



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 октября 2021 г. № 2998-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемое стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления.

2. Минцифры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами Российской Федерации обеспечить реализацию стратегического направления, утвержденного настоящим распоряжением.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 22 октября 2021 г. № 2998-р

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ
в области цифровой трансформации
государственного управления

I. Общие положения

Основанием разработки стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления (далее - стратегическое направление) является перечень поручений Президента Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № Пр-2242 по итогам конференции по искусственному интеллекту.

В ходе реализации стратегического направления будут внедрены следующие технологии:

- искусственный интеллект;
- большие данные;
- интернет вещей.

Стратегическое направление утверждается до 2030 года. Актуализация стратегического направления возможна ежегодно, но не более одного раза в год.

В рамках реализации стратегического направления предусмотрено внедрение радиоэлектронной продукции (в том числе систем хранения данных и серверного оборудования, автоматизированных рабочих мест, программно-аппаратных комплексов, коммуникационного оборудования и систем видеонаблюдения) российского происхождения.

Реализация стратегического направления предусматривает достижение следующих показателей национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года":

достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики, социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде;

увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года.

II. Приоритеты, цели и задачи цифровой трансформации государственного управления

Целями цифровой трансформации государственного управления являются социально-экономическое развитие Российской Федерации (управление отраслями экономики и социальной сферы), выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан Российской Федерации, повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации.

Задачами цифровой трансформации государственного управления являются повышение качества и системность исполнения следующих государственных функций:

государственное регулирование и выработка государственной политики в отраслях экономики и социальной сфере;

предоставление государственных и муниципальных услуг;

осуществление контрольной и надзорной деятельности;

управление государственным имуществом;

обеспечение безопасности государства в целом и граждан в частности.

III. Проблемы и вызовы цифровой трансформации государственного управления

Проблемами текущего состояния отрасли, решаемыми при цифровизации, являются:

недостаток достоверных сведений (данных), доступных в режиме реального времени, необходимых для принятия управленческих решений;

несвязанность контрольно-надзорных мероприятий с реальными рисками и их трактовка как нагрузка, а не помощь;

затруднение взаимодействия сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления в связи с отсутствием унифицированных средств совместной и удаленной работы, наличие недостаточного уровня цифровизации кадровой работы государственной службы;

непрозрачность бюджетного процесса и учета всех органов власти для федерального центра (до 30 процентов рабочего времени сотрудников финансовых подразделений занимает подготовка различных отчетов, отсутствуют механизмы проверки доведения бюджетных выплат до получателей);

наличие завышенных и дублирующих расходов на создание государственных информационных систем с идентичным функционалом (например, каждый субъект тратит бюджетные средства на создание систем, предназначенных для предоставления услуг);

отсутствие средств объективного контроля за исполнением поставленных задач сотрудникам со стороны руководителей, в том числе в рамках достижения стратегических задач и целей.

Вызовами (задачами) цифровой трансформации государственного управления являются:

создание автоматизированной системы сбора отчетности по всем социально-экономическим показателям;

цифровизация источников социально-экономических показателей (как непосредственных экономических и социальных инструментов, так и информационных систем - агрегаторов данных, поступающих в режиме реального времени от таких источников);

запуск процесса непрерывной обработки таких сведений с помощью сквозных технологий и дальнейшее обучение системы на основе динамической оптимизационной модели межотраслевого (межсекторного) баланса о необходимости сигнализировать в случае наступления ранее запрограммированных событий в отраслях экономики и социальной сферы;

эволюционное изменение модели контрольно-надзорной деятельности - применение новых технических средств объективного наблюдения и внедрение модели дистанционного контроля и надзора по заранее установленным критериям вкупе с анализом в режиме реального времени текущей обстановки во всех сферах, подлежащих государственному и муниципальному контролю;

устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольно-надзорной деятельности;

создание доступного в любое время и из любой точки типового автоматизированного рабочего места государственного служащего, включающего полный перечень программных и аппаратных средств российского производства, включающих помимо стандартных средств работы с документами инструменты межведомственного взаимодействия в режиме реального времени;

создание цифровых инструментов хранения архивных документов, переход на полностью безбумажный документооборот в органах государственной власти;

повышение удовлетворенности граждан государственными услугами, в том числе цифровыми услугами, а также снижение издержек коммерческих организаций при взаимодействии с государством;

создание условий для повышения собираемости доходов и сокращения теневой экономики за счет цифровой трансформации государственного управления;

повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств;

создание комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и использованием информационно-коммуникационных технологий;

повышение качества государственного контроля за расходованием бюджетных средств и прохождением бюджетного процесса.

Общие вызовы формируют ряд стратегических рисков, среди которых наиболее значимы:

отсутствие нормативного правового регулирования, которое может блокировать автоматизированный сбор социально-экономических показателей, так как в настоящее время коммерческие организации не обязаны предоставлять такую информацию в органы государственной власти (за исключением налоговой отчетности);

наличие малых объемов производства и ограниченного перечня датчиков и приборов объективного контроля российского производства, неготовность в срок автоматизированных средств агрегации и обработки

сведений (данных), полученных дистанционным путем в режиме реального времени;

недостаточный уровень цифровых компетенций у сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления, отсутствие заинтересованности в переводе взаимодействия в электронный вид у всех участников такого взаимодействия;

наличие зависимости от поставок аппаратной части от зарубежных поставщиков и сопутствующих этому рисков в области информационной безопасности.

Проекты цифровой трансформации приведены в приложении № 1. Показатели цифровой трансформации приведены в приложении № 2.

IV. Участники реализации стратегического направления

Ответственным федеральным органом исполнительной власти за координацию реализации стратегического направления является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в составе следующих соисполнителей:

федеральные органы исполнительной власти;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

иные органы государственной власти Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к стратегическому направлению
в области цифровой трансформации
государственного управления

ПРОЕКТЫ
цифровой трансформации государственного управления

Наименование проекта	Цель проекта	Срок реализации проекта	Краткое описание проекта	Бенефициары
1. Создание единой автоматизированной системы сбора, обработки и анализа данных отраслей экономики и социальной сферы	обеспечение органов государственной власти информацией о состоянии отраслей экономики и социальной сферы в режиме реального времени	до 2030 года	автоматизация и облегчение сбора отчетности по социально-экономическим показателям в отраслях экономики и социальной сфере, создание информационной системы, способной проводить анализ в режиме реального времени по поступающим показателям, информировать о проблемных ситуациях, а также управлять экономикой на основе динамической оптимизационной модели межотраслевого (межсекторного) баланса	органы государственной власти и органы местного самоуправления, граждане и организации
2. Создание единой платформы исполнения функций по государственному и муниципальному контролю	снижение административной нагрузки на субъекты экономической деятельности	до 2030 года	трансформация процесса государственного контроля в сторону дистанционного режима (до 90 процентов проверок проводятся в таком режиме к 2030 году). Юридические лица получают от государства персонализированные обновления по обязательным требованиям. Данные о проверках из единой платформы исполнения функций по государственному и муниципальному контролю используются для составления рейтинга юридических лиц по уровню надежности	юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, граждане

Наименование проекта	Цель проекта	Срок реализации проекта	Краткое описание проекта	Бенефициары
3. Создание системы контроля реализации и достижения стратегических государственных задач и целей	обеспечение постоянного и перекрестного контроля на всех уровнях управления за достижением поставленных задач	до 2030 года	внедрение модели детализированного и персонального контроля руководителей всех уровней за реализацией задач, поставленных исполнителям. Внешний контроль ответственных за реализацию национальных проектов исполнителей со стороны курирующих органов государственной власти	руководители органов государственной власти, сотрудники - кураторы внешних исполнителей по национальным проектам, граждане
4. Создание единой системы автоматизированного бюджетного процесса, контроля и учета	автоматизация процессов бюджетного планирования, исполнения и контроля на всех уровнях государственной и муниципальной власти, контроль за доведением бюджетных выплат гражданам	до 2030 года	перевод в полностью электронный вид всех процессов, связанных с подготовкой, согласованием, исполнением бюджетов всех уровней, контроль за его исполнением, автоматическое формирование необходимой отчетности и аналитики на любом уровне в режиме реального времени и по одной кнопке. Контроль за доведением бюджетных выплат гражданам через любой канал (банк, почта и др.)	органы государственной власти и органы местного самоуправления, граждане
5. Создание единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг	перевод на единую модель процесса предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в упреждающем (проактивном) режиме	до 2030 года	создание общедоступной и бесплатной для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления платформы, позволяющей самостоятельно переводить в электронный вид существующие услуги, предоставляемые в бумажном виде	юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, граждане

Наименование проекта	Цель проекта	Срок реализации проекта	Краткое описание проекта	Бенефициары
6. Создание типового автоматизированного рабочего места государственного служащего на базе "облачных" технологий	обеспечение государственных и муниципальных служащих полным комплектом средств взаимодействия и обработки информации для комфортной и эффективной работы	до 2030 года	создание программно-аппаратного комплекса российской разработки, соответствующего всем требованиям информационной безопасности и позволяющего эффективно и безопасно исполнять свои должностные обязанности из любого места при наличии доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"	государственные и муниципальные служащие, органы исполнительной власти
7. Создание единой платформы разработки государственных информационных систем	разработка и внедрение единого стандарта разработки государственных информационных систем в целях создания единой платформы разработки таких систем, а также предоставление органам государственной власти инструментария по созданию таких систем с минимальными затратами	до 2030 года	приведение к единообразию функциональных стандартов государственных информационных систем, сокращение срока их разработки, ввода в эксплуатацию, а также стоимости дальнейшего развития с помощью единой платформы государственных технологий	органы государственной власти и органы местного самоуправления, граждане и организации

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к стратегическому направлению
в области цифровой трансформации
государственного управления

ПОКАЗАТЕЛИ
цифровой трансформации государственного управления

Наименование проекта	Ответственные исполнители	Наименование показателя	Единица измерения показателя	Значения показателя			
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1. Создание единой автоматизированной системы сбора, обработки и анализа данных отраслей экономики и социальной сферы	Минцифры России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля всех социально-экономических показателей в отраслях экономики и социальной сфере, доступных для сбора в электронном виде	процентов	-	3	5	10
2. Создание единой платформы исполнения функций по государственному и муниципальному контролю	Минцифры России органы государственной власти и органы местного самоуправления, реализующие полномочия по контролю и надзору	доля контрольных мероприятий, проводимых с использованием дистанционных методов	процентов	-	10	20	30

Наименование проекта	Ответственные исполнители	Наименование показателя	Единица измерения показателя	Значения показателя			
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
		доля подконтрольных организаций, получающих персонализированный перечень обязательных требований в личном кабинете федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и имеющих возможность пройти самостоятельное обследование на предмет соответствия таким требованиям	процентов	-	10	20	30
3. Создание системы контроля реализации и достижения стратегических государственных задач и целей	Минцифры России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих внутренний и внешний контроль поставленных задач с использованием системы контроля реализации и достижения стратегических государственных задач и целей	процентов	-	10	20	30
		доля реализации задач, поставленных в единой системе контроля реализации и достижения стратегических государственных задач и целей, выполненных с соблюдением срока (в том числе с учетом переноса срока, согласованного с тем, кто поставил задачу)	процентов	-	20	40	60

Наименование проекта	Ответственные исполнители	Наименование показателя	Единица измерения показателя	Значения показателя			
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
4. Создание единой системы автоматизированного бюджетного процесса и учета	Минцифры России Минфин России органы государственной власти и органы местного самоуправления	степень цифровой зрелости бюджетного процесса в органах государственной власти и органах местного самоуправления	процентов	-	20	40	60
		доля отчетных материалов, подготавливаемых в автоматическом режиме с использованием единой системы автоматизированного бюджетного процесса и учета	процентов	-	10	20	30
5. Создание единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг	Минцифры России Минэкономразвития России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля органов государственной власти и органов местного самоуправления, самостоятельно осуществляющих перевод процесса предоставления государственных и муниципальных услуг в электронный вид (в том числе с помощью единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг)	процентов	-	20	40	60
		доля всех государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде	процентов	-	20	40	60

Наименование проекта	Ответственные исполнители	Наименование показателя	Единица измерения показателя	Значения показателя			
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
6. Создание типового автоматизированного рабочего места государственного служащего на базе "облачных" технологий	Минцифры России Минпромторг России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля государственных служащих органов государственной власти и органов местного самоуправления, использующих типовое автоматизированное рабочее место на базе "облачных" технологий	процентов	-	5	10	15
		доля отечественного программного обеспечения в составе программного комплекса типового автоматизированного рабочего места	процентов	-	30	50	100
		доля российских комплектующих в составе аппаратного комплекса типового автоматизированного рабочего места	процентов	-	10	20	30
7. Создание единой платформы разработки государственных информационных систем	Минцифры России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля государственных информационных систем, функционирующих в соответствии с единым стандартом разработки государственных информационных систем	процентов	-	10	20	30

Наименование проекта	Ответственные исполнители	Наименование показателя	Единица измерения показателя	Значения показателя			
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
		доля новых государственных информационных систем, создаваемых с использованием единой платформы разработки государственных информационных систем	процентов	-	20	40	60
		количество ключевых отраслей экономики и социальной сферы, использующих единую платформу разработки государственных информационных систем	штук	-	1	2	5