

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ г. № _____

МОСКВА

**О приостановлении действия отдельных положений постановления
Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658**

Правительство Российской Федерации **постановляет**:

Приостановить до 31 декабря 2024 г. действие абзаца второго пункта 1, абзаца четвертого пункта 2 (в части, касающейся Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации), подпункта «б» пункта 3, абзаца пятого пункта 4, пункта 6 и абзаца второго пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 25, ст. 3684; 2019, № 1, ст. 69; № 33, ст. 4829; 2020, № 35, ст. 5569; 2021, № 50, ст. 8544), а также Правил взаимодействия Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, при планировании и осуществлении централизованных закупок офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности, а также взаимодействия Федерального казначейства с федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации,

Федерации, и подведомственными им федеральными казенными учреждениями при планировании и осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета, утвержденных указанным постановлением, в части централизованных закупок офисного программного обеспечения, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О приостановлении действия отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658»

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О приостановлении действия отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658» (далее – проект постановления) предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности» (далее – постановление № 658), направленных на приостановку исполнения Минцифры России полномочий по осуществлению централизованной закупки лицензий офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности (далее – лицензии ПО) в интересах федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации (далее – ФОИВ). Необходимость внесения данных изменений обусловлена нижеследующим.

Пунктом 1 постановления № 658 на Минцифры России возложены полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполнение работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты закупок лицензий ПО для ФОИВ.

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 постановления № 658, указанные закупки должны осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Минцифры России на достижение результата «Внедрено типовое автоматизированное рабочее место госслужащего в органах государственной власти на базе отечественного программного обеспечения» федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». В целях реализации постановления № 658, в 2019 году Минцифры России были заключены государственные контракты на поставку лицензий ПО на общую сумму в 1,03 млрд рублей.

При этом в 2021 году результат «Внедрено типовое автоматизированное рабочее место госслужащего в органах государственной власти на базе отечественного программного обеспечения» федерального проекта «Цифровое государственное управление» исключен из паспорта национальной программы.

Кроме того, предусмотренные Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на реализацию национальной программы

«Цифровая экономика Российской Федерации» распределены в полном объеме в соответствии с ее целями и задачами, нераспределенный объем финансирования отсутствует.

В этой связи реализация Минцифры России предусмотренных пунктом 1 постановления № 658 полномочий в 2023 - 2025 годах потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

По результатам проведенного в 2020 году анализа исполнения постановления № 658 Минцифры России установлено, что значительная часть ФОИВ начала использовать отечественное ПО, в связи с чем в дальнейшем ФОИВ могут осуществлять закупочные процедуры отечественного ПО самостоятельно.

При этом указанный анализ также выявил недостаточную эффективность механизма централизованной закупки лицензий ПО в связи с длительностью процесса передачи лицензий ПО в ФОИВ и отсутствием централизованных инструментов мониторинга даты активации и объема использования лицензий ПО ФОИВ, приводящих к снижению ответственности и мотивации со стороны ФОИВ за своевременное использование лицензий ПО и, в этой связи, сокращению сроков их полезного использования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 63 «О приостановлении действия отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658» действие постановления № 658 в части исполнения возложенных на Минцифры России полномочий по централизованной закупке лицензий ПО было приостановлено до 31 декабря 2022 г.

В настоящее время, с учетом полученного в процессе исполнения постановления № 658 опыта, в рамках исполнения части 4 указания Президента Российской Федерации от 16 февраля 2016 г. № Пр-302, Минцифры России ведется работа по внедрению централизованного предоставления офисного ПО и сервисов государственным служащим ФОИВ посредством облачных технологий с использованием отечественного ПО.

Так, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1114 «О проведении эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов органов государственной власти, государственных учреждений, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» в государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению органов государственной власти, государственных учреждений и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением», паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», а также ряда поручений Заместителя Председателя Правительства

Российской Федерации Д.Н. Чернышенко¹, Минцифры России реализуются мероприятия по созданию, внедрению и развитию коммуникационных сервисов «Автоматизированное рабочее место государственного служащего» (далее – КС АРМ ГС).

КС АРМ ГС включает в себя офисные ПО и облачный сервис, при этом, благодаря защищенному подключению к КС АРМ ГС, потребность в отдельной установке антивирусного ПО на рабочие места государственных гражданских служащих ФОИВ отсутствует.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 г. № 1753 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1114» срок проведения эксперимента, предусмотренного постановлением № 1114, был продлен по 31 декабря 2024 г.

Таким образом, исходя из того, что с 1 января 2023 года действует предусмотренный постановлением № 658 особый порядок обеспечения ФОИВ лицензиями ПО посредством осуществления централизованной закупки Минцифры России, в настоящее время сложилась ситуация, когда ФОИВ не вправе самостоятельно осуществлять закупку лицензий ПО для собственных нужд в силу требований постановления № 658, в то время как Минцифры России не может осуществить закупку в связи с отсутствием в нормативных правовых актах Российской Федерации указания на источник финансирования.

Учитывая вышеизложенное, проектом постановления предлагается приостановить до 31 декабря 2024 г. действие абзаца второго пункта 1, абзаца четвертого пункта 2 (в части, касающейся Минцифры России), подпункта «б» пункта 3, абзаца пятого пункта 4, пункта 6 и абзаца второго пункта 9 постановления № 658.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

В соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

¹ пункт 4 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 6 марта 2022 г. № ДЧ-П10-3408кс, пункт 3 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 5 октября 2022 г. № ДЧ-П10-16761, пункт 10 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 6 марта 2023 г. № ДЧ-П10-3257.

Принятие проекта постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.