период или с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, представляемых Министерством экономического развития Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации не позднее 10 августа текущего года.";

в абзаце втором слова "5 сентября" заменить словами "20 августа";

г) в пункте 8:

в абзаце третьем слова "(изменений бюджетного прогноза)" заменить словами "(изменений бюджетного прогноза) вместе с дополнительными и обосновывающими материалами";

дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

"В течение 14 дней после утверждения Правительством Российской Федерации бюджетного прогноза бюджетный прогноз, включая дополнительные и обосновывающие материалы, размещается Министерством финансов Российской Федерации на своем официальном сайте в сети "Интернет".";

д) пункт 10 исключить;

е) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12. В целях актуализации параметров бюджетного прогноза в части структуры расходов федерального бюджета, включая показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период их действия, Министерство финансов Российской Федерации обеспечивает формирование и ведение в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" перспективного финансового плана, содержащего детализированную оценку расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации.";

ж) в пункте 1 приложения 1 "Требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период":

 дополнить текстом следующего содержания:

"л) перспективный финансовый план1.";

дополнить сноской следующего содержания:

" Формируется и представляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".".

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования долгосрочного бюджетного планирования"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования долгосрочного бюджетного планирования" (далее – проект постановления) подготовлен в целях усиления взаимосвязи долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, обеспечения скоординированной политики в области долгосрочного бюджетного планирования, оценки долгосрочных рисков и среднесрочного бюджетного планирования с учетом приоритетов, установленных государственной программой "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320.

Проект постановления предполагает внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 "Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Правила составления проекта бюджета). Действующая редакция Правил составления проекта бюджета предусматривает расчет объема базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на второй год планового периода на основе базовых бюджетных ассигнований первого года планового периода. При расчете учитываются изменившиеся макроэкономические условия второго года планового периода по сравнению с первым годом, изменения в сводную бюджетную роспись в текущем году и другие факторы. Проектом постановления расчет предельных базовых ассигнований второго года планового периода предлагается осуществлять на основе данных соответствующего периода бюджетного прогноза.

Прямое участие долгосрочного бюджетного прогноза в среднесрочном планировании повысит обоснованность решений, принимаемых при подготовке проекта бюджета, позволит учитывать их долгосрочные последствия для сбалансированности бюджета будущего бюджетного цикла, обеспечить достижение национальных целей социально-экономического развития.

Переход на использование бюджетного прогноза для среднесрочного бюджетного планирования требует значительного повышения оперативности его подготовки и качества разработки. В этой связи проектом постановления предполагается внесение изменений в Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 года № 914.

Проект постановления предполагает выделение из бюджетного прогноза дополнительных и обосновывающих материалов, которые будут являться составной частью бюджетного прогноза, но не будут при этом утверждаться распоряжением Правительства Российской Федерации. Аналогичный подход в настоящее время применяется при разработке государственных программ Российской Федерации.

В состав бюджетного прогноза, утверждаемого Правительством Российской Федерации, предполагается включить наиболее значимые элементы бюджетного прогноза: основные характеристики бюджетов бюджетной системы, структуру доходов и расходов бюджетов бюджетной системы, прогноз основных показателей федерального бюджета, в том числе показателей государственного долга, а также подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период их действия.

Оптимизация состава утверждаемой части бюджетного прогноза направлена на повышение оперативности его ежегодной актуализации и приведение в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете, в том числе в части "предельных" объемов расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации. Наличие актуализированного бюджетного прогноза будет способствовать повышению значимости документа как долгосрочного ориентира при формировании бюджетной и налоговой политики, а также при ежегодном уточнении параметров государственных программ Российской Федерации в отношении периодов, выходящих за рамки трехлетнего бюджетного планирования.

Дополнительные и обосновывающие материалы будут подлежать направлению в Правительство Российской Федерации одновременно с внесением проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении бюджетного прогноза (внесения изменения в бюджетный прогноз). После принятия распоряжения Правительства Российской Федерации бюджетный прогноз вместе с дополнительными и обосновывающими материалами будет размещаться на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Подходы к разработке бюджетного прогноза, формированию бюджетной, налоговой и долговой политики в долгосрочном периоде при необходимости предварительно могут быть рассмотрены на Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период вместе с проектом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, проектом постановления устанавливаются особенности долгосрочного бюджетного планирования финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации. Предусматривается формирование и ведение в государственной интегрированной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" перспективного финансового плана, содержащего оценку расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации расходных обязательств Российской Федерации на период действия бюджетного прогноза в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации.

Использование данного инструмента позволит обеспечить актуализацию параметров бюджетного прогноза в части структуры расходов федерального бюджета, включая показатели финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации на период их действия, с учетом изменений параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, принятых в текущем финансовом году изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, внесенных в текущем финансовом году изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд технических правок:

- сроки подготовки бюджетного прогноза приводятся в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации";

- информационная база, используемая при подготовке бюджетного прогноза и направляемая Минэкономразвития России, приводится в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1218 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период". Предусматривается использование отдельных показателей долгосрочного прогноза с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Реализация проекта постановления не оказывает влияние на показатели государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация предлагаемых в проекте постановления решений не повлечет возникновения негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения проекта постановления соответствуют Договору о Евразийском экономическом союзе, а также иным международным договорам Российской Федерации.