

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; 2012, № 53, ст. 7649; 2013, № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 3947; 2016, № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 65, 89; № 27, ст. 3957; 2019, № 31, ст. 4422; 2020, № 17, ст. 2702; № 31, ст. 5009; № 52, ст. 8598; 2021, № 9, ст. 1467; № 15, ст. 2453; № 27, ст. 5105; 2022, № 16, ст. 2611) следующие изменения:

- 1) пункт 1 части 8 статьи 3 признать утратившим силу;
- 2) дополнить статьей 3¹⁻⁴ следующего содержания:

"Статья 3¹⁻⁴. Применение национального режима при осуществлении закупок

1. При осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.

2. В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом;

б) ограничение закупок товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, в том числе минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения;

в) преимущества товару российского происхождения, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом;

2) определяет информацию и документы, которые подтверждают российское происхождение товара в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

3. При принятии Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, должны соблюдаться следующие требования:

1) такие меры не могут быть приняты в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, выполняемой, оказываемой лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, если Российской Федерацией с таким иностранным государством заключен международный договор, предусматривающий предоставление таким товарам, работам, услугам

национального режима. При этом такие меры могут быть приняты в случаях, при которых международным договором допускается возможность непредоставления национального режима;

2) меры, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 1 части 2 настоящей статьи, не могут быть приняты в отношении товара, работы, услуги, в отношении которых приняты меры, предусмотренные подпунктом "а" указанного пункта.

4. При осуществлении закупки товара:

1) если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи запрет закупок такого товара, не допускается:

а) заключение договора, предусматривающего поставку такого товара, происходящего из иностранного государства;

б) замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства;

2) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок такого товара, не допускается:

а) заключение договора, предусматривающего поставку такого товара, происходящего из иностранного государства,

в случае участия в закупке участника закупки, предлагающего к поставке товар российского происхождения, при условии соответствия такого участника закупки и его предложения, поданного при участии в закупке, требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки);

б) замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения;

3) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "в" пункта 1 части 2 настоящей статьи преимущество такому товару российского происхождения:

а) при рассмотрении, оценке, сопоставлении предложений участников закупки (если при осуществлении закупки предусмотрено такое рассмотрение и (или) оценка, и (или) сопоставление) осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке участником закупки, предлагающим к поставке весь товар только российского происхождения, либо осуществляется увеличение

на пятнадцать процентов ценового предложения такого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора;

б) в случае заключения по результатам закупки договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта и предлагающим к поставке весь товар только российского происхождения, такой договор заключается без учета снижения (увеличения), осуществленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) не допускается замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

5. При осуществлении закупки работы, услуги:

1) если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи запрет закупок такой работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, не допускается:

а) заключение договора на выполнение работ, оказание услуг с подрядчиком (исполнителем), являющимся иностранным лицом;

б) перемена при исполнении договора подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо;

2) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок такой работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, не допускается:

а) заключение договора с участником закупки, являющимся иностранным лицом, в случае участия в закупке участника закупки, являющегося российским лицом, при условии соответствия такого российского лица и его предложения, поданного при участии в закупке, требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки);

б) перемена при исполнении договора подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо, если такой договор заключен с российским лицом;

3) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "в" пункта 1 части 2 настоящей статьи преимущество такой работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом:

а) при рассмотрении, оценке, сопоставлении предложений участников закупки (если при осуществлении закупки предусмотрено такое рассмотрение и (или) оценка, и (или) сопоставление) осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке участником закупки, являющимся российским лицом, либо осуществляется увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения такого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора;

б) в случае заключения по результатам закупки договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта и являющимся российским лицом, такой договор заключается без учета снижения (увеличения), осуществленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) при исполнении договора не допускается перемена подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо, если такой договор заключен с российским лицом.

6. По итогам года заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, формирует и размещает в единой информационной системе отчет об объеме закупок товаров российского происхождения.

Если заказчиком не достигнута минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения, предусмотренная подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи (в случае ее установления Правительством Российской Федерации), в такой отчет включается обоснование невозможности достижения минимальной обязательной доли закупок товаров российского происхождения.

7. Рассмотрение предусмотренных частью 6 настоящей статьи отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения и оценка результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

8. Правительство Российской Федерации устанавливает требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, порядок формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе, на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт), порядок направления отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в предусмотренный частью 7 настоящей статьи федеральный орган

исполнительной власти, а также порядок осуществления таким органом рассмотрения отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения.";

3) в пункте 12 части 19¹ статьи 3⁴ слова "документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3" заменить словами "информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 3¹⁻⁴";

4) в части 2 статьи 4 слова "единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт)" исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 11, 51, 72; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3979; № 29, ст. 4342, 4353; 2016, № 1, ст. 10, 89; № 11, ст. 1493;

№ 27, ст. 4253, 4254, 4298; 2017, № 1, ст. 15, 41; № 9, ст. 1277; № 14, ст. 2004; № 18, ст. 2660; № 24, ст. 3475, 3477; № 31, ст. 4747, 4780; 2018, № 1, ст. 59, 87, 88, 90; № 27, ст. 3957; № 31, ст. 4861; № 45, ст. 6848; № 53, ст. 8428, 8444; 2019, № 14, ст. 1463; № 18, ст. 2194, 2195; № 52, ст. 7767; 2020, № 9, ст. 1119; № 14, ст. 2028; № 17, ст. 2702; № 24, ст. 3754; № 31, ст. 5008; № 52, ст. 8581, 8582; 2021, № 1, ст. 33, 78; № 18, ст. 3061; № 27, ст. 5105, 5188; 2022, № 11, ст. 1596; № 16, ст. 2606; № 27, ст. 4632; № 45, ст. 7665; № 50, ст. 8794; 2023, № 1, ст. 16) следующие изменения:

- 5) пункт 4 части 3 статьи 4 признать утратившим силу;
- б) статью 14 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Применение национального режима при осуществлении закупок"

1. При осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.

2. В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом;

б) ограничение закупок товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом;

в) преимущества товару российского происхождения, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом;

2) определяет информацию и документы, которые подтверждают российское происхождение товара в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

3. При принятии Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, должны соблюдаться следующие требования:

1) такие меры не могут быть приняты в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, выполняемой, оказываемой лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, если Российской Федерацией с таким иностранным государством заключен международный договор, предусматривающий предоставление таким товарам, работам, услугам национального режима. При этом такие меры могут быть приняты в случаях, при которых международным договором допускается возможность непредоставления национального режима;

2) меры, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 1 части 2 настоящей статьи, не могут быть приняты в отношении товара, работы, услуги, в отношении которых приняты меры, предусмотренные подпунктом "а" указанного пункта.

4. При осуществлении закупки товара:

1) если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи запрет закупок такого товара:

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) заключение контракта на поставку товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается;

в) не допускается замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства;

2) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок такого товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения;

б) не допускается замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения;

3) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "в" пункта 1 части 2 настоящей статьи преимущество такому товару российского происхождения:

а) при присвоении в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом "в" пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом "в" пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 76 настоящего Федерального закона порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке всего товара только российского происхождения, осуществляется снижение ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, подавшим такую заявку, на пятнадцать процентов либо осуществляется увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения такого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта;

б) если предусмотренный подпунктом "а" настоящего пункта участник закупки является участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, такой контракт заключается без учета снижения (увеличения), осуществленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) не допускается замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

5. При осуществлении закупки работы, услуги:

1) если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи запрет закупок такой работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом:

а) заявка на участие в закупке, поданная иностранным лицом, подлежит отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг с единственным подрядчиком (исполнителем), являющимся иностранным лицом, не допускается;

2) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок такой работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, все заявки на участие в закупке, поданные иностранными лицами, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке российским лицом подана заявка, которая по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

3) если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "в" пункта 1 части 2 настоящей статьи преимущество такой работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом:

а) при присвоении в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом "в" пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом "в" пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 76 настоящего Федерального закона порядкового номера заявке на участие

в закупке, поданной российским лицом, осуществляется снижение ценового предложения, поданного им в соответствии с настоящим Федеральным законом, на пятнадцать процентов либо осуществляется увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения такого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта;

б) если предусмотренный подпунктом "а" настоящего пункта участник закупки является участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, такой контракт заключается без учета снижения (увеличения), осуществленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта.

6. По итогам года заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, заказчик формирует и размещает в единой информационной системе отчет об объеме закупок товаров российского происхождения.

7. Рассмотрение предусмотренных частью 6 настоящей статьи отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения и оценка результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения осуществляются уполномоченным

Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

8. Правительство Российской Федерации устанавливает требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, порядок формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе, на официальном сайте, порядок направления отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в предусмотренный частью 7 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, а также порядок осуществления таким органом рассмотрения отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения.

9. Положения настоящей статьи не применяются при осуществлении закупок для обеспечения безопасности государства органами внешней разведки Российской Федерации и органами федеральной службы безопасности, а также при осуществлении закупок для реализации мер по осуществлению государственной охраны органами государственной охраны.";

7) в части 25 статьи 22 слова "выполнения заказчиком минимальной доли закупок" заменить словами "осуществления закупок товара, в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запреты, ограничения, преимущества,", слова ", в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд " исключить;

8) статью 30¹ признать утратившей силу;

9) в части 1¹ статьи 33 слова "объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок" заменить словами "являющегося объектом закупки товара, в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запреты, ограничения, преимущества", слова ", в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд " исключить;

10) пункт 15 части 1 статьи 42 изложить в следующей редакции:

"15) информация о запретах или ограничениях закупок товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом,

о преимуществах товару российского происхождения, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, в случае, если такие запреты, ограничения, преимущества установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара, работы, услуги, являющихся объектом закупки;

11) в статье 43:

а) в пункте 5 части 1 слова "предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14" заменить словами "определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14", слова "условия допуска" заменить словом "преимущества", слова "или группы иностранных государств" исключить;

б) в пункте 5 части 6:

в подпункте "д" слова "со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств" заменить словами "с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупки товара, происходящего из иностранного государства";

в подпункте "л" слова "со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами" заменить словами "с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупки работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом";

12) в статье 48:

а) в пункте 3 части 7 в первом предложении слова "или группы иностранных государств" исключить, второе предложение изложить в следующей редакции: "Информация, предусмотренная настоящим пунктом, направляется в случае указания заказчиком в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки информации об ограничениях, преимуществах, установленных в соответствии с подпунктами "б", "в" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара, работы, услуги, являющихся объектом закупки";

б) пункты 4 и 5 части 12 изложить в следующей редакции:

"4) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом "а"

пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);";

13) пункты 6 и 7 части 11 статьи 73 изложить в следующей редакции:

"б) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 7 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 7 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

7) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие

информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в документации о закупке запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);";

14) пункты 3 и 4 части 11 статьи 75 изложить в следующей редакции:

"3) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

4) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в документации о закупке запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);";

15) подпункт "г" пункта 1 части 12 статьи 93 изложить в следующей редакции:

"г) информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона. В случае отсутствия таких информации и документов такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства;"

16) в статье 95:

а) часть 5 дополнить предложением следующего содержания: "При этом не допускается перемена на подрядчика, исполнителя, являющегося иностранным лицом, если в отношении закупаемой работы, услуги установлены запрет, ограничение, преимущество, предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, и контракт заключен с российским лицом.";

б) в части 7 слова "которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона" заменить словами "предусмотренных подпунктом "в" пункта 1, подпунктом "б" пункта 2, подпунктом "в" пункта 3 части 4 статьи 14 настоящего Федерального закона";

17) в подпункте "а" пункта 6 части 1 статьи 111¹ цифры "30¹" заменить цифрами "30".

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2023 года.

2. Положения о закупках, типовые положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) до 1 января 2024 года. Положения о закупках, не соответствующие Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), по состоянию на 1 января 2024 года считаются не размещенными в единой информационной системе.

3. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе, приглашения принять участие в которых были направлены либо договоры по которым заключены до даты размещения в единой информационной

системе положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), но не позднее 1 января 2024 года, завершаются по правилам, действовавшим на дату размещения такого извещения, направления такого приглашения, заключения такого договора.

4. Положения статьи 14, части 25 статьи 22, части 1¹ статьи 33, пункта 15 части 1 статьи 42, пункта 5 части 1 и подпунктов "д" и "л" пункта 5 части 6 статьи 43, пункта 3 части 7, пунктов 4 и 5 части 12 статьи 48, пунктов 6 и 7 части 11 статьи 73, пунктов 3 и 4 части 11 статьи 75, подпункта "г" пункта 1 части 12 статьи 93, частей 5 и 7 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе, приглашения принять

участие в которых направлены либо контракты с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при которых заключены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Законопроект) разработан Минфином России во исполнение указания Президента Российской Федерации

от 3 сентября 2022 г. № Пр-1558, касающегося предложения участников форума Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" "Предпринимательство в новой экономической реальности" о внесении изменений в Федеральные законы

от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее соответственно - Закон № 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ) в целях дальнейшего упрощения процессов и процедур при закупках отечественной продукции (далее - Указание), поручений Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 20 сентября 2022 г. № АБ-П13-15822

(пункт 18), от 29 сентября 2022 г. № АБ-П13-16435, от 13 февраля 2023 г. № АБ-П13-1918, пунктов 1 и 4 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 29 марта 2023 г. № ДГ-П13-4382 по вопросам реализации предложений, подготовленных Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 15 марта 2023 г. № 1-02/45, в связи с чем проведение анализа правоприменительной практики не требуется.

1. Вопросы предоставления национального режима и установления изъятий из него определяются с учетом положений Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (далее - Закон № 164-ФЗ), положений международных договоров Российской Федерации.

В частности, положениями части 3 статьи 29 и части 1 статьи 34 Закона № 164-ФЗ предусмотрено, что:

товарам, происходящим из иностранного государства или группы

иностранных государств (далее - иностранное государство), по общему правилу предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным товарам российского происхождения или непосредственно конкурирующим товарам российского происхождения в отношении продажи, предложения к продаже, покупки, перевозки, распределения или использования на внутреннем рынке Российской Федерации;

иностранным исполнителям услуг по общему правилу предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным российским исполнителям услуг и оказываемым ими на территории Российской Федерации услугам.

Одновременно положения части 4 статьи 29 Закона № 164-ФЗ допускают предоставление иного режима регулирования товарам, происходящим из иностранного государства, которые не имеют международных договоров с Российской Федерацией о предоставлении вышеуказанного режима товарам российского происхождения режима, а положения части 2 статьи 33 Закона № 164-ФЗ допускают ограничение внешней торговли услугами путем введения соответствующих запретов и ограничений, если иное не предусмотрено международными договорами.

В силу части 5 статьи 29, части 2 статьи 34 Закона № 164-ФЗ положения указанных статей не применяются к поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд.

В отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд вопросы предоставления национального режима и осуществления закупок при его предоставлении урегулированы положениями статьи 14 Закона № 44-ФЗ и принятых в ее реализацию подзаконных нормативных правовых актов с учетом положений международных договоров Российской Федерации, в силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации являющихся составной частью правовой системы Российской Федерации,

в частности, с учетом положений абзаца четвертого пункта 1 статьи 88 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно - Договор ЕАЭС, ЕАЭС), пункта 1 статьи 6 Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., Протокола между государствами - участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок" от 7 июня 2016 г.

В отношении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц национальный режим происходящему из иностранного государства товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом

в настоящее время предоставлен в соответствии с положениями Закона № 164-ФЗ

в том числе с учетом положений Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. (далее - Соглашение ВТО), протокол о присоединении Российской Федерации к которому ратифицирован Федеральным законом от 21 июля 2012 г. № 126-ФЗ "О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г."

Указанный международный договор содержит отдельные исключения, позволяющие установить изъятия из национального режима (подпункт "а" пункта 8 статьи III, статья XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле, являющегося приложением к Соглашению ВТО).

Учитывая изложенное, вопросы предоставления национального режима и порядка осуществления закупок при его предоставлении в отношении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в настоящее время урегулированы по-разному.

2. Законопроектом в целях унификации правил осуществления закупок при предоставлении национального режима при закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предлагается установить в Законе № 44-ФЗ

и Законе № 223-ФЗ следующие аналогичные положения:

1) национальный режим (обеспечивает происходящему из иностранного государства товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом)

при осуществлении закупок предоставляется по общему правилу вне зависимости от наличия или отсутствия международного договора о предоставлении национального режима определенному иностранному государству, за исключением случаев, при которых Правительством Российской Федерации

(в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей) приняты меры, устанавливающие запрет или ограничение закупок

товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, преимущества товару российского происхождения, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом (далее соответственно - запрет, ограничение, преимущество);

2) Правительство Российской Федерации при установлении запрета, ограничения, преимущества учитывает международные обязательства Российской Федерации, в связи с чем:

а) не может устанавливать запрет, ограничение, преимущество в отношении товаров, работ, услуг, если Российской Федерацией заключен международный договор, который предоставляет национальный режим соответствующему иностранному государству (например, Договор ЕАЭС в отношении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Соглашение ВТО в отношении закупок отдельными видами юридических лиц);

б) может устанавливать запрет, ограничение, преимущество в случаях, когда соответствующий международный договор содержит положения (изъятия, исключения), при которых национальный режим не предоставляется (например, пункт 2 статьи 88 Договора ЕАЭС в отношении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сведения о которых в соответствии с законодательством государства-члена составляют государственную тайну (государственные секреты), а также положения подпункта "а" пункта 8 статьи III, статья XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле, являющегося приложением к Соглашению ВТО в отношении закупок отдельными видами юридических лиц).

ПРИМЕР.

1. Проектируемая конструкция на примере обязательств, предусмотренных Договором ЕАЭС в отношении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сможет быть реализована следующим образом:

1) товарам из иностранных государств по общему правилу предоставляется национальный режим (равные условия с товаром российского происхождения);

2) Правительство Российской Федерации устанавливает, что в отношении товаров по перечню № 1 вводится запрет закупки из иностранных государств, а в отношении товаров по перечню № 2 - ограничение;

3) указанные запрет и ограничение не применяются в отношении товаров из государств-членов ЕАЭС, поскольку им предоставляется

национальный режим в силу международного договора (абзац четвертый пункта 1 статьи 88 Договора ЕАЭС), в связи с чем товары из государств-членов ЕАЭС по указанным перечням предлагаются к поставкам при осуществлении закупок на равных условиях с товаром российского происхождения);

4) наряду с изложенным, Правительство Российской Федерации также сможет установить, что товары из государств-членов ЕАЭС (кроме Российской Федерации) по указанным перечням не допускаются к закупкам, сведения о которых в соответствии с законодательством государства-члена составляют государственную тайну, то есть в таких закупках возможно предложить исключительно товар российского происхождения.

2. Проектируемая конструкция на примере обязательств, предусмотренных Соглашением ВТО в отношении закупок товаров отдельными видами юридических лиц, сможет быть реализована следующим образом:

1) товарам из иностранных государств предоставляется национальный режим (равные условия с товаром российского происхождения);

2) Правительство Российской Федерации устанавливает, что в отношении товаров по перечню № 1 вводится запрет закупки из иностранных государств,

а в отношении товаров по перечню № 2 - ограничение, которые применяются заказчиками по Закону № 223-ФЗ только в тех случаях, когда Соглашение ВТО допускает изъятие из национального режима, в том числе:

в отношении торговли оружием, боеприпасами и военными материалами,

а также торговли другими товарами и материалами, которая осуществляется, прямо или косвенно, для целей снабжения вооруженных сил;

при закупках правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей, а не для коммерческой перепродажи

или для использования в производстве товаров для целей коммерческой продажи;

3) Правительство Российской Федерации сможет установить, что соответствующие запрет и ограничение применяются, в том числе:

при осуществлении закупок по Закону № 223-ФЗ в рамках государственного оборонного заказа заказчиками, являющимися головными исполнителями поставок продукции по государственному оборонному заказу, заказчиками, являющимися исполнителями, участвующими в поставках продукции

по государственному оборонному заказу;

при осуществлении закупок заказчиками из числа некоммерческих организаций, созданных Российской Федерацией для осуществления

социальных, управленческих или иных общественно полезных функций (государственными корпорациями), для оказания государственных услуг (государственными компаниями) либо созданных Российской Федерацией и наделенных функциями и полномочиями публично-правового характера, осуществляющих свою деятельность в интересах государства и общества (публично-правовая компания), либо созданных Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления в определенных сферах (бюджетное учреждение, автономное учреждение).

Реализация изложенного позволит Правительству Российской Федерации при необходимости установить, что при осуществлении указанных закупок допускается предложение участниками закупок исключительно товаров российского происхождения.

В целях установления возможности применения запрета, ограничения, преимущества в отношении товара, закупаемого в составе работ и услуг, проектируются положения, позволяющие Правительству Российской Федерации распространить устанавливаемые запреты, ограничения и преимущества на случаи закупок работ и услуг, при которых поставляются такие товары.

3. Законопроект предусматривает необходимость учета Правительством Российской Федерации при установлении запрета, ограничения и преимущества международных обязательств Российской Федерации, в связи с чем предполагается, что подзаконные нормативные правовые акты будут содержать запреты, ограничения и преимущества и исключения из них в разрезе иностранных государств, с которыми заключены международные договоры о предоставлении национального режима (например, о том, что установленные запрет и ограничение не применяются в отношении товаров, происходящих из государств-членов ЕАЭС, поскольку им предоставляется национальный режим в силу Договора ЕАЭС).

Предлагается исключить из Закона № 44-ФЗ положения, предусматривающие необходимость размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены

международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия его применения (пункт 4 части 3 статьи 4, часть 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ), поскольку:

указанные документы подлежат официальному опубликованию в соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

положения соответствующих международных договоров должны быть учтены Правительством Российской Федерации в подзаконных нормативных правовых

актах для применения заказчиками и, соответственно, проведение самостоятельного отдельного анализа заказчиками каждого международного договора в целях применения при осуществлении закупок не потребуется.

4. Реализация действующих запрета, ограничения и преимущества (условия допуска), предусмотренных положениями статьи 14 Закона № 44-ФЗ и подзаконных нормативных правовых актов, носит громоздкий характер, поскольку сопровождается как минимум девятью подзаконными нормативными правовыми актами, которые содержат разный порядок их реализации заказчиками, не менее семи перечней товаров, в отношении которых они применяются, а также устанавливают разный механизм подтверждения страны происхождения товара.

Во исполнение Указания Законопроект предусматривает существенную оптимизацию применения запрета, ограничения и преимущества в целях обеспечения максимальной возможности заключения договора (контракта) с поставщиком, предлагающим к поставке товар российского происхождения, с российским лицом, выполняющим работы (оказывающим услуги).

4.1. В целях унификации и обеспечения стабильного правового регулирования предлагается установить единые порядки реализации запрета, ограничения, преимущества при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и при исполнении договора (контракта) непосредственно на уровне Закона № 44-ФЗ, а также ввести их в положениях Закона № 223-ФЗ.

В связи с необходимостью применения различной терминологии Законопроектом предусматривается установление положений, касающихся порядка применения запрета, ограничения и преимущества при осуществлении закупок товара отдельно от случаев закупок работ, услуг.

4.2. В отношении принимаемой Правительством Российской Федерации меры, устанавливающей запрет закупки товара, происходящего из иностранного государства, предлагается предусмотреть непосредственно в положениях

Закона № 223-ФЗ и Закона № 44-ФЗ, что не допускается заключение договора (контракта), предусматривающего поставку товара, происходящего из иностранного государства, а также замена при исполнении договора (контракта) товара на товар, происходящий из иностранного государства.

Учитывая, что процедуры подачи и рассмотрения (оценки) заявок в Законе № 44-ФЗ подробно урегулированы, в отношении указанной меры в Законе № 44-ФЗ предлагается дополнительно установить, что заявка, содержащая предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению.

В Законе № 223-ФЗ аналогичное положение не предусматривается, имея в виду достаточность вышеуказанного положения, не допускающего заключения договора, предусматривающего поставку товара, происходящего из иностранного государства, а также возможность заказчиков осуществлять закупки различными способами, включая неконкурентные закупки, в том числе путем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых может не предусматриваться подача заявки на участие в закупке.

Аналогичные по существу положения проектируются для случая принятия Правительством Российской Федерации меры, устанавливающей запрет закупки работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом.

4.3. В отношении принимаемой Правительством Российской Федерации меры, устанавливающей ограничение закупки товара, происходящего из иностранного государства, предлагается предусмотреть непосредственно в положениях Закона № 223-ФЗ и Закона № 44-ФЗ, что не допускается:

заключение договора (контракта), предусматривающего поставку товара, происходящего из иностранного государства, в случае если на участие в закупке подано и признано соответствующим установленным требованиям хотя бы одно предложение о поставке товара российского происхождения (так называемый механизм "второй лишней");

замена при исполнении договора (контракта) товара на товар, происходящий из иностранного государства, если договор (контракт) при его заключении предусматривал поставку товара российского происхождения.

В Законе № 44-ФЗ в отношении указанной меры также предлагается дополнительно установить, что заявка, содержащая предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению, если на участие в закупке подана и признана соответствующей установленным требованиям заявка, содержащая предложение о поставке товара российского

происхождения.

Аналогичные по существу положения проектируются для случая принятия Правительством Российской Федерации меры, устанавливающей ограничение закупки работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом.

4.4. В отношении принимаемой Правительством Российской Федерации меры, устанавливающей преимущество товару российского происхождения, предлагается предусмотреть непосредственно в положениях Закона № 223-ФЗ и Закона № 44-ФЗ, что для цели рассмотрения (оценки) предложений участников закупки осуществляется условное снижение (или увеличение в случае

проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за право заключить договор или контракт) на пятнадцать процентов ценового предложения участника закупки, предлагающего к поставке весь товар российского происхождения.

Указанное снижение позволит улучшить положение такого участника закупки при присвоении порядковых номеров заявкам, поданным на участие в закупке,

и повысить вероятность его победы. При этом предусматривается, что в случае его победы договор (контракт) контракт будет заключаться по цене, предложенной таким участником без учета указанного снижения (увеличения).

Такой механизм в настоящее время предусмотрен подзаконным нормативным правовым актом, принятым в реализацию части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, для конкурсов и запросов котировок. В целях унификации и упрощения указанный механизм предлагается распространить также на случаи проведения аукционов.

Аналогичные по существу положения проектируются для случая принятия Правительством Российской Федерации меры, устанавливающей преимущество работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

4.5. По результатам проработки, проведенной во исполнение вышеуказанных поручений, представляется целесообразным сохранить возможность принятия меры, устанавливающей преимущества товару российского происхождения, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом. В настоящее время такая мера предусмотрена в условиях допуска, предусмотренных частью 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

Наличие указанной меры позволит Правительству Российской Федерации

оказать дополнительную поддержку участникам закупки, например, предлагающих

к поставке товар, производимый в Российской Федерации (в государствах-членах ЕАЭС), но в отношении которого еще не достигнуто требуемое количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) для включения в реестр российской промышленной продукции (евразийский реестр промышленных товаров).

Полномочия на установление указанного преимущества предлагается закрепить за Правительством Российской Федерации для обеспечения возможности Правительству Российской Федерации комплексно урегулировать (в одном уровне нормативных правовых актов) все вопросы, связанные с принятием проектируемых мер (устанавливающих запрет, ограничение, преимущество) и с их реализацией.

5. Состав информации и документов, подтверждающих российское происхождение товара, предлагается определять в акте Правительства Российской Федерации, поскольку указанные информация и документы могут отличаться в зависимости от сферы производства и обращения товара, а также от вида принимаемой меры (запрет, ограничение, преимущество).

5.1. В отношении промышленной продукции, а также программного обеспечения предполагается преимущественно использовать реестровый способ подтверждения российского происхождения товара, поскольку созданы и применяются единый реестр российской радиоэлектронной продукции, реестр российской промышленной продукции, евразийский реестр промышленных товаров,

единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единый реестра программ для электронных вычислительных машин

и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза.

Информация об иных товарах, не относящихся к промышленным товарам, например, сельскохозяйственная продукция, а также о вооружении, военной и специальной технике, об образцах вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с literой

не ниже "О1" в указанные реестры не включается.

В этой связи при разработке соответствующего акта Правительства Российской Федерации потребуется проработать и определить для использования иные информацию и документы, подтверждающие российское

происхождение товара, для случаев невозможности использования вышеуказанных реестров.

Например, в отношении пищевой продукции возможно рассмотреть вопрос о представлении информации из реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, поскольку, учитывая положения постановлений Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1856 "О порядке формирования и ведения реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии" и приказа Минпромторга России от 27 мая 2021 № 1934 "Об утверждении форм сертификата соответствия и декларации о соответствии и составов сведений, содержащихся в них", декларации о соответствии в отношении пищевой продукции содержат информацию о стране изготовителя продукции и подлежат включению в указанный реестр, представляющий собой открытый государственный информационный ресурс на базе программно-аппаратных средств национального органа по аккредитации, обеспечивающих возможность доступа к сведениям в сети "Интернет".

5.2. Как и в действующих положениях Закона № 44-ФЗ (пункт 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ), Законопроект предусматривает обязательное включение информации и документов, подтверждающих российское происхождение товара и определенных Правительством Российской Федерации, в заявках на участие в закупках.

При этом для случаев использования вышеуказанных реестров при подготовке подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Законопроекта, предполагается предусмотреть использование номера реестровой записи из соответствующего реестра в качестве информации, подтверждающей российское происхождение товара.

В целях совершенствования прослеживаемости информации о закупках товаров российского происхождения, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ, планируется обеспечить указание такого номера в заявках на участие в закупках (с использованием функциональных возможностей электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с соответствующим реестром при наличии возможности такого взаимодействия)

и в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Дополнительные изменения по указанному вопросу непосредственно в Закон № 44-ФЗ не требуются, поскольку порядок формирования информации и документов на электронных площадках и в единой информационной системе в сфере закупок, а также порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 5, частью 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

5.3. В Закон № 223-ФЗ вносятся изменения, предусматривающие обязательное указание в заявках на участие в закупках, осуществляемых в соответствии со статьей 3⁴ Закона № 223-ФЗ, информации и документов, подтверждающих российское происхождение товара и определенных Правительством Российской Федерации. Соответствующие изменения вносятся только в части указанных закупок, поскольку в отношении иных закупок состав и содержание заявок Законом № 223-ФЗ не регулируется, а неконкурентные закупки могут проводиться без подачи заявок.

В целях совершенствования прослеживаемости информации о закупках товаров российского происхождения также планируется обеспечить указание номера реестровой записи из соответствующего реестра (для случаев использования такого реестра) в таких заявках с использованием функциональных возможностей электронной площадки (в том числе путем информационного взаимодействия с соответствующим реестром при наличии возможности такого взаимодействия), а также в реестре договоров, заключенных заказчиками.

Дополнительные изменения по указанному вопросу непосредственно в Закон № 223-ФЗ не требуются, поскольку соответствующие вопросы могут быть урегулированы Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3⁴, частью 1 статьи 4¹ Закона № 223-ФЗ.

6. Законопроект содержит изменения по вопросу установления минимального обязательного объема закупок товаров российского происхождения.

6.1. При осуществлении в соответствии с Законом № 44-ФЗ закупок, в отношении которых установлено ограничение, Законопроект не предусматривает использование механизма минимального обязательного объема закупок товаров российского происхождения, поскольку:

указанный механизм с учетом установленного в соответствии с Договором ЕАЭС порядка осуществления закупок в настоящее время сводится к составлению годового отчета о сложившихся показателях по результатам

закупок

в отчетном году с составлением обоснования невозможности достижения целевых значений. При этом заказчик фактически лишен возможности обеспечить достижение целевых значений, поскольку такое достижение напрямую зависит от действий иных лиц - множества участников закупок, которые не обязаны предлагать заказчику

к поставке исключительно товар российского происхождения;

Законопроект предусматривает максимальные возможности для заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке товары российского происхождения, с российским лицом, выполняющим работы (оказывающим услуги) за счет внедрения (при установлении Правительством Российской Федерации ограничения) вышеуказанного механизма "второй лишний", в связи с чем презюмируется закупка товара российского происхождения в случае подачи заявки, содержащей предложение о его поставке, соответственно, установление целевых минимальных значений по данному вопросу не потребуется.

6.2. Законопроект предусматривает сохранение механизма минимального обязательного объема закупок товаров российского происхождения при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, так как проектируемые меры, устанавливающие запрет, ограничение, преимущество смогут охватить не всех заказчиков и (или) не все закупки, осуществляемые определенным заказчиком, поскольку как указано в пункте 2 настоящей пояснительной записки такие запрет, ограничение, преимущество Правительство Российской Федерации сможет установить для случаев, при которых соответствующий международный договор содержит положения (изъятия, исключения), при которых национальный режим не предоставляется.

7. В целях учета осуществления закупок товаров российского происхождения Законопроект предусматривает сохранение действующих положений (Закона № 44-ФЗ и подзаконных нормативных правовых актов, изданных

в реализацию положений Закона № 223-ФЗ), касающихся составления заказчиками по итогам года отчета об объеме закупок товаров российского происхождения.

Предлагается унифицировать подходы к рассмотрению и анализу указанных отчетов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

(в настоящее время Минпромторг России) путем включения в Закон № 223-ФЗ

положений по данному вопросу, аналогичных по существу содержащимся в настоящее время в Законе № 44-ФЗ.

При этом Законопроект в целях ускорения получения информации об объемах закупок товаров российского происхождения предусматривает ускорение составления указанных отчетов, их рассмотрение и анализ в целях обеспечения

его завершения до 1 марта года, следующего за отчетным (вместо 30 мая, как это предусмотрено в настоящее время с учетом предусмотренных Законом № 44-ФЗ сроков составления отчетов и установленного порядка мониторинга закупок, установленного в соответствии с частью 4 статьи 97 Закона № 44-ФЗ).

8. Законопроект не предусматривает изменений в Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", направленных на приведение положений статьи 18 указанного Федерального закона в соответствие с проектируемыми изменениями

в Закон № 223-ФЗ и Закон № 44-ФЗ, поскольку Минпромторгом России разработан проект федерального закона (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № 6431-П9), предусматривающий изложение указанной статьи в новой редакции, не требующей приведения в соответствие с проектируемыми изменениями.

Законопроектом предусмотрен особый срок вступления в силу проектируемых изменений - с 1 октября 2023 года в целях обеспечения подготовки участников правоотношений к проектируемым изменениям, обеспечения

издания подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Законопроекта, а также для осуществления необходимых доработок соответствующих информационных систем.

В Законопроекте отсутствуют положения о требованиях, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Дополнительно следует отметить, что отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере действия законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключены из сферы применения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (пункт 4 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона), а положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" не применяются к организации и осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 15 части 4 статьи 2 указанного Федерального закона).

Реализация Законопроекта не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также направлена на достижение целей Государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", и мероприятий федеральных проектов, предусмотренных паспортом указанной государственной программы.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.
