



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » июня 20 20 г.

№ 5171п-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О государственной регистрации уставов  
муниципальных образований" и статью 44  
Федерального закона "Об общих принципах  
организации местного самоуправления  
в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.06.2020 20:55  
№977183-7; 1.1

20060517.doc



Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 944183-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3108; 2007, № 43, ст. 5084; 2011, № 48, ст. 6730; 2017, № 1, ст. 35) следующие изменения:

1) часть 6 статьи 2 дополнить словами "и размещаются (опубликовываются) на портале уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) в статье 3:

а) в части 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) устав муниципального образования, решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования в одном экземпляре, а также на электронном носителе;"

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования, муниципального правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.";

б) в части 3 после слов "Устав муниципального образования" дополнить словами "на бумажном носителе", второе предложение исключить;

в) в части 4:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования, решение представительного органа

муниципального образования либо решение схода граждан о принятии муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования (в случае, если изменения, вносимые в устав муниципального образования, оформлены отдельным муниципальным правовым актом) в одном экземпляре, а также на электронном носителе;"

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, муниципального правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также о результатах публичных слушаний по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, если официальное опубликование (обнародование) указанных порядков и проведение таких слушаний предусмотрено федеральным законом.";

г) дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования и документы, указанные в частях 2 и 4 настоящей статьи, могут быть

представлены для государственной регистрации в электронном виде в порядке и форматах, определяемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.";

д) часть 5 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) порядок представления документов в электронном виде нарушен и (или) представленные документы не соответствуют форматам, определенным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.";

3) в статье 4:

а) в части 3 второе и третье предложения исключить;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Регистрирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о государственной регистрации устава муниципального образования направляет главе муниципального образования уведомление о включении сведений об уставе муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований с указанием даты государственной регистрации устава муниципального образования, даты размещения (опубликования) на портале уполномоченного федерального органа

исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и его государственного регистрационного номера. Форма уведомления и порядок его направления определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.";

в) в части 7 слова "в пятидневный срок" заменить словами "в течение пяти рабочих дней".

## **Статья 2**

В абзаце первом части 8 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 49, ст. 7039) второе предложение изложить в следующей редакции: "Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере

регистрации уставов муниципальных образований уведомления о включении сведений об уставе муниципального образования, муниципальном правовом акте о внесении изменений в устав муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований, предусмотренного частью 6 статьи 4 Федерального закона "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования порядка представления для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования (далее - уставы, муниципальные акты), в том числе с учетом рекомендаций, содержащихся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 43-СФ "Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития".

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (далее - Федеральный закон № 97-ФЗ) уставы и муниципальные акты, а также иные документы, необходимые для государственной регистрации уставов и муниципальных актов, представляются в территориальные органы Минюста России на бумажных носителях.

В 2019 году для государственной регистрации в территориальные органы Минюста России поступило 30775 уставов и муниципальных актов, из них зарегистрировано 26807 уставов и муниципальных актов, отказано в регистрации или возвращено без регистрации - 3906.

В Минюст России поступают обращения органов местного самоуправления муниципальных образований, в которых обеспечен высокий уровень доступа к информационным технологиям (городские округа, муниципальные районы), о необходимости закрепления в Федеральном законе № 97-ФЗ возможности представлять документы для государственной регистрации в электронном виде.

Законопроект устанавливает возможность представления для государственной регистрации уставов и муниципальных актов, а также документов, необходимых для государственной регистрации, в электронном виде в порядке и форматах, определяемых Минюстом России.

Предполагается, что направление для государственной регистрации уставов и муниципальных актов будет осуществляться посредством системы межведомственного электронного документооборота субъекта Российской Федерации (далее - МЭДО) при условии, что соответствующее муниципальное образование и территориальный орган Минюста России подключены к такой системе.

На 1 апреля 2020 г. к МЭДО подключено 35 территориальных органов Минюста России. В связи с этим сохраняется возможность представления на государственную регистрацию уставов и муниципальных актов, а также документов, необходимых для государственной регистрации, на бумажных носителях.

Кроме того, законопроектом предполагается, что территориальный орган Минюста России в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о государственной регистрации устава, муниципального акта направляет главе муниципального образования уведомление о включении сведений об уставе, муниципальном акте в государственный реестр уставов муниципальных образований, в котором указывается дата государственной регистрации и государственный регистрационный номер устава или муниципального акта. Форма такого уведомления и порядок его направления будут утверждены приказом Минюста России. При этом исключается требование о направлении главе муниципального образования зарегистрированного устава или муниципального акта с проставленным специальным штампом, удостоверяющим государственную регистрацию.

В законопроекте также предусмотрено, что уставы и муниципальные акты, а также сведения, включенные в государственный реестр уставов муниципальных образований, размещаются (опубликовываются) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на портале Минюста России "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>), который в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2018 г. № 327 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу ведения федеральных регистров и государственных реестров" определен источником доступа к текстам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, содержащихся соответственно в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов.

Новеллы, предлагаемые законопроектом, соответствуют целям государственной политики по цифровизации государственного и муниципального управления, направлены на упрощение процесса государственной регистрации, а также приведут к сокращению нагрузки на федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Минюста России и на муниципальных служащих.

Реализация положений законопроекта не потребует увеличения штатной численности Минюста России и его территориальных органов и выделения Минюсту России дополнительных финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов**  
**муниципальных образований" и статью 44 Федерального**  
**закона "Об общих принципах организации**  
**местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не предусматривает увеличения расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введения новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, в связи с чем не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" потребует:

1. Издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации о порядке и форматах представления в электронном виде для государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования и документов, указанных в частях 2 и 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

Срок подготовки: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.

2. Издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации об утверждении формы и порядка направления уведомления о включении в государственный реестр уставов муниципальных образований сведений об уставе муниципального образования, муниципальном правовом акте о внесении изменений в устав муниципального образования, о дате государственной регистрации и государственном регистрационном номере устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

Срок подготовки: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Головной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.

3. Издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации о внесении изменений в Положение о порядке ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности

сведений, включенных в него, утвержденное приказом Минюста России от 4 июля 2017 г. № 122.

Издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Главной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'О' followed by a long, sweeping horizontal stroke that ends in a small upward hook.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 июня 2020 г. № 1638-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Федорова Вадима Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин