

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ 2023 г. № _____

МОСКВА

**О государственной информационной системе
«Национальная единая среда взаимодействия участников
нормотворческого процесса (ГИС «Нормотворчество»)»**

В целях реализации подпункта «г» пункта 21 и подпункта «а» пункта 55 Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы», и пункта 11 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Создать государственную информационную систему «Национальная единая среда взаимодействия участников нормотворческого процесса (ГИС «Нормотворчество»)» (далее – Система).

2. Утвердить прилагаемое Положение о государственной информационной системе «Национальная единая среда взаимодействия участников нормотворческого процесса (ГИС «Нормотворчество»)».

3. Определить оператором Системы Министерство экономического развития Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от « ____ » _____ 2023 г. № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственной информационной системе «Национальная единая среда взаимодействия участников нормотворческого процесса (ГИС «Нормотворчество»)»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет цели, задачи и структуру государственной информационной системы «Национальная единая среда взаимодействия участников нормотворческого процесса (ГИС «Нормотворчество»)» (далее – Система), состав и полномочия участников Системы, а также принципы создания, развития и эксплуатации Системы.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

а) участники процесса подготовки проектов правовых актов – пользователи Системы;

б) пакет документов – информация, содержащаяся в Системе и включающая в себя проект правового акта, приложения к нему, версии документов, создаваемые в ходе процесса подготовки проекта правового акта, маршрут согласования, вынесенные решения согласования, в том числе на бумажном носителе, а также информация об используемых сертификатах электронной подписи при согласовании документов;

в) версия документа – документ, входящий в состав пакета документа и созданный подготовке проекта правового акта;

г) информационно-технологическое пространство – область, ограниченная интеграционным взаимодействием Системы с пользователями Системы, внешними системами и ресурсами;

д) форматно-логический контроль – процедура проверки контрольных соотношений структуры и формата данных, их полноты и корректности в процессе информационного обмена.

3. Иные понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Функционирование Системы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере информационных технологий и обеспечения информационной безопасности. Защита информации обеспечивается в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации об информации, о защите информации и о персональных данных.

5. Система состоит из взаимосвязанных функциональных и обеспечивающих подсистем, подсистем для интеграционного и информационного взаимодействия с внешними системами и ресурсами. Перечень подсистем Системы определяется оператором Системы.

6. Доступ к Системе осуществляется с использованием средств идентификации и аутентификации в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о персональных данных, законодательством Российской Федерации в области использования электронных подписей.

7. Проекты правовых актов, содержащие информацию, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации в области информационной безопасности и защиты информации, коммерческой тайны, государственной тайны и обеспечения режима секретности, не подлежат обработке, размещению, обмену и хранению в Системе.

II. Цели и задачи создания Системы

8. Система создается в целях:

а) обеспечения полноты и своевременности разработки, согласования и принятия проектов правовых актов;

б) обеспечения прослеживаемости разработки, согласования и принятия проектов правовых актов;

в) сокращения временных и организационных издержек для участников процесса подготовки проектов правовых актов за счет использования при их разработке единого информационно-цифрового пространства, обеспечивающего дополнительные механизмы и инструменты для решения задач разработки, согласования проектов правовых актов.

9. Основными задачами создания Системы являются:

а) создание единой среды взаимодействия участников процесса подготовки проектов правовых актов в составе основных функций:

– формирование поручений (задач) по разработке проектов правовых актов, распределения поручений (задач) между участниками процесса подготовки проектов правовых актов, определения сроков и статуса их исполнения;

– управление процессом подготовки проектов правовых актов;

– обеспечение параллельных (одновременных) сеансов (сессий) для участников процесса подготовки проектов правовых актов при работе с документами и подписании документов простой или усиленной квалифицированной электронной подписью, входящих в состав пакета документа;

– обеспечение совместного использования версий документов и обмена данными в процессе их подготовки проектов правовых актов;

- уведомление участников процесса подготовки проектов правовых актов о событиях, связанных с процессом подготовки проектов правовых актов;
- обеспечение информационной безопасности;
- б) обеспечение разработки проектов правовых актов в электронном виде с учетом единых форматов разметки их текстов для последующих выпуска, машинной (интеллектуальной) обработки, размещения, хранения и распространения текстов правовых актов в электронном виде;
- в) обеспечение мониторинга и контроля процесса подготовки проектов правовых актов, включая мониторинг изменений, вносимых в структурные единицы проектов правовых актов, с помощью инструментов визуальных интерактивных пользовательских интерфейсов для разных уровней информационного взаимодействия;
- г) обеспечение интеграционного и информационного взаимодействия Системы с внешними системами и ресурсами.

III. Интеграционное и информационное взаимодействие Системы с внешними системами и ресурсами

10. Интеграционное и информационное взаимодействие Системы может осуществляться со следующими внешними системами и ресурсами (в том числе официальными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») по согласованию с операторами указанных систем и ресурсов:

- а) Федеральный портал проектов нормативных правовых актов – в части сведений об уведомлениях о подготовке проектов нормативных правовых актов (далее – уведомления), о проектах нормативных правовых актов, о сроках и результатах проведения общественных обсуждений уведомлений и (или) проектов нормативных правовых актов, о сроках и результатах проведения оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов, о сроках и результатах проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

б) Портал открытых данных – в части размещения сведений в форме открытых данных о подготовке проектов правовых актов;

в) Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) – в части сведений о текстах правовых актов;

г) ГосЭДО – в части сведений о поручениях по подготовке проектов правовых актов;

д) с иными системами и ресурсами по решению оператора Системы.

11. Интеграционное и информационное взаимодействие Системы с внешними системами и ресурсами осуществляется на основе принципов обеспечения полноты и достоверности информации, предоставляемой и получаемой в рамках информационного взаимодействия, а также обеспечения конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Интеграционное и информационное взаимодействие Системы с внешними системами и ресурсами осуществляется с учетом наличия у этих систем действующих аттестатов соответствия требованиям безопасности информации по классу защищенности, позволяющему осуществлять хранение, обработку и (или) передачу информации в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

IV. Участники Системы и их полномочия

13. Участниками Системы являются:

а) оператор Системы – Министерство экономического развития Российской Федерации;

б) пользователи Системы – органы государственной власти, организации, осуществляющие участие в разработке и подготовке проектов правовых актов.

14. Оператор Системы обеспечивает:

а) создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию и вывод из эксплуатации Системы и дальнейшее хранение содержащейся в ней информации;

б) формирование и соблюдение требований о защите информации, содержащейся в Системе, в соответствии с требованиями, установленные законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации;

в) разработку методических рекомендаций, необходимых для обеспечения функционирования Системы;

г) разработку и утверждение порядка подключения участников процесса подготовки проекта правовых актов и предоставления им доступа к Системе;

д) предоставление доступа в соответствии с утвержденным порядком подключения участников процесса подготовки проекта правовых актов и предоставления им доступа к Системе посредством федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;

е) разработку типовых требований к программно-аппаратным средствам, используемых пользователями Системы при работе с Системой, требований к информации, содержащейся в Системе и используемой при работе с Системой;

ж) разработку и организацию реализации планов мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации

и выводу из эксплуатации Системы и дальнейшее хранение содержащейся в ней информации;

з) формирование требований к функциональной и технической архитектуре Системы;

и) принятие организационных и технических мер, направленных на защиту информации, в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

15. Пользователи Системы:

а) получают санкционированный доступ к Системе для осуществления процесса подготовки проектов правовых актов;

б) обеспечивают качество, полноту, актуальность и достоверность данных, вводимых в Систему;

в) обеспечивают применение средств электронной подписи, соответствующих требованиям, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, для обеспечения формирования и проверки усиленной квалифицированной электронной подписи при использовании Системы на автоматизированных рабочих местах, с которых происходит подключение к Системе.

V. Принципы создания, развития и эксплуатации Системы

16. Создание, развитие и эксплуатация Системы осуществляются на основе следующих принципов:

а) создание и развитие Системы с учетом требований к применению национального режима при осуществлении закупок;

б) создание и развитие единого информационно-цифрового пространства для управления процессом подготовки проектов правовых актов;

в) организация информационного взаимодействия с внешними информационными системами и ресурсами, используемыми для организации планирования и контроля исполнения поручений (задач), выполняемых в процессе подготовки проектов правовых актов;

г) безвозмездное использование Системы участниками процесса подготовки проектов правовых актов;

д) предоставление участникам процесса подготовки проектов правовых актов доступа к Системе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

е) обеспечение защиты информации, содержащейся в Системе, посредством применения сертифицированных по требованиям безопасности информации средств защиты информации, организационных и технических мер защиты информации в порядке, установленном требованиями законодательства Российской Федерации о защите информации;

ж) применение программных средств криптографической защиты информации, совместимых со средствами криптографической защиты информации из состава Системы и поддерживающих протокол защиты транспортного уровня с использованием российских криптографических алгоритмов, для обеспечения защиты информации при ее передаче между автоматизированными рабочими местами и Системы;

з) запрет на использование в составе, а также при эксплуатации Системы баз данных и технических средств, размещенных за пределами территории Российской Федерации;

и) соответствие программно-технических средств, предназначенных для обработки информации, содержащейся в Системе, в том числе программно-технических средств защиты информации, требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

17. Информация, обмен которой осуществляется в автоматизированном и (или) автоматическом режиме, в едином информационно-технологическом пространстве проходит форматно-логический контроль.
