

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» июля 2024 г.

№ 66-02.303/4F

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2024 11:23
№679980-8: 1.1

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

А.А. Клишас

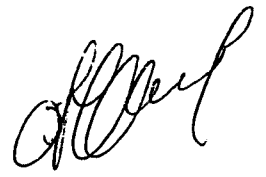
И.В. Рукавишникова

Депутаты Государственной Думы:

А.Е. Хинштейн

С.М. Боярский

А.А. Ющенко



А.О. Ткачев



А.В. Горелкин



О.А. Матвейчев



Е.Г. Попов



А.Н. Свинцов



А.И. Немкин



В.А. Петров



М.Е. Ким



Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.А. Клишасом,
И.В. Рукавишниковой
и депутатами Государственной Думы
А.Е. Хинштейном,
С.М. Боярским,
А.А. Ющенко,
А.О. Ткачевым,
А.В. Горелкиным,
О.А. Матвейчевым,
Е.Г. Поповым,
А.Н. Свинцовым,
А.И. Немкиным,
В.А. Петровым,
М.Е. Ким

Проект № 649980-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона
«О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации
«О защите прав потребителей»**

Статья 1

Часть первую статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 31, ст. 4701; 2021, №1, ст. 58) изложить в следующей редакции:

«1. Субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, предметным, информированным, сознательным и однозначным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей

подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. Согласие на обработку персональных данных должно быть оформлено отдельно от иных информации и (или) документов, которые подтверждает и (или) подписывает субъект персональных данных. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.».

Статья 2

Дополнить статью 10 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140; 1999, № 51, ст. 6287; 2004, № 52, ст. 5275; 2007, № 44, ст. 5282; 2009, №48, ст. 5711; 2013, № 51, ст. 6683;) пунктом 4 следующего содержания:


«4. Продавец (исполнитель, владелец агрегатора) не вправе ограничивать доступ потребителя к информации, предусмотренной пунктом 2 настоящей статьи, в связи с отказом потребителя предоставить персональные данные за исключением случаев, если обязанность предоставления таких данных предусмотрена законодательством Российской Федерации.».

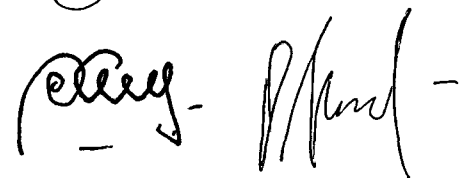
Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 г.

Президент
Российской Федерации





ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (далее – законопроект) направлен на совершенствование механизмов предотвращения избыточной обработки персональных данных граждан в целях минимизации рисков неправомерного доступа к указанной информации.

1. Законопроектом предлагается закрепить в Законе Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1) требование о том, что продавец (исполнитель, владелец агрегатора) не вправе ограничивать доступ потребителя к информации о товарах (работах, услугах), предусмотренной пунктом 2 статьи 10 Закона № 2300-1, в связи с отказом потребителя предоставить персональные данные за исключением случаев, если обязанность предоставления таких данных предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Необходимость введения указанной нормы вызвана тем, что в настоящее время предоставление согласия пользователя на обработку его персональных данных зачастую является обязательным условием для получения доступа к информации о товарах (работах, услугах) независимо от того, будут ли приобретены такие товары (работы, услуги). Чаще всего такие ситуации возникают при использовании информационных ресурсов в сфере электронной коммерции. Данная практика приводит к избыточному сбору персональных данных граждан, которые используются по большей части в целях, не связанных непосредственно с процессом предоставления информации о товарах, работах и услугах (направление рекламной и иной информации для продвижения товаров и услуг, «спам»).

2. Законопроектом предлагается установить в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный

закон № 152-ФЗ) требование о том, что согласие на обработку персональных данных должно быть оформлено отдельно от иных документов, в том числе отдельно от договоров и других согласий на обработку персональных данных, которые предоставляются в иных целях.

Реализация указанного предложения устранил правовую неопределенность, позволяющую недобросовестным операторам персональных данных «дезориентировать» граждан в вопросах предоставления согласия на обработку их персональных данных, определения условий и целей обработки таких данных.

Так, зачастую положения о согласии на обработку персональных данных включаются в пользовательские соглашения, а также другие юридические документы, размещаемые на информационных ресурсах или предоставляемые субъектам персональных данных «офлайн». Как правило, в таких документах среди большого объема иных сведений, не относящихся к вопросам обработки персональных данных, заложены условия о предоставлении согласия на обработку персональных данных, в том числе в целях их передачи неопределенному кругу лиц.

Кроме того, в рамках цифрового взаимодействия широкое распространение получили так называемые «браузер-соглашения», акцепт которых предусмотрен посредством входа на сайт (его просмотра).

Неоднозначность правоприменительной практики позволяет владельцам информационных ресурсов считать пользовательское соглашение заключенным посредством совершения гражданином конклюдентных действий, выразившихся в использовании информационного ресурса, в том числе в формате обычного просмотра сайта или страницы сайта в сети «Интернет». При этом если положения о согласии на обработку персональных данных были включены в текст данного соглашения, то, фактически, использование сайта будет являться предоставлением такого согласия.

Таким образом, гражданин, посетив информационный ресурс либо приняв условия договора (пользовательского соглашения) проставлением «галочки»,

автоматически предоставляет доступ к своим персональным данным, которые в дальнейшем могут быть использованы фактически неограниченным кругом лиц.

Такая ситуация препятствует реализации принципов и требований, предъявляемых к согласию на обработку персональных данных, закрепленных Федеральным законом № 152-ФЗ, а именно требованию о том, что согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, предметным, информированным, сознательным и однозначным, поскольку в указанных случаях субъектам персональных данных. При этом создание избыточных по отношению к целям обработки баз персональных данных и их возможная передача неограниченному кругу лиц многократно увеличивает риски утечек и последующего противоправного использования указанных сведений.

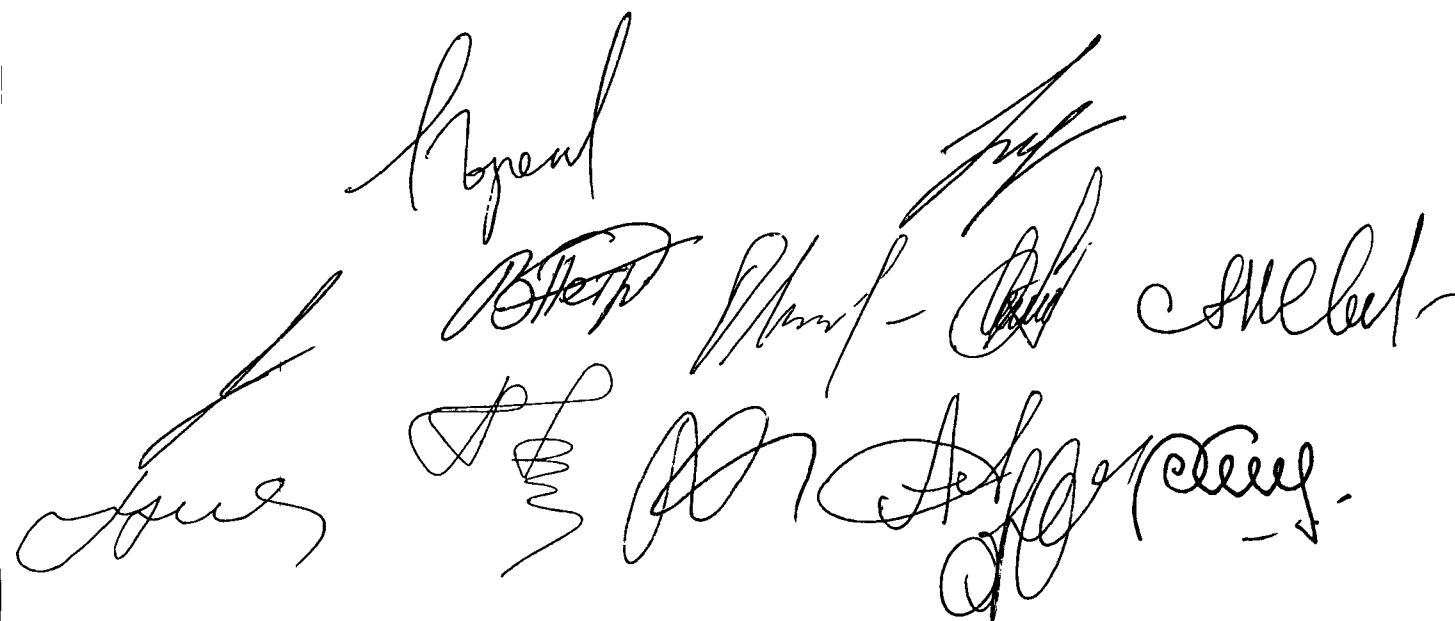
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, и не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Реализация законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, overlapping pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They appear to be official or personal signatures of various individuals.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 9 Федерального закона
«О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации
«О защите прав потребителей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



Handwritten signatures of several individuals in black ink, arranged in two rows. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



A collection of handwritten signatures and initials in various styles, including Cyrillic and Latin characters, arranged in a loose grid pattern.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
И.В.Рукавишниковой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 14 » февраля 2024 г.

№ ДГ-П10-4524

МОСКВА

На № 66-02.461/ИР@ от 6 декабря 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" и Федеральный закон "О персональных данных", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации И.В.Рукавишниковой

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на совершенствование механизмов предотвращения избыточной обработки персональных данных граждан в целях минимизации рисков неправомерного доступа к персональным данным.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Вместе с тем дополнение статьи 18 Федерального закона "О персональных данных" частью 6 избыточно, поскольку аналогичная по содержанию норма имеется в пункте 4 статьи 16 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

Проектируемое положение об оформлении по усмотрению оператора персональных данных на государственных языках республик в составе Российской Федерации или иных народов Российской Федерации документов,

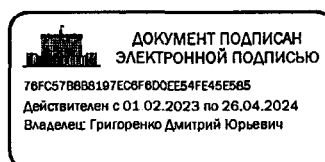
0085663-Уч-2024 (6.0)



определяющих политику оператора в отношении обработки персональных данных, имеет диспозитивный характер. Поскольку в пояснительной записке к законопроекту отсутствует качественная и количественная оценка необходимости введения указанного положения, его следует либо доработать, либо исключить.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

