



Министерство финансов
Российской Федерации

ИНИЦИАТИВНОЕ
БЮДЖЕТИРОВАНИЕ **10** лет

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



Содержание

4 Введение

1

6 **Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации**

8 **1.1.** Общая характеристика: типология практик, динамика развития, тенденции

16 **1.2.** Государственная политика, стратегические документы и регулирование

18 **1.3.** Оценка развития: финансовые и нефинансовые показатели

2

26 **Муниципальные практики инициативного бюджетирования**

28 **2.1.** Финансирование, инициативные платежи

31 **2.2.** Муниципалитеты – лидеры по отдельным показателям: обзор лучших примеров

3

36 **Школьное, молодежное и студенческое инициативное бюджетирование**

38 **3.1.** Общая характеристика новых направлений в 2023 году. Мероприятия, документы

41 **3.2.** Типология школьных проектов

42 **3.3.** Новые практики 2023 года

4

- 46 **Инфраструктура сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации**
- 48 **4.1.** Сопровождение инициативного бюджетирования: проектные центры, консультанты, обучение, продвижение
- 55 **4.2.** Участие граждан в инициативном бюджетировании: процедуры, тренды, примеры
- 60 **4.3.** Цифровизация участия: новое в цифровых решениях для инициативного бюджетирования регионов и муниципалитетов

5

- 64 **Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2023 год**
- 66 **5.1.** Управление развитием инициативного бюджетирования
- 76 **5.2.** Сопровождение процесса инициативного бюджетирования
- 87 **5.3.** Новые направления развития инициативного бюджетирования
- 95 **5.4.** Лучшие муниципальные практики
- 100 **Приложение А.** Проектные центры инициативного бюджетирования субъектов Российской Федерации
- 104 **Приложение Б.** Проектные центры инициативного бюджетирования муниципальных образований
- 106 **Приложение В.** Сводные данные за 2023 год по направлениям: школьное, молодежное, студенческое инициативное бюджетирование



Введение

В 2023 году инициативное бюджетирование (далее также – ИБ) в Российской Федерации продолжило демонстрировать устойчивую динамику развития, положительные изменения также произошли и в системе регулирования инструментов участия граждан в бюджетном процессе.

Так, в поручении Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации по итогам Совета при Президенте по развитию местного самоуправления, состоявшегося 20 апреля 2023 года, была отмечена необходимость включения в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

Вопросы развития инициативного бюджетирования также неоднократно становились предметом обсуждений на заседаниях комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, что свидетельствует об актуальности вопросов гражданского участия и необходимости дальнейшего развития ИБ.

В последние годы механизм инициативных проектов получил широкое распространение при разработке и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время 82 субъекта Российской Федерации утвердили 190 нормативных правовых актов, предусматривающих мероприятия по развитию механизма инициативного бюджетирования (по состоянию на 30 апреля 2024 года).

Из них 99 государственных программ субъектов Российской Федерации предусматривают включение мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования по следующим направлениям: «Формирование комфортной городской среды» (13 государственных программ); «Содействие развитию гражданского общества» (9 государственных программ); «Комплексное развитие сельских территорий» (4 государственных программы); «Развитие экономики и промышленности» (4 государственных программы), «Развитие транспортной системы», «Развитие образования», «Развитие культуры и туризма», «Развитие физической культуры и спорта» и «Социальная защита населения» (по 2 государственных программы соответственно); «Развитие молодежной политики», «Совершенствование социально-экономической политики» и «Экология» (по 1 государственной программе соответственно).

Кроме того, в структуре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по развитию механизма инициативного бюджетирования, утверждены 6 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования социально-экономического развития регионов.

По данным ежегодного мониторинга Минфина России, непосредственными участниками реализа-

ции программ инициативного бюджетирования по итогам 2023 года стали 78 субъектов Российской Федерации (2022 год – 76 регионов).

Количество проектов, в выборе и реализации которых участвовали граждане, достигло 33 640 проектов, что превысило показатели 2022 года на 14,6%. Таким образом, каждое одиннадцатое выдвинутое гражданами проектное предложение было реализовано в прошедшем году.

Существенный прирост произошел и в стоимости реализованных проектов. Общая стоимость реализованных проектов в 2023 году достигла 58,48 млрд рублей, что на 24% больше показателей 2022 года. По-прежнему в структуре источников финансирования ИБ основополагающим является вклад бюджетов субъектов Российской Федерации, несмотря на постепенное снижение их доли финансирования. Объемы средств, выделяемых из федерального и местных бюджетов, находятся примерно на одном уровне, а финансирование инициативного бюджетирования со стороны юридических лиц значительно увеличилось. Объем средств софинансирования в форме инициативных платежей также ежегодно увеличивается.

Однако, несмотря на положительную динамику всех количественных показателей, в 2023 году присутствовала тенденция неравномерного распределения и распространения практик инициативного бюджетирования в разрезе федеральных округов. Наиболее активная реализация механизма наблюдается в Северо-Западном, Приволжском, Уральском округах.

Также положительная динамика развития практик инициативного бюджетирования отмечается в Северо-Кавказском федеральном округе. Совместно с Представительством Президента в Северо-Кавказском федеральном округе и Правительством Ставропольского края в Пятигорске был организован семинар для субъектов Российской Федерации в составе федерального округа.

Типология реализуемых с участием граждан проектов не претерпела существенных изменений. По-прежнему преобладают такие типы проектов инициативного бюджетирования, как: объекты дорожной инфраструктуры, благоустройство общественных пространств, дворов, строительство детских площадок, объекты водоснабжения.

Кроме того, также наблюдается рост доли проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования. Такие проекты реализуются уже в 29 субъектах Российской Федерации, а общее количество проектов с участием школьников приблизилось к 2 тыс. благодаря комплексной работе всего сообщества, направленной на продвижение и поддержку развития школьного и молодежного инициативного бюджетирования.

В прошедшем году при поддержке Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» был организован проект «Эко-ШкИБ». В рамках «Эко-ШкИБ» прошли многочисленные обучающие мероприятия, были выпущены научно-популярные брошюры, состоялось выдвижение проектов и последующее голосование за них на официальном сайте «Эко-ШкИБ».

Победителями конкурса стали 12 проектов экологической направленности, выдвинутых школьниками и молодежными командами участников инициативного бюджетирования. Таким образом, в России впервые была реализована тематическая практика для молодежи и школьников.

В 2023 году была разработана модель развития инициативного бюджетирования для людей пенсионного и предпенсионного возраста. Данной теме был посвящен ряд официальных мероприятий, семинаров и обсуждений. Опыт реализации проектов в сфере общественного здравоохранения на основе принципов инициативного бюджетирования получил высокую оценку на Всероссийском форуме «Здоровье нации – основа процветания России».

Методология инициативного бюджетирования привлекает все больше внимания за рубежом в странах Центральной Азии и Закавказья. Так, например, в Узбекистане свыше трети населения принимает участие в голосованиях за проекты инициативного бюджетирования, проводимых дважды в год. Ежегодно около 6 тыс. проектов становятся победителями республиканского отборочного этапа.

Решения о пилотном запуске инициативного бюджетирования были приняты в Республике Армения и Киргизской Республике. Осенью 2023 года состоялся первый Круглый стол стран Центральной Азии, Закавказья и России, реализующих программы инициативного бюджетирования. Участники обменялись опытом вовлечения граждан в принятие бюджетных решений, что свидетельствует о развитии международного сотрудничества в сфере инициативного бюджетирования.

В 2023 году также прошли и различные всероссийские мероприятия: Пятая Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию, Вторая Всероссийская конференция по школьному инициативному бюджетированию, Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование и ТОС», а также Летняя школа консультантов инициативного бюджетирования в Пермском крае, Северная школа консультантов инициативного бюджетирования в ХМАО-Югре.

Минфином России при поддержке Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России была продолжена традиция проведения ежеквартальных вебинаров и научных семинаров, направленных на расширение и укрепление инструментов гражданского участия в бюджетном процессе, в частности практик инициативного бюджетирования.

Перечень информационных и печатных изданий, популяризирующих развитие инициативного бюджетирования, дополнился книгами: «72 вопроса об инициативном бюджетировании», «ШКИБ: сборник материалов».

Данные о развитии инициативного бюджетирования впервые были собраны на портале «Мои финансы», что является важным шагом на пути цифровизации информации об участии граждан в бюджетных решениях, а также интеграции инициативного бюджетирования на портале «Мои финансы».

Полученные в ответах регионов сведения о планах по развитию инициативного бюджетирования в 2024 году дают основания предполагать, что рост основных показателей, характеризующих процессы участия граждан в бюджетных решениях, продолжится и в текущем году.



Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





1.1.

Общая характеристика: типология практик, динамика развития, тенденции

Ежегодный запрос Минфина России об основных тенденциях развития механизмов участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2024 году впервые был реализован в цифровом формате на портале «Моифинансы.рф». Первый опыт апробации цифрового мониторинга оказался успешным: была сформирована сеть координаторов мониторинга в финансовых органах субъектов Российской Федерации; сбор данных через личные кабинеты прошел в самые короткие сроки; качество и полнота полученных данных выросли. Цифровой формат мониторинга и в дальнейшем будет способствовать оперативному сбору большого объема данных от субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В девятом цикле мониторинга развития инициативного бюджетирования приняло участие 85 субъектов Российской Федерации. В ходе мониторинга исследовались объемы использованных средств, полученные результаты и процедуры участия в практиках инициативного бюджетирования. В рамках запроса поступили

положительные ответы из 78 субъектов Российской Федерации, на территории которых в 2023 году были реализованы практики инициативного бюджетирования разного уровня и тематической направленности. Таким образом, по сравнению с 2022 годом число российских регионов, развивающих инициативное бюджетирование, увеличилось с 76 до 78.

Финансовые органы Республики Дагестан, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Хакасия проинформировали об отсутствии практик инициативного бюджетирования в 2023 году. Не была получена информация о реализации инициативного бюджетирования из Еврейской автономной области и Камчатского края. Из Кабардино-Балкарской Республики поступили нерелевантные данные. Москва предоставила информацию о цифровых платформах участия граждан в управлении городом. Особенность применяемого в Москве подхода не позволяет отнести данные механизмы к практикам инициативного бюджетирования и учесть их результаты в расчетах общих показателей развития за 2023 год.

В 2023 году сохранилась положительная динамика по всем основным показателям развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации: появились новые практики и направления реализации инициативного бюджетирования, увеличились расходы бюджетной системы Российской Федерации и объемы внебюджетного финансирования на поддержку проектов граждан, выросло число проектов и благополучателей.

Оценка реализуемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях практик свидетельствует о ежегодном расширении механизмов, обеспечивающих участие граждан в бюджетных решениях. В 2023 году их число выросло с 439 до 548 практик.

Рис. 1. Показатели развития инициативного бюджетирования в 2023 году



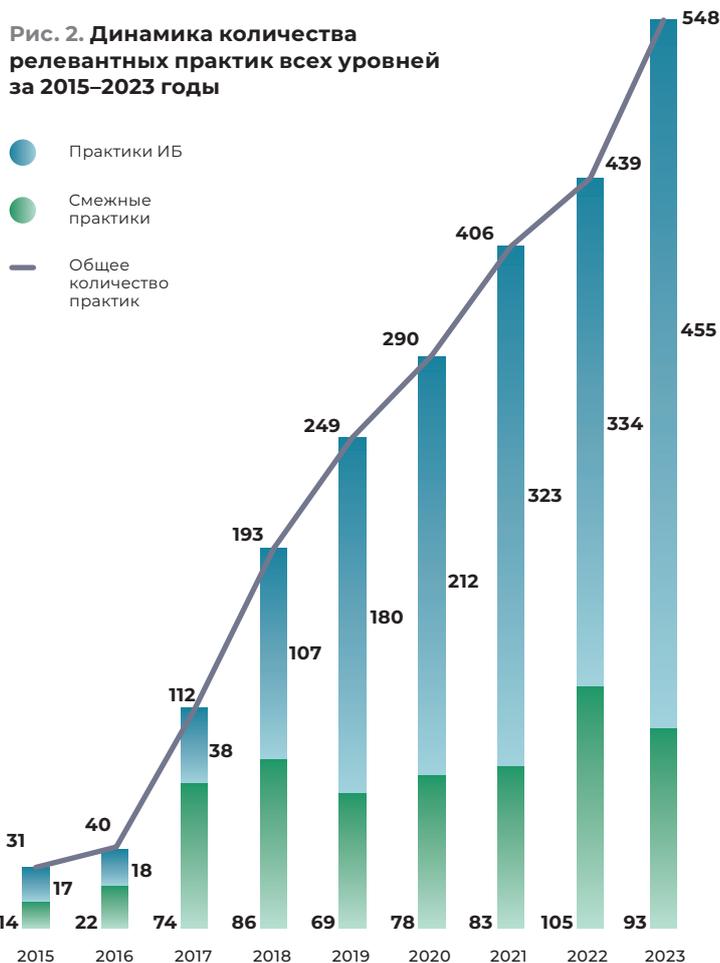
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

ПРАКТИКА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – РЕАЛИЗУЕМАЯ В РАМКАХ ОДНОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОДЕЛЬ ИБ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПРИНЯТИИ БЮДЖЕТНЫХ РЕШЕНИЙ. ПРАКТИКА ПОДРАЗУМЕВАЕТ РЕГУЛЯРНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ВЫДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТОВ.

МОДЕЛЬ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – СОВОКУПНОСТЬ ПРОЦЕДУР ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ, ОПРЕДЕЛЕННАЯ НОРМАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ. МОДЕЛЬ ИБ ВКЛЮЧАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ: ВЫДВИЖЕНИЕ, ОБСУЖДЕНИЕ И ОТБОР ПРОЕКТОВ ГРАЖДАНАМИ; УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ И ИНЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ. ПРИМЕРЫ: ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ (ППМИ), ПРАКТИКА БЮДЖЕТНЫХ КОМИССИЙ, ПРАКТИКА ИНИЦИАТИВНЫХ ПРОЕКТОВ, ШКОЛЬНОЕ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ШКИБ) И ДР.

Вместе с тем следует отметить, что применяемые механизмы различаются по тем возможностям, которые предоставлены гражданам в части определения тематики возможных проектов, объемов финансирования проектов, конкурсных процедур и механизмов участия. Исходя из этих предпосылок, ежегодно проводится оценка заявленных в рамках мониторинга практик, которая позволяет выделить практики инициативного бюджетирования и смежные практики, где было обеспечено участие граждан. Начиная с 2018 года число практик инициативного бюджетирования ежегодно растет: в 2023 году оно достигло

Рис. 2. Динамика количества релевантных практик всех уровней за 2015–2023 годы



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

455, что на 122 практики больше, чем в 2022 году. В то же время количество смежных практик остается стабильным и не демонстрирует тенденции к росту. В 2023 году в рамках мониторинга было заявлено 93 смежные практики.

К практикам инициативного бюджетирования прежде всего были отнесены решения, спроектированные на основе конкурсного механизма по типу модели ППМИ, модели бюджетных комиссий граждан, «народных бюджетов», цифровых решений (162 практики). Самую многочисленную группу в типологии составили муниципальные практики инициативных проектов (232 практики), механизм реализации которых законодательно закреплен в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Третью по значимости группу в типологии практик инициативного бюджетирования за 2023 год сформировали практики, реализуемые на основе методологии ШКИБ, а также создающиеся в настоящий момент новые механизмы, ориентированные на работу с молодежью и другими социальными группами граждан (81 практика). Следует отметить, что реализация таких проектов часто не обособлена в отдельный механизм. Проекты, иницилируемые школьниками и другими молодежными аудиториями, могут быть выделены в тематическое направление или реализованы в рамках стандартной типологии «взрослых» практик инициативного бюджетирования.

Это свойственно и для практик, где имеется инклюзивный компонент. В настоящий момент только в Удмуртской



Республике на региональном уровне реализуется решение, полностью сфокусированное на проблемах граждан с ограниченными возможностями здоровья (проект «Без границ»). Вместе с тем есть и другие практики поддержки проектов, которые учитывают интересы этой категории граждан в рамках стандартной типологии (Республика Коми, Ростовская область, Челябинская область, город Новороссийск Краснодарского края, город Новоуральск Свердловской области).

К смежным механизмам были отнесены практики благоустройства сельских территорий, реализуемые в субъектах Российской Федерации в рамках государственной программы Минсельхоза России (21 практика), так же как и региональные программы благоустройства федерального проекта «Формирование современной городской среды» (25 практик). Состав субъектов, развивающих эти практики, существенно не меняется.

Это позволяет сделать вывод о том, что механизм инициативного бюджетирования применяется далеко не во всех региональных решениях, предназначенных для реализации федеральных проектов и программ, предусматривающих обязательное участие граждан. В 2023 году софинансирование проектов граждан из федерального бюджета предусмотрено только в двух упомянутых механизмах.

В группу смежных практик вошли также конкурсные и грантовые механизмы поддержки органов территориального общественного самоуправления (далее также – ТОС) (24 практики), некоммерческих орга-

низаций (далее также – НКО) и социальных инициатив отдельных граждан (6 практик). В большинстве практик инициативного бюджетирования ТОС, НКО и отдельные граждане могут принимать участие в рамках стандартного регламента. В отдельных регионах приоритет участия ТОС в инициативном бюджетировании закреплен законодательно, что позволяет стимулировать финансирование проектов ТОС через ИБ (Пермский край). В данном случае речь идет о тех решениях, которые предназначены для определенной категории инициаторов проектов, имеют специфическую типологию и не требуют широкого участия граждан.

По умолчанию к смежным отнесены практики самообложения, предусматривающие бюджетную поддержку финансового вклада граждан (5 практик); механизмы финансирования «наказов депутатам» (3 практики); единичные проекты, инициированные гражданами, которым была оказана бюджетная поддержка, но которые не являются регулярным возобновляемым процессом. В силу специфических механизмов отбора и финансирования к смежным также были отнесены практики, сфокусированные на решении конкретных проблем (7 практик): ремонт дорог (Костромская область – «Дорожная деятельность», Новгородская область – «Дорога к дому»), дворов (город Липецк, муниципальная программа «Мой двор»), объектов водоснабжения (Курганская область – «Родной колодец»). Такие решения применяются как на региональном уровне, так и на муниципальном и могут реализовываться в форме инициативных проек-

Таблица 1

Типология практик регионов и муниципалитетов, предусматривающих участие граждан, реализованных в 2020–2023 годах

Типы практик	Практики субъектов России				Практики муниципальных образований				Всего			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Инициативное бюджетирование	62	63	71	74	151	109	73	88	213	172	144	162
Инициативные проекты	–	–	–	–	н/д	123	162	232	н/д	123	162	232
Школьное, молодежное, студенческое ИБ*	4	12	13	23	6	28	35	58	10	40	48	81
Поддержка проектов ТОС	8	11	10	9	2	14	9	15	10	25	20	24
Развитие сельских территорий (Минсельхоз)	16	23	21	21	–	–	–	–	16	23	21	21
Практики ФКГС (Минстрой)	15	15	19	25	–	–	–	–	15	15	19	25
Самообложение, 50/50	3	3	2	3	1	4	2	1	4	7	4	4
Тематические практики	2	2	2	3	–	1	–	6	2	3	2	9
Поддержка проектов НКО, наказания, иное	5	6	3	4	15	11	16	8	20	17	19	12

* В том числе тематические направления и отдельные проекты в практиках ИБ, не учтены внутришкольные практики.

Примечание. Таблица составлена на основании данных, полученных в рамках запроса Минфина России за 2023 год.

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

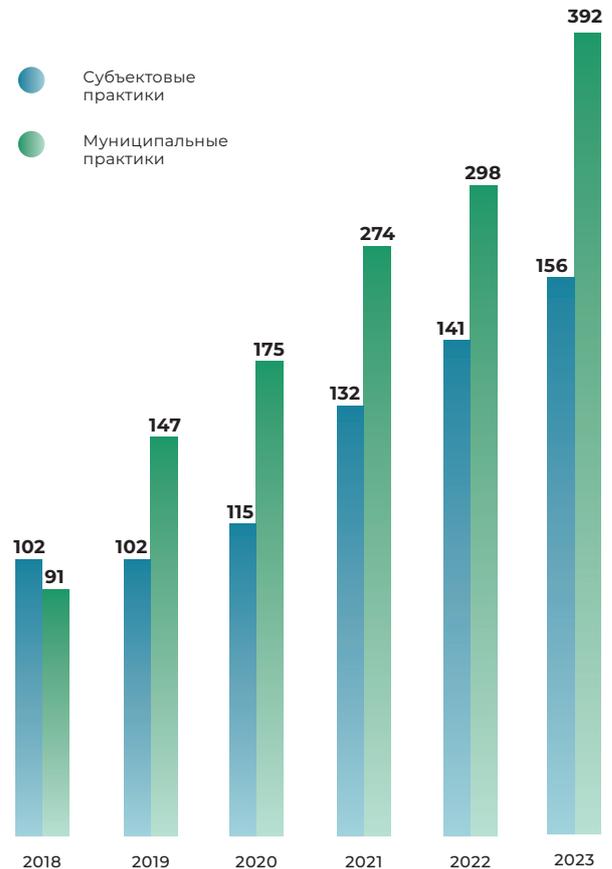
тов или основываться на инициативах граждан. Среди других направлений, которые востребованы у населения, следует отметить газификацию, ремонт тепловых сетей, природосберегающие проекты и местный туризм.

Анализ применяемых в субъектах Российской Федерации механизмов ИБ позволяет сделать выводы о том, что существуют две основные стратегии в отношении появления инноваций и включения новых тем в сферу инициативного бюджетирования. Первая предполагает проектирование отдельного решения, ориентированного на работу с целевой группой или отраслевой сферой. Вторая стратегия – это расширение типологии единственного механизма ИБ на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования. Этот вариант подходит в том случае, когда нужно провести апробацию какой-либо новой сферы с точки зрения ее востребованности у жителей либо стоит задача начать работать с определенной социальной группой. Такое направление может быть ограничено внесением изменений в типологию или иметь отдельные условия в части процедур, критериев оценки и объема финансовой поддержки.

С каждым годом все более важным фактором развития инициативного бюджетирования становится муниципальное расширение реализации данного механизма. Число муниципальных практик значительно увеличивается с каждым годом: за 2023 год было запущено порядка 100 новых практик; всего в 2023 году было реализовано 392 муниципальных практики, по сравнению с 298 практиками в 2022 году.

Для сравнения: 13 новых региональных решений в сфере инициативного бюджетирования появились в 2023 году, из них 7 – в сфере школьного и молодежного инициативного бюджетирования. В Липецкой и Астраханской областях это первые механизмы ИБ, реализуемые на региональном уровне. Объем запланированных бюджетных средств на 2024 год говорит о планах региональных органов власти развивать эти практики. Исклчением является практика Астраханской области, где бюджетные ассигнования на поддержку проектов не были запланированы на будущий период.

Рис. 3. Динамика развития практик регионального и муниципального уровня в 2018–2023 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Таблица 2

Практики регионального уровня, реализация которых впервые была начата в 2023 году

№	Субъект Российской Федерации	Практика	Объем ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации (млн руб.)	
			2023	2024 (план)
1	Астраханская область	Конкурсный отбор проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях	0,77	0,0
2	Воронежская область	Конкурс грантов, инициативно заявляемых гражданами, СО НКО, ТОС	58,94	60,0
3	Иркутская область	Инициативные проекты «Есть решение»	499,40	868,0
4	Калужская область	Реализация школьных инициатив	46,40	100,0



Продолжение таблицы 2

№	Субъект Российской Федерации	Практика	Объем ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации (млн руб.)	
			2023	2024 (план)
5	Липецкая область	Инициативные проекты, выдвигаемые для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета	100,0	100,0
6	Липецкая область	Реализация инициативных проектов в рамках школьного инициативного бюджетирования, направленных на развитие школьной инфраструктуры	1,95	2,0
7	Пермский край	Софинансирование школьных проектов «Дети решают»	2,0	2,0
8	Республика Коми	Инициативные проекты	19,12	20,0
9	Республика Крым	Реализация проектов ИБ, основанных на инициативах обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Республики Крым	58,70	72,1
10	Республика Саха (Якутия)	Реализация на территории Республики Саха (Якутия) проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования	3,0	6,0
11	Самарская область	Школьное инициативное бюджетирование в общеобразовательных организациях Самарской области; школьное и молодежное инициативное бюджетирование в Самарской области	2,10	3,5
12	Санкт-Петербург	Твой бюджет 2.0: Цифровые технологии	1,0	76,9
13	Тверская область	Грант государственным образовательным организациям, реализующим программы среднего и высшего профессионального образования, на реализацию проектов студенческих инициатив	3,0	5,0

Примечание. Таблица составлена на основании данных, полученных в рамках запроса Минфина России за 2023 год.

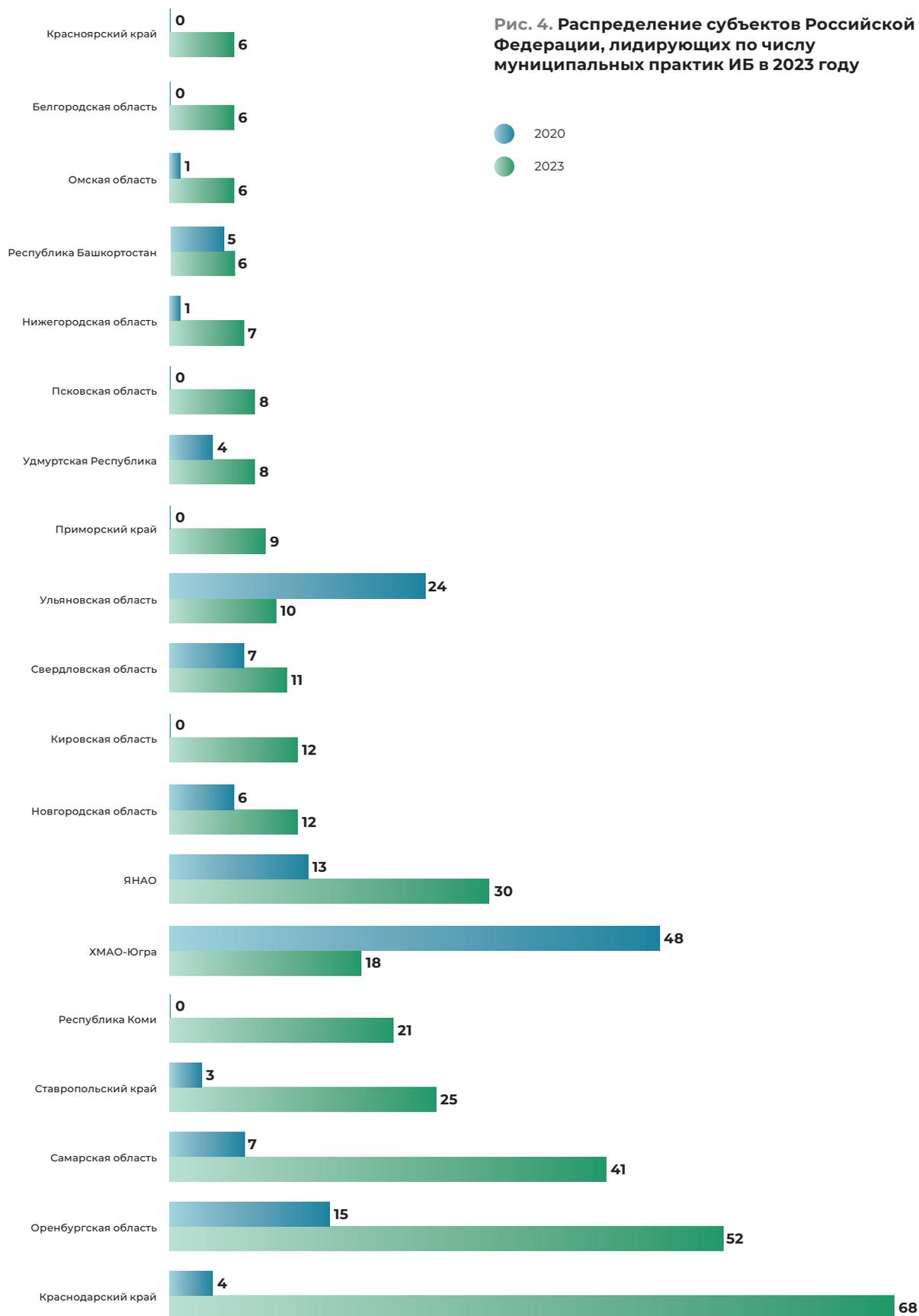
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Следует отметить, что далеко не во всех регионах муниципальные практики получают значимое развитие и поддержку. Если до 2020 года муниципальные практики были представлены в основном на территории 4 субъектов Российской Федерации (Ульяновская, Оренбургская области, ХМАО-Югра и ЯНАО), то с 2020 года ситуация поменялась и появились новые лидеры. По числу представленных на территории муниципальных практик в 2023 году лидировали Краснодарский край (68), Оренбургская область (52), Самарская область (41), Ставропольский край (25), Республика Коми (21).

При этом самый значительный рывок за прошедшие три года был сделан в Краснодарском крае – как по охвату муниципальными практиками, так и по объему средств муниципальных бюджетов. Два крупнейших города Краснодарского края: Сочи и Новороссийск – являются лидерами по объему бюджетных расходов на поддержку инициативных проектов.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ – ЛИДЕРОВ ПО РАСХОДАМ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРОЕКТЫ ИБ В 2023 ГОДУ (МЛН РУБЛЕЙ)

- 2 172,4 СОЧИ (КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ)**
- 1 513,04 ГУБКИНСКИЙ (ЯНАО)**
- 1 000,03 НОВОРОССИЙСК (КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ)**
- 432,44 НОВЫЙ УРЕНГОЙ (ЯНАО)**
- 382 ЧЕРЕПОВЕЦ (ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ)**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



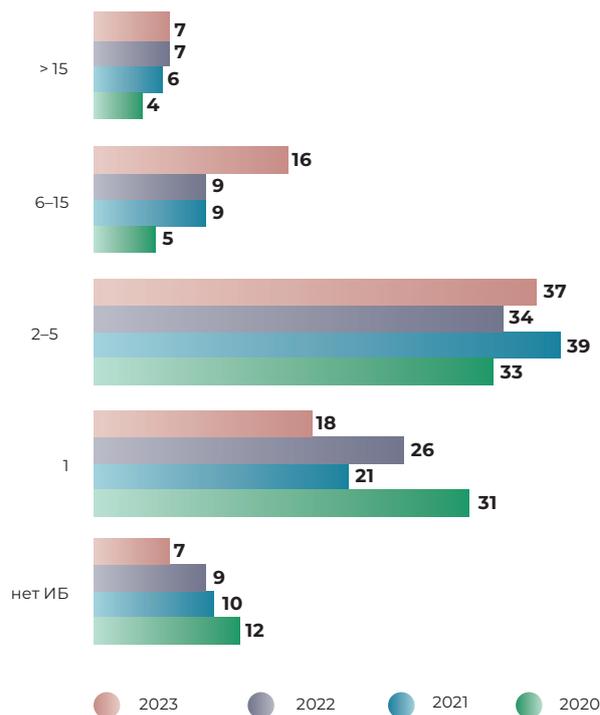
Далеко не всегда снижение числа практик говорит о спаде или регрессе. Например, в ХМАО-Югре и на Ямале это связано с преобразованием муниципальных образований и сокращением их численности. Повлиять на желание и возможность развивать самостоятельные практики может в том числе появление регионального конкурса ИБ, в котором муниципалитетам будут предоставлены возможности для участия. Поэтому основывать оценку развития муниципальных практик ИБ исключительно на их количестве некорректно. Необходимо учитывать и другие показатели, такие как объем средств, число участников и благополучателей, наличие альтернативных механизмов на территории субъекта Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что в 35 субъектах Российской Федерации из 78, реализующих инициативное бюджетирование, не представлены практики ИБ, реализуемые самостоятельно муниципальными образованиями. В то же время есть регионы, где ИБ в 2023 году реализовывалось только в форме муниципальных практик: ЯНАО, Чукотский автономный округ, Пензенская область, Республика Северная Осетия – Алания. В Санкт-Петербурге и Севастополе муниципальные решения ИБ невозможны в силу особого статуса этих субъектов Российской Федерации. В остальных регионах, где фокус сделан исключительно на развитии практик регионального уровня, причиной может являться отсутствие стратегических решений в этой сфере, а также компетенций и ресурсов для поддержки развития муниципальных практик. При этом прослеживается тенденция предоставления финансовой поддержки из региональных бюджетов местным бюджетам на реализацию инициативных проектов, оформляя это как региональный механизм ИБ. В таких решениях фактически отсутствует конкурсный механизм между муниципалитетами, который стимулирует конкуренцию и улучшает качество подготовки конкурсных заявок.

Инициативное бюджетирование начинает развиваться и в крупных городах. Ранее первые механизмы инициативного бюджетирования проектировались для решения проблем жителей сельских территорий, адаптировать их для использования на территории городов было проблематично. По итогам многолетнего опыта реализации механизма появились подходы применения инициативного бюджетирования и в городских условиях. Ярким примером является опыт Санкт-Петербурга, где была реализована инновационная и креативная модель бюджетных комиссий горожан. Спустя несколько лет этого эксперимента в 2023 году в Санкт-Петербурге перезапустили ИБ в форме отраслевого решения в сфере цифровых технологий (Твой бюджет 2.0). Адаптация механизма инициативного бюджетирования состоялась и в Череповце (Программа развития округов города).

Впервые самостоятельные практики инициативного бюджетирования были реализованы в региональных столицах: Томске, Твери, Саратове, Нарьян-Маре. Не только столицы, но и другие города начинают самостоятельно внедрять механизмы инициативного бюджетирования: Братск (Иркутская область), Кирово-Чепецк (Кировская область), Обнинск (Калужская область),

Рис. 5. Динамика количества практик регионального и муниципального уровней, развиваемых на территории субъектов Российской Федерации в 2020–2023 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Минусинск (Красноярский край), Бугуруслан (Оренбургская область), Новоуральск (Свердловская область) и др. Новые практики, расширяющие возможности участия отдельных аудиторий горожан в бюджетных решениях, появились на территории Самары, Оренбурга, Кирова, Тольятти. В Екатеринбурге под единым брендом «Екатеринбург, предлагай!» была запущена вторая по счету практика ИБ – реализация инициативных проектов.

Таким образом, на уровне регионов и муниципалитетов продолжает расширяться системный подход, когда разные механизмы позволяют вовлекать в управление государственными и муниципальными финансами все новые и новые аудитории граждан – как по территориальному, так и по возрастному принципу.

Число регионов, где реализуется единственная практика ИБ – муниципальная или региональная, – сократилось. В 2023 году в эту группу вошли 18 субъектов Российской Федерации, заявившие о реализации одной практики. Среди них только в Пензенской области единственной практикой инициативного бюджетирования является муниципальный конкурсный механизм для поддержки проектов ТОС в городе Пензе.

СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГДЕ РЕАЛИЗУЕТСЯ ЕДИНСТВЕННАЯ ПРАКТИКА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

1. АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ
2. БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ
3. ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
4. КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ
5. МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
6. ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ
7. РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ
8. РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ
9. РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ
10. РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН
11. РЕСПУБЛИКА ТЫВА
12. СЕВАСТОПОЛЬ
13. СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ
14. ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
15. ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
16. ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА
17. ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
18. ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Почти в половине развивающих ИБ субъектов Российской Федерации в среднем реализуется от 2 до 5 практик разного уровня. Число таких регионов выросло с 34 до 37 в 2023 году. Но самый значительный рост отмечен в группе регионов, где применяют от 6 до 15 практик ИБ разного уровня, – с 9 до 16 регионов в 2023 году.

Группа лидеров по количеству реализуемых разноуровневых процессов ИБ (более 15 практик) почти не изменилась. В 2023 году в нее вновь вошли Краснодарский край, Республика Коми, Самарская область, Ставропольский край, Оренбургская область, ХМАО-Югра и впервые – Новгородская область. В 2023 году наиболее близки к этой отметке в 15 практик ИБ оказались Ульяновская область, Свердловская область, Кировская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Башкортостан, Приморский край, Удмуртская Республика, Псковская и Омская области (10 и более практик). Важно отметить, что в Новгородской, Свердловской, Кировской и Псковской областях и Удмуртии в 2023 году произошло значимое увеличение числа практик, согласно предоставленным данным.

Таблица 3

Регионы – лидеры по количеству разноуровневых процессов ИБ в 2022–2023 годах

№	Субъект Российской Федерации	Практики регионального уровня		Муниципальные практики	
		2022	2023	2022	2023
1	Краснодарский край	1	1	60	68
2	Оренбургская область	1	1	32	52
3	Самарская область	2	3	40	41
4	Ставропольский край	1	1	25	25
5	Республика Коми	1	3	20	21
6	ХМАО-Югра	2	1	19	18
7	Новгородская область	8	7	5	12
8	Ульяновская область	3	4	13	10
9	Свердловская область	3	3	6	11
10	ЯНАО	0	0	13	13
11	Кировская область	2	2	3	12
12	Республика Башкортостан	5	5	4	6
13	Приморский край	1	1	4	9
14	Псковская область	2	2	0	8
15	Омская область	4	4	3	6
16	Удмуртская Республика	2	3	1	7

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



1.2.

Государственная политика, стратегические документы и регулирование

В 2023 году инициативное бюджетирование как инструмент распределения средств местных бюджетов с учетом мнения граждан обрело черты социальной технологии, способной повышать эффективность реализации крупных отраслевых инициатив в различных сферах, таких как экология, образование, молодежная политика и массовый спорт.

Государственное регулирование инициативного бюджетирования направлено на повышение эффективности использования бюджетных средств и развитие территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Ключевыми аспектами этого регулирования являются стратегический и программный подходы к реализации проектов инициативного бюджетирования.

Стратегический подход означает включение инициативного бюджетирования в состав долгосрочных целей и приоритетов развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также выбор оптимальных инструментов и механизмов их достижения. Такой подход позволяет сосредоточить ресурсы на решении приоритетных задач развития.

Программный подход, в свою очередь, предполагает детальное планирование и реализацию проектов инициативного бюджетирования в рамках определенных государственных и муниципальных программ. Он предусматривает выбор конкретных мероприятий, определение и расчет необходимых ресурсов, а также контроль и оценку выполнения поставленных задач. Такой подход обеспечивает более структурированную работу с проектами, что способствует их успешной реализации и достижению запланированных результатов. Об использовании программного подхода в реализации проектов инициативного бюджетирования сказано в поручении Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации. С 2023 года проекты инициативного бюджетирования должны включаться в состав мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

Стратегический и программный подходы позволяют оптимизировать проектную деятельность органов власти и сфокусироваться на наиболее значимых целях и задачах развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Важно при этом обеспечить вовлечение общественности и прозрачность процедур участия граждан, чтобы гарантировать качественное принятие решений и достижение планируемых результатов.

Рис. 6. Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, 20 апреля 2023 года



Разнообразие нормативно-правовых актов, касающихся проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, можно классифицировать следующим образом:

- Рамочные акты – обосновывают необходимость реализации проектов инициативного бюджетирования в конкретном субъекте Российской Федерации.
- Отраслевые акты – определяют место проектов инициативного бюджетирования в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации.
- Акты, обеспечивающие финансирование, – устанавливают правила распределения бюджетных средств, предназначенных для финансирования проектов инициативного бюджетирования.
- Методические акты – определяют процедуру конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования.
- Методологические акты – разъясняют широкой аудитории пользователей содержание нормативно-правовых актов, касающихся реализации проектов инициативного бюджетирования.

В стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации определены способы, позволяющие гражданам принимать участие в государственном управлении. В отдельных стратегических документах было найдено место и инициативному бюджетированию, которое представляет собой процесс прямого участия граждан в распределении части бюджетных средств.

Наиболее комплексно к реализации практики инициативного бюджетирования с точки зрения стратегического подхода подошла Ульяновская область. Нормативная база, определяющая реализацию проектов инициативного бюджетирования, включает в себя стратегию социально-экономического развития, стратегию развития государственных финансов, стратегию развития местного самоуправления, государственную программу управления финансами и региональный приоритетный проект.

Рис. 7. Стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом процедур участия граждан в государственном и муниципальном управлении



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2023 году в Российской Федерации действовали 19 законов о реализации проектов инициативного бюджетирования. В число субъектов Российской Федерации, имеющих подобный нормативно-правовой акт, в 2023 году вошел город Санкт-Петербург.

В целях реализации проектов инициативного бюджетирования внесены изменения в законы о местном самоуправлении на территории ряда субъектов Российской Федерации (Республика Коми, Чувашская Республика, Красноярский край, Липецкая область, Тамбовская область). В Тульской и Сахалинской областях приняты поправки в законы об организации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в части реализации проектов инициативного бюджетирования.

В Иркутской области действует специальный закон об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области, юридически закрепляющий результаты местных опросов по вопросам поддержки инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части.

Рис. 8. Распределение практик по отраслевым государственным программам субъектов Российской Федерации в 2023 году



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Отдельные программы развития инициативного бюджетирования действовали в Республике Башкортостан (в 2023 году принята новая программа на период до 2025 года) и в Сахалинской области.

Чаще всего инициативное бюджетирование в субъектах Российской Федерации применяется в составе нескольких практик, поэтому в отраслевых программных документах это отражается в различных способах закрепления мероприятий. Первый способ: несколько практик инициативного бюджетирования закрепляются в одной государственной программе субъекта Российской Федерации – в составе разных мероприятий, подпрограмм или в качестве основных мероприятий одной подпрограммы. Второй способ: практики инициативного бюджетирования сгруппированы по отраслевому признаку в отраслевых государственных программах субъектов Российской Федерации. Отраслевой принцип в большей степени характерен для смежных практик инициативного бюджетирования.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственные за реализацию практик инициативного бюджетирования, играют ключевую роль в обеспечении активного участия граждан в бюджетном процессе. В большинстве субъектов Российской Федерации основным органом исполнительной власти, отвечающим за реализацию инициативного бюджетирования, по-прежнему является финансовый орган (в 20 субъектах Российской Федерации). Однако все чаще ответственными за конкретные практики инициативного бюджетирования становятся иные по своей направленности органы исполнительной власти (в 40 субъектах Российской Федерации). Распространена ситуация, когда за реализацию инициативного бюджетирования отвечают отраслевые органы исполнительной власти (один или несколько) и финансовый орган (в 14 субъектах Российской Федерации).

Самой распространенной формой финансирования проектов инициативного бюджетирования в 2023 году являлись субсидии, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации: 122 практики из 156. Иные межбюджетные трансферты применялись в 25 практиках. Субвенции местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставлялись при реализации инициативного бюджетирования в Омской области. В Краснодарском крае и Владимирской области на реализацию проектов инициативного бюджетирования предоставлялись дотации. Гранты муниципальным образованиям предоставлялись в Алтайском крае, Хабаровском крае, Липецкой области, Тверской области и г. Севастополе.

Регулирование реализации проектов инициативного бюджетирования на муниципальном уровне можно рассмотреть на примере муниципальных образований, которые в 2023 году направили значительные суммы денежных средств из местного бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования: город-курорт Сочи в Краснодарском крае, город Губкинский в Ямало-Ненецком автономном округе, город Череповец в Вологодской области. Общим в этих примерах является закрепление мероприятий инициативного бюджетирования в составе нескольких муниципальных программ.

Город-курорт Сочи Краснодарского края в 2023 году пополнил число муниципальных образований, в которых, помимо традиционных проектов инициативного бюджетирования, реализуются проекты молодежного и школьного инициативного бюджетирования.



Мероприятия по реализации инициативных проектов распределены здесь по 8 муниципальным программам.

В городе Губкинском Ямало-Ненецкого автономного округа практика «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») регламентируется муниципальными правовыми актами, регулирующими реализацию инициативных проектов на территории города. Мероприятия по реализации проектов включены в состав 4 муниципальных программ. В городе работает проектный офис по реализации практики «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»).

С 2023 года в городе Череповце Вологодской области реализуется практика «Программа развития

округов города», включающая следующие направления: благоустройство территорий дворов и общественных территорий, освещение территорий, ремонт муниципальных образовательных учреждений, установка светофоров, устранение неровностей, озеленение и другие. Мероприятия по реализации проектов распределены по 7 муниципальным программам. Необходимость реализации инициативного бюджетирования закреплена в Стратегии социально-экономического развития городского округа Череповец Вологодской области до 2035 года «Череповец – территория роста», приняты муниципальные правовые акты, регулирующие реализацию практики на территории города Череповца.

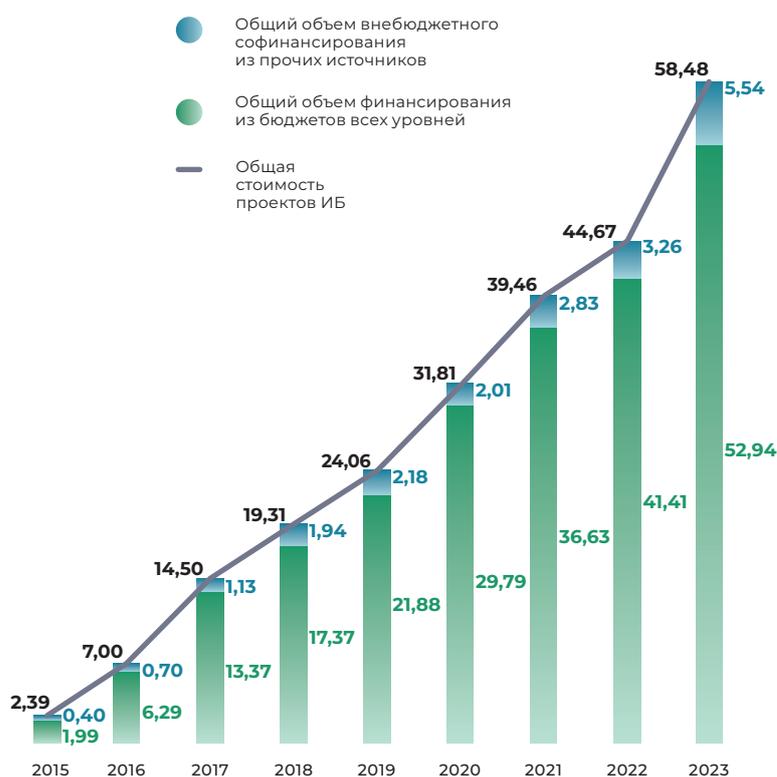
1.3.

Оценка развития: финансовые и нефинансовые показатели

Инициативное бюджетирование продолжило динамичное развитие, расширяя свой охват и финансовую поддержку.

В 2023 году инициативное бюджетирование реализовывалось в 78 субъектах Российской Федерации. Общая стоимость всех реализованных проектов инициативного бюджетирования, по данным мониторинга, составила 58,48 млрд рублей, что выше показателя 2022 года на 13,8 млрд рублей (+24%). Бюджетное финансирование остается главным ресурсом для реализации проектов инициативного бюджетирования и составляет 90,52% от общей стоимости проектов (52,94 млрд рублей). В структуре бюджетных источников вклад бюджетов субъектов Российской Федерации по-прежнему является основополагающим, в 2023 году он составил 44,05% (25,76 млрд рублей) от совокупной стоимости проектов. Объем средств федерального бюджета в финансировании практик инициативного бюджетирования увеличился на 3,86 млрд рублей и в анализируемом периоде составил 23,64% от общей стоимости проектов (13,82 млрд рублей). Вклад муниципальных бюджетов значительно вырос и составил 13,35 млрд рублей, что на 43% превышает показатель 2022 года (рисунки 9).

Рис. 9. Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2023 годах, млрд рублей



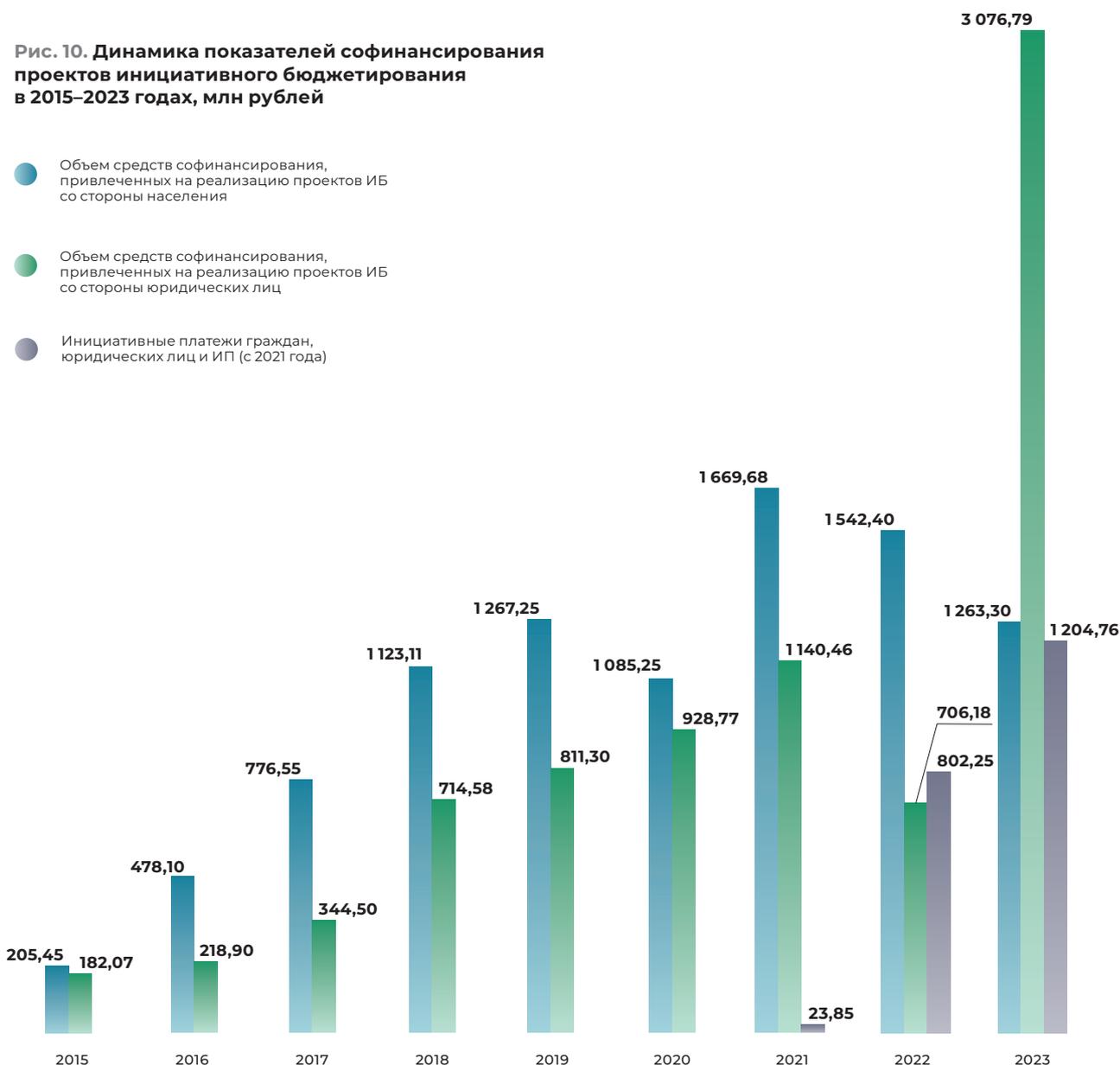
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Общий объем внебюджетного софинансирования в 2023 году значительно увеличился (+45% в сравнении с 2022 годом) и составил 5,54 млрд рублей (9,48% от общей стоимости проектов). Объем средств софинансирования, поступивших от граждан в 2023 году, сократился и составил 1,26 млрд рублей (-22%); при этом объем средств софинансирования от юридических лиц составил 3,08 млрд рублей, что на 77% больше показателя 2022 года.

Инициативные платежи граждан и юридических лиц как отдельная форма софинансирования проектов инициативного бюджетирования демонстрируют уверенный рост (+33%) и составили 1,205 млрд рублей (рисунок 10).

Нефинансовый (трудовой) вклад населения и юридических лиц в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, экспертной поддержки от граждан в 2023 году сократился, в финансовом эквиваленте он составил 459,71 млн рублей (-30%). Оценка трудового вклада была проведена в 42 субъектах Российской Федерации.

Рис. 10. Динамика показателей софинансирования проектов инициативного бюджетирования в 2015–2023 годах, млн рублей



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Таблица 4

Динамика финансовых показателей инициативного бюджетирования в 2015–2023 годах, млн рублей

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:	2 394,98	6 995,60	14 501,73	19 314,30	24 064,19	31 808,48	39 459,15	44 668,22	58 482,09
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	1 375,84	5 132,60	7 678,96	10 499,31	13 110,69	16 810,28	21 102,79	23 893,96	25 758,80
– общий объем софинансирования из всех источников, в том числе:	1 019,14	1 863,00	6 822,77	8 814,98	10 953,61	14 998,26	18 356,36	20 566,32	32 723,29
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	0,00	22,30	3 782,68	3 907,33	4 835,66	7 944,08	8 763,80	9 963,28	13 824,41
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	614,91	1 137,00	1 910,85	2 964,57	3 937,54	5 040,15	6 758,57	7 552,21	13 354,04
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны населения	205,45	478,10	776,55	1 123,11	1 267,25	1 085,25	1 669,68	1 542,40	1 263,30
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны юридических лиц	182,07	218,90	344,50	714,58	811,30	928,77	1 140,46	706,18	3 076,79
– инициативные платежи граждан, юридических лиц и ИП	–	–	–	–	–	–	23,85	802,25	1 204,76
– иные формы софинансирования	16,71	6,70	8,19	105,39	101,86	–	–	–	–

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

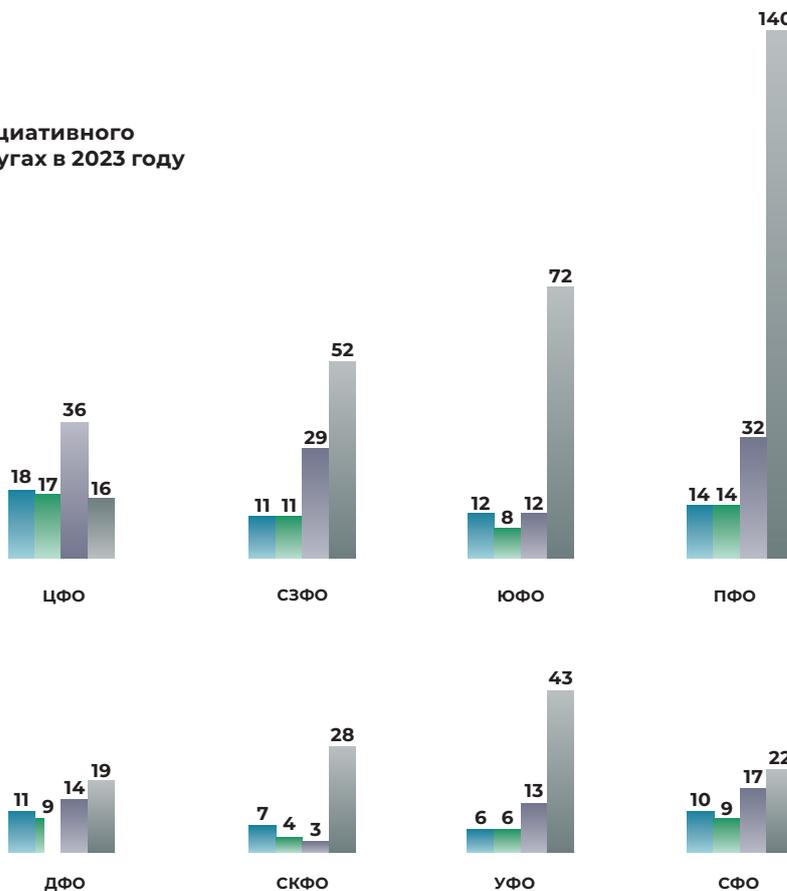
Динамика развития инициативного бюджетирования в разрезе федеральных округов, согласно данным мониторинга, отражает наличие региональных особенностей. В Северо-Западном, Приволжском и Уральском федеральных округах достигнута стопроцентная вовлеченность субъектов Российской Федерации в реализацию инициативного бюджетирования: на территории каждого субъекта в составе данных округов применяется хотя бы одна практика инициативного бюджетирования. Наибольший потенциал для дальнейшего развития инициативного бюджетирования

имеется в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

Наибольшее количество региональных практик инициативного бюджетирования сконцентрировано на территории Центрального, Северо-Западного и Приволжского федеральных округов. Лидируют по количеству муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2023 году: Приволжский (140 практик), Южный (72 практики), Северо-Западный (52 практики) и Уральский (43 практики) федеральные округа.

Рис. 11. Характеристика развития инициативного бюджетирования в федеральных округах в 2023 году

- Количество субъектов РФ в составе федерального округа
- Количество субъектов РФ, реализующих ИБ
- Количество реализуемых практик регионального уровня
- Количество реализуемых практик муниципального уровня



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Общее количество реализованных проектов инициативного бюджетирования увеличилось по сравнению с 2022 годом более чем на 4 тыс. проектов и в 2023 году превысило 30-тысячный рубеж – всего было реализовано 33 640 проектов инициативного бюджетирования.

В 2023 году запрос граждан на использование механизма инициативного бюджетирования оказался существенно выше предыдущего периода. Число заявленных гражданами проектных предложений в 2023 году превысило 390 тыс. проектов. Реализацию получила каждая 11-я инициатива, поступившая от граждан.

Рис. 12. Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2016–2023 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Таблица 5

**Показатели реализации проектов
инициативного бюджетирования**

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество проектных идей-предложений	–	–	–	79 285	152 385	586 371	349 087	258 177	390 206
Количество одобренных гражданами проектных заявок, прошедших технический анализ и зарегистрированных для участия в конкурсе	4 237	13 531	22 253	19 154	24 380	27 963	31 219	41 561	45 298
Количество проектов-победителей	2 657	9 461	13 964	18 725	20 369	21 151	28 717	28 070	31 164
Количество реализованных проектов	–	8 732	15 942	18 859	21 841	22 887	29 114	29 371	33 640

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Самыми востребованными со стороны граждан проектами в 2023 году традиционно стали проекты дорожной сферы, связанные с ремонтом и обустройством автомобильных дорог и тротуаров, – 15,15% от всех реализованных проектов. По-прежнему приоритетными остаются проекты организации мест массового отдыха населения и объектов благоустройства – 15,09%. В тройку самых востребованных направлений в 2023 году также вошли проекты обустройства детских игровых площадок – 8,67%.

Несколько сократился интерес к проектам благоустройства дворов – в 2023 году это направление составило 7,44% от общего числа реализованных проектов (в 2022 году – 11,35%). Сохранили актуальность проекты

по организации и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения – 6,66%, по организации системы уличного освещения – 6,14%, проекты в сфере культуры и библиотечного дела – 5,88%, проекты в сфере физкультуры и массового спорта – 5,78%.

Доля проектов школьного инициативного бюджетирования в 2023 году выросла в два раза и оценивается в 5,49% от общего количества реализованных проектов (2,73% в 2022 году). Данные о реализованных проектах молодежного и студенческого инициативного бюджетирования в 2023 году впервые обобщались в отдельной категории, их доля в общей типологии оценивается в 0,22%.

Таблица 6

**Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации, в % в общем объеме реализованных проектов**

Типы проектов ИБ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Водоснабжение, водоотведение	10,97	9,75	8,51	7,10	5,15	7,27	6,78	6,66
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,51	13,04	15,13	15,05	12,39	16,50	15,85	15,15
Уличное освещение	8,69	7,18	8,36	6,03	4,97	5,72	5,41	6,14
Пожарная безопасность	2,78	2,73	2,67	2,61	1,99	2,14	2,15	1,99
Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,21	0,23	0,10	0,07	0,14	0,15	0,13	0,20
Культурное наследие (памятники, музеи)	2,06	2,21	2,18	2,86	3,92	2,35	2,17	2,68
Проекты в сфере образования	–	–	5,57	7,20	8,72	5,86	5,52	5,08
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры (до 2017 года – здесь же: «образовательные учреждения»)	11,68	10,15	7,69	6,76	6,81	5,23	5,21	5,88
Физическая культура и массовый спорт	4,59	4,60	5,34	6,65	7,52	5,75	7,33	5,78

Продолжение таблицы 6

Типы проектов ИБ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Благоустройство дворовых территорий, в том числе включающее несколько видов работ	–	–	8,37	11,17	11,05	5,75	11,35	7,44
Детские игровые площадки	8,84	8,12	7,82	8,04	9,19	10,37	8,32	8,67
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,07	17,90	9,43	10,70	13,67	14,71	13,94	15,09
Обустройство мест захоронений	3,68	3,78	4,87	4,91	4,35	5,35	5,15	4,71
Сбор твердых коммунальных/ бытовых отходов и мусора	5,30	2,99	3,07	3,46	1,48	3,04	2,20	1,43
Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,59	3,73	2,97	0,44	0,51	2,04	0,48	0,66
ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	–	1,34	1,90	0,91	0,81	0,79	0,57	0,76
Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	–	0,25	0,22	0,27	0,12	0,20	0,09	0,22
Приобретение оборудования, техники, транспорта	–	4,05	1,65	1,91	1,86	1,58	1,87	0,67
Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями	–	–	2,95	0,50	0,18	0,38	0,49	0,11
Проекты школьного инициативного бюджетирования	–	–	–	–	1,69	2,46	2,73	5,49
Проекты молодежного и студенческого инициативного бюджетирования	–	–	–	–	–	–	–	0,22
Социальные проекты (занятость, безработица, бездомные)	–	–	–	–	–	–	0,16	0,02
Проекты в сфере охраны окружающей среды	–	–	–	–	–	–	0,22	0,06
Проекты туристической инфраструктуры	–	–	–	–	–	–	0,04	0,07
Иные объекты	4,02	7,95	1,19	3,35	3,45	2,35	1,85	4,82
Всего проектов	100,00							

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

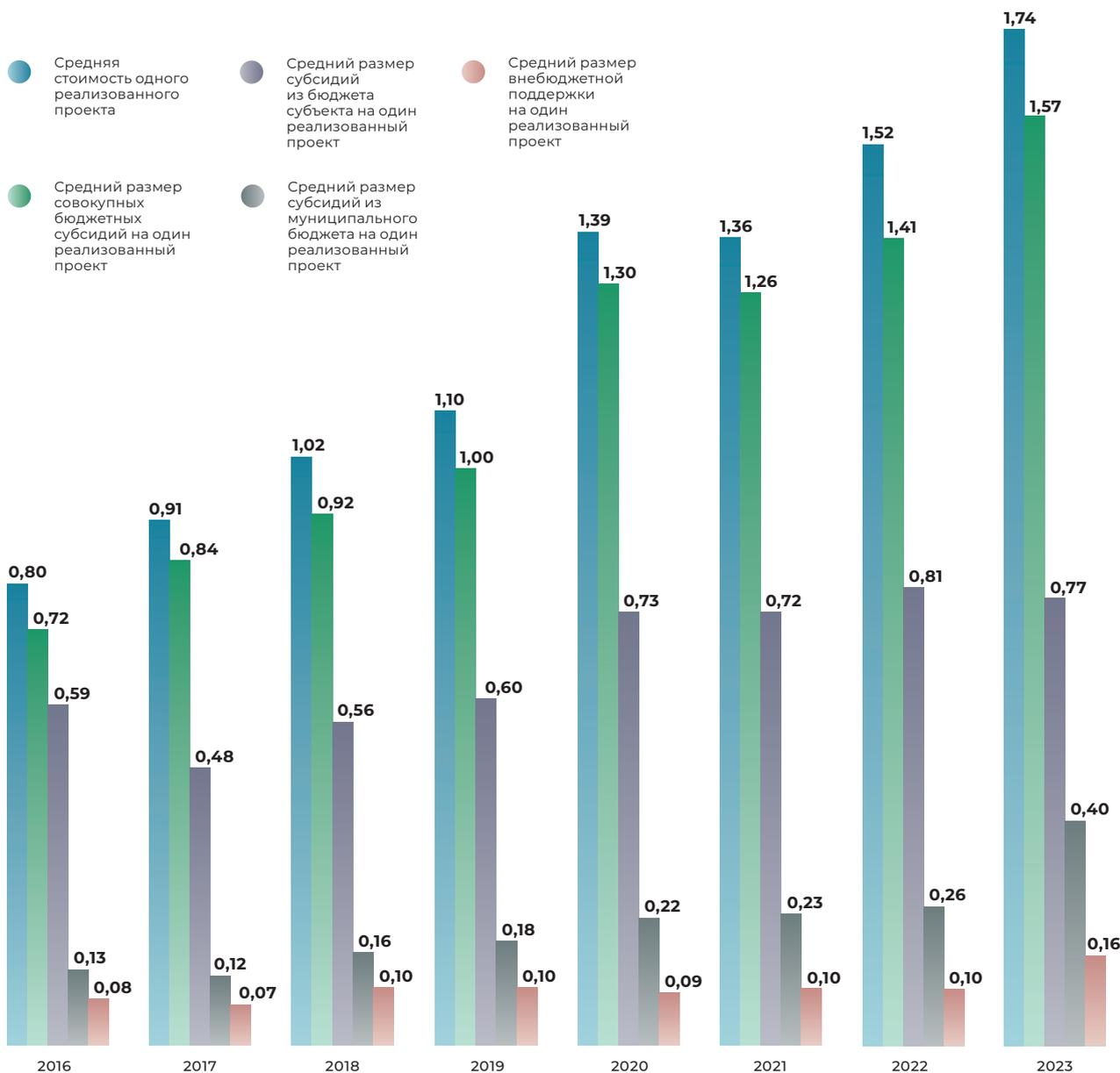
Средняя стоимость одного реализованного проекта для всех типов практик инициативного бюджетирования в 2023 году возросла на 220 тыс. рублей и составила 1,74 млн рублей. Средний объем бюджетных средств, направляемых на реализацию одного проекта, также увеличился до 1,57 млн рублей. При этом объем региональных субсидий уменьшился на 40 тыс. рублей и составил 779 тыс. рублей на 1 проект. Средний размер субсидий из муниципальных бюджетов, напротив, вырос почти в два раза и достиг 400 тыс. рублей. Объем внебюджетной поддержки впервые превысил уровень в 100 тыс. рублей и составил 160 тыс. рублей на один проект.

Средняя стоимость муниципального проекта инициативного бюджетирования в 2023 году почти на 1 миллион превысила аналогичный показатель для проектов, реализуемых в рамках региональных практик, и составила 2,68 млн рублей на 1 проект (при средней стоимости регионального проекта 1,62 млн рублей).

В региональных практиках основной объем бюджетных ассигнований на проекты граждан поступает из бюджетов субъектов Российской Федерации, при этом обязательной является поддержка из муниципальных бюджетов, а также допускается софинансирование из федерального бюджета (в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды



Рис. 13. Динамика усредненных показателей реализации проектов в 2016–2023 годах, млн рублей



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»). В муниципальных практиках бюджет муниципального образования является единственным источником бюджетной поддержки проектов инициативного бюджетирования.

Средний размер внебюджетной поддержки в муниципальных проектах традиционно превышает объемы внебюджетной поддержки в проектах региональных практик инициативного бюджетирования, он составил 690 тыс. рублей на один проект среди реализованных в 2023 году.

Доля благополучателей всех реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2023 году составила 38,40% от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование¹. Если оценивать данный показатель относительно всего населения Российской Федерации, то благополучателями проектов инициативного бюджетирования в 2023 году стали 32,62% населения страны.

¹ Расчет произведен субъектами Российской Федерации на основании собственных утвержденных методик и подходов.

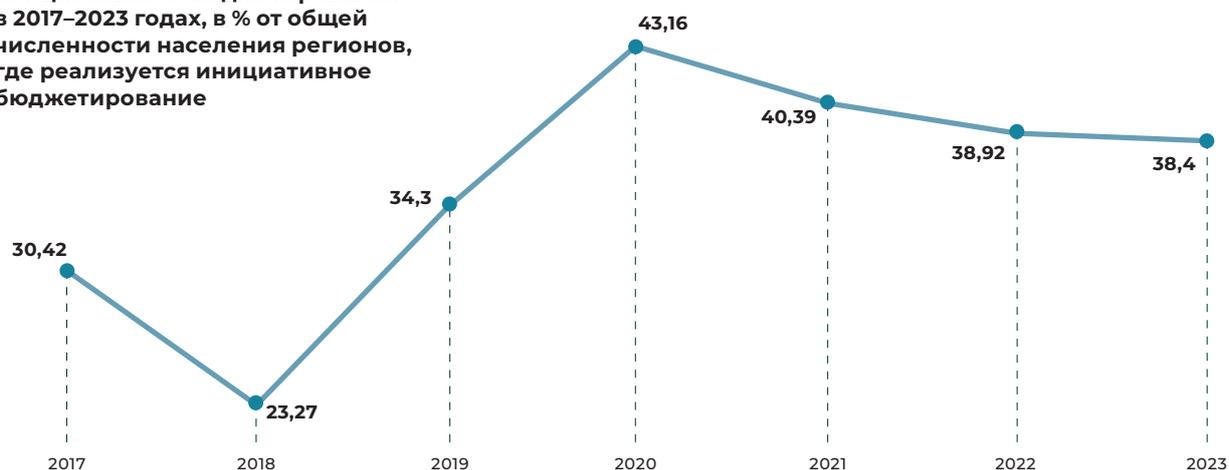
Таблица 7

Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2023 году

Показатель	Региональные практики	Муниципальные практики	По всем практикам
Общее количество реализованных проектов	29 866	3 774	33 640
Средняя стоимость одного реализованного проекта (млн рублей)	1,62	2,68	1,74
Средний размер субсидии из бюджета субъекта на один реализованный проект (млн рублей)	0,86	0,00	0,77
Средний размер субсидии из муниципального бюджета на один реализованный проект (млн рублей)	0,20	1,99	0,40
Средний размер внебюджетной поддержки на один реализованный проект (млн рублей)	0,10	0,69	0,16

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 14. Доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования в 2017–2023 годах, в % от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Муниципальные практики инициативного бюджетирования

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





2.1.

Финансирование, инициативные платежи

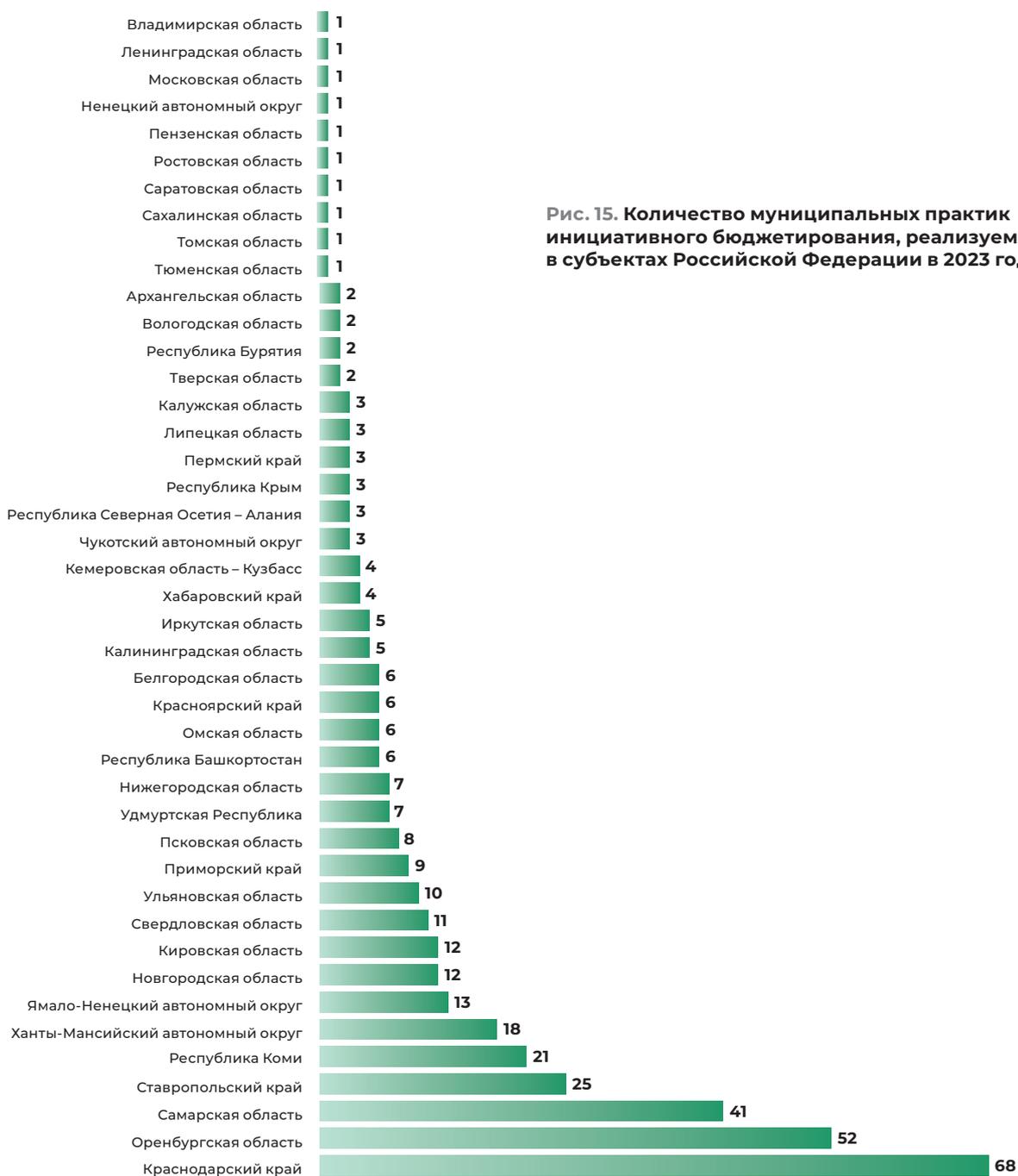


Рис. 15. Количество муниципальных практик инициативного бюджетирования, реализуемых в субъектах Российской Федерации в 2023 году

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2023 году на территории 43 субъектов Российской Федерации реализовывались 392 муниципальные практики инициативного бюджетирования, что на 94 практики больше, чем в 2022 году.

Наибольшую долю в совокупности практик инициативного бюджетирования составили инициативные проекты – 232 из 392 практик (появились 64 новые практики по сравнению с 2022 годом). Второе по количеству практик направление – реализация школьных и молодежных проектов на территории муниципальных образований, в 58 муниципальных практиках были реализованы такие проекты (в 2022 году – 35 практик). И третье значимое направление – поддержка проектов ТОС. Финансирование деятельности ТОС через инициативное бюджетирование было обеспечено в 15 муниципальных практиках (в 2022 году таких практик было 9).

Субъектами – лидерами по числу реализуемых муниципальных практик традиционно стали Краснодарский край (68 практик), Оренбургская область (52 практики), Самарская область (41 практика), Ставропольский край (25 практик).

Впервые о реализации муниципальных практик на своей территории заявили: Иркутская область, Кемеровская область, Липецкая область, Московская область, Ненецкий автономный округ, Псковская область, Республика Бурятия, Республика Северная Осетия – Алания, Саратовская область, Тверская область, Томская область.

Общая стоимость всех реализованных инициативных проектов в рамках практик муниципально-го уровня в 2023 году значительно выросла и составила 10,11 млрд рублей (+6,81 млрд рублей по сравнению с 2022 годом). Объем бюджетных ассигнований из местных бюджетов на реализацию проектов инициативного бюджетирования составил 74,25% от общей стоимости муниципальных проектов (7,51 млрд рублей).

По сравнению с 2022 годом существенно увеличился объем инициативных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц как новой формы софинансирования проектов инициативного бюджетирования: он составил 1,2 млрд рублей (в 2022 году – 0,8 млрд рублей). При этом боль-

Таблица 8

Общий объем средств, направленных из различных источников на реализацию проектов в 2023 году, млн рублей. Практики уровня субъекта Российской Федерации и муниципальные практики

Параметры	Практики субъектов РФ	Муниципальные практики
Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:	48 371,65	10 110,44
– общий объем финансирования из бюджетов всех уровней, в том числе:	45 429,78	7 507,47
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	13 824,41	0,00
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	25 758,80	0,00
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	5 846,58	7 507,47
– общий объем внебюджетного софинансирования из прочих источников, в том числе:	2 941,87	2 602,97
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны населения	1 177,53	85,76
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны юридических лиц	619,25	2 457,54
– инициативные платежи	1 145,09	59,67

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

шая доля средств инициативных платежей (95,05%) по-прежнему собирается в рамках реализации региональных практик инициативного бюджетирования – 1,15 млрд рублей². В рамках муниципальных программ

инициативного бюджетирования софинансирование в форме инициативных платежей в 2023 году составило 59,67 млн рублей (в 2022 году – 43,63 млн рублей).

Для реализации проектов инициативного бюджетирования механизм инициативных платежей использовался в 43 субъектах Российской Федерации (в 44 региональных и 19 муниципальных практиках).

Софинансирование в форме инициативных платежей применялось в разных типах практик. Это и практики инициативного бюджетирования, реализуемые по модели ППМИ (42 практики), и муниципальные практики инициативных проектов (13 практик). Инициативные платежи также оказались предусмотрены в программах Минсельхоза России по благоустройству

² Для сбора данных об объеме инициативных платежей в региональных практиках инициативного бюджетирования в Приложение 1 запроса Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за 2023 год была добавлена графа «Объем инициативных платежей со стороны граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поступивших в 2023 году в бюджеты муниципальных образований, реализующих проекты инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации (в соответствии с кодами по виду доходов бюджетов 000 1 17 15000 00 0000 150 «Инициативные платежи»)».



сельских территорий (2 практики), в программе поддержки территориального общественного самоуправления (1 практика) и др.

Несмотря на то что понятие инициативных платежей законодательно закреплено с 2021 года, этот механизм до сих пор не стал единой формой софинансирования проектов инициативного бюджетирования. В некоторых субъектах Российской Федерации наряду с механизмом инициативных платежей используются и другие формы софинансирования проектов гражданами и юридическими лицами, регламентируемые Гражданским кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

Регионами, на территории которых реализуются муниципальные практики с наибольшими объемами финансирования инициативных проектов, в 2023 году стали Краснодарский край (5,7 млрд рублей), Ямало-Ненецкий автономный округ (2,4 млрд рублей), Вологодская область (482,4 млн рублей), Ставропольский край (228,81 млн рублей).

Таблица 9

Финансирование муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2023 году

Субъект РФ	Количество муниципальных практик	Объем финансирования из муниципальных бюджетов, млн рублей	Общая стоимость реализованных проектов, млн рублей	Количество реализованных проектов	Численность населения МО, тыс. человек	Объем муниципальной поддержки на 1 чел., рублей
Краснодарский край	68	3 300,52	5 696,91	1459	3 127,64	1 055,27
Оренбургская область	52	45,73	53,37	136	2 991,01	15,29
Самарская область	41	50,66	52,84	211	4 516,25	11,22
Ставропольский край	25	215,57	228,81	187	1 812,92	118,91
Республика Коми	21	79,63	82,77	155	820,59	97,04
Ханты-Мансийский автономный округ	18	105,99	109,34	43	1 220,34	86,85
Ямало-Ненецкий автономный округ	13	2 348,7	2 359,72	333	512,7	4 581,04
Кировская область	12	57,48	80,07	155	1 089,8	52,74
Новгородская область	12	102,15	102,36	18	288,59	353,96
Свердловская область	11	95,26	172,57	148	3 485,01	27,33

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

2.2.

Муниципалитеты – лидеры по отдельным показателям: обзор лучших примеров

Для определения муниципалитетов – лидеров в развитии инициативного бюджетирования были проанализированы отдельные показатели муниципальных практик инициативного бюджетирования и инициативных проектов, реализованных в 2023 году. Это позволило определить 10 лучших муниципалитетов в каждой из исследуемых категорий:

- количество реализованных проектов инициативного бюджетирования и инициативных проектов;
- количество участников интернет-голосований;
- количество участников очных сходов, собраний или конференций;
- объем финансирования проектов инициативного бюджетирования.

Муниципальные образования Краснодарского края не первый год остаются лидерами по количеству реализованных инициативных проектов. Так, в рамках программ городов Сочи и Новороссийска в 2023 году было поддержано 719 и 544 проекта соответственно. Третье место по этому показателю занимает город Череповец Вологодской области, где в рамках «Программы развития городских округов» было реализовано 180 проектов инициативного бюджетирования на общую сумму 396,90 млн рублей.

Таблица 10

Муниципалитеты – лидеры по показателю «Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования и инициативных проектов» в 2023 году

№	Субъект Российской Федерации	Муниципальное образование	Название практики инициативного бюджетирования	Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования, единиц
1	Краснодарский край	город-курорт Сочи	Инициативное бюджетирование	719
2	Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идей к решению»	544
3	Вологодская область	г. Череповец	Программа развития округов города	180
4	Кировская область	г. Киров	Грантовый конкурс «Город добрых соседей»	122
5	Свердловская область	г. Екатеринбург	«Екатеринбург, предлагай!»	80
6	Республика Бурятия	г. Улан-Удэ	«Народный бюджет»	73
7	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Муравленко	«Уютный Ямал»	56
8	Московская область	г.о. Щелково	Инициативное бюджетирование	52
9	Калининградская область	г. Калининград	«Мой город. Школьники»	50
10	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Губкинский	«Уютный Ямал»	50

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Лидером по количеству участников интернет-голосований в 2023 году стал город Череповец Вологодской области. В голосовании за проекты «Программы развития округов города» приняли участие 40 тыс. человек. Интернет-голосование использовалось для учета мнения жителей при разработке проектно-сметной документации и концепций инициативных проектов. Отдельные вопросы обсуждались с участием населения в официальных сообществах в социальных сетях.

В интернет-голосование за инициативные проекты города-курорта Сочи Краснодарского края было вовлечено более 39,9 тыс. граждан. Кроме онлайн-участия, отбор проектных заявок производился посредством очных встреч и обсуждения граждан, выдвижения через органы территориального общественного самоуправления.

С помощью анкетирования, опросов граждан, сбора подписей и использования ящиков для сбора проектных идей в голосовании смогли принять участие более 15 тыс. жителей.

Проект школьного инициативного бюджетирования «Дети будущего» Богородского муниципального округа Нижегородской области вошел в тройку лидеров – интернет-голосованием было охвачено 28,5 тыс. человек. Голосование проводилось в официальном сообществе Администрации Богородского округа социальной сети «ВКонтакте». Заявки от общеобразовательных организаций принимались на бумажных и электронных носителях. При этом для распространения информации о своей инициативе школы использовали свои официальные группы на той же интернет-платформе «ВКонтакте».

Таблица 11

**Муниципалитеты – лидеры по показателю
«Количество участников интернет-голосований» в 2023 году**

№	Субъект Российской Федерации	Муниципальное образование	Название практики инициативного бюджетирования	Количество граждан – участников интернет-голосований, чел.
1	Вологодская область	г. Череповец	Программа развития округов города	40 000
2	Краснодарский край	город-курорт Сочи	Инициативные проекты	39 957
3	Нижегородская область	Богородский муниципальный округ	Проект школьного инициативного бюджетирования «Дети будущего»	28 597
4	Тюменская область	г. Тюмень	Инициативные проекты	23 189
5	Омская область	г.о. Омск	Инициативные проекты	15 257
6	Кировская область	г. Киров	Конкурс проектов «Город добрых соседей»	15 000
7	Краснодарский край	г. Новороссийск	Инициативное бюджетирование	12 000
8	Оренбургская область	Ташлинский район	«Школьный бюджет»	10 172
9	Оренбургская область	Акбулакский район	«Народный бюджет»	8 430
10	Вологодская область	г. Вологда	«Народный бюджет»	5 703

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Муниципалитеты Ямало-Ненецкого автономного округа являются абсолютными лидерами по количеству участников очных сходов, собраний или конференций в 2023 году. Лучшими среди муниципальных образований ЯНАО по данному показателю стали Новый Уренгой, Ноябрьск и Надымский район.

Активнее всего на собраниях голосовали жители Нового Уренгоя – более 85 тыс. человек (лишь 2,5 тыс. проголосовали онлайн). Информационная кампания об инициативном бюджетировании в муниципалитете проводилась с использованием социальных сетей, телевидения, а также путем размещения наружной рекламы на информационных щитах города.

В 2023 году в г. Ноябрьске голосование проходило в том числе на портале «Живем на Севере», что позволило собрать 2 591 онлайн-голос, в то время как лично на информационно-счетных участках проголосовали 81,9 тыс. человек, что почти в 30 раз превышает количество голосовавших онлайн.

В Надымском районе Ямало-Ненецкого автономного округа практика инициативного бюджетирования «Уютный Ямал» реализуется с 2018 года. В 2023 году численность участников очных сходов, собраний или конференций составила 52,8 тыс. человек. В том числе было предусмотрено интернет-голосование через портал «Живем на Севере», где пользователи отбирали инициативы, вошедшие в шорт-лист. Численность голосующих онлайн составила 787 человек.

Таблица 12

Муниципалитеты – лидеры по показателю «Количество участников очных сходов, собраний или конференций» в 2023 году

№	Субъект Российской Федерации	Муниципальное образование	Название практики инициативного бюджетирования	Количество граждан – участников сходов, собраний или конференций, чел.
1	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Новый Уренгой	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	85 412
2	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Ноябрьск	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	81 942
3	Ямало-Ненецкий автономный округ	Надымский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	52 800
4	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Салехард	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	38 895
5	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Лабытнанги	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	24 769
6	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Муравленко	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	23 600
7	Ямало-Ненецкий автономный округ	Пуровский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	21 931
8	Ямало-Ненецкий автономный округ	Тазовский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	13 570
9	Ямало-Ненецкий автономный округ	Ямальский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	12 912
10	Ямало-Ненецкий автономный округ	Приуральский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	8 029

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

По объемам финансовой поддержки проектов инициативного бюджетирования в 2023 году лидирует город-курорт Сочи Краснодарского края с программой «Инициативные проекты», реализуемой с 2020 года. Общий объем средств, направленных на финансовое обеспечение 719 проектов, составил 4,1 млрд рублей. При этом 2,2 млрд рублей из этих средств было направлено из бюджета муниципального образования и 1,9 млн рублей поступили в качестве софинансирования от юридических лиц – спонсоров.

Город Губкинский Ямало-Ненецкого автономного округа, где реализуется проект «Уютный Ямал», занял второе место в рейтинге. Общий объем средств, направляемых на поддержку проектов инициативного бюджетирования, составил 1,5 млрд рублей. При этом 99% средств (1 513,04 млн рублей) поступило из муниципального бюджета и 1% средств – в форме софинансирования от жителей города. Всего за 2023 год было реализовано 50 проектов инициативного бюджетирования.

Город Новороссийск Краснодарского края замыкает тройку лидеров по объемам финансирования инициативного бюджетирования. На реализацию проектов в рамках городской программы инициативного бюджетирования

«От идеи к решению» в 2023 году было направлено 1,5 млрд рублей, из которых более 1,0 млрд рублей составили ассигнования из муниципального бюджета. В совокупности было профинансировано 544 проекта.

Для большего понимания характера финансирования проектов инициативного бюджетирования в лидирующих муниципалитетах было специально рассчитан дополнительный показатель «Бюджет инициативного бюджетирования на одного жителя муниципального образования». Для расчета показателя использовались статистические данные (общее количество граждан, проживавших в муниципальном образовании по состоянию на 1 января 2023 года).

В разрезе данного показателя лидирующие позиции по-прежнему сохранили муниципалитеты Ямала и Краснодарского края. Город Губкинский стал абсолютным лидером по данному показателю – бюджет инициативного бюджетирования на 1 человека здесь превысил 40 тыс. рублей. Со значительным отрывом второе место у Нового Уренгоя – 4 050,43 рубля на 1 человека. Город Сочи Краснодарского края с показателем 3 866,86 рубля в расчете на 1 жителя занимает третью строчку в данном рейтинге.



Таблица 13

**Муниципальные образования – лидеры по показателю
«Объем финансирования проектов инициативного бюджетирования в 2023 году»**

№	Субъект Российской Федерации	Муниципальное образование	Название практики инициативного бюджетирования	Общий объем средств, направленных из различных источников на финансовое обеспечение проектов, млн рублей	Объем ассигнований из бюджетов МО на финансовое обеспечение проектов, млн рублей
1	Краснодарский край	город-курорт Сочи	Инициативные проекты	4 111,90	2 172,40
2	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Губкинский	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	1 514,11	1 513,04
3	Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идеи к решению»	1 455,94	1 000,13
4	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Новый Уренгой	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	432,44	432,44
5	Вологодская область	г. Череповец	Программа развития округов города	396,90	382,99
6	Ямало-Ненецкий автономный округ	муниципальный округ Пуровский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	127,02	119,41
7	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Ноябрьск	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	112,00	111,84
8	Новгородская область	Боровичский муниципальный район	«Твой школьный бюджет»	100,00	100,00
9	Липецкая область	г. Липецк	«Мой двор»	88,55	87,70
10	Свердловская область	Новоуральский городской округ	Программа городских изменений «Радиус доверия – Новоуральск»	85,60	31,90

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Таблица 14

Бюджет инициативного бюджетирования на 1 жителя муниципального образования

№	Субъект Российской Федерации	Муниципальное образование	Название практики инициативного бюджетирования	Объем ассигнований из бюджетов МО на финансовое обеспечение проектов, млн рублей	Общее количество граждан в МО, тыс. человек	Бюджет инициативного бюджетирования на 1 чел., рублей
1	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Губкинский	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	1 513,04	33,91	44 615,34
2	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Новый Уренгой	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	432,44	106,76	4 050,43
3	Краснодарский край	город-курорт Сочи	Инициативные проекты	2 172,40	561,80	3 866,86
4	Ямало-Ненецкий автономный округ	Пуровский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	119,41	36,55	3 266,85
5	Краснодарский край	г. Новороссийск	Инициативное бюджетирование	1 000,13	341,64	2 927,47
6	Республика Северная Осетия – Алания	Алагирский муниципальный район	Инициативное бюджетирование	4,95	1,98	2 497,48
7	Республика Северная Осетия – Алания	Кировский район	Инициативное бюджетирование	3,50	1,42	2 456,78
8	Ямало-Ненецкий автономный округ	Шурышкарский район	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	20,53	9,12	2 250,85
9	Ямало-Ненецкий автономный округ	г. Муравленко	Бюджетная инициатива граждан («Уютный Ямал»)	63,82	29,50	2 163,25
10	Новгородская область	Боровичский муниципальный район	«Твой школьный бюджет»	100,00	47,35	2 111,80

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Школьное, молодежное и студенческое инициативное бюджетирование

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





3.1.

Общая характеристика новых направлений в 2023 году. Мероприятия, документы

2023 год стал годом становления и развития новых форм инициативного бюджетирования, направленных на вовлечение молодежи. Помимо уже устоявшихся школьного и молодежного форматов, наблюдается значительный рост интереса к студенческому инициативному бюджетированию.

В 2023 году практики школьного, молодежного и студенческого инициативного бюджетирования развивались уже на территории 29 субъектов Российской Федерации³ (в 2022 году таких регионов было 19). Всего была реализована 61 практика, из них 17 практик на региональном уровне, 40 муниципальных практик, в том числе 4 автономные внутришкольные практики.

Таблица 15

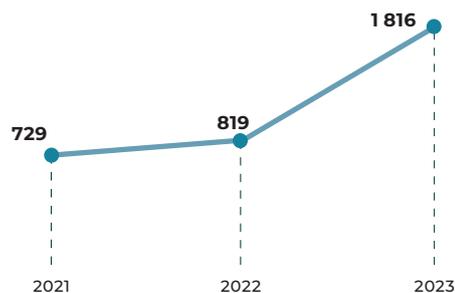
Итоги школьного, молодежного и студенческого инициативного бюджетирования в 2023 году

Основные результаты	Школьные проекты	Молодежные и студенческие проекты
Всего реализовано проектов по направлениям в 2023 году	1 505	311
	1 816	
Всего практик:	61	
муниципальных	40	
региональных	17	
автономных внутришкольных	4	
Всего субъектов Российской Федерации	29	

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

³ Алтайский край, Волгоградская область, Калининградская область, Калужская область, Краснодарский край, Красноярский край, Костромская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Коми, Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Ростовская область, Самарская область, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Ставропольский край, Тверская область, Удмуртская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область.

Рис. 16. Количество реализованных проектов школьного, молодежного, студенческого инициативного бюджетирования



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

По сравнению с 2022 годом число реализованных школьных и молодежных проектов удвоилось. В 2023 году в рамках данных направлений инициативного бюджетирования было поддержано 1 816 проектов, из них 1 505 проектов – в рамках школьного ИБ, 311 проектов – в рамках молодежного и студенческого ИБ. Данные мониторинга также свидетельствуют о том, что проекты, направленные на решение проблем школьников, студентов и молодежи либо созданные с их участием, продолжают разрабатываться и финансироваться в рамках инициативного бюджетирования, обеспечивающего решение вопросов местного значения.

3.1.1. Школьное инициативное бюджетирование

В настоящее время в Российской Федерации школьное инициативное бюджетирование реализуется на трех уровнях:

- региональные практики (соответствующая система, созданная и управляемая органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации);
- муниципальные практики (система, созданная и управляемая органами власти муниципального образования);
- автономные практики отдельных общеобразовательных организаций.

Все варианты реализации различаются по источникам и объемам финансирования, самым распростра-

ненным способом финансирования школьных проектов на всех уровнях являются субсидии и гранты.

Возрастной диапазон участников школьных практик достаточно широкий: в некоторых регионах, например в Оренбургской области и ХМАО-Югре, дети в возрасте 10–11 лет (3–4-е классы) уже могут участвовать в проектах, в других регионах, таких как Волгоградская и Сахалинская области, целевой аудиторией являются старшеклассники (от 16 лет). Однако наиболее часто организаторы школьного инициативного бюджетирования начинают привлекать к участию обучающихся 7–8-х классов и старше.

Школьное инициативное бюджетирование требует обучения всех участников процесса – как обучающихся, так и педагогов и руководителей общеобразовательных организаций. В настоящее время наиболее распространены формами обучения работников школ являются вебинары, семинары, мастер-классы. В работе со школьниками также применяются интенсивные образовательные программы, семинары, открытые уроки, уроки по финансовой грамотности и мастер-классы.

Цифровизация также затронула и школьное инициативное бюджетирование, что повлияло на его механизмы. В некоторых регионах России вводится практика онлайн-голосования за проекты в социальных сетях или на специальных интернет-порталах.

2023 год отмечен запуском нового для нашей страны тематического направления школьного инициативного бюджетирования – «Эко-ШКИБ». В рамках

Рис. 17. Образовательный интенсив в ХМАО-Югре



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 18. Экотон в рамках 2-й Всероссийской конференции по ШКИБ



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

проекта, реализованного НИФИ Минфина России при грантовой поддержке Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», был проведен Всероссийский конкурс школьных и молодежных экологических проектов инициативного бюджетирования.

«Эко-ШКИБ» преследует цель формирования «зеленого» инициативного бюджетирования, воспитывая у молодежи и школьников культуру ответственного отношения к окружающей среде.

Кроме того, школьное инициативное бюджетирование стало исследовательской и методической повесткой для большого числа региональных и всероссийских мероприятий:

- II Всероссийская конференция по школьному инициативному бюджетированию (26–27 октября, город Санкт-Петербург, на базе ГБОУ Школа № 319 им. Героя Российской Федерации Д.А. Соловьева);
- Форум победителей конкурса проектов Эко-ШКИБ (22–23 ноября, город Москва, на базе Дворца творчества детей и молодежи им. А.П. Гайдара);
- II Открытый форум с международным участием «Школьное и молодежное инициативное бюджетирование – социальные инновации будущего» (4 мая, город Сургут, ХМАО-Югра).

3.1.2. Молодежное инициативное бюджетирование

Несмотря на успех школьного инициативного бюджетирования, молодежное инициативное бюджетирование еще находится на ранних стадиях развития. В 2023 году только в 6 субъектах⁴ Российской Федерации реализовывались молодежные проекты данного формата.

Важным в развитии молодежного инициативного бюджетирования стало обращение внимания к теме вовлечения молодежи в реализацию проектов инициативного бюджетирования на федеральном уровне.

В ноябре 2023 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Постановление по итогам Правительства часа руководителя Росмолодежи. В документе, включающем 37 рекомендаций Правительству и федеральным ведомствам, отдельным пунктом выделена поддержка развития молодежного инициативного бюджетирования в Российской Федерации. Это свидетельствует о признании его потенциала и важности формирования активной гражданской позиции молодежи.

Вовлечение и работа с молодежью являются ключевыми темами в повестке всероссийских мероприятий, посвященных вопросам инициативного бюджетирования⁵. На состоявшихся в 2023 году дискуссионных площадках не раз обсуждались модели молодежного инициативного бюджетирования, многогранность целевой аудитории и способов ее вовлечения.

⁴ Оренбургская, Ростовская, Самарская области, Удмуртская Республика, ХМАО-Югра, Краснодарский край (город Новороссийск, город Сочи).

⁵ II Открытый форум с международным участием «Школьное и молодежное инициативное бюджетирование – социальные инновации будущего» (город Сургут, ХМАО, май 2023 года); Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление» (город Пермь, июнь 2023 года); V Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию «Инициативное бюджетирование как общественное явление» (город Москва, сентябрь 2023 года); Круглый стол «Молодежное инициативное бюджетирование в Российской Федерации: законодательные и организационные основы развития» (город Москва, ноябрь 2023 года); III Северная школа консультантов инициативного бюджетирования (город Сургут, ХМАО, декабрь 2023 года).

Рис. 19. II Открытый форум с международным участием «Школьное и молодежное инициативное бюджетирование – социальные инновации будущего»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

3.1.3. Студенческое инициативное бюджетирование

Студенческое инициативное бюджетирование по праву можно назвать новым и перспективным направлением в работе с учащейся молодежью. В 2023 году первые практики были инициированы в Ямало-Ненецком автономном округе и Тверской области. В Республике Саха (Якутия) также началась подготовка к запуску студенческого инициативного бюджетирования в учреждениях среднего профессионального образования.

Следует отметить, что в 2023 году совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Комитетом Государственной Думы по молодежной политике и Министерством науки и высшего образования Российской Федерации при поддержке НИФИ Минфина России была начата работа по внедрению студенческого инициативного бюджетирования в систему высшего профессионального образования.

Таблица 16

Сравнение практик студенческого инициативного бюджетирования

Название практики	ЯНАО	Тверская область
	Студенческое инициативное бюджетирование	Студенческие инициативы
Администрирование практики	Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа	Министерство образования Тверской области
Форма предоставления бюджетных ассигнований	Субсидия	Грант
Площадки реализации	Государственные образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования	Государственные образовательные организации, реализующие программы среднего и высшего профессионального образования

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

3.2.

Типология школьных проектов

В 2023 году школьное инициативное бюджетирование получило широкое распространение и нашло свое отражение в практиках субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и непосредственно внутри общеобразовательных организаций.

Основными направлениями для инициатив школьников стали: создание и/или улучшение школьной и пришкольной инфраструктуры, материально-техническое оснащение процесса обучения, школьные объединения. В большинстве практик школьного инициативного бюджетирования ученики, как правило старшеклассники, получают возможность выдвигать и разрабатывать проекты разной направленности, но также есть примеры, когда школьникам предоставляется возможность выбирать и определять проекты, которые впоследствии получают финансирование. Анализ типологии таких проектов позволяет выявить основные тенденции и приоритеты развития школьной среды для учеников.

Благодаря внедрению цифрового мониторинга впервые удалось исследовать типологию проектов школьного ИБ, реализованных в 2023 году в рамках специализированных практик субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, самостоятельно развивающих данное направление ИБ.

В результате опроса наибольшее количество ответов было получено в категории «Другое» (252 проекта). В категории «Другое» самыми востребованными оказались проекты организации пространства для отдыха (226 проектов), что свидетельствует о высокой заинтересованности участников в создании и улучше-

нии пространства для отдыха. Значимость комфортного и уютного времяпрепровождения для детей в школах очевидна и подтверждается выбором школьников.

Востребованы также проекты улучшения и оснащения учебных кабинетов (81 проект), проекты улучшения спортивных залов (76 проектов), проекты улучшения рабочих пространств на территории школы – столовых, мастерских и других зон (73 проекта), а также проекты обустройства внешней пришкольной территории (велопарковки, скамейки, площадки и др.) – всего 64 проекта.

Современные школьники активно используют технологии и медиа, что отразилось в проектах по созданию школьных радио, видеоблогов, интернет-проектов (76 проектов). Востребованными оказались и проекты по организации школьных праздников, фестивалей, конкурсов, проведения походов и экскурсий (70 проектов).

Значительную поддержку получили проекты патриотического воспитания, направленные на формирование гражданских ценностей (55 проектов), что подчеркивает признание участниками важности социальной и патриотической составляющих в образовательном процессе.

Вопросы технического оснащения учебного процесса (39 проектов) и приобретения различного оборудования (шкафчики, питьевые фонтаны и др.) для улучшения школьной инфраструктуры волнуют школьников в меньшей степени (20 проектов).

Меньше всего проектов школьников было связано с обеспечением безопасности (10 проектов), что говорит скорее о том, что эти вопросы в большей степени волнуют взрослых, нежели детей.

Данное распределение школьных проектов, реализованных в общеобразовательных организациях, демонстрирует стремление учеников к созданию комфортной и благоприятной учебной среды. И абсолютным приоритетом для школьников стали проекты, направленные на создание и улучшение мест для отдыха и оснащение учебных помещений.

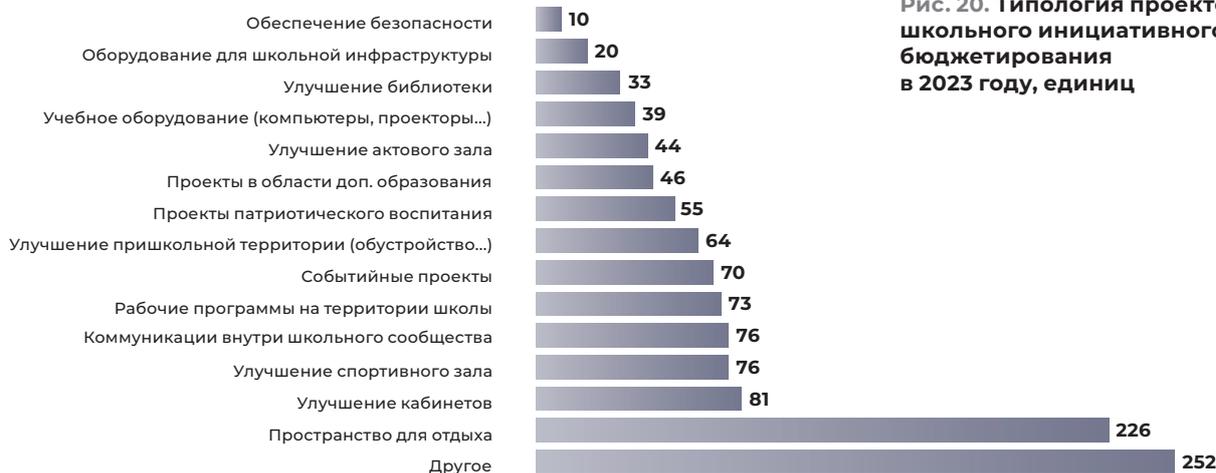


Рис. 20. Типология проектов школьного инициативного бюджетирования в 2023 году, единиц

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



3.3.

Новые практики 2023 года

Школьное, молодежное и студенческое инициативное бюджетирование является важным инструментом формирования основных навыков, становления активной гражданской позиции и социальной ответственности среди детей и молодежи. Участие в проектах инициативного бюджетирования, с одной стороны, повышает финансовую грамотность молодых граждан, с другой – способствует повышению эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы, так как бюджетные средства направляются на те проекты, которые востребованы конкретными возрастными группами молодежи. Прежде всего это проекты в области улучшения образовательного процесса, инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций и инфраструктуры тех территорий, где молодежь живет и проводит свое время. Один из эффектов раннего вовлечения в инициативное бюджетирование состоит в том, что, взрослея, целевая аудитория переходит к решению уже другого уровня вопросов и участвует в общих программах ИБ.

С каждым годом увеличивается число практик ИБ, ориентированных на запросы молодежных аудиторий (см. Приложение В). Как уже было отмечено ранее, внедрение и реализация школьного, молодежного и студенческого ИБ могут осуществляться по-разному:

- через действующие региональные и муниципальные практики ИБ;
- как отдельные механизмы реализации ИБ на муниципальном или региональном уровнях;

- как автономные проекты, самостоятельно запускаемые по инициативе администраций образовательных учреждений.

Общий объем финансирования проектов, реализованных в 2023 году в форме муниципальных или региональных специализированных решений, составил около 965 млн рублей. В 2023 году больше всего новых практик было реализовано в сфере школьного инициативного бюджетирования.

Минфином Калининградской области и Комитетом по финансам администрации ГО «Город Калининград» в 2023 году запущена городская практика «Мой город. Школьники». За 2023 год было профинансировано 50 проектов общей стоимостью 15,59 млн рублей, из них 15 млн рублей составили бюджетные ассигнования из бюджета города, а 586 тыс. рублей – средства софинансирования со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Чаще всего школьники Калининграда выбирали проекты организации пространства для отдыха. Например, в MAOY COШ № 9 им. П.М. Дьякова реализован редкий проект по созданию сенсорной комнаты. Это специально оборудованное помещение, предназначенное для отдыха, снятия стресса и расслабления. Здесь дети заряжаются энергией и стабилизируют эмоциональное состояние. Веселые упражнения и занятия в окружении ярких красок, меняющихся изображений и игровых консолей вызывают у них интерес к познанию и обучению.

Рис. 21. Сенсорная комната «Таинственное пространство»



Источник: Министерство финансов Калининградской области

В 2023 году в Калужской области началась реализация региональной практики «Школьная инициатива». За 2023 год было профинансировано 106 проектов общей стоимостью 53,5 млн рублей, из них 46,4 млн рублей были выделены из областного бюджета, 6,4 млн рублей составил вклад бюджетов муниципальных образований, также 700 тыс. рублей были получены от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Больше всего реализованных проектов приходится на улучшение школьных кабинетов. Одним из них стал проект «Из настоящего – в будущее», направленный на модернизацию класса математики и информатики в МКОУ «Будо-Анисовская основная общеобразовательная школа», где учатся дети из малообеспеченных семей. Это важный шаг для обеспечения равного доступа к современным технологиям, образованию, улучшения учебных результатов и подготовки учеников к успешному будущему.

В 2023 году в Пировском муниципальном округе Красноярского края начался эксперимент по внедрению новой практики «Школьное инициативное бюджетирование». В пилотном запуске участвовали ученики двух школ. В первый год были профинансированы 2 проекта общей стоимостью 304 тыс. рублей, из них только 82 тыс. рублей выделил муниципалитет, остальные средства собрали граждане (62 тыс. рублей) и коммерческие организации (160 тыс. рублей).

В Кириковской средней школе отсутствовали комфортные условия для смены одежды после уроков физкультуры и спортивных кружков. Школьные раздевалки состояли из двух пустых комнат, в которых были только лавочки, а двери не имели замков. Данные проблемы решила реализация предложенного школьниками проекта «Раздевалка 3.0»: ребята полностью оснастили раздевалки необходимыми элементами, создав уютное и комфортное пространство для переодевания.

Другой проект по созданию комфорта и уюта «Зона комфорта» был реализован в Пировской средней школе. Проект включает приобретение мягких диванов, настольного футбола, модульных столов, обновление теннисного стола и оформление стен в рекреации для благоустройства зоны отдыха.

В Липецком муниципальном районе Липецкой области в 2023 году дан старт муниципальной практике «Школа идей». В первом цикле удалось реализовать 3 школьных проекта, направленных на организацию пространства для отдыха, обустройство рабочих пространств на территории школы (столовой, мастерских и др.) и патриотическое воспитание. Одной из реализованных инициатив стал проект «Уголок отдыха» МБОУ СОШ с. Сырского, направленный на создание уютной мини-зоны отдыха перед школьной библиотекой. Для создания комфортной атмосферы были использованы яркие пуфы и игровые материалы.

Рис. 22. Проект «Из настоящего – в будущее»



Источник: Отдел образования Кировского района Калужской области

Рис. 23. Презентация проекта «Раздевалка 3.0»



Источник: интернет-портал «Мои финансы»

Рис. 24. Проект «Зона комфорта»



Источник: интернет-портал «Мои финансы»

Рис. 25. Проект «Уголок отдыха»



Источник: интернет-портал «Мои финансы»



Благодаря проекту «Школьный грант Губернатора», второй практике Липецкой области, стартовавшей в 2023 году, появилось еще 5 проектов общей стоимостью 2,19 млн рублей. Поддержку получили проекты приобретения учебного оборудования (компьютеров, проекторов, интерактивных учебных досок и др.).

С 2023 года в Омской области в Крутинском муниципальном районе реализуется практика «Я и моя школа». В первый год удалось поддержать 3 проекта общей стоимостью 1,5 млн рублей – в сфере обустройства рабочих пространств на территории школы, улучшения кабинетов и улучшения библиотеки. Одним из реализованных проектов стала инициатива по возведению теплицы на пришкольной территории Крутинской школы № 2 в целях проведения уроков по биологии, что позволит школьникам применять теоретические знания и будет способствовать развитию чувства ответственности и заботы о природе. Реализация данного проекта также может способствовать психологической разгрузке школьников.

В 2023 году в рамках региональной практики «Школьное инициативное бюджетирование в общеобразовательных организациях Самарской области» было реализовано 25 проектов общей стоимостью 2,5 млн рублей. Чаще всего выдвигались инициативы по улучшению школьных кабинетов. Еще две новые практики ШкИБ появились на территории городов Тольятти и Самары, один молодежный проект ИБ – в муниципальном районе Кинель-Черкасский.

Рис. 26. Региональный фестиваль проектов-победителей в Самарской области



Источник: Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Центр развития творчества детей и юношества «Центр социализации молодежи»

Данные проекты школьников были реализованы в летнее время, а уже 6 сентября 2023 года их инициаторы выступили на первом региональном фестивале школьных проектов (организаторы – Министерство образования и науки Самарской области и Региональный центр финансовой грамотности населения в Самарской области). Ученики поделились опытом участия в школьном ИБ, воодушевленно рассказывали о проектах, которые помогли им благоустроить школу под свои потребности.

В Пермском крае в 2023 году дан старт региональному проекту «Дети решают», в рамках которого было реализовано 10 проектов общей стоимостью 2 млн рублей. Самым популярным направлением для учащихся Пермского края стали проекты патриотического воспитания. Например, в Харинской школе открыли комнату для юнармейцев, и теперь на стенах комнаты размещены портреты первых лиц государства, символика, информационные плакаты о днях воинской славы и памятных датах, выдающихся военачальниках, представлены текст клятвы и гимн Движения юнармейского отряда им. Е. Толстякова (в состав которого входят ученики), плакаты по военной профориентации и другая информация.

Новый школьный проект «Благоустройство физкультурно-оздоровительной площадки открытого типа в селении Ольгинское» появился в Республике Северная Осетия – Алания. Его общая стоимость составила 5 млн рублей, из которых 4,5 млн рублей были выделены из местного бюджета, 500 тыс. рублей – средства софинансирования со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 2023 год в Оренбургской области реализовано 49 проектов школьного, молодежного и студенческого ИБ на территории 15 муниципальных образований. Общая стоимость всех реализованных проектов – 14,78 млн рублей.

В 2023 году в Республике Саха (Якутия) пилотирование школьного инициативного бюджетирования получило дальнейшее развитие. В ближайшие годы предполагается распространить механизм ИБ на организации среднего профессионального образования.

Рис. 27. Проект «Юнармейская комната»



Источник: администрация Гайнского района Пермского края



Инфраструктура сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



4.1.

Сопровождение инициативного бюджетирования: проектные центры, консультанты, обучение, продвижение

Данные мониторинга инициативного бюджетирования позволяют сделать количественную оценку мер, принимаемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в целях сопровождения практик ИБ. Критериями для такой оценки могут быть: количество проектных центров ИБ, количество консультантов, волонтеров и специалистов органов власти, сопровождающих мероприятия ИБ, количество образовательных мероприятий и их участников.

За все годы наблюдений совокупное количество проектных центров регионов и муниципалитетов ни разу не превысило 50. Новые проектные центры чаще появляются в связи с запуском новых направлений ИБ и «школьных» практик, которые попадают в сферу ответственности органов власти в сфере образования. Объем задач уже существующих проектных центров расширяется в связи с появлением новых направлений реализации или практик инициативного бюджетирования.

В 2023 году впервые в рамках запроса (Приложение А) были представлены проектные центры Краснодарского края (отдел по координации работы с местными инициативами ГКУ КК «Аппарат Общественной палаты Краснодарского края») и Омской области (КУ Омской области «Региональный центр финансовой грамотности и инициативного бюджетирования»).

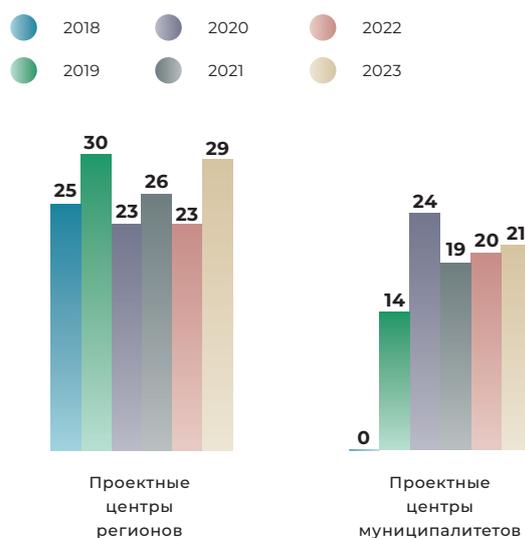
Нередко запуск новой практики инициативного бюджетирования в регионах сопровождается созданием новых структур, дополняющих уже существующие. В 2023 году такими примерами стали АНО «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего» и отдел «Центр компетенций по вопросам городской среды – Проектный офис» Областного государственного казенного предприятия «Агентство стратегического консалтинга» Ульяновской области.

Кроме того, есть примеры интеграции новых практик в уже существующие центры – в Новгородской области, Республике Крым, Башкортостане и Удмуртии новые практики ИБ вошли в зону ответственности единственного регионального центра ИБ.

В 2023 году состоялась реорганизация проектного центра ХМАО-Югры, теперь эти задачи переданы Фонду «Центр гражданских и социальных инициатив Югры», а сопровождением второй – «школьной» – практики инициативного бюджетирования займется региональный ресурсный центр повышения уровня финансовой грамотности населения ХМАО-Югры.

Количество проектных центров в муниципалитетах не изменилось, но значительно изменился их состав (Приложение Б). В 2023 году появились новые

Рис. 28. Динамика количества проектных центров инициативного бюджетирования в 2018–2023 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 29. Логотипы муниципальных практик инициативного бюджетирования



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

муниципальные «школьные» практики в Бугуруслане и Сорочинском городском округе Оренбургской области, Калининграде, Тольятти, для реализации которых были созданы проектные центры. В Нефтеюганском районе ХМАО-Югры сопровождение инициативных проектов в сельских поселениях обеспечивало муниципальное автономное учреждение «Комплексный молодежный центр Перспектива». На Ямале во всех муниципальных образованиях действуют проектные центры, однако информацию об их работе предоставили только восемь из них. Проектное сопровождение также было обеспечено в Вологде и Новоуральске Свердловской области.

Несмотря на то что в отдельных муниципалитетах находят возможности для финансирования проектных центров, важно отметить, что в 2023 году консультационное сопровождение получила только 21 практика из 392 реализованных на муниципальном уровне.

Рис. 30. Динамика развития консультационного сопровождения в 2018–2023 годах



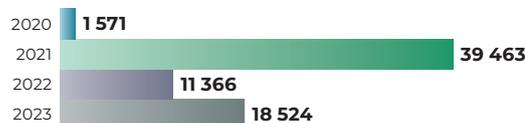
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Тем не менее произошло некоторое увеличение объема консультационной поддержки. Постепенно, невысокими темпами, но число обученных и практикующих консультантов растет ежегодно. За 2023 год сообщество консультантов выросло на 135 человек. Больше стало и специалистов органов власти (на 363 человека), выполняющих задачи по сопровождению ИБ в случае отсутствия проектного центра. Таким образом, в 2023 году 2 300 человек обеспечивали реализацию мероприятий ИБ в Российской Федерации.

Самый непредсказуемый показатель – это объем волонтерской поддержки, о которой каждый год заявляют участники мониторинга. В 2023 году 18 524 волонтера помогли органам власти в реализации мероприятий ИБ, и каждый год этот показатель существенно изменяется в большую или меньшую сторону.

Волонтеры помогают в проведении опросов, голосований, собирают подписи, раздают листовки, размещают объявления в общественных местах, участвуют в агитационных мероприятиях, ведут информационно-разъяснительную работу, помогают в организации собраний, размещают информацию в социальных сетях, организуют и проводят субботники, помогают в проведении мероприятий, направленных на популяризацию участия в ИБ.

Рис. 31. Объем волонтерской поддержки практик инициативного бюджетирования в 2020–2023 годах

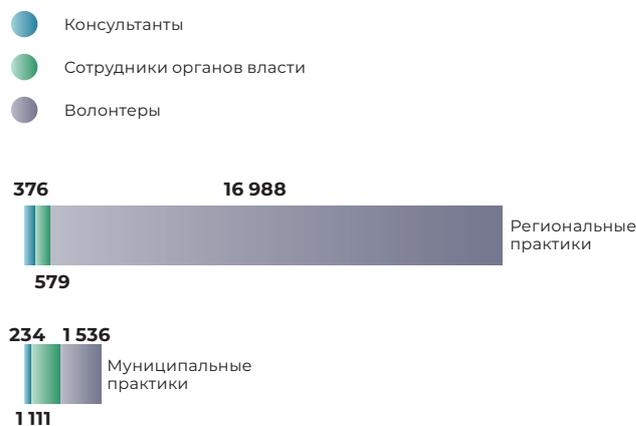


Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Если рассматривать весь объем консультационной и организационной поддержки в разрезе муниципального и регионального уровней реализации ИБ, то можно сделать вывод, что в 2023 году консультантами в большей степени были обеспечены региональные практики – 376 консультантов против 234 в муниципальных практиках. Административное сопровождение более характерно для муниципальных практик (1 111 сотрудников против 579 сотрудников в региональных практиках). Это вполне объяснимо, так как количество муниципальных практик в разы превосходит региональные. Помощь волонтеров используется в основном в региональных практиках.

Чаще всего волонтеры вовлекались в работу в Новгородской области – 1 520 человек совокупно по 5 реализуемым практикам. Но в самых больших масштабах ресурс волонтеров используется в программах благоустройства: в Свердловской области в рамках программы «Формирование современной городской среды» – 12 648 волонтеров, в ХМАО-Югре в рамках программы «Благоустройство дворовых территорий» – 1 377 волонтеров.

Рис. 32. Характеристика консультационного сопровождения муниципальных и региональных практик в 2023 году



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Рис. 33–34. Работа волонтеров на мероприятиях проекта «Уютный Ямал» (ЯНАО)



Источник: Департамент финансов ЯНАО

4.1.1. Образовательные мероприятия

В 2023 году произошел значительный скачок в обучении граждан основам инициативного бюджетирования. По данным мониторинга, органами власти по всей стране было проведено 4 624 образовательных мероприятия по этому направлению. При этом число участников этих мероприятий достигло внушительной цифры – 302 442 человека, что в три раза превышает показатели 2022 года.

Рис. 35. Динамика количества участников обучающих мероприятий за период 2021–2023 годов, тыс. человек



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Однако, несмотря на позитивную динамику, не все практики инициативного бюджетирования предусматривали обучение. Около 250 практик ИБ, в основном реализуемых на муниципальном уровне, прошли без проведения обучающих мероприятий.

Органы власти используют разнообразные форматы обучения инициативному бюджетированию: от очных семинаров и вебинаров до видеоконференций, круглых столов, лекций, конференций, курсов повышения квалификации, программ дополнительного профессионального образования и тренингов. Часто тематика инициативного бюджетирования включается в мероприятия по финансовой грамотности.

Участники обучающих мероприятий представляют собой разнообразную аудиторию. В первую очередь это муниципальные служащие и сотрудники органов власти. Однако, помимо них, к участию приглашаются активисты, волонтеры, лидеры территориальных общественных самоуправлений (ТОС), представители некоммерческих организаций (НКО) и все заинтересованные граждане.

Так, в городе Лабытнанги (ЯНАО) в рамках реализации муниципальной практики проводятся следующие мероприятия:

- семинары по основам инициативного бюджетирования для подготовки обучающихся: формат – деловая игра; 7 семинаров в год; участники – обучающиеся 7–11-х классов общеобразовательных учреждений города;
- Академия школьного бюджетирования (подготовка профессионалов школьного инициативного бюджетирования): формат – трехдневный практико-ориентированный интенсив в период школьных каникул; 1 раз в год; участники – обучающиеся 7–9-х классов;
- проектные встречи для граждан по выдвижению инициативных проектов: формат – вебинары; до 10 раз в год; участники – жители города (до 300 человек);
- проектные мастерские.

Рис. 36. Академия школьного бюджетирования в г. Лабытнанги (ЯНАО)



Источник: Департамент финансов ЯНАО

Расширяется и тематика обучающих программ. Помимо традиционного фокуса на изучение инструментария практики и технических аспектов реализации проектов, все чаще привлекаются внешние эксперты – юристы, журналисты, PR-специалисты, архитекторы, урбанисты, эксперты по финансовой грамотности. Например, в Архангельской области была реализована линейка мероприятий, задачей которых было развитие медиакомпетенций у участников ИБ. В Удмуртии прошла онлайн-лекция по благоустройству для участников «Атмосферы-2023», где архитекторы Центра территориального развития Удмуртской Республики поделились своими знаниями. В Республике Марий Эл в 2023 году специалисты органов местного самоуправления проходили обучение на базе ФГБОУ ДПО «Марийский институт переподготовки кадров агробизнеса» по программам, направленным на организацию проектной деятельности в условиях развития сельских территорий.

В Ульяновской области был реализован успешный проект по интеграции инициативного бюджетирования и финансового просвещения на базе Центра развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области. Благодаря этому проекту была создана экосистема, объединяющая «развитие финансовой и налоговой грамотности» и «вовлечение граждан в управление общественными финансами», что обеспечило синергетический эффект.

Этот шаг позволил найти баланс между существующими программами по финансовой и бюджетной грамотности. Объединение двух направлений выражается в практико-ориентированном подходе, когда в ходе реализации проектов ИБ граждане улучшают свою финансовую грамотность, а в ходе реализации просветительских мероприятий по финансовой грамотности происходит вовлечение в инициативное бюджетирование.

Дистанционные цифровые технологии позволили увеличить аудиторию участников обучения. Открытый доступ к знаниям стал стандартом в организации образовательных мероприятий. Практически все общероссийские и межрегиональные образовательные мероприятия проводятся с прямыми эфирами и возможностью отложенного ознакомления с материалами. Впервые такой подход был применен в проекте «Твой Бюджет» Санкт-Петербурга, где записи лекций размещались в социальных сетях.

Рис. 37. Обучающий семинар в Алтайском крае



Источник: Министерство финансов Алтайского края

В Удмуртской Республике в целях вовлечения молодежи в проект «Атмосфера» в 2023 году были сняты 9 обучающих видеороликов для молодежи, которые выложены на сайте проекта⁶. Там же можно найти подробные инструкции и бланки презентаций для каждой типологии, что позволяет участникам самостоятельно изучать информацию и заполнять бланки презентаций в удобное время.

В Воронежской области для проведения грантового конкурса «Образ будущего»⁷ были подготовлены обучающие видеоролики для ознакомления с условиями конкурса.

В региональных проектных центрах разрабатывают свои уникальные образовательные программы: «школы», обучающие видеоролики, онлайн-курсы и вебинары. Широко известны «Школа местных инициатив» Ставропольского края, «Управленческая школа инициативного бюджетирования» Удмуртской Республики, «Школа ППМИ» Тверской области, в которых проходят обучающие семинары для представителей администраций муниципальных образований и активных жителей. В рамках таких «школ» могут проходить вебинары и семинары. В ХМАО-Югре раз в год проводят программу повышения квалификации, организуемую АУ «Центр «Открытый регион». В Ульяновской области в 2023 году был организован выездной обучающий курс по развитию инициативного бюджетирования «Твоя инициатива – твоё благополучие. Инициативное бюджетирование 20.24», в котором приняли участие очно и в дистанционном формате более 180 человек.

Система обучения в проектном центре ИБ Красноярского края в 2023 году состояла из нескольких блоков: обучающие мероприятия по вопросам реализации инициативных проектов в рамках ППМИ; обучающие мероприятия в рамках пилотного проекта «Школьное инициативное бюджетирование». Форматы проведения обучающих мероприятий: вебинары, семинары, межмуниципальные семинары, консультационно-методические мероприятия. Периодичность и тематика вебинаров⁸ базировались на этапности реализации ППМИ, например:

- вебинары по вопросам организации мероприятий для участия в конкурсном отборе ППМИ-2023:
 - ◆ «Технология реализации инициативных проектов в рамках Программы поддержки местных инициатив»;
 - ◆ «Актуальные вопросы реализации Программы поддержки местных инициатив в 2023 году»;
 - ◆ «Итоговое собрание в инициативных проектах: ключевые вопросы проведения»;
 - ◆ «Подготовка конкурсной документации ППМИ-2023: пошаговая инструкция»;
- вебинары по вопросам реализации проектов – победителей ППМИ-2023:
 - ◆ «От проекта до объекта: поезд ППМИ отправляется»;
 - ◆ «Подготовка технического задания на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг: правила и типичные ошибки»;
 - ◆ «Собираем багаж знаний: как вовлечь жителей в реализацию проекта и выстроить информационную кампанию»;
 - ◆ «Порядок осуществления закупки у единственного поставщика»;

⁶ Сайт проекта «Атмосфера» <https://atmosphere-udm.ru/participants>.

⁷ Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области <https://obraz36.ru/obuchenie>.

⁸ Лэндинг для проведения образовательных вебинаров в Красноярском крае <https://imr-anons.ru/ppmi24>.

- ♦ «Ответственность заказчика и поставщика за неисполнение контракта. Претензионная работа».

С целью поддержки представителей муниципального управления, вовлеченных в сферу реализации инициативных проектов, в проектном центре Красноярского края разработаны инструкции⁹, в которых собран практический опыт реализации инициатив, современных подходов к выбору материалов и оборудования, требований из технических регламентов, сводов правил, государственных стандартов и прочих нормативных документов.

В регионах, где в инициативное бюджетирование активно вовлекают ТОС, предусмотрены общие или отдельные образовательные мероприятия для активистов территориально-общественного самоуправления. В Новгородской области ежегодно проводится трехдневный областной учебно-методический семинар на тему «Развитие территориального самоуправления (ТОС) и проектов инициативного бюджетирования». В Республике Карелия были организованы две «Муниципальные школы», участниками которых стали представители всех муниципальных образований республики (главы, муниципальные служащие, руководители и специалисты муниципальных учреждений, депутаты представительных органов), а также «Школа инициативного бюджетирования» и «Школа ТОС». Всего проведено 40 выездных занятий в районах и муниципальных (городских) округах, участники – председатели и члены Советов ТОС республики. Также активно работают с участниками ТОС в Архангельской области, Пермском и Хабаровском краях.

С появлением новых школьных и молодежных практик, где без специального обучения педагогов, консультантов, кураторов и самих участников невозможно запустить процесс реализации, появился новый формат – образовательный интенсив. Запуск ШКИБ в Якутии начался с проведения семинаров с волонтерами финансового колледжа и представителями педагогического сообщества – директорами образовательных организаций, учителями, преподавателями. Для учащихся были проведены деловые игры «Школьное инициативное бюджетирование», «ШКИБ-план», «Штаб ШКИБ», «Перспективы: Я и ШКИБ». В мае 2023 года на базе бюджетного учреждения высшего образования ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет» при поддержке экспертов НИФИ Минфина России был проведен образовательный интенсив «ШКИБ в пришкольных лагерях» в очном формате для педагогов и учащихся.

Отдельная аудитория, требующая особого подхода при любом формате взаимодействия в инициативном бюджетировании, – это непосредственно школьники, студенты, различные молодежные сообщества. В ориентированных на эти аудитории практиках образовательный компонент является частью порядка их реализации.

В качестве примера можно привести практику организации кампуса «Школа детского инициативного бюджетирования» в Волгоградской области. Участники Кампуса проходят образовательный интенсив на базе ВИУ филиал РАНХиГС на протяжении двух дней. Обучение проводится по 5 темам: основы инициативного бюджетирования, визуализация проектов, подготовка сметы, ошибки разработки проектов, навыки презентации проектов.

Частью образовательного процесса является методическая поддержка участников. В проектных центрах разрабатывают материалы, призванные помочь участникам самостоятельно разобраться с правилами подачи заявок и обобщить уже имеющийся опыт. Например, в Красноярском крае разработали интерактивное пособие «Путеводитель ППМИ»¹⁰. В путеводителе собраны ответы на основные вопросы, которые возникают как у тех, кто участвует в программе впервые, так и у тех, кто уже имеет опыт реализации проектов ППМИ. В этом ресурсе выделены этапы работы с инициативными проектами по программе и в формате «вопрос/ответ» изложена информация, необходимая для качественной подготовки инициативного проекта, даны ссылки на полезные материалы, шаблоны документов и сайт ppmi24.ru. Хорошим инструментом для муниципальных команд и инициативных групп жителей Краснодарского края стали методические рекомендации по подготовке проектов инициативного бюджетирования. В ходе проведенных выездных семинаров был получен положительный отклик на данный методический материал. С учетом предложений всех заинтересованных групп данный материал ежегодно дорабатывается и адаптируется.

4.1.2. Продвижение

От уровня информированности граждан о существующих формах участия в процессе принятия бюджетных решений зависит степень эффективности реализации конкретных практик инициативного бюджетирования.

Существует достаточно разнообразный набор инструментов для информирования граждан: информационные порталы, социальные сети, раздаточные материалы, собрания. Для популяризации ИБ проводится большая информационная работа со СМИ: готовятся публикации, проводятся интервью, организуются пресс-туры. Это является частью рутинной деятельности любого организатора инициативного бюджетирования. В некоторых регионах также используются рекламные инструменты: наружная реклама, реклама на транспорте, подготовка и размещение рекламных роликов на телевидении и радио, брендинг реализованных проектов инициативного бюджетирования.

Рис. 38. Фрагмент ролика Пермского края



Источник: Сайт Министерства территориального развития Пермского края¹¹

⁹ Инструкции по разработке инициативных проектов: <https://ppmi24.tilda.ws/>.

¹⁰ Интерактивное пособие «Путеводитель ППМИ»: <https://ppmi24.tilda.ws/ppmi>.

¹¹ Официальный сайт Министерства территориального развития Пермского края <https://minter.permkrai.ru>.

Рис. 39. Информация о проекте, размещаемая на месте реализации проекта инициативного бюджетирования (Краснодарский край)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Важной частью работы по продвижению инициативного бюджетирования является организация мероприятий, которые становятся информационными поводами для публикаций в СМИ, телевизионных сюжетов и постов в социальных сетях. Каждый регион использует свой уникальный подход и формат для привлечения внимания к практикам ИБ и реализуемым проектам, что делает их более заметными и интересными для широкой аудитории.

Традиционным для ХМАО-Югры стало проведение «Северной школы консультантов инициативного бюджетирования» совместно с НИФИ Минфина России. Северная школа – это площадка для неформальной коммуникации и обмена опытом, рассмотрения актуальных вопросов инициативного бюджетирования. Мероприятие проходило с 13 по 14 декабря 2023 года в городе Сургуте очно и в онлайн-формате¹².

Рис. 40. Северная школа консультантов инициативного бюджетирования



Источник: официальная страница Северной школы:
<https://севернаяшколаиб.рф>

Участники Северной школы – ведущие российские эксперты, профессиональные консультанты в сфере инициативного бюджетирования, специалисты проектных центров, региональных и муниципальных органов власти, реализующих программы инициативного бюджетирования, кураторы инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

Всего в мероприятии приняли участие более 220 человек из 19 субъектов Российской Федерации. Благодаря разработанному фирменному стилю и оформлению мероприятия в единой стилистике Северная школа стала узнаваемым мероприятием инициативного бюджетирования ХМАО-Югры.

В Алтайском крае ярким нововведением 2023 года стал конкурс лучших инициативных проектов, организованный с целью выявления и поощрения лучших проектов. На сайте алтайпредлагай.рф был разработан раздел «Голосование за лучшие реализованные проекты», в котором любой пользователь портала мог отдать 2 голоса за наиболее понравившиеся проекты. Всего от жителей поступило более 5 тыс. голосов. Для победителей были разработаны и изготовлены памятные стелы, на которых указывались номинация (типология) и логотипы ППМИ и Министерства финансов Алтайского края, само награждение состоялось в торжественной обстановке. Муниципальные образования, реализовавшие лучшие, по мнению жителей, проекты, получили дополнительные 20 баллов к заявкам на конкурсный отбор ППМИ 2024 года.

Рис. 41. Наградная стела для победителей конкурса



Источник: Министерство финансов Алтайского края

¹² Официальная страница Северной школы:
<https://севернаяшколаиб.рф>.

Рис. 42. Награждение победителей конкурса лучших проектов



Источник: Министерство финансов Алтайского края

Ежегодно проектный центр ИБ Красноярского края реализует собственную креативную медиакампанию, что делает информацию о инициативном бюджетировании еще более запоминающейся и узнаваемой. Весь цикл подачи заявок и реализации инициативных проектов в Красноярском крае в информационном пространстве в 2023 году проходил под эгидой поезда. Поезд ППМИ провез участников по маршруту «От проекта до объекта».

Через единую информационную кампанию, публикации в социальных сетях, новости на сайте, визуальные элементы, единую стилистику, в том числе и в методическом сопровождении, раскрываются принципы инициативного бюджетирования, вопросы участия жителей в реализации проектов и распределении бюджетных средств. Объединяющим элементом, где были собраны все ресурсы, стала платформа «Маршрут построен»¹³. Тематическая форма медиакампании позволяет делать информацию доступной, визуально привлекательной и интересной.

Рис. 43. Интерактивная платформа «Маршрут построен»



Источник: Министерство финансов Красноярского края

Платформа стала объединяющим ресурсом, на котором каждый, участвующий в Программе поддержки местных инициатив или только желающий заявиться с инициативным проектом, может найти всю необходимую методическую информацию, примеры уже реализованных проектов, познакомиться с командой Проектного центра.

¹³ Интерактивная платформа «Маршрут построен»
<https://ppmi24.tilda.ws/station?yqid=X2XFF46Ly05>.

Рис. 44–45. Элементы стиля медиакампании 2023 года



Источник: Министерство финансов Красноярского края

В Ульяновской области ключевым событием, позиционирующим инициативное бюджетирование в регионе, стало участие в региональной акции «Развитие финансовой грамотности и налоговой культуры в Ульяновской области в 2022 году». Цель акции – за год на территории всех муниципальных образований Ульяновской области провести мероприятия, направленные на повышение уровня финансовой, бюджетной грамотности и налоговой культуры, а также в целях развития ИБ. Мероприятия акции проводятся в недельном формате. Декабрьская неделя была посвящена практикам инициативного бюджетирования, что позволило шире осветить его роль в жизни региона.

Рис. 46. Открытие конференции «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление», Пермь, 2023 год



Источник: Министерство территориального развития Пермского края

В Пермском крае важнейшим информационным событием 2023 года стала Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление», собравшая свыше 350 участников из 44 субъектов Российской Федерации. Мероприятие было организовано совместно с Министерством территориального развития Пермского края, Альянсом консультантов инициативного бюджетирования и Советом муниципальных образований Пермского края. В рамках конференции прошли тематические события: профильные дискуссии о финансировании ТОСов, презентация лучших практик, механизмов вовлечения учащихся и рабочей молодежи в процессы реализации гражданских инициатив и другие. Второй день конференции прошел в выездном формате, участники посетили реализованные проекты инициативного бюджетирования в городе Краснокамске, а также ознакомились с опытом администрации Пермского муниципального округа, Краснокамского и Нытвенского городских округов.

На Ямале частью кампании по продвижению инициативного бюджетирования стал межмуниципальный форум «Уютный Ямал. Создаем вместе!», организованный в декабре 2023 года в городе Ноябрьске. Форум собрал представителей всех муниципалитетов Ямала. На форуме подводились итоги развития инициативного бюджетирования в регионе в 2023 году и обсуждалась возможность внедрения механизма инициативного бюджетирования в колледжах и техникумах Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках проекта «Уютный Ямал».

Рис. 47–48. Межмуниципальный форум «Уютный Ямал. Создаем вместе!» (Ноябрьск, ЯНАО)



Источник: Департамент финансов ЯНАО

4.2.

Участие граждан в инициативном бюджетировании: процедуры, тренды, примеры

Анализ процедур участия граждан в инициативном бюджетировании показывает сохраняющийся вектор их применения при выдвижении и отборе проектных предложений. Самой популярной формой сбора проектных идей являются очные встречи и обсуждения граждан – в течение трех последних лет их применение остается на уровне 39% от всех применяемых процедур (рисунок 49). В 2023 году произошло снижение на один процентный пункт в применении методов анкетирования, опроса граждан и сбора подписей (с 28 до 27%). В период с 2020 по 2022 год эти процедуры имели нарастающий тренд.

Для понимания алгоритма проведения опроса граждан с целью сбора проектных предложений можно привести пример из практики Республики Крым:

- формирование рабочей группы для проведения опроса при администрации муниципального образования;
- подготовка бланков опросных листов, передача их уполномоченным на проведение опроса лицам;
- сбор и анализ заполненных бланков;
- подготовка информационной справки о наиболее актуальных проблемах поселения, озвученных жителями;
- подготовка программы предварительного собрания с целью обсуждения наиболее актуальных направлений разработки проектов инициативного бюджетирования и формирования инициативных групп.

К заявке проекта инициативного бюджетирования прилагаются все отсканированные опросные листы. Аналитическая ведомость и оригиналы заполненных опросных листов хранятся в администрации муниципального образования. В населенных пунктах с населением более 10 тыс. человек выборка должна составлять от 5 до 10% населения (от 500 до 1 000 человек); в населенных пунктах с населением менее 5 тыс. – от 15 до 20%; в населенных пунктах с численностью менее 1 000 человек рекомендуется охватить опросом все взрослое население.

Следующий по популярности способ выдвижения проектных предложений – через органы территориального самоуправления. Применение данного способа сохраняет тенденцию роста в 2023 году – 12% от всех используемых процедур. С 2020 года этот показатель увеличился на семь процентных пунктов. Среди интересных практик его применения можно выделить пример Республики Саха (Якутия), где к сбору проектных предложений присоединяются руководители

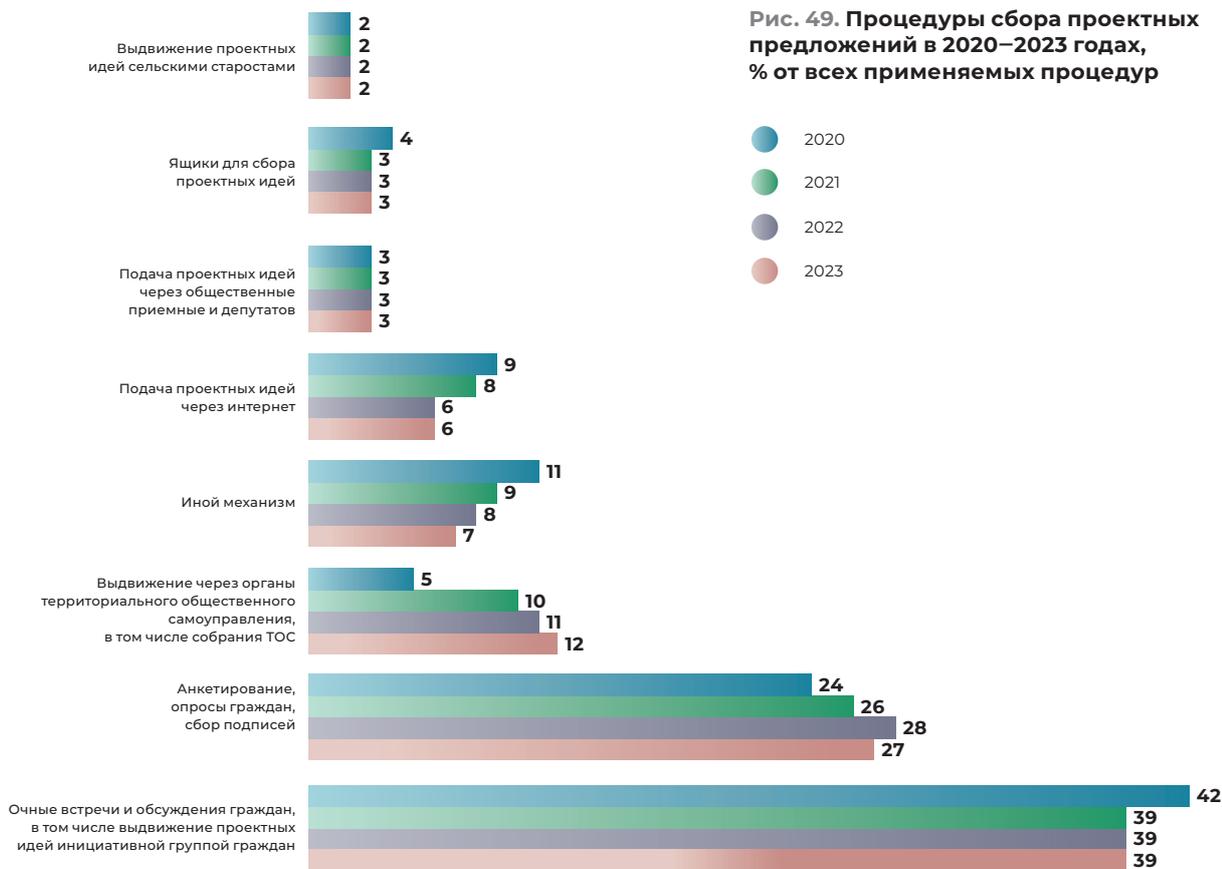


Рис. 49. Процедуры сбора проектных предложений в 2020–2023 годах, % от всех применяемых процедур

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

«Туолбэ» (местные территориальные объединения граждан): они помогают собирать от граждан волнующие их общезначимые проблемы.

«Иные механизмы» оказались на четвертом месте среди восьми анализируемых процедур сбора проектных предложений в 2023 году. К этим процедурам, согласно полученным данным, были отнесены: сбор идей в рамках приема граждан главой муниципального образования, выдвижение идей школьниками на классных собраниях, сбор предложений через электронную почту, социальные сети и мессенджеры, форсайт-сессии и пр. Вместе с тем частота применения «иных механизмов» с 2020 года постепенно снижается, что отчасти может быть следствием лучшего качества заполнения анкеты мониторинга (в графе «иные механизмы» зачастую приводились процедуры, которые вполне могли быть учтены в предлагаемой типологии).

Применение цифровых технологий при сборе проектных предложений осталось на уровне 2022 года и составило 6% от всех используемых процедур. По сравнению с предыдущим годом не произошло изменений и в остальных процедурах сбора проектных идей: через общественные приемные или депутатов (3%), ящики для сбора проектных идей (3%) и выдвижение идей сельскими старостами (2%).

Более заметная динамика показателей наблюдается в распределении процедур отбора проектных предложений граждан (рисунок 50). Чаще всего в практиках ИБ для отбора проектов используется очное голосование на сходах, собраниях и конференциях. Тем не менее частота использования данной процедуры

снизилась на один процентный пункт по сравнению с 2022 годом, что составило 31% от всех используемых процедур.

Важно отметить, что в 2023 году значительно чаще прибегали к отбору проектных заявок через комиссии представителей власти: по сравнению с 2022 годом увеличение произошло на 3%. Если в 2022 году второй по популярности процедурой отбора был отбор коллегиальным органом, то в 2023 году вторым по частоте применения стал отбор проектами комиссией представителей власти.

На уровне 2022 года остались показатели использования интернет-голосования (12%), «иных механизмов» (6%) и отбора посредством собраний или конференций территориального общественного самоуправления (6%). В 2022 году еще реже прибегали к отбору через бюджетные комиссии граждан – 1% от всех используемых процедур. Отбор заявок с помощью данной формы неуклонно сокращается с 2020 года – с 5 до 1% за 3 года. В 2023 году ни разу не использовался референдум в качестве метода отбора проектных заявок.

На рисунках 51 и 52 сравнивается частота использования процедур сбора проектных предложений и отбора проектных заявок в разрезе региональных и муниципальных практик в 2023 году.

При выдвижении проектных предложений в обоих типах практик лидируют очные встречи и обсуждения граждан. Однако такая форма чаще применяется в муниципальных практиках инициативного бюджетирования (по сравнению с региональными практиками на 7,9%).

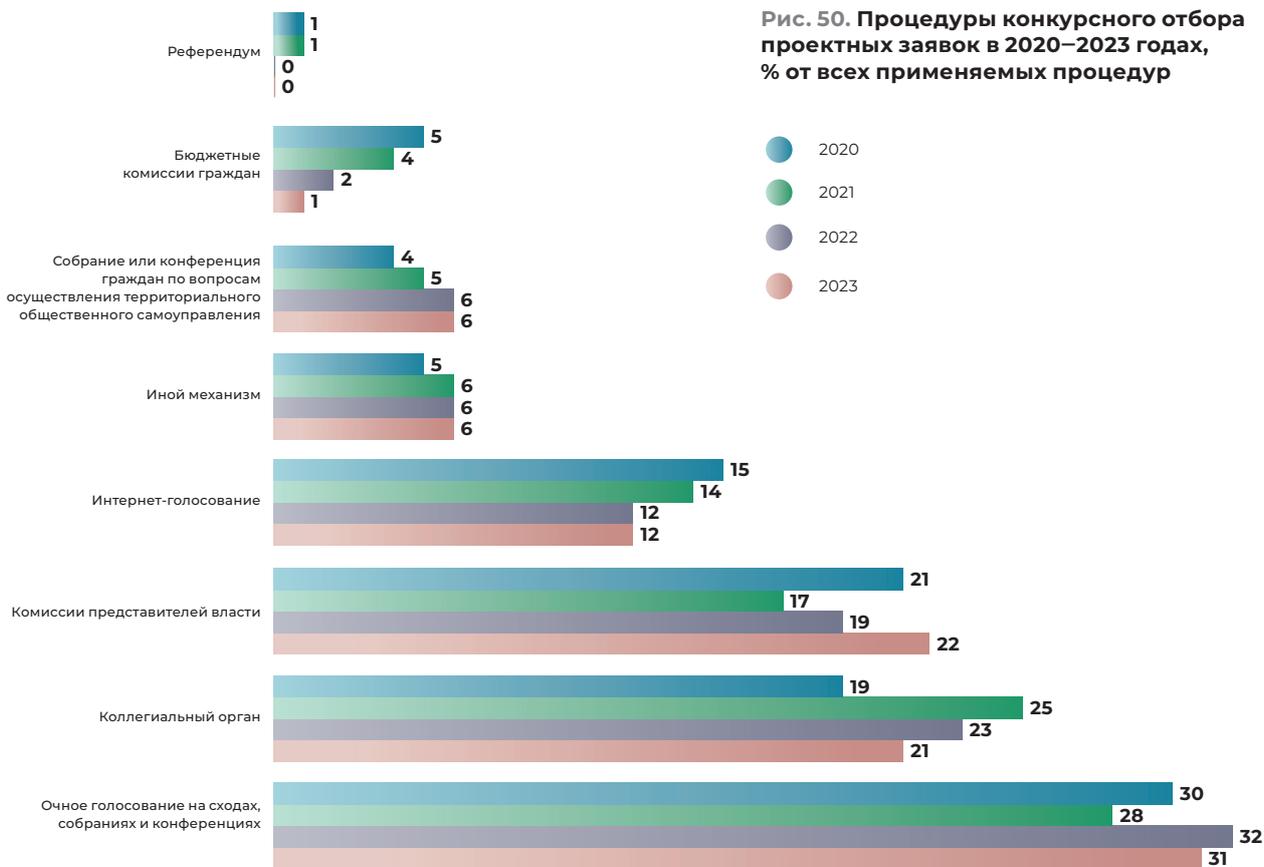


Рис. 50. Процедуры конкурсного отбора проектных заявок в 2020–2023 годах, % от всех применяемых процедур

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

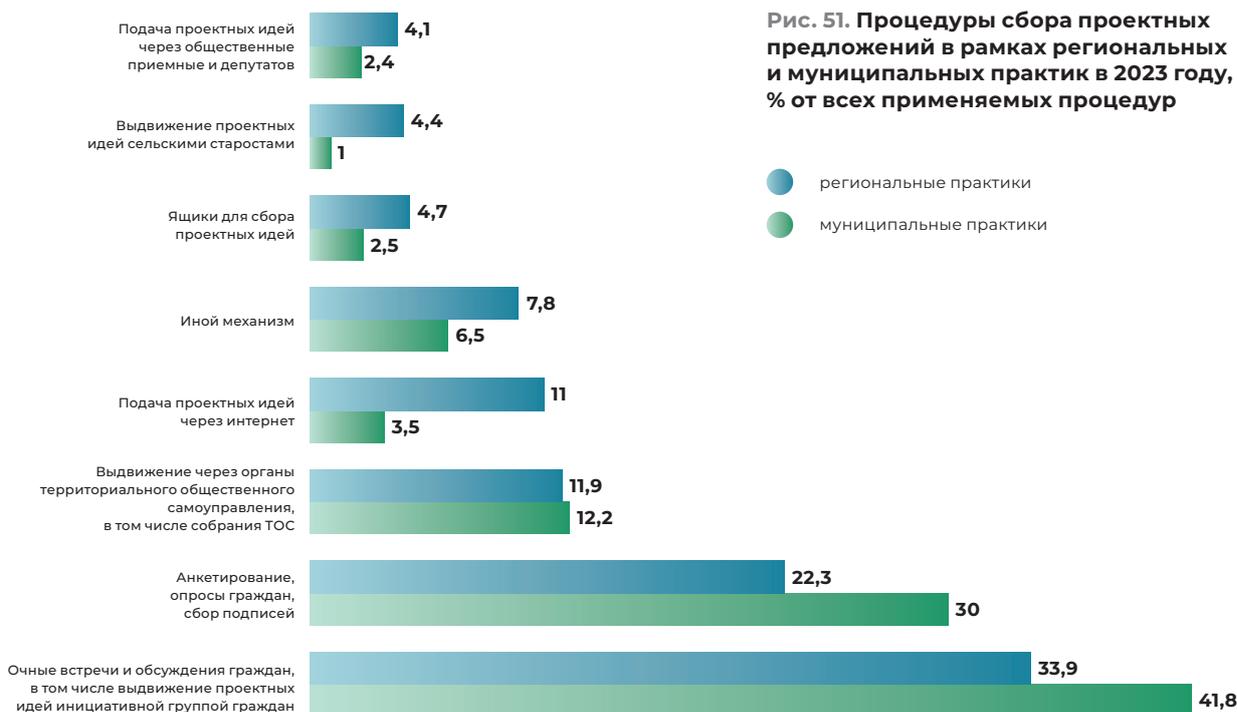


Рис. 51. Процедуры сбора проектных предложений в рамках региональных и муниципальных практик в 2023 году, % от всех применяемых процедур

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Вторыми по частоте использования, как и в 2022 году, стали разные формы анкетирования (опросы граждан, сбор подписей). К сбору проектных заявок через органы территориального общественного самоуправления практически одинаково часто прибегают как в региональных, так и в муниципальных практиках.

Способ подачи проектных идей через интернет чаще выбирают в региональных практиках (11%), чем в муниципальных (3,5%), – следствие сохраняющегося низкого уровня доступа к интернету, культуры пользования цифровыми технологиями в российских муниципалитетах. Стоит отметить, что выдвижение проектных

идей сельскими старостами чаще встречается в региональных практиках, как и иные механизмы – ящики для сбора проектных идей, подача идей через общественные приемные или депутатов.

Для конкурсного отбора в региональных и муниципальных практиках чаще всего используют очное голосование на сходах, собраниях и конференциях граждан. В региональных практиках активнее, чем в муниципальных, прибегают к отбору через комиссии представителей власти. Между тем в муниципальных практиках существенно чаще (на 13,3%) отбирают заявки через коллегиальные органы, чем в региональных практиках.

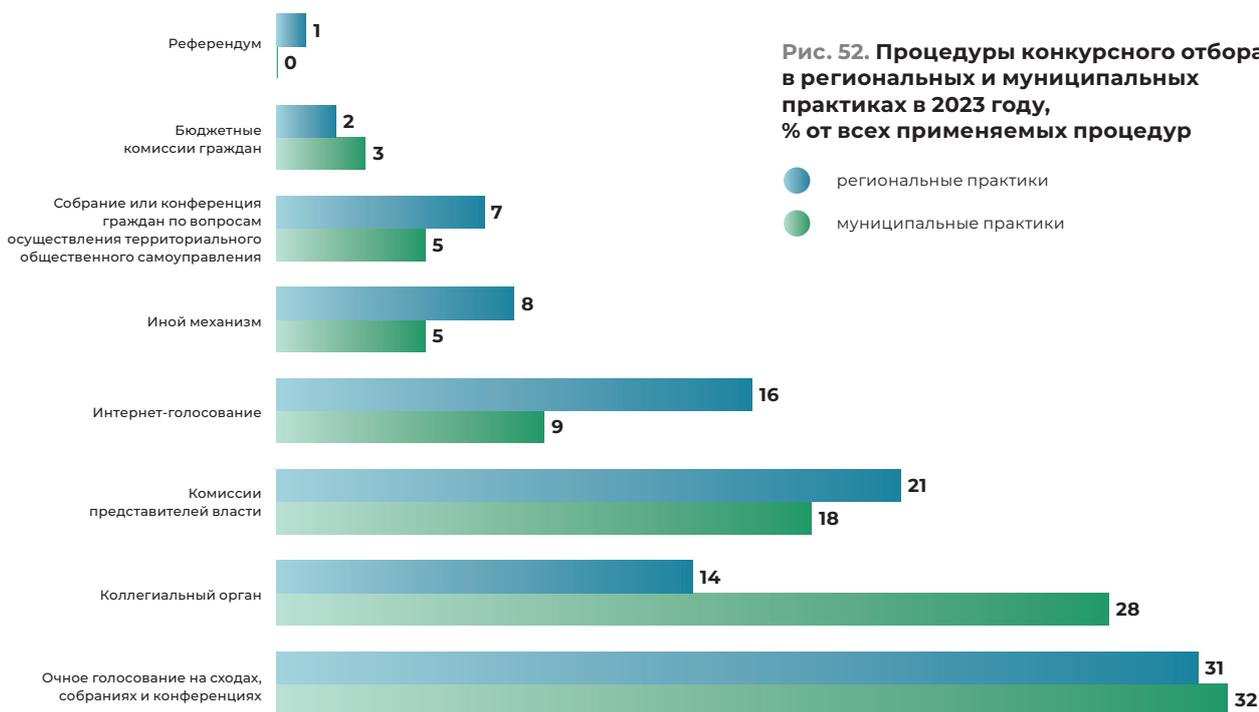


Рис. 52. Процедуры конкурсного отбора в региональных и муниципальных практиках в 2023 году, % от всех применяемых процедур

● региональные практики
● муниципальные практики

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Проведение отбора проектов с помощью цифровых технологий в муниципальных практиках используется чаще, чем сбор проектных предложений аналогичным способом. Однако по сравнению с региональными практиками в муниципальных практиках частота проведения интернет-голосований ниже на 11%. Собрание или конференция граждан по вопросам территориального общественного самоуправления и бюджетные комиссии граждан применяются чаще в муниципальных практиках, чем в региональных. «Иные механизмы» реже используются в муниципальных практиках, а референдумы не проводились ни в одном из типов практик.

В практике «Без границ» Удмуртской Республики (реализация проектов инициативного бюджетирования, выдвигаемых лицами с инвалидностью) отбор проектов осуществляется тайным голосованием участников от 16 лет. После защиты проектов каждый участник получает на руки бюллетень и может проголосовать за два проекта (голосование за свое проектное предложение не запрещено). Бюллетени собирают в прозрачные ящики при участии представителей проектных команд, подсчет голосов осуществляется муниципальной экспертной комиссией. Результаты подсчета фиксируются в рейтинге проектных предложений и подписываются участниками и членами комиссии. В отборе

заявок таким образом в 2023 году приняли участие 1 438 человек.

Информация о количестве граждан, принявших участие в процедурах сбора и отбора проектных предложений в 2023 году, приведена в таблицах 17 и 18. При анализе этих данных следует учитывать следующие допущения:

- не во всех практиках инициативного бюджетирования фиксируется количество участвующих граждан;
- организаторами инициативного бюджетирования могут приводиться относительные цифры;
- были удалены повторяющиеся цифры в процедурах, применяемых в рамках одной практики.

Источниками данных о количестве участников процедур инициативного бюджетирования выступают протоколы собраний граждан, подписные листы, социологические опросы, статистика сайтов или социальных сетей, в иных практиках – фото- или видеофиксация.

В 2023 году в процедурах сбора проектных предложений участвовали больше 8 млн граждан, из них в региональных практиках – 7,5 млн человек, в муниципальных практиках – более 500 тыс. человек. Больше всего людей были вовлечены в анкетирование – 2,9 млн человек, участвовали в очных встречах – 2,8 млн, и через цифровые решения – 1,08 млн. Меньше всего

Таблица 17

Количество человек, принявших участие в процедурах сбора проектных предложений в региональных и муниципальных практиках в 2023 году, чел.

	Региональные практики	Муниципальные практики	Итого
Анкетирование, опросы граждан, сбор подписей	2 920 259	233 698	3 143 957
Очные встречи и обсуждения граждан, в том числе выдвижение проектных идей инициативной группой граждан	2 886 806	125 490	3 012 296
Выдвижение через органы ТОС, в том числе собрания ТОС	119 643	60 251	179 894
Выдвижение проектных идей сельскими старостами	8 138	189	8 327
Ящики для сбора проектных идей	242 131	18 819	260 950
Подача проектных идей через интернет	1 081 041	1 601	1 082 642
Подача проектных идей через общественные приемные и депутатов	22 905	2 819	25 724
Иной механизм	219 530	66 876	286 406
Итого	7 500 453	499 743	8 000 196

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Таблица 18

Количество участников, принявших участие в процедурах отбора проектных предложений в региональных и муниципальных практиках в 2023 году, чел.

	Региональные практики	Муниципальные практики	Итого
Интернет-голосование	5 746 233	252 629	5 998 862
Очное голосование на сходах, собраниях и конференциях	2 947 920	417 070	3 364 990
Собрание или конференция граждан по вопросам осуществления ТОС	98 068	35 568	133 636
Референдум	0	0	0
Бюджетные комиссии граждан	883	107	990
Комиссии представителей власти	8 086	1 199	9 285
Коллегиальный орган (комиссия)	1 813	1 199	3 012
Иной механизм	16 935	66 234	83 169
Итого	8 819 983	774 352	9 594 290

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

людей было задействовано при выдвижении проектных идей через сельских старост (8,3 тыс.), через общественные приемные или депутатов (25 тыс.) и территориальные общественные самоуправления (179 тыс.).

Всего в процедурах отбора проектных заявок участвовали более 9,5 млн граждан, что больше на 1,5 млн человек, чем в процедурах сбора проектных предложений (таблица 18).

Из таблицы видно, что максимальное вовлечение обеспечивает интернет-голосование – 5,9 млн человек. В интернет-голосовании Волгоградской области в 2023 году участвовали 1 106 949 человек – наибольший показатель среди практик субъектов Российской Федерации. Если в региональных практиках по количеству участников лидирует интернет-голосование, то в муниципальных практиках максимальное участие зафиксировано в очных голосованиях на сходах, собраниях

и конференциях граждан (417 тыс. чел.). В отборе проектов через собрания или конференции ТОС участвуют меньше человек, чем при выдвижении проектных предложений через органы территориального общественного самоуправления, – как в региональных, так и в муниципальных практиках. Наименьшее количество граждан участвовало при отборе проектных идей через бюджетные комиссии граждан – 990 человек.

По данным мониторинга, активнее всего в очных встречах для выдвижения проектных предложений участвовали жители Республики Башкортостан в рамках проекта «Реальные дела» (313 500 чел.). В 2022 году по данному показателю лидировала Чувашская Республика. Среди муниципальных практик максимальное количество граждан, участвовавших в очных встречах, зафиксировано в городе-курорте Сочи Краснодарского края – 17 342 человека.

4.3.

Цифровизация участия: новое в цифровых решениях для инициативного бюджетирования регионов и муниципалитетов

С целью расширения понятия «цифровые решения» были проанализированы не только специализированные интернет-порталы, но и отдельные разделы на сайтах органов власти, а также страницы в социальных сетях и мессенджерах, созданные и используемые для реализации инициативного бюджетирования.

Так, в предоставленных данных за 2023 год были указаны ссылки на цифровые решения 442 практик. Практики с цифровыми решениями в процентном соотношении от общего количества практик инициативного бюджетирования составили 80,4% (рисунок 53).

Если в количественном выражении практики инициативного бюджетирования с цифровыми решениями в 2019–2023 годах показывают тенденцию к росту, то в процентном соотношении от общего количества практик динамика имеет неоднородный характер. В период с 2019 по 2021 год происходит снижение числа таких практик – минимальное значение приходится на 2021 год – 75,6%. В 2022 году произошло увеличение показателя на 4,4% по сравнению с 2021 годом. Однако в 2023 году новых цифровых решений в практиках почти не появилось – рост составил всего 0,4%.

Как было отмечено в предыдущем разделе настоящего доклада, в процедурах с использованием цифровых технологий не произошло значительных изменений, и многие показатели остались на уровне 2022 года. В 2023 году в 57 региональных и муниципальных практиках инициативного бюджетирования отбирали проектные идеи через интернет и в 85 практиках было организовано электронное голосование. Всего с помощью цифровых инструментов в инициативном бюджетировании приняли участие 7,08 млн граждан, из них в сборе проектных предложений – 1,08 млн, в интернет-голосовании – 5,9 млн.

В 2023 году 25 субъектов Российской Федерации заявили о наличии специализированного интернет-портала инициативного бюджетирования – такие решения используются в 29 региональных и муниципальных практиках. В трех субъектах Российской Федерации (Алтайском крае, Санкт-Петербурге и Удмуртской

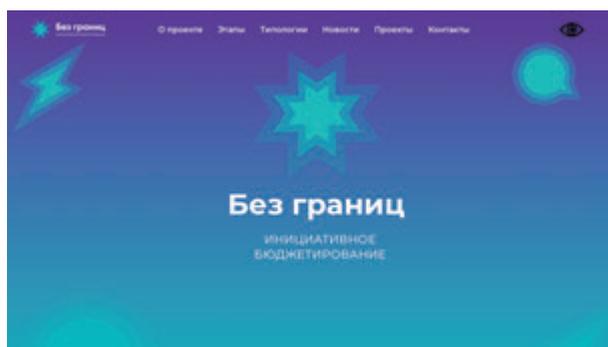
Рис. 53. Практики инициативного бюджетирования с использованием цифровых решений в 2019–2023 годах, % от общего количества практик инициативного бюджетирования



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

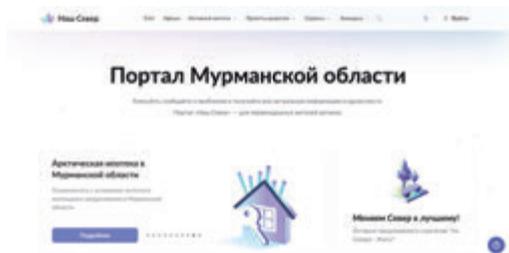
Республике) для организации процессов инициативного бюджетирования используются два и более интернет-портала. Из 29 имеющихся интернет-порталов 25 являются интернет-порталами основной практики, 2 – интернет-порталами школьного инициативного бюджетирования, 1 – интернет-порталом молодежного инициативного бюджетирования, 1 – интернет-порталом инклюзивного инициативного бюджетирования. На ин-

Рис. 54. Главная страница интернет-портала «Без границ» Удмуртской Республики



Источник: <https://безграниц-удм.рф>

Рис. 55. Главная страница портала «Наш Север» Мурманской области



Источник: <https://nashsever51.ru/>

тернет-порталах граждане могут получить необходимую информацию для участия в инициативном бюджетировании, подать проектную идею и принять участие в отборе проектных заявок. При этом стоит отметить, что подача проектных идей в основном осуществляется в бумажной форме или посредством направления предложения на адрес электронной почты. Далее сотрудники администраций муниципальных образований загружают проекты на интернет-портал для проведения дальнейших процедур инициативного бюджетирования. В 2023 году появились два новых интернет-ресурса: портал «Без границ» инклюзивной практики Удмуртской Республики и портал «Наш Север» Мурманской области. Стоит отметить, что в данных анализируемого года отсутствовала информация об интернет-портале инициативного бюджетирования Республики Башкортостан.

Рис. 56. Публикации со страницы проекта «Народный бюджет» Тульской области в социальной сети «ВКонтакте»



Источник: https://vk.com/narodnyi_biudjet71.



Ссылки на страницы в социальной сети «ВКонтакте» были заявлены в описании 165 региональных и муниципальных практик. Из них только 36 являются специализированными аккаунтами инициативного бюджетирования. В остальных случаях это информационные площадки инициативного бюджетирования или аккаунты органов власти, общественных организаций или официальные страницы депутатов. Совокупное количество подписчиков 36 специализированных аккаунтов инициативного бюджетирования составило 77 942 человека (здесь и далее – на момент 12 июня 2024 года). Максимальное количество подписчиков зафиксировано, как и в прошлом году, в аккаунте проекта «Народный бюджет» Тульской области – 34 015 человек (в 2023 году количество подписчиков равнялось 15 819). Аккаунт активно обновляется в период подачи проектных идей и их отбора. Например, пост от 18 марта 2024 года о голосовании за проекты набрал 14 тыс. просмотров, 97 лайков и 2 390 комментариев. Анализируя комментарии в аккаунте, можно отследить как положительные, так и негативные отзывы, а также выделить рекомендации граждан по совершенствованию проекта «Народный бюджет».

Региональные практики чаще представлены в социальной сети «ВКонтакте», чем муниципальные. Из 13 специализированных аккаунтов ИБ муниципальных практик 6 аккаунтов были созданы муниципальными образованиями Новгородской области: «ППМИ Наговского сельского поселения» (568 подписчиков), «ППМИ Новосельского сельского поселения» (328 подписчиков), «ППМИ Великосельское сельское поселение»

(548 подписчиков), «Инициативное бюджетирование Залучского поселения» (843 подписчика), «Инициативное бюджетирование Медниковского поселения» (747 подписчиков), «ППМИ Взвядского сельского поселения» (431 подписчик).

В анкетах 43 практик были указаны ссылки на телеграм-каналы. Однако специализированными телеграм-каналами об инициативном бюджетировании из них являются лишь 8 каналов (общее количество подписчиков – 3 404). В анкетах 6 практик были указаны страницы на блог-платформе «Дзен» (из них одна специализированная страница инициативного бюджетирования с одним подписчиком). В анкетах 38 практик были приведены ссылки на страницы в социальной сети «Одноклассники» (из них 6 страниц об инициативном бюджетировании, общее количество подписчиков – 2 087).

В трех муниципальных практиках инициативного бюджетирования (Уссурийский городской округ и городской округ Спасск-Дальний Приморского края, городской округ Феодосия Республики Крым) было заявлено об использовании Платформы обратной связи (ПОС) на портале Госуслуг для проведения электронного голосования. Напомним, что в конце 2023 – начале 2024 года состоялась пилотная апробация модуля «Инициативные проекты» ПОС. Эксперимент был проведен в трех субъектах Российской Федерации – Ивановской, Калининградской областях и Красноярском крае.



Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2023 год

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



5.1.

Управление развитием инициативного бюджетирования

5.1.1. Инновационный подход в развитии инициативного бюджетирования – ХМАО-Югра

Система инициативного бюджетирования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре развивается с 2017 года. За это время была выстроена деятельность институтов сопровождения инициативного бюджетирования, методологическое, образовательное, консультационное и нормативное обеспечение. В настоящее время в субъекте Российской Федерации успешно реализуются несколько практик партисипаторного бюджетирования и активно разрабатываются новации в сфере участия граждан в бюджетных решениях.

Инновации в широком смысле слова – это целенаправленные изменения, вносящие в стабильные элементы новшества, улучшающие характеристики отдельных частей, компонентов и самой системы в целом. Для общественных финансов Российской Федерации это актуальное направление поиска новых средств и инструментов взаимодействия с гражданами и работы с различными аудиториями.

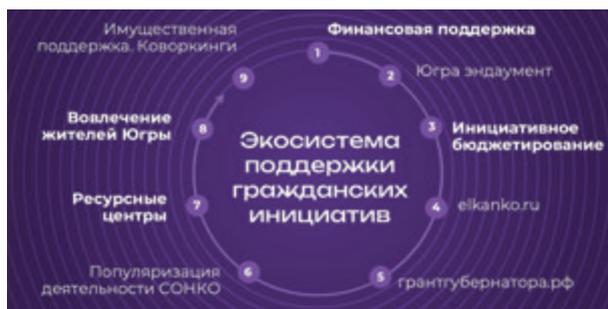
В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ) представлена целая группа нововведений, которые могут быть интересны другим регионам. Наиболее важными можно назвать следующие инновации.

5.1.1.1. Формирование инфраструктуры – экосистемы поддержки гражданских инициатив

Автономный округ на протяжении значительного времени развивает различные формы поддержки гражданских инициатив, такие как: реализация грантовых конкурсов для некоммерческих организаций и физических лиц, формирование и поддержка ресурсных центров, осуществление имущественной поддержки общественного сектора. Впоследствии все эти направления были встроены в единую экосистему за счет интеграции инфраструктуры, реализации единых стандартов, брендинга, формирования общей информационной политики. Таким образом, в автономном округе были созданы условия, когда объединения, группы граждан в рамках экосистемы могут комфортно получать необходимые услуги или

реализовывать инициативы. Экосистема позволяет даже в случае отсутствия возможности поддержки по одной из форм содействия гражданским инициативам найти решение проблемы либо реализовать идею с помощью других источников и инструментов.

Рис. 57. Экосистема поддержки гражданских инициатив Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



Источник: Материалы семинара «Региональные практики инициативного бюджетирования», 2024 год

В 2023 году оператор партисипаторных практик – Центр инициативного бюджетирования (далее – проектный центр) округа вошел в структуру Фонда «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» (далее – Центр гражданских инициатив, учреждение), тем самым инициативное бюджетирование округа нашло дополнительные возможности, ресурсы и получило общественно-политический вес. А мероприятия, события внутри экосистемы были выстроены так, чтобы их организация была максимально удобна и комфортна – как участникам, так и субъектам их реализации.

За годы существования экосистемы гражданских инициатив в Югре сформированы сообщества активистов, которые ежегодно участвуют в консультационных и образовательных мероприятиях, организуемых Центром гражданских инициатив. Это позволило гражданам прибегнуть к различным источникам финансирования инициативного проекта: гранты главы муниципального образования, гранты губернатора автономного округа, субсидии и межбюджетные трансферты в рамках инициативного бюджетирования, спонсорская поддержка бизнеса и самих жителей.

Рис. 58. Проект «Хоккейный корт» в пгт Талинка, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Октябрьский р-н

Проект 2023 года	
«Хоккейный корт» пгт Талинка (Октябрьский район)	
9 996,1 тыс. рублей стоимость проекта	
Основные источники финансирования проекта:	ДО
<ul style="list-style-type: none"> субсидия регионального бюджета – 4 800 тыс. рублей; субсидия местного бюджета – 3 252 тыс. рублей; инициативное бюджетирование – 243 тыс. рублей; спонсорские средства ИТ-агентства – 203 тыс. рублей; 	
Дополнительные источники финансирования проекта:	КОСВ
<ul style="list-style-type: none"> дополнительные финансовые ресурсы в рамках ИИИО Югры реализованы в рамках реализации Общественного образования инициативного бюджетирования; в рамках федеральной программы «Инициативное бюджетирование» реализованы проекты «Инициативное бюджетирование» и «Инициативное бюджетирование». 	

Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Интеграция затронула и цифровой контур инициативного бюджетирования. Так, в 2020 году для цифровизации механизма инициативного бюджетирования создана электронная информационная система управления проектами инициативного бюджетирования автономного округа – www.isib.myopenugra.ru (далее – информационная система).

Информационная система, применяемая в Югре, способствует эффективному решению вопросов взаимодействия с населением: организован прием инициатив, проходит онлайн-голосование, представлена справочная информация. Пользователи могут предлагать свои идеи и решения, оценивать имеющиеся идеи, быть в курсе актуальных новостей.

Переход проектного центра в учреждение, тесно работающее с гражданским обществом, позволил расширить возможности цифровизации инициативного бюджетирования Югры и задействовать другие информационно-коммуникационные сервисы: ЕЛКА (единый личный кабинет активиста (<https://elkanko.ru>) – цифровая платформа, позволяющая создать личный кабинет активиста, в котором он может размещать информацию о себе в роли физического или юридического лица, а также информацию о своих проектах); портал губернатора Югры по развитию некоммерческого сектора (<https://грантгубернатора.рф>).

В качестве элементов экосистемы в 8 муниципальных образованиях Югры также стали функционировать ресурсные центры, которые способствуют развитию инициативного бюджетирования на территории городов и поселений. В задачи центров входит осуществление просветительской, консультационной и информационной деятельности.

Одним из ключевых направлений структурной политики в области развития инициативного бюджетирования является реализация образовательных мероприятий. В Югре ежегодно проходят курсы повышения квалификации по теме «Инициативные проекты – инструмент вовлечения граждан, институтов гражданского общества и некоммерческих организаций в управление государственными финансами». Занятия проводятся в онлайн-формате для представителей муниципальных органов власти, применяющих инструменты инициативного бюджетирования, кураторов инициативного бюджетирования, инициативных граждан, представителей обществственности, депутатов.

В 2023 году для активистов региона был запущен мультимедийный образовательный курс «Инициативное бюджетирование». После освоения слушателем образовательной программы и успешного прохождения итогового тестирования ему выдается сертификат об окончании обучения. Программа курса состоит из 5 модулей.

Совместно с Центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России на протяжении нескольких лет проводится «Северная школа консультантов инициативного бюджетирования» (далее – Северная школа), цель которой – содействие развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации и формирование уникальной межрегиональной площадки для взаимодействия консультантов инициативного бюджетирования и экспертов в сфере инициативного бюджетирования. Северная школа – бренд Югры в сфере инициативного бюджетирования, площадка для неформальной коммуникации и обмена опытом, рассмотрения проблем и перспек-

тив развития инициативного бюджетирования. Мероприятие проводится в двух форматах – очный и онлайн, – и ежегодно его участниками становятся более 200 человек из числа ведущих российских экспертов, профессиональных консультантов в сфере инициативного бюджетирования, специалистов проектных центров из разных регионов страны.

Формирование в автономном округе экосистемы поддержки гражданских инициатив дало инициативному бюджетированию дополнительный импульс и новые возможности развития.

Рис. 59. Мероприятие «Северная школа консультантов инициативного бюджетирования»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

5.1.1.2. Реализация новых подходов в работе с органами местного самоуправления

Работа с местными администрациями в автономном округе выстроена таким образом, что все муниципальные образования ХМАО-Югры реализуют проекты с применением механизма инициативного бюджетирования. С учетом специфики муниципальных образований у каждого сформирована своя нормативно-правовая база по реализации практик инициативного бюджетирования.

В целях поощрения городских округов и муниципальных районов за развитие инициативного бюджетирования с 2017 по 2019 год Правительством Югры предоставлялись на конкурсной основе дотации в размере 100 млн рублей по результатам уже реализованных инициативных проектов. В реализации практики принимали участие городские округа и муниципальные районы автономного округа с инициативными проектами жителей.

Практика была признана успешной, и ее реализация стала постоянной – в формате регионального конкурса инициативных проектов с распределением 225 млн рублей на реализацию инициативных проектов. Это способствовало развитию и популяризации инициативного бюджетирования, росту масштабирования проектов: максимальная сумма софинансирования со стороны региона достигла размера 10 млн рублей на один проект (но не более 70% от общей стоимости проекта). В 2023 году на конкурс поступило 148 заявок с инициативными проектами жителей Югры, 54 инициативы были поддержаны, средняя стоимость проекта составила 6,4 млн рублей.

Стоит отметить еще одну новацию в работе с муниципальными образованиями – проведение регионального конкурса «В инициативе будущее Югры». В рамках мероприятия поощряются инициативные граждане, успешно реализовавшие проекты инициативного бюджетирования. Награждение победителей проводится в рамках Северной школы.

Рис. 60. Награждение победителей IV регионального конкурса «В инициативе будущее Югры» в рамках Северной школы консультантов инициативного бюджетирования



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

5.1.1.3. Новации в организации работы с различными целевыми аудиториями

Команде инициативного бюджетирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры удается успешно работать с различными аудиториями. Заслуживает внимания развитие практик, связанных со школьным, молодежным инициативным бюджетированием.

В автономном округе эффективно реализуется проект школьного инициативного бюджетирования. Для развития этого направления была сформирована соответствующая инфраструктура. Региональный ресурсный центр повышения уровня финансовой грамотности населения стал координатором работы по развертыванию новой практики в автономном округе, было обеспечено функционирование цифровых решений. На протяжении трех лет в округе проводится конкурс лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях. В Сургуте состоялись два Открытых форума «Школьное инициативное бюджетирование – социальная инновация школы будущего». Благодаря системной работе по развитию школьного инициативного бюджетирования в 2023 году были заложены основы для запуска на базе общеобразовательной организации № 7 города Когалыма «Академии ШКИБ». Проекты учащихся этой школы вошли в число лидеров партисипаторных практик в стране. Победителями Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования по направлению «Вклад в финансовую культуру граждан» в 2023 году стали инициативы ребят – проект «Зона 51» и проект «Вас услышат!».

Одним из ярких примеров развития молодежного инициативного бюджетирования не только Югры, но и страны в целом является практика муниципального образования Сургутский район «Молодежный центр в каждом селе», которая направлена на создание и оснащение сети молодежных центров. В 2023 году молодежный центр появился в с. Ульт-Ягун (стоимость проекта – более 10 млн рублей, округом профинансировано 7 млн рублей). Еще в пяти населенных пунктах (Высокий Мыс, Локосово, Русскинская, Угут, Барсово, Лямина, Сытомино) молодежные центры были созданы за счет местного бюджета.

Еще четыре муниципалитета округа подхватили инициативу и реализовали инициативные проекты по реконструкции и созданию молодежных пространств:

- Нефтеюганский район, молодежный медиаковоркинг «Перспектива» (стоимость – 3 млн 831 тыс. рублей);
- город Сургут, создание первого беспорогового молодежного пространства «Точка» со свободным доступом для молодежи города (стоимость – 7 млн рублей);
- молодежное пространство «В_Месте» города Нефтеюганска (стоимость – 6 млн 950 тыс. рублей);
- создание креативного молодежного пространства «Твоя территория» пгт. Междуреченский Кондинского района (стоимость – 999,54 тыс. рублей).

Центры осуществляют работу по реализации основных направлений молодежной политики, но особое внимание уделяется профориентационной и инновационной деятельности.

В результате работы, направленной на развитие молодежного инициативного бюджетирования, проекты Югры все чаще становятся победителями Всероссийского конкурса лучших проектов. Так, в 2023 году в номинации «Лучший проект молодежного инициативного бюджетирования» победителем стал проект «Цифровая лига Сургута» (город Сургут), второе место в этой же номинации занял проект «Молодежный центр в каждом селе» (деревня Лямина, Сургутский район).

5.1.2. Поддержка развития инициативного бюджетирования в муниципалитетах – Республика Коми

В Республике Коми сложилась уникальная практика развития инициативного бюджетирования. За 8 лет субъект Российской Федерации создал собственную «формулу» реализации инициатив граждан (проекты финансируются в том числе за счет средств государственных программ), обеспечена работа инфраструктуры поддержки партисипаторных практик (действует Проектный центр инициативного бюджетирования, за направлением закреплены специалисты в органах местного самоуправления, функционирует портал «Инициативное бюджетирование в Республике Коми» – <https://ib.rkomi.ru>), развиваются уникальные для Российской Федерации направления (доходогенерирующие проекты).

При реализации функционала, связанного с обеспечением открытости бюджетных решений, повышением финансовой культуры граждан, посредством инициативного бюджетирования в Республике Коми выполняются задачи по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления.

За счет повсеместного применения механизма инициативного бюджетирования местные власти развивают свои территории, формируют доверительные отношения в сообществах, пополняют бюджеты дополнительными источниками, подпитывают органы управления новыми кадрами, развивают компетенции специалистов, делают деятельность органов местного самоуправления открытой и прозрачной. Бренд «Народный бюджет Республики Коми» давно уже стал узнаваем во всех населенных пунктах региона, а программа востребована и продолжает свое развитие.

В 2023 году инициативное бюджетирование в Республике Коми реализовывалось по 3 направлениям, на территории всех 20 муниципальных районов, городских округов и муниципальных округов.

1. Проект «Народный бюджет» (основание – постановление Правительства РК от 20 мая 2016 года № 252 «О мерах по реализации Указа Главы Республики Коми от 13 мая 2016 года № 66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми» вместе с «Положением о пилотном проекте школьного инициативного бюджетирования «Народный бюджет в школе»).
2. Проект «Народные инициативы» (основание – постановление Правительства Республики Коми от 23 апреля 2021 года № 211 «О грантах на поощрение муниципальных образований муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в Республике Коми за участие в проекте «Народный бюджет» и реализацию народных проектов в рамках проекта «Народный бюджет», а также на развитие народных инициатив в муниципальных образованиях в Республике Коми»).
3. Направление «Инициативные проекты» (основание – постановление Правительства Республики Коми от 14 декабря 2022 года № 628 «Об инициативных проектах в Республике Коми, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Коми»).

Приоритетные направления в проекте «Народный бюджет» реализуются при поддержке 9 министерств, включены в 11 государственных программ Республики Коми и охватывают следующие сферы: культура, дороги, спорт, благоустройство, этнокультурное развитие, образование, занятость населения, холодное водоснабжение, доступная среда, охрана окружающей среды, агропромышленный комплекс, малое и среднее предпринимательство.

Для участия в проекте «Народный бюджет» органы местного самоуправления предусматривают софинансирование в размере не менее 10% в рамках муниципальных программ. Таким образом, участие в инициативном бюджетировании стимулирует развитие приоритетных направлений на местном уровне, а вся деятельность по реализации проектов осуществляется с участием как республиканских и муниципальных властей, так и инициативных групп граждан на местах.

Основой реализации проекта «Народный бюджет» является повсеместное проведение в местных сообществах собраний. Для обсуждения народных проектов на 2023 год было проведено 494 собрания граждан по всей территории республики; в обсуждении проектов приняли участие 24 562 жителя (всего на собраниях в 2023 году было отобрано более 1 200 проектов, 320 проектов стали победителями

и были реализованы в 2023 году). При органах местного самоуправления созданы бюджетные комиссии, которые формируются из числа наиболее активных граждан поселений, входящих в состав муниципального района. Всего создано 14 таких бюджетных комиссий, численность участников – 451 человек.

Рис. 61. Проведение заседания Бюджетной комиссии в Сыктывдинском районе Республики Коми



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Особое внимание уделяется развитию уникального для Российской Федерации направления – доходогенерирующих проектов (далее – ДГП). Это инициативы в сферах поддержки агропромышленного комплекса и развития малого предпринимательства. В 2023 году в 13 муниципальных образованиях было реализовано 26 ДГП. А новацией 2023 года стало появление нового приоритетного направления – проектов в сфере торговли с целью создания условий для обеспечения жителей труднодоступных, малочисленных, отдаленных сельских населенных пунктов услугами торговли.

В рамках проекта «Народный бюджет» в 18 муниципальных образованиях республики было реализовано 72 проекта школьного инициативного бюджетирования «Народный бюджет в школе» (максимальная сумма субсидии на один школьный проект в 2023 году – до 90 тыс. рублей).

Реализации проектов предшествовала большая работа на местном уровне по проведению собраний – сначала в классах, далее в рамках общешкольных собраний, после этого идеи были рассмотрены органами местного самоуправления, далее прошла защита проектов школьниками на уровне республики.

Стоит отметить, что ежегодно с 2016 года проект «Народный бюджет» сохраняет положительную динамику роста. Количество приоритетных направлений, в рамках которых реализуются инициативные проекты, выросло с 6 до 13, максимальные суммы субсидий – с 300 тыс. до 2 млн рублей, количество народных проектов – со 143 до 392, ежегодный объем финансирования – с 58 млн до 384,7 млн рублей. Заметен и вклад местных сообществ. Так, в 2023 году сумма средств юридических лиц (ИП) составила 23,0 млн рублей, 3,6 млн рублей – вклад граждан.

В 2023 году проектом «Народный бюджет» охвачено 187 населенных пунктов, а за весь период



реализации проекта было охвачено 445 территориальных единиц республики, что составляет 59%, при этом в них проживает более 92% населения Республики Коми.

Проект «Народные инициативы» призван способствовать развитию муниципальных практик. Эта программа реализуется с 2020 года за счет предоставления грантов на развитие инициативного бюджетирования. Практика дает возможность местным администрациям оперативно, до конца текущего финансового года, решить вопросы местного значения, предложенные и одобренные жителями. Особенностью «Народных инициатив» является то, что во всех 20 муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах приняты соответствующие муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок реализации народных инициатив на соответствующих территориях.

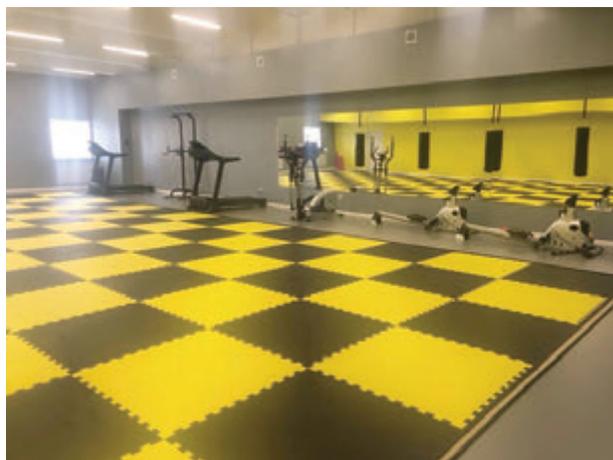
Гранты получают муниципальные образования за активную реализацию инициатив граждан в рамках проекта «Народный бюджет» в течение 3 лет подряд, предшествующих текущему году. В 2023 году 20 районов и округов получили до 4 млн рублей (общий объем финансирования за время действия про-

граммы составил 78,7 млн рублей из республиканского бюджета Республики Коми). На эти средства за три года было реализовано 146 народных инициатив.

Проект «Инициативные проекты» стал для Республики Коми еще одним механизмом развития инициативного бюджетирования в муниципалитетах региона. В рамках данного направления в Республике Коми в 2023 году впервые состоялся региональный конкурс по отбору инициативных проектов, инициированных жителями и внесенных на конкурс органами местного самоуправления для получения финансовой поддержки из республиканского бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов.

Инициативные проекты могут быть внесены как предложения для решения вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Общий объем финансирования инициативных проектов в 2023 году составил 29,4 млн рублей. В 2023 году в конкурсном отборе приняли участие администрации 19 муниципальных округов и районов, 16 из них прошли отбор и реализовали 20 инициативных проектов.

Рис. 62. Проект «Создание оборудованного многофункционального спортивного зала «Воркута – столица спорта». Объект до реализации инициативы и после



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Проекты были направлены на решение вопросов местного значения, таких как дорожное строительство, физическая культура, благоустройство, холодное водоснабжение, обустройство кладбищ, культура, транспортные услуги, обустройство контейнерных площадок. Важными показателями успешности реализации инициативных проектов в Республике Коми стали интерес и участие жителей: так, в поддержку 33 инициативных проектов было собрано 12 366 подписей.

Стоит отметить, что системная работа по поддержке инициативного бюджетирования в Республике Коми способствует формированию комплексного подхода по развитию всей территории субъекта Российской Федерации. Содействие осуществлению практик инициативного бюджетирования позволяет органам местного самоуправления вместе с жителями

Рис. 63. Айдентика программы инициативного бюджетирования в Республике Коми



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

планировать на несколько лет вперед деятельность своих территорий, реализовывать крупные проекты в несколько этапов во взаимодействии со всеми практиками инициативного бюджетирования в Республике Коми.

5.1.3. 10 лет инициативному бюджетированию – Республика Башкортостан

В 2014–2015 годах на территории 7 районов Зауралья (в Абзелиловском, Баймакском, Бурзянском, Зиянчуринском, Зилаирском, Учалинском и Хайбуллинском районах) реализовывался пилотный проект Программы поддержки местных инициатив (ППМИ, Программа).

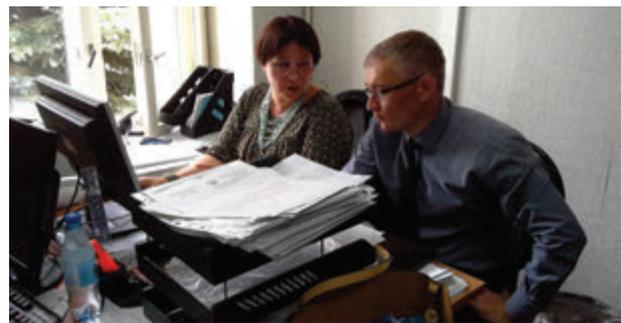
Высокие оценки результатов проекта дали основание в 2016 году включить в ППМИ все муниципальные образования: сельские и городские поселения, муниципальные районы и городские округа. Для управления Программой в Правительстве были созданы рабочая группа и Центр изучения гражданских инициатив, деятельность которого координируется Министерством финансов Республики Башкортостан. Республика вошла в число пилотных регионов для участия в федеральном проекте «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах», инициативное бюджетирование включено в Стратегию социально-экономического развития республики до 2030 года как приоритетное направление развития.

Успех вовлечения граждан в бюджетные процессы через участие местных сообществ в развитии общественной инфраструктуры обеспечили семь ключевых факторов:

- нормативно-правовая обеспеченность и скоординированность взаимодействия участников процесса на региональном и местном уровне с четким распределением ролей и функций каждого;
- системное тренинговое практико-ориентированное обучение представителей органов местного самоуправления и актива населения;
- наличие трех уровней подготовки консультантов через участие в семинарах, стажировки «в полях» (на этапах подготовки к участию в ППМИ, мониторинга процесса и результатов реализации проектов), а также регулярную обратную связь в групповых обсуждениях и отчетную документацию. Консультанты Всемирного банка обучали региональных консультантов (4 человека, прошедших конкурсный отбор из более чем 30 претендентов), региональные консультанты обучали местных (из состава созданного проектного центра ЦИГИ ИСИ) и группу консультантов, сформированную по зональному принципу из тех, кто имел опыт работы с населением в сельских территориях и городах;
- обязательность участия консультантов того или иного уровня во всех собраниях: «нет консультанта – нет собрания» (818 муниципальных сельских поселений, 56 муниципальных районов, 9 городских округов); консультационное сопровождение администраций и инициативных групп на протяжении всего цикла ППМИ с целью обеспечения реализации идей местных сообществ; доступность диалога с консультантами всех уровней практически в режиме 24/7;

- высокий уровень вовлеченности консультантов в продвижение идеи ППМИ как возможности развития территории через развитие местного сообщества, участвующего в бюджетных решениях;
- содействие инициативам населения муниципальных администраций: от приглашения на обучающие тренинги и организационного обеспечения их проведения, составления графика и контроля проведения собраний до помощи в подготовке технической документации (локальных смет и сметных расчетов); организации и контроля сдачи конкурсных заявок, хода подписания Соглашений на предоставление субсидии между министерством финансов и муниципалитетом, прошедшим конкурсный отбор; помощи в организации и проведении торгов, заключении муниципального контракта; участия в торжественных мероприятиях по случаю ввода объекта в эксплуатацию;
- наличие компьютеризированной информационной системы управления (ИСУ) ППМИ.

Рис. 64. Работа консультанта ППМИ в Республике Башкортостан в Администрации города Учалы, 2016 год



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Программа поддержки местных инициатив стала самым масштабным проектом 10-летней истории развития инициативного бюджетирования в Башкирии. Фокусом ППМИ является решение вопросов местного значения при непосредственном участии жителей муниципальных образований. Среди таких вопросов – благоустройство территорий, ремонт дорог, организация освещения, водоснабжения, благоустройство спортивных и детских площадок.

За 10 лет реализации ППМИ были получены следующие результаты:

- количество подаваемых на конкурсный отбор заявок увеличилось со 116 в 2014 году до 1024 в 2023 году;
- реализовано почти 5 тыс. проектов;
- общая стоимость проектов возросла с 82 млн рублей в 2014 году до 889 млн рублей в 2023 году;
- общий объем субсидий муниципальным бюджетам из бюджета республики составил почти 3,5 млрд рублей;
- привлечено 1,7 млрд рублей софинансирования из других источников (вклад бюджетов МО – 751,5 млн рублей (44,4%), вклад населения – 492,0 млн рублей (29,1%), вклад спонсоров – более 448,4 млн рублей (26,5%).

Субсидия, направленная на реализацию ППМИ из бюджета республики в 2023 году, составила 600 млн рублей, с учетом увеличения на 100 млн



рублей в рамках «Года полезных дел для малой Родины», а начиналось финансирование с 60 млн рублей, то есть за 10 лет сумма выросла в 10 раз.

С 2023 года увеличен на 20% максимальный объем субсидии на поддержку одного проекта – с 1 млн до 1,2 млн рублей.

Объем субсидии на 2024 год предусмотрен в размере 600,0 млн рублей.

26 мая 2024 года подведены итоги конкурса ППМИ-2024. Всего жителями республики было подано 984 инициативы, в том числе по сельским и городским поселениям – 649 проектов, по городским округам – 335 заявок. По результатам завершившихся конкурсных процедур победителем признан 661 проект: 438 проектов от сельских и городских поселений, 223 проекта будут реализованы в городских округах. Более 240 тыс. человек приняли участие в голосовании за выдвижение и реализацию проектов. Для продвижения проектов было опубликовано более 53 тыс. заметок в СМИ и социальных сетях.

Сегодня Республика Башкортостан относится к регионам России, имеющим один из самых высоких показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования, который почти в два раза превосходит средний показатель на одного человека по всей России и составляет 330 рублей при среднем значении около 170 рублей.

Республика Башкортостан:

- имеет специализированный портал инициативного бюджетирования <https://ppmi.bashkortostan.ru/>;
- реализует проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования наряду с другими 18 субъектами Российской Федерации;
- имеет региональный проектный центр – АНО «Управляющая компания научно-образовательного центра Республики Башкортостан», реализующий комплекс практик по инициативному бюджетированию (проекты, реализуемые в рамках Программы поддержки местных инициатив (ППМИ); проекты, основанные на инициативах школьников; проекты по развитию сети предуниверсариев);

- осуществляет реализацию практик инициативного бюджетирования в рамках принятой стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (наряду с другими 12 субъектами Российской Федерации);

- имеет отдельную приоритетную региональную программу по развитию инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан (в 2023 году утверждена новая приоритетная программа (<https://nra.bashkortostan.ru/39818/>), которая определяет вектор развития по данному направлению до 2025 года).

В республике нашли применение 7 моделей инициативного бюджетирования: программа поддержки местных инициатив (ППМИ), проекты «Реальные дела», «Башкирские дворики», «Доходогенерирующие проекты в сельском хозяйстве», «Наше село», проекты, основанные на инициативах школьников муниципальных образовательных учреждений, и проекты по развитию сети предуниверсариев.

В 2021 году вышел Указ Главы Республики Башкортостан от 6 сентября 2021 года № УГ-473 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников, и по развитию сети предуниверсариев в муниципальных образованиях Республики Башкортостан». В 2022 году в бюджете Республики Башкортостан на поддержку проектов школьников было предусмотрено 40,0 млн рублей, в том числе: 10,0 млн рублей – на развитие 5 предуниверсариев и 30,0 млн рублей – на реализацию не менее 60 проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников, молодежи. В 2023 году финансирование по данному направлению было увеличено с 40 до 80 млн рублей, из них 10 млн рублей выделено на развитие 5 предуниверсариев и 70 млн рублей – на реализацию 144 проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников, молодежи. На 2024 год в бюджете Республики Башкортостан на развитие проектов ИБ, основанных на инициативах школьников, молодежи, предусмотрено 30 млн рублей, на развитие сети предуниверсариев – 10 млн рублей.

Рис. 65. Проект 2023 года: пространство «Зона отдыха «Алые паруса» – центр притяжения молодежи и место организации встреч, собраний и развлекательных мероприятий



Источник: официальный аккаунт Центра изучения гражданских инициатив Республики Башкортостан в «Телеграме» @cigiNOC

5.1.4. Инициативное бюджетирование 2.0 – «Твой бюджет 2.0», Санкт-Петербург

Проект инициативного бюджетирования «Твой бюджет» в городе Санкт-Петербурге был запущен в 2016 году. Ответственным органом власти за реализацию ИБ в Санкт-Петербурге стал Комитет финансов Санкт-Петербурга. За шесть лет реализации проект постоянно менялся, масштабировался на новые территории и направления реализации.

С целью выявления слабых мест и точек роста Комитет финансов Санкт-Петербурга (далее – Комитет финансов) организовывал исследования эффектов реализации инициативного бюджетирования в городе. Опросы участников проекта показали, что дальнейшее развитие проекта должно быть тематическим (отраслевым). Поэтому было принято решение менять сферу проектных идей, которые возможно реализовать через инициативное бюджетирование. Новое видение проекта «Твой бюджет» потребовало ребрендинга, разработки новых нормативных актов, порядка и условий реализации. Таким образом, в 2023 году состоялся перезапуск инициативного бюджетирования. Проект «Твой бюджет 2.0» (далее – «ТБ2.0») значительно отличается от старой версии проекта и других практик субъектов Российской Федерации. Теперь вместо территориальной привязки проектных идей (ежегодно выбирались 6 районов города) ежегодно будет выбираться новый тематический фокус практики. В 2023 году такой темой стали цифровые технологии.

В силу административного статуса проекта «ТБ2.0» предполагает реализацию проектов исключительно на уровне субъекта Российской Федерации, то есть финансирование осуществляется из бюджета Санкт-Петербурга, проекты реализуются исключительно в рамках полномочий, прав и компетенций субъекта Российской Федерации. На реализацию проектов граждан предусмотрено до 90 млн рублей (не более 15 млн рублей на 1 проект). Цикл реализации таких инициатив может занимать от 1 до 3 лет.

Согласно новому регламенту проекта, совершеннолетние жители Санкт-Петербурга могут подать одну или несколько проектных идей на сайте <https://new.tvoybudget.spb.ru> по следующим тематикам:

- создание новых цифровых продуктов (сервисов), например, интернет-сайта, платформы, мобильного приложения или иной формы предоставления открытых данных;
- модернизация существующих цифровых продуктов (сервисов), сопровождение и эксплуатация которых находятся в полномочиях исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Для подачи проекта необходимо обладать подтвержденной учетной записью в Единой системе идентификации и аутентификации, заполнить данные о проекте и оставить контактные данные. Идею можно подать в составе группы (команды) или единолично, однако в данном случае необходимо будет заинтересовать других людей, чтобы собрать команду единомышленников для участия в дальнейших этапах. Так, по данным Комитета финансов Санкт-Петербурга, всего было подано 153 заявки, из которых 63% были заполнены единолично.

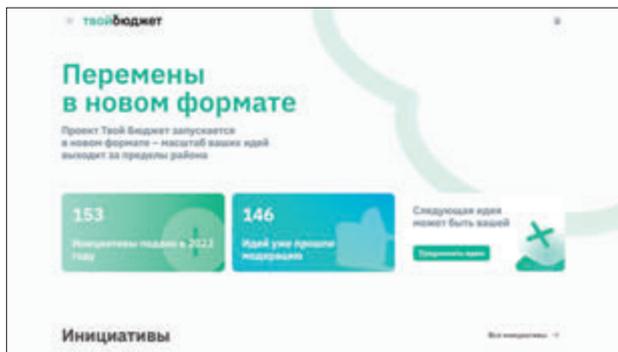
На публичных мероприятиях проекта проходили обсуждения проектных идей команды и обучающие лекции, после которых команды получали ментора в соответствии с его специализацией. За три часа командам требовалось определить целевую аудиторию проекта, тонкие места, функционал сервиса и цепочку потребностей пользователей, детали запуска проекта. Проработанные проекты команды защищали перед другими участниками с целью выявления сильных и слабых сторон.

Например, в ходе публичных защит автору проекта PublicArt пришлось объяснять модераторам, что стрит-арт не приемлет прозрачности и контроля, к которому привыкли городские власти. Возникли вопросы о коммерческой стороне проекта и совместимости социальных проектов с коммерцией. Благодаря проекту «Велосипедная экосистема» состоялась дискуссия о противостоянии автомобилистов и велосипедистов. Обсуждение затронуло вопросы безопасности, экологии и необходимости цифровых сервисов.

Далее участники прорабатывали разделы будущего паспорта проекта, а именно функциональные требования сервиса, информационную базу и т.д. По завершении этапа обсуждений осуществлялась экспертиза проектов. Из 20 предложенных проектов до экспертизы дошло 17 готовых концепций, над которыми активисты работали последние полгода при поддержке модераторов. Все инициативы были поданы в государственные органы исполнительной власти Санкт-Петербурга (ИОГВ) одновременно. Проекты были распределены по профильным комитетам. Заключение каждого комитета публиковались в официальной группе «Твой бюджет» во «ВКонтакте» (по мере поступления). Эксперты тщательно анализировали каждый проект, оценивая их по таким критериям, как соответствие законодательству, соблюдение сметного лимита и целесообразность реализации. Анализ также учитывал действующие городские и ведомственные программы. Комитет по информатизации и связи в Санкт-Петербурге также вынес свое заключение по каждому проекту.

После этапа экспертизы осуществлялся отбор проектов экспертным жюри (10 человек), в состав которого входили представители организаторов проекта, проектных команд и эксперты в области информационных технологий. В итоге было отобрано 6 проектов:

Рис. 66. Сайт «Твой бюджет 2.0»



Источник: Комитет финансов Санкт-Петербурга

Рис. 67. Публичные обсуждения проектных идей



Источник: Комитет финансов Санкт-Петербурга

1. Проект «Велосипедная экосистема Санкт-Петербурга», целью которого является создание цифрового сервиса со структурированной и удобной для восприятия информацией о текущей и планируемой велосипедной инфраструктуре города. Основой сервиса является ГИС «Единое городское парковочное пространство». Проект предполагает систематический сбор данных от пользователей сервиса (запись поездок) и на основе загружаемых треков (геотреки различных форматов), а также получение данных от служб проката велосипедов и сервисов кикшеринга с целью формирования, модернизации и развития велосипедной инфраструктуры Санкт-Петербурга.
2. Проект «Цифровая карта инфраструктуры для беспилотных авиационных систем», целью которого является создание цифрового сервиса, позволяющего получить информацию по расположению городской инфраструктуры для беспилотных авиационных систем, в том числе посадочных площадок и мест подзарядки. Информация будет отображена на гекарте с возможностью поиска данных по различным критериям.
3. Проект «Петербургский цифровой архив госфинансов и госуправления», целью которого является создание цифрового сервиса, позволяющего сделать доступными для изучения и автоматической обработки исторические источники информации о государственных финансах и госуправлении (на основе портала «Открытый бюджет Санкт-Петербурга»).
4. Проект «Город во времени, пространстве и лицах», целью которого является Создание цифрового сервиса, содержащего информацию о городе (объектах, событиях, людях) в определенном контексте (исторический период, личность, место, предметные классификаторы, связи объектов). Проект предполагает формирование уникальной системы, которая объединяет в себе несколько функций: поисковую информационную систему, базу знаний о Санкт-Петербурге, его событиях и людях, а также социальную среду. Эта система предоставляет жителям и туристам информацию, необходимую в различных контекстах. Например, можно искать информацию об интересных местах и событиях, составлять программы для знакомства с городом, упорядочивать знания о городе и делиться ими, а также создавать виртуальные экскурсии и клубы по интересам.
5. Проект «Жду малыша», целью которого является Создание цифрового сервиса в сфере государственного электронного здравоохранения для женщин в период беременности. Сервис «Жду малыша» станет продолжением электронного сервиса «Календарь беременности» с частичным расширением его дополнительных свойств микросервисами для пациенток (беременных женщин). Предлагается доработать часть существующих сервисов городского здравоохранения, а также внедрить новые – для обеспечения комплексного и качественного оказания услуг по ведению беременности. Основой

выступает ГИС «Региональный фрагмент единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения».

6. Проект «Соучаствующее проектирование», целью которого является создание интернет-портала «Соучаствующее проектирование в Санкт-Петербурге», включающего возможность выдвижения и выбора территории для благоустройства, обсуждения, учета мнения жителей при реализации проектов благоустройства. Предполагается реализация проекта на основе сайта регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (город федерального значения Санкт-Петербург)».

На этапе реализации для указанных проектов совместно с командами разрабатывались дорожные карты их реализации, планы бюджетных ассигнований из бюджета Санкт-Петербурга на реализацию проектов в 2024 году и их реализация за этот год. На 2024 год запланирована реализация 5 проектов на сумму 76,8 млн рублей.

Рис. 68. Встреча по разработке дорожной карты реализации проекта «Жду малыша»



Источник: Комитет финансов Санкт-Петербурга

Для подведения промежуточных итогов была организована встреча с командами-победителями. Лидеров команд наградили дипломами победителей и сувенирами от организаторов проекта. Участники поделились своими впечатлениями о новом формате практики, что является немаловажным для ее дальнейшего развития. Была дана возможность задать вопросы представителям Комитета финансов, Комитета по информатизации и связи и других комитетов, задействованных в реализации инициатив.

После обкатки новой версии проекта предполагается передать его под кураторство отраслевых комитетов. Так, реализацию проекта «Твой бюджет. Благоустройство», где жители могут предлагать проекты в области развития общественных пространств, уже курирует Комитет по благоустройству в 2022 году. Таким образом, в городе Санкт-Петербурге произошли существенные изменения, связанные с комплексным развитием сети практик ИБ под кураторством соответствующих отраслевых комитетов.

Рис. 69. Встреча с командами – победителями проектов «Твой бюджет»



Источник: Комитет финансов Санкт-Петербурга



5.2.

Сопровождение процесса инициативного бюджетирования

5.2.1. Межрегиональный центр компетенций в сфере инициативного бюджетирования – Ставропольский край

Ставропольский край известен как регион с самой длительной историей реализации инициативного бюджетирования. Именно здесь при участии Министерства экономического развития и Всемирного банка в 2006 году была спроектирована первая в России практика участия граждан в бюджетных решениях – Программа поддержки местных инициатив (ППМИ). Практика была апробирована на территории восточных районов края в 2007 году. Спустя несколько лет обкатки, изучения эффектов, совершенствования механизма, в 2017 году программа была распространена на территорию всех муниципальных образований края, включая населенные пункты в составе городских округов. В 2021 году был принят краевой закон «О развитии инициативного бюджетирования», одновременно с этим на всей территории края начали внедряться муниципальные практики. За период 2007–2023 годов на Ставрополье в рамках Программы поддержки местных инициатив было реализовано 1 845 проектов общей стоимостью почти 4,9 млрд рублей (из которых 2,9 млрд рублей – средства краевого бюджета). Типология проектов включает почти два десятка направлений – от благоустройства территорий населенных пунктов и ремонта объектов культуры до создания курортов местного значения и организации электро- и газоснабжения населения.

Таким образом, в Ставропольском крае накоплен уникальный опыт внедрения, поддержки и сопровождения инициативного бюджетирования, а модель ППМИ стала самым тиражируемым российским решением для вовлечения граждан в бюджетный процесс на региональном и муниципальном уровне.

Начиная с 2013 года органом государственной власти Ставропольского края, отвечающим за развитие инициативного бюджетирования, является министерство финансов Ставропольского края. В 2016 году на базе подведомственного министерству учреждения образования краевой проектный центр инициативного бюджетирования, занимающийся на постоянной основе сопровождением ППМИ, консультационной и методической поддержкой работы органов местного самоуправления муниципальных образований края.

Ставрополье имеет многолетний опыт организации и проведения всероссийских и международных семинаров, направленных на обмен опытом в области инициативного бюджетирования, а также презентации Программы поддержки местных инициатив и результатов ее реализации на разных площадках.

Рис. 70. Международная конференция «Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования (ИБ)» в рамках МФФ-2018



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Начиная с 2016 года на Ставрополье состоялось 5 межрегиональных мероприятий по обмену опытом, в которых приняли участие около 300 человек из практически всех регионов Российской Федерации.

За эти годы на семинарах обсуждались следующие темы:

- проведение информационных кампаний и информационного сопровождения практик в субъектах Российской Федерации;
- механизмы участия бизнеса в проектах, вовлечение граждан в процесс инициативного бюджетирования;
- новые инструменты организации местного самоуправления, такие как инициативные проекты, введенные федеральным законодательством в 2020 году.

Организация в Ставропольском крае межрегионального обмена опытом в области инициативного бюджетирования уже отмечалась в докладе Министерства финансов Российской Федерации о лучшей практике развития инициативного бюджетирования.

Рис. 71. Участники межрегионального семинара в Центре знаний «Машук» в СКФО



Источник: Министерство финансов Ставропольского края

19–20 сентября 2023 года на Ставрополье в образовательном центре «Машук» был проведен межрегиональный обучающий семинар-совещание «Продвижение инициативного бюджетирования в субъектах Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации». Его организаторами выступили Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации и Правительство Ставропольского края. В семинаре приняли участие представители всех органов исполнительной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации, входящих в округ. На семинаре обсуждались возможности включения инициативного бюджетирования в государственные программы регионов и муниципалитетов, вопросы во-

Рис. 72. Рабочие моменты семинара в Центре знаний «Машук» в СКФО



Источник: Министерство финансов Ставропольского края

влечения граждан в государственное и муниципальное управление, были изучены практики реализации инициативного бюджетирования на примере Ставропольского края и вопросы консультационного и информационного сопровождения инициативного бюджетирования. В настоящий момент регионы Северо-Кавказского федерального округа в наименьшей степени вовлечены в инициативное бюджетирование, а потому Ставропольский край может стать отличной площадкой для продвижения инициативного бюджетирования в регионах СКФО.

Обязательной частью программы таких мероприятий стали выезды в муниципалитеты для знакомства с проектами и практикой реализации ИБ, непосредственного общения с инициаторами, главами муниципальных образований. В этот раз на семинаре изучался пример реализации муниципальной практики в Петровском муниципальном округе Ставропольского края «Сделаем вместе». Муниципальные практики инициативного бюджетирования на Ставрополье появились раньше термина «инициативный проект» в федеральном законодательстве и осуществлялись параллельно с краевой Программой поддержки местных инициатив. В ходе ознакомительной поездки состоялся осмотр объектов в городе Георгиевске: парк культуры и отдыха, молодежный лофт «Новое пространство» в местном Дворце культуры, благоустроенная аллея и фонтан «Каменный цветок», а также нескольких проектов в станице Лысогорской и станице Незлобной Георгиевского муниципального округа.

Рис. 73. Рабочий момент ознакомительной поездки по Георгиевскому муниципальному округу

Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Самый продолжительный по времени опыт успешной реализации инициативного бюджетирования Ставропольского края постоянно востребован специалистами финансовых органов других регионов и проектных центров инициативного бюджетирования. Периодически по запросу проектным центром Ставропольского края проводятся видео- и телефонные конференции с представителями органов власти субъектов СКФО и других регионов. Особенно тесный контакт выстроен с сотрудниками финансовых органов Карачаево-Черкесской Республики и Республики Дагестан. В 2023 году с целью совершенствования практики инициативного бюджетирования была организована учебная поездка делегации из Белгородской области в Ставропольский край



для изучения опыта реализации ППМИ и работы проектного центра. В состав делегации вошли представители министерства жилищно-коммунального хозяйства и министерства финансов и бюджетной политики Белгородской области.

Министерство финансов Ставропольского края в лице заместителя председателя Правительства – министра финансов Ставропольского края активно популяризирует инициативное бюджетирование и краевую Программу поддержки местных инициатив через различные СМИ, участвует в прямых эфирах и подкастах.

«НА СОВЕЩАНИЕ В ПРОШЛОМ ГОДУ НА МАШУКЕ МЫ ПРИГЛАШАЛИ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НАШИХ, КОТОРЫЕ САМИ ДЕЛИЛИСЬ СВОИМ ОПЫТОМ. ТАК ВОТ, КОЛЛЕГИ МНЕ ГОВОРЯТ О ТОМ, ЧТО К НИМ ПРИЕЗЖАЮТ УЖЕ ПОСЛЕ ВОТ ЭТОГО СЕМИНАРА, В КОНЦЕ ПРОШЛОГО ГОДА, В НАЧАЛЕ ЭТОГО ГОДА, ПРИЕЗЖАЮТ ИЗ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ СУБЪЕКТОВ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ОКРУГА, ПРИЕЗЖАЛИ ИЗ КАБАРДИНО-БАЛКАРИИ И КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕСИИ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ К СВОИМ ЖЕ КОЛЛЕГАМ, ЧТОБЫ С НИМИ ПОГОВОРИТЬ, РАССКАЗАТЬ, ПОСОВЕТОВАТЬСЯ. МНЕ КАЖЕТСЯ, ЧТО ЭТО ПРОСТО ЗАМЕЧАТЕЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ. КОГДА ИМЕННО ВОТ ТАК ИДЕТ ОБМЕН ОПЫТОМ НА УРОВНЕ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ – ЭТО ЗНАЧИТ, ЕСТЬ ЛЮДИ, КОТОРЫМ ЭТО НЕБЕЗЫНТЕРЕСНО. А РАЗ ЭТО НУЖНО, ТО ЭТО ОБЯЗАТЕЛЬНО БУДЕТ РЕАЛИЗОВАНО НА ТЕРРИТОРИИ У НАШИХ СОСЕДЕЙ, И МЫ БУДЕМ РАДОВАТЬСЯ ВМЕСТЕ С НИМИ».

Из аудиоподкаста
«Инициативное бюджетирование»
с министром финансов Ставропольского края¹⁴

Рис. 74. Семинар-совещание в Центре знаний «Машук», Ставропольский край

Источник: Министерство финансов Ставропольского края



¹⁴ Выпуск подкаста «Инициативное бюджетирование» с участием Л.А. Калинченко <https://lib-podcast.mave.digital/ep-9>.

Рис. 75. Анонс прямого эфира заместителя председателя Правительства Ставропольского края



Источник: Министерство финансов Ставропольского края

5.2.2. Развитие медиакомпетенций участников инициативного бюджетирования – Архангельская область

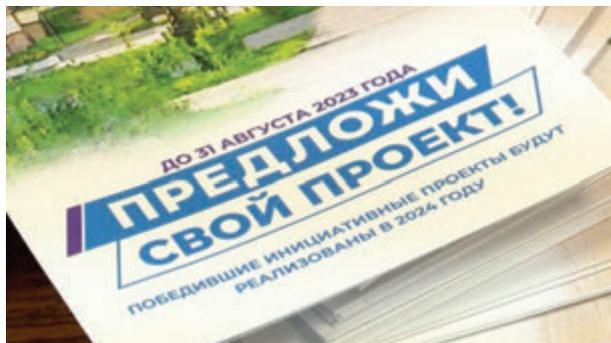
В 2023 году в Архангельской области продолжилась реализация пилотного проекта инициативного бюджетирования в 12 муниципальных округах (в 2022 году участниками были 5 округов). Для реализации были отобраны 120 проектов общей стоимостью 96 млн рублей.

Анализ реализованных инициативных проектов за период 2022–2023 годов свидетельствует о расширении тематических направлений, в которых заинтересована молодежная аудитория. Преобладают проекты организации детских и общественных пространств со спортивным наполнением. Большая часть инициативных проектов создавалась с трудовым участием в форме субботников и благоустройством силами местного сообщества.

Дальнейшее развитие инициативному бюджетированию в Архангельской области дал региональный проект «Комфортное Поморье». В 2023 году проведена работа по подготовке заявок и отбору инициативных проектов для реализации в 2024 году. Так, в рамках заявочной кампании к рассмотрению областной межведомственной комиссией было допущено 598 проектов. Предусмотренные на 2024 год средства областного бюджета для распределения в рамках реализации регионального проекта составили 340 млн рублей.

Стратегией социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ, закреплены основные задачи социально-экономического развития субъекта, в том числе в рамках проекта «Улучшение институциональных возможностей гражданского участия». В соответствии с Концепцией развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года одним из приоритетных направлений стало «Совершенствование информационного сопровождения территориального общественного самоуправления».

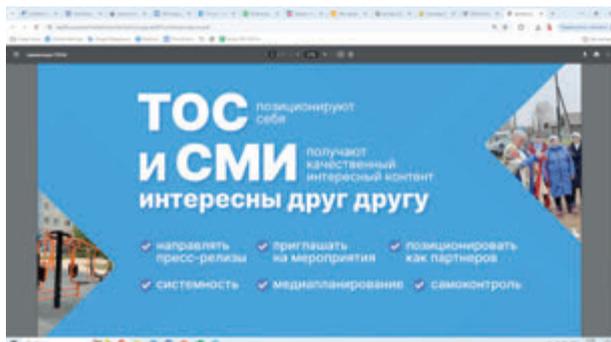
Рис. 76. Информационная кампания регионального проекта «Комфортное Поморье»



Источник: Администрация Губернатора Архангельской области и Правительство Архангельской области

На сегодняшний день в Архангельской области зарегистрированы 1 255 органов ТОС, которые вносят большой вклад в развитие региона в целом и создание комфортных условий для местного населения. С появлением инициативного бюджетирования возможности ТОС для реализации своих проектов расширились. В то же время особое значение приобретает умение самих ТОС рассказать широкому кругу общественности о себе и своей деятельности. Такие навыки помогают привлекать сторонников и могут быть полезны в поиске внебюджетного финансирования на реализацию тех или иных проектов.

Рис. 77. Слайд презентации, представленной на конференции «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области – год 2023»



Источник: Администрация Губернатора Архангельской области и Правительство Архангельской области

Активисты ТОС принимают участие во всех действующих в регионе механизмах инициативного бюджетирования: пилотном проекте развития системы инициативного бюджетирования в муниципальных округах Архангельской области 2022–2023 годов, региональном проекте «Комфортное Поморье», муниципальных практиках городского округа «Город Архангельск». Так, итоги заявочной кампании проекта «Комфортное Поморье» демонстрируют, что инициаторами проектов стали 101 ТОС и 103 представителя инициативных групп граждан. Еще 7 проектов были предложены депутатами и 5 поступили от ТСЖ, жилищных кооперативов, советов домов. Всего к реализации заявлено 219 инициативных проектов.

Рис. 78. Семинар «Использование потенциала инфопространства в сфере развития ТОС и реализации инициативных проектов»



Источник: Администрация Губернатора Архангельской области и Правительство Архангельской области

В Архангельской области делают ставку в первую очередь на низовом уровне распространения информации – через ТОС. Развитие медиакомпетенций у активистов ТОС помогает снизить нагрузку с местных администраций и активнее использовать доступные современные технологии. Активисты/инициаторы проектов пишут о себе, снимают ролики о проектах, публикуют новости, с определенной периодичностью передают материалы в администрации муниципальных образований. В свою очередь, администрации размещают эти материалы на официальных ресурсах (страницы во «ВКонтакте», сайты администраций муниципальных образований, местные СМИ), применяют требования к публикуемым материалам в рамках принятого Стандарта¹⁵, например, ставят хештег, отбирают горизонтальные фото, соблюдают символы, инфографику и т.д. Таким образом удается отследить количество публикаций, их динамику, анализировать проблемы.

¹⁵ Разработка и утверждение регионального стандарта информационного сопровождения деятельности ТОС в Архангельской области, плана информационного сопровождения деятельности ТОС на территории муниципального образования предусмотрены в рамках приоритетного направления «Совершенствование информационного сопровождения ТОС» плана мероприятий по реализации в 2024 году Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года.

Таблица 19

Мероприятия, где был предусмотрен образовательный компонент по теме информационного сопровождения инициативных проектов и развития медиакомпетенций участников инициативного бюджетирования

Дата	Тема	Количество участников
Июнь – июль 2023	Обучающий курс «Публичное выступление» (медиатренинг «Как рассказать о себе, чтобы запомнили»). Форматы: онлайн и очный	30
Июль 2023	Фестиваль «ТОСы Поморья» – 2023	90
2023	Три диалоговые (стратегические) площадки по формированию моделей совершенствования организации и деятельности ТОС в трех пилотных муниципальных округах	70
Ноябрь 2023	Обучающий семинар «Десять шагов к успешному проекту»	60
Декабрь 2023	Юбилейная конференция «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области – год 2023»	110
Май 2024	Обучающий семинар «Использование потенциала инфопространства в сфере развития ТОС и реализации инициативных проектов». Форматы: онлайн и очный	60
Июнь 2024	Семинар «Практические инструменты развития институтов гражданского общества». Форматы: онлайн и очный	60

Источник: Администрация Губернатора Архангельской области и Правительство Архангельской области

При поддержке Правительства Архангельской области ежегодно создаются видеоролики о деятельности органов ТОС, проектах, об активистах на местах, о муниципальной и государственной поддержке инициатив граждан, которые транслируются на региональном телевидении¹⁶.

Информационное сопровождение инициатив граждан обеспечено на интернет-портале Правительства Архангельской области¹⁷ и интернет-портале территориального общественного самоуправления¹⁸.

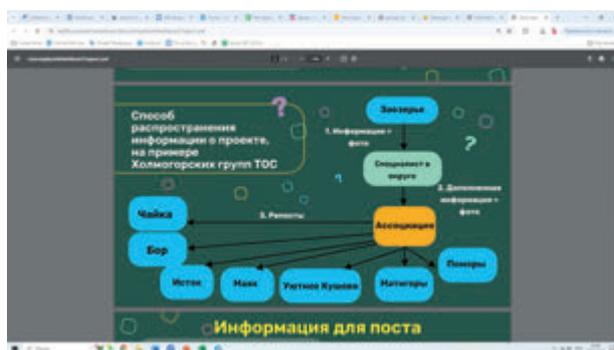
Предусмотрено проведение областного конкурса на лучшее освещение деятельности ТОС среди журналистов, редакций и средств массовой информации по итогам.

Регулярно проводятся обучающие мероприятия по продвижению в медиaprостранстве. Руководителей и активистов органов ТОС, а также специалистов администраций муниципальных образований учат рассказывать о своей работе в социальных сетях, создавать интересные публикации, формировать медиаплан, грамотно общаться с журналистами, соблюдать основы безопасности в сфере информационных технологий.

Лекторами выступают ведущие журналисты региона, PR-специалисты, эксперты проектной деятельности.

На фестивале «ТОСы Поморья» ключевой темой программы было развитие медиакомпетенций. Участники отработывали современные методики, формы и инструменты продвижения гражданских инициатив в средствах массовой информации и соцсетях. Состоялось несколько мастер-классов, где активисты в режиме реального времени учились создавать клипы в социальной сети «ВКонтакте», писать пресс-релизы и давать комментарии СМИ. В рамках обучающего семинара «Де-

сять шагов к успешному проекту» проводилось обучение технологии и инструментам упаковки и продвижения проекта. На юбилейной конференции «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области – год 2023» в программе были заявлены сразу несколько выступлений по теме информационного сопровождения проектов инициативного бюджетирования и деятельности ТОС¹⁹.

Рис. 79. Слайд из презентации, представленной на конференции «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области – год 2023»

Источник: Администрация Губернатора Архангельской области и Правительство Архангельской области

План мероприятий на 2024 год включает проведение линейки разноформатных мероприятий для муниципальных служащих и инициативных граждан. Сквозной темой всех мероприятий станет информационное сопровождение инициатив граждан как на самостоятельных страницах в социальных сетях, так и на официальных сайтах администраций муниципальных образований.

¹⁶ Архив видеороликов https://tos29.ru/o-tos/video_tos/

¹⁷ Интернет-портал Правительства Архангельской области: <https://www.dvinaland.ru/gov/adm/depmsu/>

¹⁸ Интернет-портал Правительства Архангельской области: <https://www.dvinaland.ru/gov/adm/depmsu/>

¹⁹ Интернет-портал ТОС: https://tos29.ru/meropriyatiya/?ELEMENT_ID=1149

Рис. 80. Ведущие мастер-классов на фестивале «ТОСы Поморья»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 81. Обучающий семинар «Десять шагов к успешному проекту». Работа в группах по дереву задач



Источник: Администрация Губернатора Архангельской области и Правительство Архангельской области

Например, программа обучающего семинара «Использование потенциала инфопространства в сфере развития ТОС и реализации инициативных проектов» включала вопросы юридической грамотности при размещении информации и основы оформления медиаплана. Участники отработывали навыки работы в формате видеообращений и самопрезентации. На семинаре «Практические инструменты развития институтов гражданского общества» была поднята тема информационного сопровождения на примере работы региональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

Общественные организации Архангельской области также осознают важность информационного продвижения проектов. В 2024 году областная Ассоциация ТОС планирует реализовать проект «Медиамастер для ТОС: от новости до фильма». Этот проект стал победителем Фонда президентских грантов²⁰. Фокусом проекта является работа с молодым активом ТОС. Результатами проекта станут: расширение количества информационных ресурсов ТОС, развитие инструментов продвижения в соцсетях (создание, ведение групп, хештеги, видео и т.д.) и на других информационных площадках, организация обмена опытом.

Проект «Медиамастер для ТОС» включает два ключевых направления:

1. Проведение школы «Медиамастер для ТОС» и апробацию системы наставничества для активистов. Отбор участников будет произведен командой проекта на основании следующих критериев: проектная активность ТОС, удаленность от центра, реальная потребность в создании/развитии информационного ресурса.
2. Создание пилотных видеороликов о 5 активных ТОС и помощь в размещении информации как на местных, так и на региональных ресурсах.

Итоги работы по информационному направлению отражаются в ежегодном Докладе о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области²¹.

5.2.3. Организация проектного сопровождения – Проектный центр Республики Крым

Сопровождение практики инициативного бюджетирования в Республике Крым организуется Центром изучения гражданских инициатив, учрежденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 16 ноября 2020 года № 703. В полномочия Центра входят осуществление мероприятий по реализации и развитию механизмов инициативного бюджетирования в Республике Крым, создание институциональных, правовых и организационных основ их применения. Центр входит в структуру Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет им. Февзи Якубова».

²⁰ Сайт Фонда президентских грантов <https://xn--80afcdballct6afooklqj5o.xn--ptai/public/application/item?id=6bc36951-0447-4735-b805-1769bc759842>.

²¹ Доклад за 2023 год <https://office.dvinaland.ru/docs/pub/c5f60759a224b1110ae23642f04d34e9/default/?&>.

К основным задачам Центра относятся:

- 1) анализ потребностей и возможностей Республики Крым по внедрению и реализации практик инициативного бюджетирования и программ инициативного бюджетирования;
- 2) проведение работ по проблемам и перспективам вовлечения граждан в бюджетный процесс и процессы софинансирования инфраструктуры и социальных проектов гражданами;
- 3) участие в разработке рекомендаций для органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым по практической реализации проектов инициативного бюджетирования в Республике Крым;
- 4) популяризация и продвижение в Республике Крым практик инициативного бюджетирования;
- 5) оказание консультационной поддержки при подготовке заявок, составлении протоколов собраний и других документов для участия в программах инициативного бюджетирования;
- 6) сопровождение и мониторинг реализации проектов инициативного бюджетирования;
- 7) поддержка проектов инициативного бюджетирования через средства массовой информации и освещение вопросов развития инициативного бюджетирования в Республике Крым;
- 8) оценка эффектов и результатов реализации проектов инициативного бюджетирования;
- 9) проведение обучения (тренингов) для участников инициативного бюджетирования;
- 10) взаимодействие с органами государственной власти Республики Крым по обеспечению реализации и развития механизмов инициативного бюджетирования в Республике Крым.

Центр осуществляет сбор мнений и проектных предложений для средне- и долгосрочного планирования развития Республики Крым и для подготовки проектов инициативного бюджетирования, участвует в разработке методических и практических рекомендаций для граждан по участию в проектах инициативного бюджетирования и в бюджетном процессе, сопровождает и отслеживает реализацию таких проектов.

Рис. 82. Совещание по вопросам подготовки проектов инициативного бюджетирования в Сакском районе (2024 год)



Источник: Страница Центра изучения гражданских инициатив во «ВКонтакте»

При поддержке Центра были проведены республиканские конкурсы проектов инициативного бюджетирования в 2021–2023 годах. По итогам проведенных за 3 года конкурсов количество прямых благополучателей проектов инициативного бюджетирования составило 300 тыс. человек; общее количество жителей, участвовавших в обсуждении идей, – 23 тыс. человек (3% от численности сельского населения республики); в реализацию проектов были вовлечены все 14 муниципальных районов Крыма.

Конкурс проектов 2023 года показал значительный рост интереса к программе и почти двукратное увеличение объема средств – с 56,4 млн рублей в 2021 году до 104,7 млн рублей в 2023 году. Одновременно с этим наблюдается рост объема средств, направляемых муниципальными образованияами: в 2021 году доля местных бюджетов в общей стоимости проектов составляла 12,2%, в 2023 году – 14,4%. Участие жителей и спонсоров в реализации проектов также значительно – на протяжении трех лет доля их участия в финансировании не снижалась ниже порога в 7%, что говорит об актуальности и популярности программы среди населения и о возрастающем доверии к администрации поселений.

Учитывая социальную значимость проекта и увеличение размера субсидии на 1 проект в 1,5 раза, в проекте бюджета на 2024–2026 годы предусмотрено 397 млн рублей на реализацию проектов инициативного бюджетирования (рост в 2,2 раза за 3-летний период).

Рис. 83. Параметры реализации программы инициативного бюджетирования в Республике Крым в 2024 году



Источник: Страница Центра изучения гражданских инициатив во «ВКонтакте»

В 2023 году в Республике Крым при поддержке Центра гражданских инициатив был запущен конкурс школьных проектов, основанных на инициативах обучающихся. Размер субсидии из республиканского бюджета на поддержку 1 проекта составляет 350 тыс. рублей, при этом софинансирование со стороны бюджета района должно быть не менее 5%. Весной 2023 года совместно с Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и Министерством финансов был запущен I цикл конкурсного отбора проектов школьников. В конце 2023 года был проведен второй конкурс проек-

тов школьного инициативного бюджетирования, реализация которых запланирована на 2024 год.

С целью комплексного обучения и подготовки участниками конкурса проектов инициативного бюджетирования коллективом Центра были разработаны и выпущены методические рекомендации «Инициативное бюджетирование. Просто о нужном», «Инициативное бюджетирование. Как подготовить проект», «Как подготовить проект на конкурс ШКИБ». Рекомендации предназначены для представителей органов исполнительной власти Республики Крым, глав и специалистов местных администраций, лиц, заинтересованных в реализации проектов ИБ, а также для школьников и активных граждан.

Сотрудниками Центра изучения гражданских инициатив разворачивается информационно-разъяснительная кампания по вопросу развития ИБ в Республике Крым, в рамках которой информация о практиках размещается на сайте Министерства финансов Республики Крым в разделе «Открытый бюджет Республики Крым: Крым как мы хотим». С целью популяризации достижений практик и вовлечения еще большего количества участников ведется постоянная работа с региональными телерадиокомпаниями – «Крым 24», «Миллет». В телевизионных сюжетах рассказывается о проектах инициативных граждан, ходе реализации и результатах. На ТВ и радио выходят аналитические передачи о развитии практики инициативного бюджетирования в Республике Крым с участием сотрудников Министер-

Рис. 84. Публикация о практике школьного инициативного бюджетирования в «Крымской газете»



Источник: Страница Центра изучения гражданских инициатив во «ВКонтакте»

ства финансов и Центра изучения гражданских инициатив ГБОУВО РК КИПУ имени Февзи Якубова. Работа ведется также с печатными СМИ.

Сотрудники Центра создали во всех доступных социальных сетях тематические группы по инициативному бюджетированию, где также публикуют итоги, перспективы крымской практики, аналитические материалы, информацию о реализации того или иного проекта, а также размещают информацию из крымских групп о ходе реализации проектов в селах. В 2024 году также был создан новостной телеграм-канал для информирования о самых значимых событиях в сфере инициативного бюджетирования в Республике Крым.

Ежегодно Центр изучения гражданских инициатив совместно с Министерством финансов Республики Крым организует и проводит научно-практические конференции и межрегиональные обучающие семинары с целью обсуждения теоретических и практических аспектов развития практик инициативного бюджетирования и обмена опытом.

Рис. 85. Участники конференции, посвященной инициативному бюджетированию



Источник: Страница Центра изучения гражданских инициатив во «ВКонтакте»

Так, в марте 2021 года в Совете министров Республики Крым состоялся обучающий семинар «Инициативное бюджетирование: организация и проведение предварительного собрания» под руководством заместителя Председателя Совета министров, министра финансов Республики Крым. В апреле 2021 года состоялась секция «Инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения». Заседание проводилось в рамках IV Всероссийской научно-практической конференции «Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации: практика регионов и резервы роста», организованной Министерством финансов Республики Крым. Докладчики выступили с примерами лучших практик реализации программ инициативного бюджетирования, представили механизмы вовлечения жителей населенных пунктов в процесс реализации проектов.

В 2022 году был проведен Межрегиональный обучающий семинар «Теоретические и практические аспекты реализации проектов инициативного бюджетирования в регионе» (11–13 июля 2022 года). На протяжении трех дней обсуждались перспективы развития практик инициативного бюджетирования в регионе, общие



вопросы организационно-функциональной структуры проекта инициативного бюджетирования и типология проектов, информационное сопровождение проекта и роль куратора от муниципального образования, особенности работы с населением и организация работы с документацией, а также специфика реализации проектов – от сбора денежных средств с населения и спонсоров до приема и открытия реализованных объектов.

В 2023 году при поддержке Центра была организована и проведена Межрегиональная конференция «Становление и развитие инициативного бюджетирования». Участие в конференции приняли представители Государственного совета, Министерства финансов и Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым. В рамках мероприятия состоялось награждение представителей муниципальных образований по итогам 3 лет реализации проектов инициативного бюджетирования на территории Республики Крым. Участники конференции обсудили развитие практик участия населения в решении вопросов местного значения в субъектах Российской Федерации.

В рамках научной деятельности Центром изучения гражданских инициатив под патронатом Министерства финансов Республики Крым был проведен социологический опрос, посвященный вопросам инициативного бюджетирования. В опросе приняли участие более 1 260 крымчан из всех районов Крыма. Наиболее активное участие в исследовании приняли жители в возрасте 30–49 лет (около 62% опрошенных). Они же чаще всего являются участниками программы «Крым как мы хотим». Как показал опрос, более 70% жителей крымских сельских поселений уверены, что они могут участвовать в решении проблем своего населенного пункта. О программе инициативного бюджетирования знают чуть более половины – 56%, а участвовать в последующих конкурсах инициативного бюджетирования планируют 46,6% респондентов. 73% крымчан, уже участвовавших в программе ИБ, удовлетворены организацией конкурса. 60,6% респондентов отметили, что доверяют программе и считают, что она может обеспечить вовлечение жителей в активное управление своими поселениями.

5.2.4. Образовательные форматы для молодежной аудитории – проект «Атмосфера» Республики Удмуртия

Начиная с 2020 года в Удмуртской Республике организуется конкурс молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера». Ежегодный отбор молодежных проектов проводится в целях повышения социальной активности молодежи и поддержки молодежных инициатив. Задачами отбора являются вовлечение молодежи в возрасте от 14 до 25 лет в решение вопросов местного значения, повышение бюджетной грамотности и гражданской активности молодежи. Проект дает возможность реализовать общественный и творческий потенциал молодежи во всех 30 муниципальных образованиях Удмуртии. Отличительной особенностью конкурса «Атмосфера» является вовлечение молодежной аудитории широкого возрастного диапазона в развитие общественной инфраструктуры и формирование событийной повестки на территории всего муниципального образования, а не только в отдельном образовательном учреждении.

Рис. 86. Участники МИБ «Атмосфера»



Источник: Проектный центр ИБ «Центр финансового просвещения»

В «Атмосфере» возможно разработать и реализовать проекты по 3 направлениям:

- общественные пространства (места для молодежи);
- событийные мероприятия;
- интернет-проекты.

Таблица 20

Количество проектов-победителей по типологиям

Типология	2020	2021	2022	2023	2024
Общественные пространства	78	88	72	130	127
Событийные мероприятия	58	66	70	109	112
Интернет-проекты	3	2	1	0	0
Итого	139	156	143	239	239

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

По итогам 2023 года общая стоимость 239 проектов-победителей составила 85,9 млн рублей: 71,8 млн рублей – средства бюджета Удмуртской Республики; 14,1 млн рублей – средства бюджетов муниципальных образований. Средняя стоимость одного молодежного проекта «Атмосферы» составила 359,6 тыс. рублей.

Для информирования и вовлечения молодежи в мероприятия конкурса используются следующие ресурсы.

1. Официальная группа конкурса «Атмосфера» в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/atmosfera_ur), которая в настоящий момент объединяет более 5 тыс. подписчиков. В группе публикуются информация о конкурсе, новости, опросы и анонсы. Активно используются хештеги, чтобы собрать все публикации о конкурсе в одном месте.
2. Веб-сайт конкурса «Атмосфера» (<https://atmosfera-udm.ru/>) – официальная площадка конкурса, где размещаются информация о конкурсе, правила и условия, а также формы для подачи заявок.
3. Информационные встречи и презентации, в ходе которых консультанты Проектного центра рассказывают о конкурсе и отвечают на вопросы. Такие встречи становятся хорошей возможностью для молодых людей встретиться и обсудить свои идеи с другими участниками.

Например, в 2023 году было проведено мероприятие «Нулевая точка Атмосферы», принять участие в котором могли все желающие. Для тех, кто не смог присутствовать онлайн, была сделана запись, которая доступна для просмотра на официальном сайте конкурса. В связи с высокой востребованностью участников «Атмосферы» проектов развития общественных пространств в феврале 2023 года была организована онлайн-лекция по благоустройству. Спикерами выступили архитекторы Центра территориального развития Удмуртской Республики.

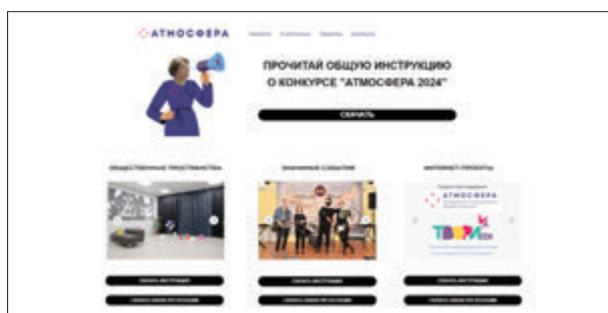
Рис. 87. Этапы реализации конкурса МИБ «Атмосфера»



Источник: Проектный центр ИБ «Центр финансового просвещения»

Значительную часть временного цикла конкурса «Атмосфера» составляет образовательный процесс. Участники проходят пошаговое обучение непосредственно в процессе проектирования. На каждом этапе – от зарождения идеи до подготовки презентации проекта – молодые люди осваивают новые знания и сразу применяют их на практике. Таким образом, конкурс помогает нарабатывать практические навыки функциональной грамотности и универсальные компетенции, необходимые для успешной социализации, осознанного выбора профессионального пути и формирования активной гражданской позиции.

Рис. 88. Страница с инструкциями и шаблонами на сайте



Источник: Проектный центр ИБ «Центр финансового просвещения»

Обучающая онлайн-программа для участников конкурса «Атмосфера»

Таблица 21

Этап	Количество	Темы видеороликов	Хронометраж, мин.
Нулевая точка	5	1. Как все начиналось 2. Поиск идей 3. Нулевая точка – 2022. Технология «Карта интересов» 4. Нулевая точка – 2023. Технология «Матрица тем» 5. Нулевая точка – 2023. Сокращенная версия	0:36 1:07 79:35 48:36 6:45
Проектирование	6	1. Проблема, цель и задачи 2. Целевая аудитория проекта 3. Карта-схема проекта 4. План реализации 5. Стоимость проекта 6. Как оформить презентацию	1:35 1:02 0:42 1:10 1:57 2:19
Защита проектов	1	Как подготовиться к защите проекта	2:00
Итого	12		02:27:24

Источник: Проектный центр ИБ «Центр финансового просвещения»

Процесс создания проекта разделен на тематические блоки и проходит в форме своеобразного квеста, который получил название «кейс-турнир». Для участников созданы обучающие видеоролики и текстовые инструкции, которые знакомят с инициативным бюджетированием и основами проектирования. Разрабатывая свою идею, команды обосновывают ее актуальность, ставят цель и формулируют задачи для ее достижения, составляют план реализации проекта и определяют стоимость, а также продумывают дальнейшую жизнь проекта. Выполнение заданий сопровождается консультационной поддержкой сотрудников регионального Проектного центра ИБ «Центр финансового просвещения», специалистов администраций муниципалитетов.

Прежде чем выходить на защиту, проект проверяется муниципальной экспертной комиссией, вносятся предложения по доработке идеи.

Для обучения участников конкурса используются видеоролики, которые размещаются на сайте конкурса. Это короткие видеоролики, хронометраж которых составляет от 30 секунд до 2 минут. Ролики снимаются в вертикальном формате (исходя из привычного для молодежи способа потребления видеоконтента через мобильные телефоны), который соответствует скорости и ритму жизни современной молодежи.

Подобный формат коротких видео представлен во всех социальных сетях и открывает возможности для самовыражения и творчества. Молодые люди создают

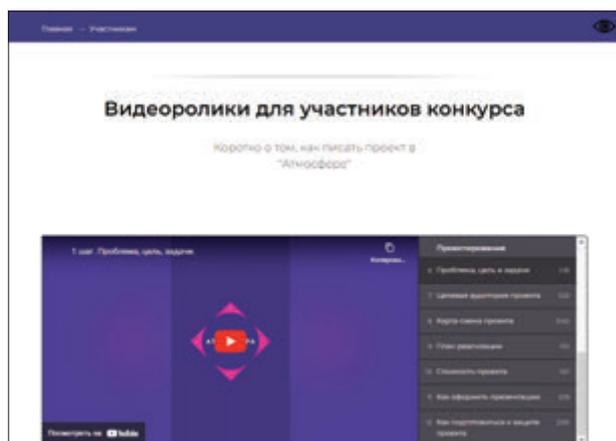
собственные ролики и делятся интересными видео в мессенджерах и соцсетях. Использование популярных среди целевой группы ИБ форматов, технологий дает возможность стать ближе, говорить на одном языке, понять ее образ жизни и потребности.

В создании образовательных материалов и при обучении участников конкурса применяется технология «Равный – равному». Это совокупность методов и приемов воздействия, основанных на привлечении представителей «равных» к решению проблем целевой группы.

Молодые сотрудники Проектного центра ИБ, уже имеющие опыт подготовки проектов, обучают других молодых людей этому навыку. Метод «Равный – равному» имеет множество преимуществ:

- 1) доступность: обучение доступно всем желающим, не требует специальных знаний или навыков;
- 2) мотивация: молодые люди более склонны учиться у своих сверстников, чем у взрослых;
- 3) практический опыт: участники получают практический опыт подготовки проектов, что позволяет им быстро освоить навык;

Рис. 89. Страница с видеороликами на сайте конкурса «Атмосфера»



Источник: Проектный центр ИБ «Центр финансового просвещения»

- 4) взаимодействие: сотрудничество и обмен опытом способствуют развитию командной работы и творческих способностей.

Консультанты Проектного центра ИБ принимают активное участие в процессе съемки видеороликов. Они самостоятельно принимают решения о месте съемки, оформлении и декорациях, а также выбирают подходящую атмосферу для передачи нужной информации. Консультанты сами снимаются в видеороликах в качестве актеров, чтобы участие в них было более персональным и привлекательным для зрителей.

Такой подход позволяет создавать уникальные и оригинальные обучающие видеоролики, которые не только информативны, но и востребованы молодыми участниками конкурса. Активное участие молодежной команды Проектного центра в процессе создания роликов демонстрирует их приверженность идеям ИБ и позволяет создать более авторитетные и доверительные материалы.

Рис. 90. Команда Проектного центра инициативного бюджетирования Удмуртской Республики



Источник: Проектный центр ИБ «Центр финансового просвещения»

5.3.

Новые направления развития инициативного бюджетирования

5.3.1. Запуск студенческого инициативного бюджетирования на Ямале

Студенческое инициативное бюджетирование (СТИБ) является новым направлением развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации. Первым регионом, который выстроил систему запуска практики, стал Ямало-Ненецкий автономный округ. Отличительной особенностью этой территории является то, что студенчество представлено исключительно обучающимися по программам среднего профессионального образования. На территории этого субъекта функционируют 9 колледжей и техникумов. Общая численность студентов профессиональных образовательных организаций составляет 8 886 человек (обучающихся по очной форме). Другой характерной особенностью региона является длительность осуществления школьного партисипаторного бюджетирования (реализуется во всех общеобразовательных организациях с 2018 года). Выпускники школ, приходя в организации профессионального образования, имеют соответствующий опыт, на который могут опираться в условиях колледжей и техникумов.

Запуск студенческого инициативного бюджетирования в ЯНАО был осуществлен в декабре 2022 года. В опытной работе на пилотном этапе приняли участие студенты и преподаватели двух образовательных организаций – Ямальского многопрофильного колледжа (город

Салехард) и Ноябрьского колледжа профессиональных и информационных технологий (город Ноябрьск). Для повышения эффективности работы специалистами ЦИБ НИФИ Минфина России было разработано «Руководство по студенческому инициативному бюджетированию».

С целью подготовки студентов, педагогов и представителей администрации колледжей к участию в процедурах студенческого инициативного бюджетирования были проведены образовательные интенсивы.

Образовательные интенсивы включали мотивационные лекции (студенты и педагоги получили информацию о целях, возможностях и сущности инициативного бюджетирования) и деловые игры, обеспечившие погружение участников в процедуры СТИБ и проектную деятельность.

Тематику проектов инициативного бюджетирования, которые выдвигали студенты и педагоги, можно свести к 4 блокам (в порядке значимости):

- благоустройство и комфорт;
- студенческий быт;
- профессиональное мастерство;
- получение дополнительных доходов.

В обеих образовательных организациях чаще всего выдвигались проекты по преобразованию пространств колледжей (модификация столовой, благоустройство коридоров, зоны отдыха для студентов, автоматы с канцелярскими принадлежностями).

В ходе мероприятий представители администраций колледжей, муниципального проектного центра инициативного бюджетирования, педагоги-наставники

Рис. 91–92. Образовательный интенсив в ЯНАО



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



и гости из других образовательных организаций региона получили консультации по организации запуска и реализации цикла студенческого инициативного бюджетирования от экспертов ЦИБ НИФИ Минфина России.

Образовательные интенсивы позволили в короткие сроки погрузить студентов и педагогов в практику инициативного бюджетирования, выявить особенности жизнедеятельности колледжа, выстроить взаимодействие между студентами и преподавателями.

В декабре 2023 года в рамках межмуниципального форума «Уютный Ямал. Создаем вместе!» прошло совещание по внедрению студенческого инициативного бюджетирования.

В совещании приняли участие представители окружных департаментов финансов и образования, администрации организаций профессионального образования, делегаты муниципалитетов Ямала, представители ЦИБ НИФИ Минфина России, АНО «Альянс консультантов инициативного бюджетирования». В рамках совещания обсуждались перспективы развития студенческого инициативного бюджетирования. Представители департамента финансов округа обозначили, что практика будет финансироваться из окружного бюджета: на 2024 год на эти цели в региональном бюджете заложено 8 млн рублей. Средства будут распределяться между всеми организациями профессионального образования пропорционально количеству обучающихся. Так, колледжи и техникумы с численностью до 500 человек получают по 500 тыс. рублей, до тысячи студентов – 1,0 млн рублей, свыше тысячи обучающихся – 1,5 млн рублей. В рамках совещания обсуждались также особенности развития студенческого инициативного бюджетирования в ЯНАО и его запуск в образовательных организациях.

5.3.2. Развитие школьного инициативного бюджетирования – Республика Саха (Якутия)

2022 год – год начала системного развития школьного инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия). Интерес руководства Минфина республики, директоров общеобразовательных учреждений, а также самих учащихся к инструменту участия граждан в распределении бюджетных средств заложил основу успешного и устойчивого старта. Так, на протяжении 2023 года были не только претворены в жизнь первые проекты школьного инициативного бюджетирования, но и проведен ряд ключевых мероприятий, а инициатива школьников одержала победу во Всероссийском конкурсе «Эко-ШКИБ».

Запуску школьного инициативного бюджетирования предшествовали два образовательных интенсива, проведенные в декабре 2022 года и в сентябре 2023 года. В мероприятиях приняли участие более 200 школьников и педагогов 10 пилотных школ городских округов Якутск и Жатай.

В рамках образовательной программы участники погрузились в теорию школьного инициативного бюджетирования, приняли участие в симуляционных играх, где учились разрабатывать проекты, продвигать идеи, работать в команде. Итогом насыщенных двухдневных интенсивов стали первые проектные наработки школьников.

Рис. 93. Моменты образовательных интенсивов, сентябрь 2023 года, Якутск



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России, Минфин РС (Я)

**Аман Ефимов, 10-й «в» класс
СОШ № 7 города Якутска:**

«Наш нынешний проект заключается в том, чтобы в школе создали зону ожидания для детей младших классов. В период между сменами приходится очень трудно из-за недостатка места в школьном холле. Поэтому мы предлагаем создать такую зону ожидания, чтобы родители приходили и забирали своих детей, не мешая при этом учебному процессу в основном здании школы».

**Алина Максимова,
11-й «а» класс Хатасской СОШ:**

«Мы придумали идею открыть при нашей школе агромагазин, где дети могут продавать продукты и ремесленные изделия собственного производства. К примеру, мы можем продавать уху, тушенку, иван-чай, разные изделия из кожи и дерева. Отмечу, что у нас есть агрошкола, и поэтому мы уже имеем нужные знания и навыки. Особенностью нашего магазина будет низкая цена на товары, так как в магазинах зачастую имеется наценка, а у нас ее не будет».

Из материала детского издательства «Кэскил»

Рис. 94. Посещение пилотных школ, декабрь 2023 года, Якутск



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 95. Участники совещания педагогических работников по развитию школьного инициативного бюджетирования, 2 декабря 2023 года, Якутск



Источник: Минфин Якутии



После первого образовательного интенсива некоторые школы сразу приступили к развертыванию процессов школьного инициативного бюджетирования. Так, например, в Хатасской школе была разработана дорожная карта, в соответствии с которой ученики организовали этап информирования о проекте ШКИБ среди одноклассников, выбрали волонтеров и своими силами сняли видеоролик о процессах выдвижения и отбора проектов. В национальной гимназии «Айыы кыһата» успели провести самостоятельный конкурс – проекты-победители были реализованы за счет денежных средств Совета отцов и матерей школы.

Образовательные мероприятия были проведены экспертами Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России. Также экспертами ЦИБ были организованы отдельные семинары с волонтерами Финансово-экономического колледжа имени И.И. Фадеева, которые помогли при проведении образовательных интенсивов.

Минфин Якутии, осуществляя методологическое сопровождение развития школьного инициативного бюджетирования, уделяет большое внимание работе с педагогическим сообществом: проводятся выезды в школы, мастер-классы в рамках мероприятий различного уровня, обеспечивается участие представителей финансового органа в традиционных январских и августовских совещаниях работников образования региона.

24 августа 2023 года во время совещания была организована экспертная панель «Воспитание бережливой личности в школе. Вовлечение в деятельность по организации комфортного школьного пространства». Одной из ключевых тем стало развитие инстру-

мента участия школьников в бюджетном процессе образовательной организации. 28 ноября 2023 года, во время визита команды экспертов Центра инициативного бюджетирования, также состоялась встреча с министром образования и науки Республики Саха (Якутия). Во время встречи обсуждались вопросы сотрудничества двух ведомств Правительства Якутии по развитию школьного и студенческого инициативного бюджетирования.

На реализацию инициатив школьников в бюджете Республики Саха (Якутия) были предусмотрены средства в размере 3,0 млн рублей. Каждая из десяти пилотных школ получила по 300 тыс. рублей. По итогам процедур школьного инициативного бюджетирования в октябре – ноябре 2023 года был выдвинут 41 проект, прошли отбор на итоговых собраниях школьного сообщества 18 проектов. Всего в мероприятиях выдвижения и отбора проектов приняли участие 5 305 учащихся и педагогов.

Все проекты-победители были реализованы и стали предметом гордости школьного сообщества, радуют учеников и помогают им в постижении новых знаний. Например, в национальной гимназии «Айыы кыһата» появилась «Алгыстаах арка» (Арка благословения). Проект учеников 7-го «д» класса тесно связан с традиционной культурой якутского народа, где принято встречать каждого гостя обрядом благословения: теперь каждый день ученики, учителя и гости будут проходить в школу через Арку благословения. Всего школьниками было выдвинуто 20 проектов, а по итогам конкурса воспитательным отделом школы была издана специальная брошюра об инициативах школьников.

Рис. 96. Моменты торжественного открытия проектов школьного инициативного бюджетирования в МОБУ «Городская классическая гимназия»



Источник: Минфин Якутии

В Хатасской школе все выдвинутые проекты школьников уложились в выделенный бюджет и были реализованы: две зоны отдыха в национальном стиле (есть мягкая зона, где можно поиграть в якутские настольные игры, меловая доска), «Дерево воспоминаний выпускников», «Создание многофункциональных конструкций из металла для фотозон и баннеров», а также проект по приобретению аппарата для чистки обуви. Благодаря спонсорам школы также был реализован еще один проект – установка четырех устройств для зарядки мобильных телефонов.

Диана Васильева,
заместитель директора
МАОУ «Хатасская СОШ
им. П.Н. и Н.Е. Самсоновых»:

«28 декабря во время празднования Нового года мы сделали торжественное открытие всех проектов. Хотелось бы отметить, что вся проделанная работа вызвала большой интерес у школьников. Каждый ребенок смог внести свою лепту. К делу подключились также родители и педагоги. Например, проект по рекреации в национальном стиле, может, даже не получился бы без поддержки методического объединения якутского языка. Это самое ценное, когда детей поддерживают школа и родители. Участие в ШКИБ повысило знания финансовой грамотности у детей, так как они сами изучали рынок. У них же бюджет был не такой большой. На начальном этапе сметы были заоблачные. Все просили по 200–300 тыс. на реализацию. А когда начали детально разрабатывать проекты, суммы вышли на 70–90 тыс. Сами искали поставщиков. Дети поняли, что есть понятие «аукцион», что школа не может у кого попало купить оборудование. Обязательно должны быть договоры. Узнали, что такое товарная накладная. Задавались вопросом, почему нужна доверенность, чтобы получить товар. В этом плане дети получили новые практические знания. Сами красили, чертили макеты. Когда ребенок делает что-то сам, он начинает больше ценить».

Из материала газеты «Якутск вечерний»

Рис. 97. Фестиваль лучших проектов школьного инициативного бюджетирования, декабрь 2023 года, Якутск



2 декабря 2023 года состоялся Фестиваль лучших проектов школьного инициативного бюджетирования. Команды представили свои проекты в формате творческих номеров, а также сопроводили их яркими видеороликами. В рамках Фестиваля прошло награждение пилотных школ по номинациям школьного инициативного бюджетирования 2023 года. Все участники получили денежные сертификаты. В работе Фестиваля приняли участие Министр финансов Республики Саха (Якутия), Министр образования и науки Республики Саха (Якутия), эксперты Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России. Гостями мероприятия стали 280 человек.

Рис. 98. Ссылка на видеоролик о Фестивале лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Большим достижением якутских школьников стала победа команды МБОУ «Октемская средняя общеобразовательная школа имени П.И. Шадрина» Хангаласского района во Всероссийском конкурсе школьных и молодежных экологических проектов инициативного бюджетирования «Эко-ШКИБ» в номинации «Лучший просветительский проект». Они представили на конкурс проект, направленный на обучение и воспитание



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Рис. 99. Команда Октемской школы на Форуме победителей конкурса «Эко-ШКИБ», 22–23 ноября 2023 года, Москва



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

в детях гуманного и ответственного отношения к животным и привлечение их к процессу охраны окружающей среды. Команда была награждена статуэткой победителя и денежным сертификатом в размере 150 тыс. рублей. Всего на конкурс от Республики Саха (Якутия) было направлено 15 экологических проектов школьного инициативного бюджетирования из 12 образовательных организаций.

Также в рамках V Всероссийской конференции по инициативному бюджетированию Антон Силуанов, Министр финансов Российской Федерации, вручил благодарственное письмо главе Республики Саха (Якутия) за поддержку и популяризацию инициативного бюджетирования, а также развитие практик школьного инициативного бюджетирования.

Рис. 100. Ссылка на отрывок интервью Министра финансов РС (Я) о развитии школьного инициативного бюджетирования



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Организаторами ведется активная работа по распространению информации о школьном инициативном бюджетировании в СМИ: публикации о практике размещались в ведущих информационных изданиях республики, подготовлены специальные репортажи, даны несколько тематических интервью теле- и радиопередачам.

Рис. 101. Пресс-конференция, посвященная запуску школьного инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия), 12 сентября 2023 года, пресс-центр «Сахамедиа»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 102. Первый выпуск «Фини и Шкибера» в журнале «Колокольчик»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Например, совместно с региональным центром компетенций по финансовой грамотности Якутии были подготовлены материалы на якутском и русском языках о школьном инициативном бюджетировании для детского журнала «Колокольчик». Герой специальной рубрики журнала мамонтенок Финя и его друг бельчонок Шкибер в доступной для маленьких читателей форме рассказывают о школьном инициативном бюджетировании в Якутии.

Системная работа по развитию школьного инициативного бюджетирования в Республике Саха (Якутия) продолжается. В 2024 году предусмотрено два раза больше средств на реализацию проектов учащихся, а к 10 пилотным школам присоединятся еще 9 образовательных организаций из Мирнинского (3 школы), Хангаласского (3 школы), Нерюнгринского (1 школа), Чурапчинского (1 школа) и Мегино-Кангаласского (1 школа) муниципальных улусов (районов).

Рис. 103. Участники образовательного интенсива по школьному инициативному бюджетированию, сентябрь 2023 года, Якутск



Источник: Минфин Якутии

Рис. 104. Инициаторы проекта «Волонтеры здоровья по тропе бурундука»

5.3.3. Вовлечение молодежи в тематические практики – Кемеровская область – Кузбасс

Успешно реализуемая с 2019 года практика инициативного бюджетирования Кемеровской области «Твой Кузбасс – твоя инициатива» позволила сделать следующий шаг в развитии инициативного бюджетирования. Регион принял участие в Конкурсе школьных и молодежных экологических проектов (проектных заявок) инициативного бюджетирования «Эко-ШКИБ».

На конкурс «Эко-ШКИБ» от региона был представлен проект учащихся МБОУ «Лицей № 62» «Волонтеры здоровья по тропе бурундука» в номинации «Лучшая массовая экологическая акция или мероприятие». Целью инициативы стало объединение детей и молодежи для сохранения биоразнообразия реликтового соснового бора города Кемерово.



Источник: Портал «Эко-ШКИБ» (<https://ecoshkib.ru>)

По решению конкурсной комиссии проект по сохранению Рудничного бора признан лучшей массовой экологической акцией. Активное продвижение проекта в социальных сетях, поддержка Министерства финансов Кузбасса и даже создание своего талисмана «Буруни» помогло заручиться поддержкой жителей региона в открытии голосования.



Таким образом, проект «Волонтеры здоровья по тропе бурундука» одержали еще одну победу в номинации «Специальный приз» и получили на развитие проекта 300 тыс. рублей.

Победа в двух номинациях на Всероссийском конкурсе была отмечена на региональном уровне. Губернатор Кемеровской области – Кузбасса лично наградил всех инициаторов проекта благодарностями и денежными премиями. Комитет охраны окружающей среды Кузбасса пригласил победителей конкурса «Эко-ШКИБ» стать гостями круглого стола и поделиться опытом реализации проекта по сохранению биоразнообразия соснового бора.

По завершении конкурса «Эко-ШКИБ» продолжилась деятельность учащих лиц по развитию про-

екта. В рамках осуществления своей инициативы инициаторы при поддержке Министерства финансов Кузбасса провели масштабный субботник в сосновом бору, произвели забор почвы для исследований и выполнили геоботаническое описание.

Волонтеры здоровья активно проводят мероприятия по повышению экологической культуры в своей школе и продолжают заботиться о поддержании биологического разнообразия своего региона.

Появление проектов школьного инициативного бюджетирования экологической направленности в Кемеровской области – Кузбассе свидетельствует о заинтересованности руководства области в вовлечении молодежи в принятие бюджетных решений в новой, востребованной сфере.

Рис. 105. Выступление инициаторов проекта «Волонтеры здоровья по тропе бурундука» на Форуме победителей конкурса «Эко-ШКИБ» в Москве



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 106. Награждение инициаторов проекта «Волонтеры здоровья по тропе бурундука» на Форуме победителей конкурса «Эко-ШКИБ» в Москве



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 107. Награждение куратора проекта «Волонтеры здоровья по тропе бурундука»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 108. Субботник волонтеров здоровья Лицея № 62 города Кемерово в сосновом бору



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

5.4.

Лучшие муниципальные практики

5.4.1. Проект «Уютный Ямал – РИТМ», город Ноябрьск (ЯНАО)

В целях реализации окружного проекта инициативного бюджетирования «Уютный Ямал» в муниципальном образовании город Ноябрьск была разработана и реализуется с 2019 года практика «Развитие инициатив на территории муниципалитета» («РИТМ»).

Первоначальный дизайн практики претерпел изменения в 2020 году²², когда в порядке реализации практики инициативного бюджетирования были учтены изменения в федеральном законодательстве²³.

Модель «Уютный Ямал – РИТМ» предусматривает следующие этапы отбора инициативных проектов: собрание жителей города, онлайн-голосование, очное голосование, конференция делегатов с участием специальных групп населения, оценка проектов по критериям конкурсной комиссией. Мероприятия и направления, которые по отдельности могли бы быть самостоятельной практикой, объединены в одно целое, что обеспечивает разноформатный, многоступенчатый, структурированный отбор инициативных проектов.

Одной из особенностей практики «Уютный Ямал – РИТМ» является учет интересов групп населения с ограниченными возможностями здоровья. Инклюзивность обеспечивается максимальным вовлечением в процесс обсуждения и принятия решений. Например, в состав участников конференции делегатов входят представители общественных организаций инвалидов. Не менее важную роль играет управление мотивацией остальных участников конкурса. Благодаря применяемым критериям оценки проектов инициативы, в которых учтены потребности и пожелания специальных групп населения, оцениваются значительно выше. Остальные критерии предназначены для оценки вклада участников реализации инициативного проекта в его финансирование, социальной

Рис. 109. Разные форматы вовлечения жителей города



Источник: Департамент финансов ЯНАО

и экономической эффективности реализации инициативного проекта и степени участия населения в определении и решении проблемы, заявленной в инициативном проекте.

Второй особенностью проекта «Уютный Ямал – РИТМ» является то, что все проекты делятся на две группы исходя из срока реализации и предельного объема средств, предоставляемых из бюджета на один проект. Отбор проектов по двум направлениям различен. При отборе проектов со сроком реализации в течение одного финансового года проходят

²² Решение Городской Думы № 165-Д от 22 октября 2020 года «Об утверждении Положения о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора».

²³ Положения ст. 26.1 Инициативные проекты Федерального закона от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



Рис. 110. Конференция делегатов



Источник: Департамент финансов ЯНАО

одноуровневые общественные обсуждения на собраниях жителей города. Проекты, которые получили значимую поддержку жителей города, направляются на рассмотрение конкурсной комиссии.

При отборе проектов со сроком реализации более 1 года, но не более 3 лет применяются двухуровневые общественные обсуждения. Для максимального охвата территории города и учета мнения и интересов жителей как центральных, так и отдаленных микрорайонов проводятся собрания, на которых определяются объем и форма софинансирования (соучастия) граждан в реализации проекта. Предусмотрено три формы софинансирования: денежное, трудовое и имущественное участие. В случае поддержки проекта жителями города на собрании избираются 4 делегата с целью дальнейшего участия в конференции. Следующими этапами являются онлайн-голосование на интернет-портале «Живем на Севере» и очное голосование на открытых муниципальных площадках. На каждом этапе проект набирает определенное количество голосов, которые впоследствии конвертируются в баллы, суммируются, таким образом формируется итоговый рейтинг проектов. Конкурсная комиссия проводит оценку по формальным критериям и с учетом сформированного рейтинга принимает решение о поддержке либо отклонении проекта. По результатам конкурсного отбора глава города в торжественной обстановке награждает победителей инициативных проектов и вручает им специально разработанный знак отличия за победу в конкурсе проектов РИТМ.

Рис. 111. Диплом и памятный знак



Источник: Департамент финансов ЯНАО

С 2019 года в проекте «Уютный Ямал – РИТМ» приняло участие более 37 тыс. горожан. В проектный офис обратились 126 горожан, которые предложили 144 инициативы. В процессе работы было сформировано 78 проектов. Всего было реализовано 66 инициативных проектов на общую сумму 286 млн рублей.

Уже первый проект – создание инклюзивного общественного пространства «Сквер равных возможностей» – стал призером IV Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования. Благодаря инициативе жителей было проведено благоустройство территории с учетом интересов людей с инвалидностью. Дорожки сквера стали комфортны для маломобильных групп и обозначены тактильной плиткой. Места отдыха были оборудованы скамейками для людей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. В рамках проекта было установлено современное освещение и проведено озеленение силами инициаторов.

Рис. 112. Проект «Сквер равных возможностей» в городе Ноябрьске



Источник: Департамент финансов ЯНАО

В 2023 году в проектный офис поступило 45 инициатив. На конкурсный отбор попали 30 проектов, из которых победителями признаны 26 проектов²⁴. В 2023 году реализовано 24 инициативных проекта на сумму 107 млн рублей. Приоритеты горожан распределились по сферам следующим образом: благоустройство – 8 проектов, спорт – 4 проекта, экология – 4 проекта, дорожная деятельность – 2 проекта, безопасность – 2 проекта, событийные мероприятия – 3 проекта, экономическая направленность – 1 проект.

Вторым направлением реализации проекта «Уютный Ямал – РИТМ» стало школьное инициативное бюджетирование (ШКИБ). Начиная с 2020 года в 15 общеобразовательных школах города Ноябрьска вовлекают учащихся в определение бюджетных расходов на реализацию наиболее значимых инициатив школьников. Школы не ограничены в выборе инструментов, определении сроков и этапов реализации проектов школьного инициативного бюджетирования. С момента старта было реализовано 60 проектов (из них 17 – в 2023 году), на поддержку которых ежегодно предоставляются бюджетные ассигнования из расчета 300 тыс. рублей на одно общеобразовательное учреждение города.

²⁴ Без учета проектов, реализованных в рамках школьного инициативного бюджетирования.

Рис. 113. Защита проектов в школе в городе Ноябрьске



Источник: ЦИБ НИФИ

В 2023 году школьники города Ноябрьска участвовали в конкурсе экологических проектов инициативного бюджетирования «Эко-ШКИБ» и завоевали второе место на экологическом хакатоне в городе Санкт-Петербурге за проект «Подари кедрю жизнь».

Начиная с 2021 года город Ноябрьск представлен во Всероссийском совете школьного инициативного бюджетирования, учрежденном НИФИ Минфина России.

На территории Администрации города Ноябрьска функционирует проектный офис инициативного бюджетирования, консультанты которого сопровождают все мероприятия практики «Уютный Ямал – РИТМ». Для достижения максимальных результатов на постоянной основе проводятся рабочие встречи с каждым инициатором или инициативной груп-

пой, при необходимости организуется выезд на место, где предлагается реализация проекта. На всех этапах в процесс активно вовлекаются волонтеры, это необходимо для информирования и продвижения проектов и создает дополнительную возможность участия жителей города в бюджетном процессе.

Мероприятия инициативного бюджетирования широко освещаются в средствах массовой информации и социальных сетях. С этой целью созданы группы: «РИТМ Ноябрьск» во «ВКонтакте» и «Проект «Уютный Ямал – РИТМ» в «Телеграме». На муниципальном портале «Бюджет для граждан города Ноябрьска» размещаются информация о планируемых и уже реализованных инициативных проектах, действующая нормативная документация и новости. На окружном интернет-портале «Живем на Севере» и через платформу обратной связи на «Госуслугах» проводятся опросы жителей города.

Параллельно циклу подготовки, отбора и реализации проектов осуществляется мониторинг всего процесса. Он включает в себя сбор и размещение информации о ходе реализации проектов, проведение социологических опросов, сбор статистических данных.

В первые годы реализации проекта соцопросы замеряли узнаваемость проекта «Уютный Ямал – РИТМ», в 2022–2023 годах исследовалась удовлетворенность граждан реализацией инициативных проектов. Опрос показал, что 73% опрошенных удовлетворены реализованными проектами. Согласно статистическим данным, женщины более активно выдвигают проекты – они составили 72% от всех инициаторов. Больше всего активистов инициативного бюджетирования в возрастной категории 41–50 лет. При этом среди голосующих за проекты мужчины и женщины представлены почти на равных (51% женщин и 49% мужчин). Эти и другие результаты учитываются при формировании медиаплана и мероприятий, предназначенных для горожан, недостаточно вовлеченных в инициативное бюджетирование.

Тематика и формат организуемых в Ноябрьске мероприятий, посвященных инициативному бюджетированию, разнообразны. Так, в 2023 году в городе проходил межмуниципальный форум «Уютный Ямал. Создаем вместе!» с участием представителей департамента финансов автономного округа и экспертов Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России. В рамках форума обсуждалось развитие студенческого инициативного бюджетирования. При поддержке экспертов состоялся образовательный интенсив для студентов Ноябрьского колледжа профессиональных и информационных технологий.

В 2023 году был проведен семинар-практикум «Создаем проекты вместе!». В мероприятии приняли участие представители департамента финансов автономного округа, главного архитектора города Ноябрьска и структурных подразделений города, которые непосредственно связаны с реализацией инициативных проектов. Мероприятие включало в себя теоретическую (лекционную) часть и практическую, в ходе которой активисты тренировались в практике проведения собрания, защите проектов, участии в конференции делегатов, знакомились с критериями оценки проектов «Уютный Ямал – РИТМ».

Во время заявочных кампаний организуются дизайн-сессии по проектированию идей (инициатив) с наиболее востребованной, согласно проведенным опросам жителей города, проблематикой.



Рис. 114. Защита проектов в колледже в городе Ноябрьске в ходе образовательного интенсива



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Например, в подростковых клубах проводятся дизайн-сессии по продвижению молодежных инициатив. Часть идей, сгенерированных в рамках дизайн-сессии, молодым людям предлагают доработать и направить в проектный офис для дальнейшего участия в конкурсном отборе.

Рис. 115. Работа с жителями города Ноябрьска



Источник: Департамент финансов ЯНАО

С целью дальнейшего совершенствования школьного инициативного бюджетирования проводятся фестивали, в которых опытные школьники, представители департамента финансов и департамента образования Администрации города помогают новичкам в продвижении своих идей. На этих мероприятиях учащиеся представляют свои реализованные проекты, обсуждают инициативы, а также получают ответы на вопросы о реализации проектов от экспертов практики «Уютный Ямал – РИТМ».

Администрация города Ноябрьска оценивает инициативное бюджетирование как один из действенных рычагов гражданской активности. Проект РИТМ обеспечивает большую открытость и прозрачность работы органов местного самоуправления, позволяет качественно и оперативно получать обратную связь от жителей города, развивает волонтерское движение, выявляет лидеров общественного движения, позволяет жителям принимать непосредственное участие в определении приоритетных направлений расходования средств местного бюджета.



Приложение А

Проектные центры инициативного бюджетирования субъектов Российской Федерации

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
1	Алтайский край	Министерство финансов Алтайского края	Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае	Центр инициативного бюджетирования КАУ «Алтайский центр финансовых исследований»
2	Амурская область	Министерство финансов Амурской области	Поддержка проектов развития территорий Амурской области, основанных на местных инициативах	АНО «Центр развития территорий»
3	Воронежская область	Министерство по развитию муниципальных образований Воронежской области	Поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области	Некоммерческая организация – Ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области»
4		Министерство социальной защиты Воронежской области	Конкурс грантов «Образ Будущего»	АНО «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего»
5	Иркутская область	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	Проект «Народные инициативы»	Комиссия по реализации проектов народных инициатив
6			Инициативные проекты «Есть решение»	Межведомственная комиссия по проведению конкурсного отбора инициативных проектов
7	Краснодарский край		Краевой конкурс по отбору проектов местных инициатив муниципальных образований	Отдел по координации работы с местными инициативами ГКУ КК «Аппарат Общественной палаты Краснодарского края» (оператор краевого конкурса)
8	Красноярский край	Министерство финансов Красноярского края	Поддержка местных инициатив	Министерство финансов Красноярского края; Красноярское краевое государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края» (ИГМУ)
9	Ленинградская область	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	Проект «Тысяча добрых дел» (проекты местных инициатив граждан)	Проектный центр инициативного бюджетирования Ленинградской области в составе государственного казенного учреждения Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области» при Комитете по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
			Проект «Тысяча добрых дел» (старосты, общественные советы, проекты местных инициатив граждан)	

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
10	Новгородская область	Комитет по внутренней политике Новгородской области	Проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»	Государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации», ведомственный проектный центр
			Проект поддержки местных инициатив на территории Новгородской области	
			Проект «Дорога к дому»	
			Проект «Наш выбор»	
		Министерство финансов Новгородской области	Проект «Народный бюджет»	
11	Новосибирская область	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Конкурсный отбор инициативных проектов «Территория идей»	Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр», Отдел развития инициативного бюджетирования
12	Омская область	Министерство финансов Омской области	Конкурсный отбор инициативных проектов на территории Омской области	Казенное учреждение Омской области «Региональный центр финансовой грамотности и инициативного бюджетирования»
13	Республика Башкортостан	Министерство образования и науки Республики Башкортостан	Реализация проектов инициативного бюджетирования по развитию сети предвуниверсариев на базе муниципальных образовательных учреждений	АНО «Управляющая компания научно-образовательного центра Республики Башкортостан»
			Реализация проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников муниципальных образовательных учреждений	
		Министерство финансов Республики Башкортостан	Программа поддержки местных инициатив	
14	Республика Бурятия	Администрация главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет территориального развития)	Республиканский конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление»	Ресурсный центр поддержки ТОС Республики Бурятия при Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия»
15	Республика Коми	Администрация главы Республики Коми	Проект «Народный бюджет»	Проектный центр инициативного бюджетирования на базе государственного образовательного учреждения высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления»
			Инициативные проекты	
			Наказы избирателей	
16	Республика Крым	Министерство финансов Республики Крым	Проект «Крым как мы хотим»	Центр изучения гражданских инициатив на базе ГБОУ ВО Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова»
			Школьное инициативное бюджетирование	
17	Республика Тыва	Министерство строительства Республики Тыва	Формирование комфортной городской среды	ООО «Архат»
18	г. Санкт-Петербург	Комитет финансов Санкт-Петербурга	Проект «Твой бюджет в школах»	ООО «Молодежный форсайт»
19	г. Санкт-Петербург	Администрация Невского района Санкт-Петербурга	Районный конкурс детских инициатив «Твой школьный бюджет» среди общеобразовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга	Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества «Левобережный» Невского района Санкт-Петербурга



№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
20	Свердловская область	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	Формирование современной городской среды	Ведомственный проектный офис Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Центр компетенций формирования комфортной городской среды – структурное подразделение ГБУ Свердловской области «Институт развития жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения им. Н.И. Данилова»
21	Ставропольский край	Министерство финансов Ставропольского края	Губернаторская программа поддержки местных инициатив	Отдел инициативного бюджетирования ГКУ ДПО «Учебный центр Министерства финансов Ставропольского края»
22		Министерство финансов Ульяновской области	Проект поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области (ППМИ)	Отдел налоговой культуры и финансовой грамотности – Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области; структурное подразделение Министерства финансов Ульяновской области
23		Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области	ГП «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области»	ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области» (отдел аналитики и развития сельских территорий)
24	Ульяновская область	Министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области	Формирование комфортной городской среды Предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам поселений и городских округов Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в связи с развитием территориальных самоуправлений, расположенных в границах поселений и городских округов Ульяновской области, в части мероприятий по благоустройству	Отдел «Центр компетенций по вопросам городской среды – Проектный офис» Областного государственного казенного предприятия «Агентство стратегического консалтинга»
25	Удмуртская Республика	Министерство финансов Удмуртской Республики	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, – «Наша инициатива» Проект молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера» «Без границ»	Автономное учреждение дополнительного образования Удмуртской Республики «Центр финансового просвещения»
26	Хабаровский край	Комитет по внутренней политике Правительства Хабаровского края	Предоставление грантов муниципальным образованиям края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию ТОС	Фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций»

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
27	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Региональный конкурс инициативных проектов	Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры»
28		Департамент пространственного развития и архитектуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Благоустройство дворовых территорий	Центр компетенций по благоустройству городской среды АНО «Центр по реализации национальных проектов инфраструктурного развития Югры» (АНО «Центр по реализации национальных проектов»)
29		Департамент образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Школьное инициативное бюджетирование (ШКИБ)	Региональный ресурсный центр повышения уровня финансовой грамотности населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
30	Различные субъекты Российской Федерации	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах Российской Федерации	АНО «Лаборатория организации научных исследований» (ЛОНИ)
31	Различные субъекты Российской Федерации	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах Российской Федерации	АНО «Альянс консультантов инициативного бюджетирования»

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Приложение Б

Проектные центры инициативного бюджетирования муниципальных образований

№	Муниципальное образование / субъект Российской Федерации	Орган местного самоуправления, ответственный за реализацию практики ИБ	Практика ИБ муниципального образования	Проектный центр
1	г. Череповец, Вологодская область	Мэрия г. Череповца, Череповецкая городская Дума	Программа развития округов города	Управление проектной деятельности мэрии, Управление по развитию городских территорий мэрии, центр «Городские управы», МКУ «Центр по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
2	г. Вологда, Вологодская область	Управление информации и общественных связей Администрации г. Вологды	Народный бюджет ТОС	МКУ «Центр по работе с населением»
3	Гвардейский муниципальный округ, Калининградская область	Администрация МО «Гвардейский муниципальный округ»	Реализации инициативных проектов	Структурное подразделение МБУ ЦКиД
4	г. Калининград, Калининградская область	Комитет по финансам Администрации г.о. «Город Калининград»	Проект «Мой город. Школьники»	АНО ДПО «Институт современного образования»
5	г. Новороссийск, Краснодарский край	Администрация муниципального образования «Город Новороссийск»	Программа «От идеи к решению»	Муниципальное казенное учреждение «Новороссийский городской общественный центр»
6	Сорочинский городской округ, Оренбургская область	Управление финансов Администрации Сорочинского городского округа	Проект «Твой школьный бюджет»	Координационно-контрольный орган в сфере управления проектной деятельностью, обеспечивающий организацию системы управления проектной деятельностью Администрации Сорочинского городского округа
7	г. Бугуруслан, Оренбургская область	Администрация муниципального образования г. Бугуруслан	Проект «Народный бюджет» Проект «Школьный бюджет»	Муниципальный проектный бюджет
8	г.о. Спасск-Дальний, Приморский край	Финансовое управление Администрации г.о. Спасск-Дальний	Местная инициатива	Проектный комитет Администрации городского округа Спасск-Дальний
9	г.о. Сызрань, Самарская область	Администрация г.о. Сызрань	Конкурс социальных инициатив по месту жительства Практика инициативного бюджетирования на территории г.о. Сызрань	Муниципальное казенное учреждение городского округа Сызрань «Ресурсный центр поддержки развития местного самоуправления»
10	г.о. Тольятти, Самарская область	Департамент образования Администрации г.о. Тольятти	Школьное инициативное бюджетирование	МБОУ ДО «Гуманитарный центр интеллектуального развития»
11	Новоуральский городской округ, Свердловская область	Комитет по экономике, Комитет по ЖКХ и жилищной политике Новоуральского городского округа	Народная программа городских изменений «Радиус доверия – Новоуральск»	АНО «Агентство инициативного развития»

№	Муниципальное образование / субъект Российской Федерации	Орган местного самоуправления, ответственный за реализацию практики ИБ	Практика ИБ муниципального образования	Проектный центр
12	муниципальный округ Малопургинский район, Удмуртская Республика	Управление по развитию сельских территорий Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Малопургинский район Удмуртской Республики»	Конкурсный отбор «Новый взгляд на историческую деревню»	Проектный сектор управления по развитию сельских территорий
13	Нефтеюганский район, ХМАО-Югра	Администрация Нефтеюганского района	Инициативные проекты	Муниципальное автономное учреждение Нефтеюганского района «Комплексный молодежный центр «Перспектива»
	с.п. Сингапай, ХМАО-Югра	Администрация с.п. Сингапай	Инициативные проекты	
	с.п. Усть-Юган, ХМАО-Югра	Администрация с.п. Усть-Юган	Инициативные проекты	
	г.п. Пойковский, ХМАО-Югра	Администрация г.п. Пойковский	Инициативные проекты	
	с.п. Куть-Ях, ХМАО-Югра	Администрация с.п. Куть-Ях	Инициативные проекты	
	с.п. Лемпино, ХМАО-Югра	Администрация с.п. Лемпино	Инициативные проекты	
	с.п. Каркатеевы, ХМАО-Югра	Администрация с.п. Каркатеевы	Инициативные проекты	
с.п. Сентябрьский, ХМАО-Югра	Администрация с.п. Сентябрьский	Инициативные проекты		
14	г. Лабытнанги, ЯНАО	Управление внутренней политики Администрации города	Инициативные проекты «Лабытнанги» / «Уютный Ямал»	Отдел проектной работы управления внутренней политики Администрации города Лабытнанги (муниципальный проектный офис)
15	г. Новый Уренгой, ЯНАО	Департамент внутренней политики Администрации города	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	Проектные офисы «Уютный Ямал»
16	г. Муравленко, ЯНАО	Отдел информации и общественных связей Администрации города, Управление образования		
17	г. Губкинский, ЯНАО	Администрация города, Управление культуры, Управление образования		
18	Надымский район, ЯНАО	Администрация Надымского района		
19	Шурышкарский район, ЯНАО	Информационно-аналитическое управление администрации, Управление образования Администрации		
20	Тазовский район, ЯНАО	Администрация Тазовского района, Департамент образования Администрации		

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Приложение В

Сводные данные за 2023 год по направлениям: школьное, молодежное, студенческое инициативное бюджетирование

№	Субъект Российской Федерации	Суб./ мун.	Тип	Муниципальное образование	Публичное название практики	Проекты школьного ИБ	Проекты молодежно-школьного ИБ	Тип
1	Алтайский край	суб.	Практика		«Я считаю»	117		Школьное ИБ
2	Волгоградская область	суб.	Проекты		Направление «Детское ИБ» в рамках ППМИ	120		ИБ
		суб.	Практика		«Школа детского ИБ»	46		Школьное ИБ
3	Калининградская область	мун.	Практика	г. Калининград	«Мой город. Школьники»	50		Школьное ИБ
		школа	Практика	п. Большое Исаково, Гурьевский район	«Школа будущего» (внутришкольная практика)	5		Школьное ИБ
4	Калужская область	суб.	Практика		«Программа поддержки школьных инициатив»	106		Школьное ИБ
5	Костромская область	школа	Практика	г. Кострома, г. Нерехта, п. Островское	ШКИБ (внутришкольные практики)	4		ШКИБ
6	Краснодарский край	мун.	Проекты	г. Новороссийск	«От идей к решению»	32	14	ИБ
		мун.	Проекты	город-курорт Сочи	«Инициативные проекты»	15	13	ИБ
7	Красноярский край	мун.	Практика	Пировский муниципальный округ	«Школьное инициативное бюджетирование»	2		Школьное ИБ
8	Липецкая область	суб.	Практика		Школьный грант Губернатора	5		Школьное ИБ
		мун.	Проекты	Липецкий муниципальный район	«Школа идей»	3		ИБ
9	Нижегородская область	мун.	Практика	Кстовский муниципальный округ	«Мой первый бюджет»	4		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Богородский муниципальный округ	«Дети будущего»	1		Школьное ИБ

№	Субъект Российской Федерации	Суб./ мун.	Тип	Муниципальное образование	Публичное название практики	Проекты школьного ИБ	Проекты молодежно-школьного и студенческого ИБ	Тип
10	Новгородская область	мун.	Практика	Батецкий муниципальный район	«Наш школьный бюджет»	3		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Боровичский муниципальный район	«Твой школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Окуловский муниципальный район	«Твой школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г.о. Великий Новгород	«Школьный бюджет»	5		Школьное ИБ
		суб.	Проекты		«Со мной регион успешнее»	14	14	ИБ
12	Омская область	мун.	Практика	Крутинский муниципальный район	«Я и моя школа»	3		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Абдулинский городской округ	«Твой школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г. Бугуруслан	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г. Бузулук	«Школьный бюджет»	11		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Гайский городской округ	«Молодежный бюджет»	0	1	Молодежное ИБ
		мун.	Практика	г. Медногорск	«Школьный бюджет»	5		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г. Оренбург	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г. Оренбург	«Молодежный бюджет»	0	1	МИБ
		мун.	Практика	Соль-Илецкий городской округ	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Сорочинский городской округ	«Твой школьный бюджет»	2		Школьное ИБ
13	Оренбургская область	мун.	Практика	Ясенский городской округ	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	ЗАТО «Комаровский»	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Адамовский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Акбулакский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Александровский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Асекеевский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ



№	Субъект Российской Федерации	Суб./ мун.	Тип	Муниципальное образование	Публичное название практики	Проекты школьного ИБ	Проекты молодежно-го и студен-ческого ИБ	Тип
13	Оренбургская область	мун.	Практика	Беляевский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Бузулукский район	«Школьный бюджет»	2		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Грачевский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Домбаровский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Матвеевский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Новоорский район	«Твой школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Оренбургский район	«Школьный бюджет»	3		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Первомайский район	«Школьный бюджет»	5		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Саракташский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Ташлинский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
14	Пермский край	мун.	Практика	Тоцкий район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		мун.	Практика	Тюльганский район	«Школьный бюджет»	1		Школьное ИБ
		суб.	Практика		«Дети решают»	10		Школьное ИБ
		суб.	Практика		«Предуниверсарии»	5		Школьное ИБ
		суб.	Практика		«Школьное ИБ»	144		Школьное ИБ
		суб.	Проекты		«Народный бюджет « (тематическое направление)	72		Школьное ИБ
		суб.	Практика		«Школьное инициативное бюджетирование в Республике Крым»	197		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г.о. Джанкой, Республика Крым	«Молодое поколение планирует бюджет»	8		Школьное ИБ
		суб.	Практика		«Школьное инициативное бюджетирование»	18		Школьное ИБ
		суб.	Проекты		«Сделаем вместе!»	0	3	ИБ
15	Республика Башкортостан	суб.	Практика		Региональные проекты: «Школьное ИБ», «Школьное и молодежное ИБ»	25		Школьное ИБ
		суб.	Практика	г.о. Тольятти	ШКИБ	5		Школьное ИБ
16	Республика Коми	суб.	Проекты		«Народный бюджет « (тематическое направление)	72		Школьное ИБ
17	Республика Крым	суб.	Практика		«Школьное инициативное бюджетирование в Республике Крым»	197		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г.о. Джанкой, Республика Крым	«Молодое поколение планирует бюджет»	8		Школьное ИБ
18	Республика Саха (Якутия)	суб.	Практика		«Школьное инициативное бюджетирование»	18		Школьное ИБ
19	Республика Северная Осетия – Алания	мун.	Проекты	Правобережный район	«Школьное инициативное бюджетирование»	1		Школьное ИБ
20	Ростовская область	суб.	Проекты		«Сделаем вместе!»	0	3	ИБ
21	Самарская область	суб.	Практика		Региональные проекты: «Школьное ИБ», «Школьное и молодежное ИБ»	25		Школьное ИБ
		мун.	Практика	г.о. Тольятти	ШКИБ	5		Школьное ИБ

№	Субъект Российской Федерации	Суб./ мун.	Тип	Муниципальное образование	Публичное название практики	Проекты школьного ИБ	Проекты молодежного и студенческого ИБ	Тип
21	Самарская область	мун.	Практика	Муниципальный район Кинель-Черкасский	«Я люблю Кинель-Черкассы»	0	1	Молодежное ИБ
		мун.	Практика	г. Самара	ШКИБ	2		Школьное ИБ
22	г. Санкт-Петербург	суб.	Практика		«Твой школьный бюджет»	8		Школьное ИБ
		суб.	Практика		«Твой бюджет в школах»	31		Школьное ИБ
23	Сахалинская область	суб.	Практика		«Молодежный бюджет»	14,3		Школьное ИБ
24	Ставропольский край	мун.	Проекты	Изобильненский муниципальный округ	Инициативные проекты	3		ИБ
25	Тверская область	суб.	Практика		Программа поддержки школьных инициатив Тверской области	57		Школьное ИБ
		суб.	Практика		Студенческие инициативы	0	4	Студенческое ИБ
26	Удмуртская Республика	суб.	Практика		«Атмосфера»	0	238	Молодежное ИБ
		суб.	Проекты		Инициативное бюджетирование	0	2	Молодежное ИБ
27	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	суб.	Практика		ШКИБ	20	0	Школьное ИБ
		мун.	Проекты	г. Салехард	«Уютный Ямал»	6		ИБ
28	Ямало-Ненецкий автономный округ	мун.	Проекты	г. Лабытнанги	«Уютный Ямал»	7	2	Молодежное ИБ
		мун.	Проекты	г. Новый Уренгой	«Уютный Ямал»	17		ИБ
		мун.	Проекты	г. Ноябрьск	«Уютный Ямал»	0	17	Молодежное ИБ
		мун.	Проекты	г. Муравленко	«Уютный Ямал»	8	1	Молодежное ИБ
		мун.	Проекты	г. Губкинский	«Уютный Ямал»	25		ИБ
		мун.	Проекты	Надымский район	«Уютный Ямал»	18		ИБ
		мун.	Проекты	Шурьшарский район	«Уютный Ямал»	11		ИБ
		мун.	Проекты	Приуральский район	«Уютный Ямал»	9		ИБ
		мун.	Проекты	Ямальский район	«Уютный Ямал»	13		ИБ
		мун.	Проекты	Тазовский район	«Уютный Ямал»	6		ИБ
		мун.	Проекты	Пуровский район	«Уютный Ямал»	14		ИБ
		мун.	Проекты	Красноселькупский район	«Уютный Ямал»	5		ИБ



№	Субъект Российской Федерации	Суб./ мун.	Тип	Муниципальное образование	Публичное название практики	Проекты школьного ИБ	Проекты молодежно-школьного ИБ	Тип
29	Ярославская область	суб.	Проекты		«Решаем вместе!» (тематическое направление)	33		ИБ
				Итого		1 505	311	
				Всего реализовано проектов по направлениям в 2023 году		1 816		
				Всего практик		61		
				– муниципальных		40		
				– региональных		17		
				– автономных внутришкольных практик		4		
				Всего субъектов Российской Федерации:		29		

Примечание. Таблица составлена на основе данных, полученных из субъектов Российской Федерации в рамках мониторинга инициативного бюджетирования и собранных ЦИБ НИФИ Минфина России.

Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Составители:

РОМАНОВ С.В., БАГДАСАРЯН Т.А., ШАПОВАЛОВА Н.А.

СТЕПАНОВ Д.А., ДЕРЕВЕЖЕНКО В.С., ВАГИН В.В., ШАТОХИН Д.А.,
ПАКСИВАТКИНА В.А., КУПРИЯНОВ Б.В., ФИЛИППОВА Н.М., ПЕТРОВА И.В.,
КАРПОВА Е.М., ТИТОВ Э.А., ГАГАЕВА М.В., ДМИТРИЕВА А.А.

Тираж 500 экз.

