



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 15 » февраля 20 21 г.

№ 1303п-П13

МОСКВА

О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации в части совершенствования
исполнения бюджетов по доходам и источникам
финансирования дефицита бюджета и признании
утратившими силу отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 21 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 2 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.02.2021 20:52
№1112338-7; 1.1

210208C5.doc



приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 5 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 112338-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам
и источникам финансирования дефицита бюджета и признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2002, № 22, ст. 2026; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; № 31, ст. 4009; 2008, № 30, ст. 3617; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 30, ст. 3739; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 27, ст. 3873; № 49, ст. 7030; 2012, № 31, ст. 4316; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 26, ст. 3389; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6664; № 52, ст. 7560, 7561; 2015, № 29, ст. 4343; № 45, ст. 6202; № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 27, ст. 4278; 2017, № 30, ст. 4452, 4458; № 31, ст. 4811; № 40, ст. 5752; № 49, ст. 7317; 2018, № 11, ст. 1580; № 49,

ст. 7529; № 53, ст. 8420; 2019, № 16, ст. 1825; № 31, ст. 4437, 4466; № 52, ст. 7797; 2020, № 17, ст. 2698; № 29, ст. 4502; № 31, ст. 5022; № 40, ст. 6168) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) абзац сорок седьмой изложить в следующей редакции:

"главный администратор доходов бюджета - определенный в соответствии с настоящим Кодексом орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета;"

б) абзац сорок девятый изложить в следующей редакции:

"главный администратор источников финансирования дефицита бюджета (главный администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) - определенный в соответствии с настоящим Кодексом орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования

дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета;"

2) пункт 2 статьи 20 признать утратившим силу;

3) пункт 2 статьи 23 признать утратившим силу;

4) в статье 40:

а) абзац второй пункта 1 дополнить словами ", а также направляют информацию о зачислении (возврате) денежных средств, уточнении вида и принадлежности платежа в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах";

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Денежные средства, в отношении которых отсутствует информация, позволяющая однозначно определить их принадлежность к виду (подвиду) дохода бюджета, закрепляемому за администратором доходов бюджета, относятся органами Федерального казначейства к невыясненным поступлениям, зачисляемым в соответствующий бюджет.

Невыясненные поступления, зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подлежат возврату (уточнению) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет соответствующего бюджета.

По истечении срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, невыясненные поступления, которые зачислены в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и по которым не осуществлен возврат (уточнение), подлежат отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета прочих неналоговых доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, и возврату (уточнению) не подлежат.";

5) дополнить статьей 40¹ следующего содержания:

"Статья 40¹. Возврат излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет

1. Излишне уплаченный (взысканный) платеж в бюджет подлежит возврату по заявлению плательщика платежей в бюджет в течение 30 календарных дней со дня регистрации такого заявления администратором доходов бюджета, осуществляющим бюджетные полномочия по принятию решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, если иное не предусмотрено законодательными актами Российской Федерации.

2. Заявление о возврате излишне уплаченного (взысканного) платежа в бюджет может быть подано плательщиком платежей в бюджет в течение трех лет со дня уплаты (взыскания) указанного платежа, если

иное не предусмотрено законодательными актами Российской Федерации.

3. Возврат излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет осуществляется в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

4. Положения настоящей статьи не распространяются на платежи, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

5. Возврат излишне уплаченных (взысканных) платежей в рамках исполнения денежных обязательств перед публично-правовыми образованиями осуществляется в соответствии с договорами и (или) гражданским законодательством Российской Федерации.";

6) в статье 46:

а) пункт 16 дополнить абзацем следующего содержания:

"Суммы штрафов, неустоек, пеней, которые должны быть уплачены юридическим или физическим лицом в случае неисполнения или

ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственной корпорацией, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.";

б) дополнить пунктом 23 следующего содержания:

"23. Суммы штрафов, уплачиваемых (взыскиваемых) в соответствии с международными договорами Российской Федерации, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.";

7) в пункте 1 статьи 51:

а) в абзаце двадцать первом слова "о предоставлении рыбопромыслового участка, состоящего" заменить словами "пользования рыболовным участком, состоящим";

б) в абзаце двадцать втором слова "долей квот" заменить словами "доли квоты";

в) дополнить абзацами следующего содержания:

"платы, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, находящимся в федеральной собственности, - по нормативу 100 процентов;

платы за публичный сервитут, предусмотренной решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации) и не предоставленных гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 100 процентов.";

8) в статье 57:

а) в части первой:

абзац восьмой признать утратившим силу;

в абзаце шестнадцатом слова "о предоставлении рыбопромыслового участка, состоящего" заменить словами "пользования рыболовным участком, состоящим";

дополнить абзацами следующего содержания:

"платы за публичный сервитут, предусмотренной решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и не предоставленных гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 100 процентов;

платы за публичный сервитут, предусмотренной решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые находятся в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и которые не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу не более 50 процентов.";

г) часть вторую дополнить абзацами следующего содержания:

"плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, которые расположены в границах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 100 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное;

плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые находятся в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам

государственной власти субъектов Российской Федерации и которые не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 100 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное.";

9) в статье 62:

а) часть первую дополнить абзацем следующего содержания:

"платы за публичный сервитут, предусмотренной решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, которые расположены в границах муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городских, сельских поселений и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов),

органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 100 процентов в бюджет муниципального образования, в собственности (на территории) которого находится земельный участок, если иное не установлено настоящей статьей.";

б) часть пятую дополнить абзацами следующего содержания:

"плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, которые расположены в границах городских поселений и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 50 процентов;

плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов

и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 100 процентов.";

в) часть шестую дополнить абзацем следующего содержания:

"плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, которые расположены в границах городских поселений и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу 50 процентов.";

г) часть восьмую дополнить абзацем следующего содержания:

"плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые расположены в границах муниципальных округов, городских округов, городских округов

с внутригородским делением, находятся в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и которые не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу не менее 50 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное.";

д) часть девятую дополнить абзацем следующего содержания:

"плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые расположены на межселенных территориях, находятся в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и которые не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления

(муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу не менее 50 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное.";

е) часть десятую дополнить абзацем следующего содержания:

"плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые расположены в границах городских, сельских поселений, находятся в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и которые не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений), - по нормативу не менее 50 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное.";

10) в статье 160¹:

а) абзац шестой пункта 1 изложить в следующей редакции:

"представляет для включения в перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведения о закрепленных за ним источниках доходов";

б) абзац седьмой пункта 2 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации";

в) дополнить пунктами 3¹ и 3² следующего содержания:

"3¹. Закрепление за органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по исполнению государственных функций в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

3². Перечни главных администраторов доходов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Перечни главных администраторов доходов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, Центральным банком Российской Федерации, органами управления государственным внебюджетным фондом, утверждаются соответственно федеральным законом о федеральном бюджете, федеральным законом о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.

Перечни главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Перечень главных администраторов доходов бюджета должен содержать наименования органов (организаций), осуществляющих

бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.";

г) абзац первый пункта 4 после слов "а также" дополнить словами "государственными корпорациями и";

11) в статье 160²:

а) абзац третий пункта 1 дополнить словами ", кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета";

б) абзац второй пункта 2 дополнить словами ", кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета";

в) дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

"3. Закрепление за органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по осуществлению операций с источниками финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

4. Перечни главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим пунктом.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, утверждается федеральным законом о федеральном бюджете.

Перечни главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета должен содержать наименования органов (организаций), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, и закрепляемые за ними источники финансирования дефицита бюджета.";

12) в пункте 3 статьи 184¹:

а) абзац второй дополнить словами "в случаях, предусмотренных статьей 160¹ настоящего Кодекса";

б) абзац третий дополнить словами "в случаях, предусмотренных статьей 160² настоящего Кодекса";

13) в пункте 1 статьи 212:

а) дополнить новым абзацем девятым следующего содержания:

"расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета на текущий финансовый год и плановый период (за исключением случаев, когда основные характеристики федерального бюджета не изменяются или признаны утратившими силу положения федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду), формируемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;"

б) абзац девятый считать абзацем десятым;

14) пункт 8 статьи 241 после слов "администратора доходов бюджета," дополнить словами "главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и администратора источников финансирования дефицита бюджета,".

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) статью 2 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 265-ФЗ "О внесении изменений в статьи 45 и 80 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 28);

2) пункты 1 и 2 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 2009 года № 314-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 51, ст. 6151);

3) подпункт "а" пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2331).

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статей 6, 20 и 23, пунктов 3¹ и 3² статьи 160¹, пунктов 3 и 4 статьи 160² и пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, гарантирующего полноту и своевременность пополнения бюджетов разных уровней и обеспечивающего стабильность функционирования бюджетной системы Российской Федерации в целом.

Положения законопроекта предусматривают закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) положений, определяющих утверждение Правительством Российской Федерации перечней главных администраторов доходов (главных администраторов источников финансирования дефицита) федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, являющихся федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, Центральным банком Российской Федерации, органами управления государственным внебюджетным фондом (далее - перечни).

Утверждение перечней предлагается в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Стоит отметить, что законопроектом не предусмотрено ежегодное утверждение перечней главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. При этом внесение в них изменений предполагается осуществлять в случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов (главных администраторов источников финансирования дефицита) бюджета.

Порядок внесения изменений в перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета планируется отразить в общих требованиях, которые будут установлены Правительством Российской Федерации в рамках реализации законопроекта.

Перечни главных администраторов доходов (главных администраторов источников финансирования дефицита) бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, согласно положениям законопроекта, утверждаются в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, где в том числе будет определен порядок закрепления полномочий, структура и сроки утверждения перечней, а также порядок внесения в них изменений.

Кроме того, территориальными органами Федерального казначейства регулярно проводится работа с администраторами доходов федерального бюджета по уточнению невыясненных поступлений (далее - НВС). Однако, при отсутствии у администраторов доходов бюджета данных, подтверждающих принадлежность платежа, произвести уточнение платежей зачастую не представляется возможным.

В целях регулирования вопроса по уточнению НВС, не уточненных в течение трех и более лет со дня их поступления, а также в целях устранения условий, способствующих росту невостребованной кредиторской задолженности по доходам бюджета, в статье 40 Бюджетного кодекса предлагается закрепить на постоянной основе предусмотренный Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" и применяемый в настоящее время механизм уточнения невостребованных платежей, учитываемых в бюджете как НВС.

В целях регулирования вопроса возврата излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, в части неналоговых платежей, законопроектом предусматривается в том числе срок, в течение которого осуществляется возврат (три года), по аналогии с платежами, установленными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

Вместе с тем предлагаемые положения о дополнении абзаца второго пункта 1 статьи 40 Бюджетного кодекса разработаны в целях снижения невыясненных поступлений на счета Федерального казначейства, создания условий для перехода к централизованному выполнению функций

администратора начислений (администратора доходов бюджета), иных функций (например, централизованное снятие ФССП России ограничений на выезд должников, централизованное оказание отдельных государственных услуг в электронном виде - Росреестр, Росгвардия, Роскомнадзор). Принятие данной нормы позволит проводить автоматизированное сопоставление информации, необходимой для уплаты (информации о начислении), информации об уплате (информации о приеме к исполнению распоряжения плательщика), содержащихся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, с соответствующими поступлениями денежных средств на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в Банке России, в том числе с учетом возвратов излишне уплаченных (взысканных) платежей.

Также законопроектом предлагается уточнить положения статьи 160¹ Бюджетного кодекса.

Так, действующая редакция статьи 160¹ Бюджетного кодекса предусматривает ведение главным администратором (администратором) доходов бюджета реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Данное положение необходимо привести в соответствие с положениями статьи 47¹ Бюджетного кодекса, согласно которой реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведутся Министерством финансов Российской Федерации, органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

При этом в полномочия главных администраторов доходов бюджета входит формирование информации для включения в перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета, что требует закрепления таких полномочий в статье 160¹ Бюджетного кодекса.

Кроме того, в настоящее время ряд корпораций наделен полномочиями главного администратора доходов бюджета Федеральными законами от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", при этом отсутствует порядок их осуществления.

В целях устранения пробела в правовом регулировании вопроса обеспечения исполнения государственными корпорациями полномочий главного администратора доходов бюджета законопроектом предлагается норма, определяющая исполнение государственными корпорациями указанных полномочий, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Предлагаемая законопроектом норма по внесению изменений в статью 160² Бюджетного кодекса предусматривает исключение необходимости планирования (прогнозирования) поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета от возврата средств федерального бюджета, ранее размещенных на депозитах, и возврата средств по договорам репо ввиду того, что объем возврата указанных средств непосредственно зависит от объема ранее произведенного их размещения.

В соответствии с требованиями Счетной палаты Российской Федерации законопроектом предусмотрены изменения в Бюджетный кодекс в части предоставления расчетов доходов в составе материалов к проекту федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в части наделения Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" полномочиями главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения, связанные с приведением бюджетного законодательства Российской Федерации в соответствие с отраслевым законодательством Российской Федерации (в частности, с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов").

Вместе с тем предлагается закрепить на постоянной основе в Бюджетном кодексе нормативы зачисления платы за публичный сервитут, предусмотренные статьей 2 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов". Поскольку данные нормативы стабильны и не подлежат пересмотру, их ежегодное переутверждение в законе о федеральном бюджете на текущий и плановый периоды избыточно.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые изменения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не окажут влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.


Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" потребует:

1) внесения изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Ответственный исполнитель - Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос".

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: дополнение положений в части полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и администратора источников финансирования дефицита бюджета.

2) внесения изменений в Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

Ответственный исполнитель - Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом".

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и

признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: дополнение положений в части полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и администратора источников финансирования дефицита бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the bottom right corner of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" потребует:

1) принятия постановления Правительства Российской Федерации об общих требованиях к перечням главных администраторов доходов бюджета.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение общих требований к перечням главных администраторов доходов бюджета.

2) принятия постановления Правительства Российской Федерации об общих требованиях к перечням главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение общих требований к перечням главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

3) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 "О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". Ответственный исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: внесение изменений в целях реализации положений Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

4) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов доходов федерального бюджета.

5) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

6) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

7) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

8) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

9) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

10) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и

признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

11) принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Ответственный исполнитель - Минздрав России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".


Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

12) издание приказа Министерства финансов Российской Федерации об утверждении общих требований к порядку возврата излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 90 дней со дня официального опубликования Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Обоснование необходимости, цель, предмет и содержание правового регулирования: утверждение общих требований к порядку возврата излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 февраля 2021 г. № 334-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Колычева Владимира Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин