

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.12.2024 14:26  
№811008-8; 1.1

28 декабря 2024 г.

№ Б/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

- текст законопроекта 9 л.;
- пояснительная записка 3 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,

**А.Г. Аксаков**

Вносится: депутатами Государственной Думы  
А.Г.Аксаковым, В.С.Макаровым,  
К.М.Бахаревым, О.Д.Димовым,  
сенаторами Российской Федерации  
Н.А.Журавлевым, И.Н.Абрамовым, А.Д.Артамоновым,  
А.А.Клишасом, М.М.Ульбашевым, А.Г.Шейкиным

Проект

№ 811008-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790) следующие изменения:

1) в статье 18:

а) пункт 17<sup>19</sup> части первой изложить в следующей редакции:

«17<sup>19</sup>) определяет перечень операций, суммы операций с цифровыми рублями, условия и сроки обеспечения кредитными организациями, филиалами иностранных банков возможности совершения операций с цифровыми рублями для клиентов;»;

б) часть первую дополнить пунктом 17<sup>21</sup> следующего содержания:

«17<sup>21</sup>) определяет сроки обеспечения кредитными организациями, филиалами иностранных банков возможности осуществления клиентами

переводов денежных средств с использованием универсального платежного кода;»;

в) в части второй слова «суммы операций и сроков обеспечения кредитными организациями возможности совершения операций с цифровыми рублями для своих клиентов» заменить словами «суммы операций с цифровыми рублями, условий и сроков обеспечения кредитными организациями, филиалами иностранных банков возможности совершения операций с цифровыми рублями для клиентов, определения сроков обеспечения кредитными организациями, филиалами иностранных банков возможности осуществления клиентами переводов денежных средств с использованием универсального платежного кода,».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3872; 2019, № 27, ст. 3538; 2022, № 10, ст. 1392; 2023, № 29, ст. 5316) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 1 слова «участников платформы цифрового рубля» дополнить словами «, оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода»;

б) дополнить пунктами 42 - 43 следующего содержания:

«42) универсальный платежный код – информация в графическом или ином виде, формируемая в соответствии с правилами оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода, позволяющая осуществить считывание с использованием программного обеспечения, установленного на техническом устройстве плательщика, и получить в электронном виде реквизиты перевода получателя средств или ссылку на реквизиты перевода, для составления распоряжения в целях осуществления перевода денежных средств получателю средств в оплату товаров, работ,

услуг. Под ссылкой на реквизиты перевода понимается указатель страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющий получить информацию о реквизитах перевода получателя средств;

43) оператор услуг по предоставлению универсального платежного кода – оператор информационной системы, которая позволяет операторам по переводу денежных средств, являющимся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператору платформы цифрового рубля, получать в электронном виде реквизиты перевода получателя средств или ссылку на реквизиты перевода.»;

2) статью 7<sup>1</sup> дополнить частями 3<sup>1</sup> – 3<sup>3</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Перевод цифровых рублей плательщиком, являющимся физическим лицом, в пользу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях оплаты товаров (работ, услуг) осуществляется с использованием универсального платежного кода, если иное не предусмотрено правилами платформы цифрового рубля.

3<sup>2</sup>. Положения части 3<sup>1</sup> настоящей статьи распространяются также на случаи перевода цифровых рублей в пользу нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, медиаторов, арбитражных управляющих, оценщиков, патентных поверенных и иных лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

3<sup>3</sup>. Участники платформы цифрового рубля, являющиеся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, обязаны обеспечивать пользователям платформы цифрового рубля возможность осуществления переводов цифровых рублей с использованием универсального платежного кода.»;

3) статью 8 дополнить частями 20 и 21 следующего содержания:

«20. Оператор по переводу денежных средств, являющийся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, предоставляющий клиентам электронные средства платежа, которые позволяют считывать информацию в графическом или ином виде и получать в электронном виде реквизиты перевода получателя средств или указатель страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющий получить информацию о реквизитах перевода получателя средств (далее - ссылка на реквизиты перевода), обязан предоставлять клиентам такие реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода только посредством универсального платежного кода.

21. Оператор по переводу денежных средств, являющийся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, осуществляющий прием электронных средств платежа, указанных в части 20 настоящей статьи, обязан при осуществлении расчетов в безналичном порядке обеспечить возможность использования универсального платежного кода во всех своих программных средствах и (или) технических устройствах, в программных средствах и (или) технических устройствах своих клиентов, реализующих товары (работы, услуги).»;

4) в статье 26 слова «банковские платежные агенты (субагенты)» дополнить словами «, оператор услуг по предоставлению универсального платежного кода»;

5) дополнить главу 4<sup>1</sup> статьей 30<sup>6</sup>-1:

**«Статья 30<sup>6</sup>-1. Оператор услуг по предоставлению универсального платежного кода и его обязанности**

1. Оператором услуг по предоставлению универсального платежного кода является оператор национальной системы платежных карт.

2. Оператор услуг по предоставлению универсального платежного кода обязан:

1) утвердить правила оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода;

2) оказывать услуги по предоставлению универсального платежного кода операторам по переводу денежных средств, являющимся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператору платформы цифрового рубля, операторам услуг информационного обмена, банковским платежным агентам, осуществляющих операции платежного агрегатора;

3) обеспечивать неизменность реквизитов перевода, полученных от операторов по переводу денежных средств, являющихся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператора платформы цифрового рубля, операторов услуг информационного обмена, банковских платежных агентов, осуществляющих операции платежного агрегатора.

3. Правилами оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода должны определяться:

1) порядок информационного взаимодействия с операторами по переводу денежных средств, являющимися кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператором платформы цифрового рубля, операторами услуг информационного обмена, банковскими платежными агентами, осуществляющими операции платежного агрегатора;

2) порядок досудебного рассмотрения споров, возникших при оказании услуг по предоставлению универсального платежного кода;

3) порядок рассмотрения обращений операторов по переводу денежных средств, являющихся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, оператора платформы цифрового рубля, операторов услуг информационного обмена, банковских платежных агентов, осуществляющих операции платежного агрегатора.

4. Правила оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода могут включать иные положения, необходимые для оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода.

5. Правила оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода являются договором присоединения.

6. Правила оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода и изменения в них подлежат согласованию с Банком России.

7. После утверждения правил оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода или изменений в указанные правила оператор услуг по предоставлению универсального платежного кода обязан не позднее 5 календарных дней представить указанные правила (изменения в указанные правила) на согласование в Банк России в порядке, предусмотренном статьей 35<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

8. В срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения правил оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода (изменений в указанные правила) Банк России принимает решение о согласовании указанных правил (изменений в указанные правила) или об отказе в их согласовании.

9. Банк России принимает решение об отказе в согласовании правил оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода в случае отсутствия в правилах оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода положений, не соответствующих требованиям настоящего Федерального закона.

10. Банк России уведомляет в порядке, предусмотренном статьей 35<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода о принятом решении о согласовании правил оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода (изменений в указанные правила) либо об отказе в согласовании правил оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода (изменений в указанные правила) с указанием оснований отказа в срок не позднее пяти календарных дней со дня принятия соответствующего решения.

11. Правила оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода, включая внесенные оператором услуг по предоставлению универсального платежного кода изменения в правила, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода не менее чем за 30 календарных дней до дня вступления их в силу.».

12. Операторы по переводу денежных средств, являющиеся кредитными организациями или филиалами иностранных банков, указанные в части 20 или части 21 статьи 8 настоящего Федерального закона, обязаны организовать информационное взаимодействие с оператором услуг по предоставлению универсального платежного кода в целях предоставления клиентам возможности использования универсального платежного кода.»;

б) статью 30<sup>7</sup> дополнить частью 18<sup>1</sup>:

«18<sup>1</sup>. Операторы по переводу денежных средств, являющиеся кредитными организациями, обязаны обеспечивать возможность совершения операций с цифровыми рублями для клиентов.».

### **Статья 3**

Внести в пункт 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года № 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2317; 2020, № 31 (часть I), ст. 5049) следующие изменения:

1) дополнить абзацами пятым и шестым следующего содержания:

«Продавец (исполнитель, владелец агрегатора) обязан обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей.



Если место оплаты товаров (работ, услуг) находится в месте, где не предоставляются услуги доступа к подвижной радиотелефонной связи и (или) средствам коллективного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», продавец (исполнитель, владелец агрегатора) освобождается от обязанности обеспечить в этом месте возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей.».

#### **Статья 4**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2025 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункт 3 статьи 2 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2026 года.

3. Пункт 6 статьи 2 настоящего Федерального закона применяется с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 4-6 настоящей статьи.

4. Предусмотренная частью 18<sup>1</sup> статьи 30<sup>7</sup> Федерального закона «О национальной платежной системе» обязанность обеспечивать клиентам возможность совершения операций с цифровыми рублями распространяется на операторов по переводу денежных средств, являющихся системно значимыми кредитными организациями, с 1 июля 2025 года.

5. Предусмотренная частью 18<sup>1</sup> статьи 30<sup>7</sup> Федерального закона «О национальной платежной системе» обязанность обеспечивать клиентам возможность совершения операций с цифровыми рублями распространяется на операторов по переводу денежных средств, являющихся банками с универсальной лицензией, с 1 июля 2026 года.

6. Предусмотренная частью 18<sup>1</sup> статьи 30<sup>7</sup> Федерального закона «О национальной платежной системе» обязанность обеспечивать клиентам возможность совершения операций с цифровыми рублями распространяется на операторов по переводу денежных средств, являющихся иными

кредитными организациями, не указанными в частях четвертой и пятой настоящей статьи, с 1 июля 2027 года.

7. Статья 3 настоящего Федерального закона применяется с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 8-10 настоящей статьи.

8. Предусмотренная абзацем пятым пункта 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» обязанность распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает тридцать миллионов рублей, с 1 июля 2025 года.

9. Предусмотренная абзацем пятым пункта 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» обязанность распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает двадцать миллионов рублей, с 1 июля 2026 года.

10. Предусмотренная абзацем пятым пункта 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» обязанность распространяется на иных продавцов (исполнителей, владельцев агрегаторов), не указанных в частях седьмой и восьмой настоящей статьи, с 1 июля 2027 года.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Other signatures are smaller and less stylized, some with names written below them, such as 'Клишас' and 'Клишас'. The signatures are scattered across the bottom half of the page, overlapping each other.

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» и Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – законопроект), которые направлены на регулирование отношений в платежной сфере, содействие развитию конкуренции, повышение качества и доступности платежных услуг, а также снижение издержек торгово-сервисных предприятий.

Целью законопроекта является расширение возможности осуществления расчетов цифровыми рублями и внедрение универсального платежного кода при оплате в безналичном порядке товаров (работ, услуг).

Изменения в Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», устанавливающие полномочия Совета директоров Банка России по определению для кредитных организаций и филиалов иностранных банков (далее – ФИБ) перечня операций, сумм операций с цифровыми рублями, условий и сроков реализации возможности получения клиентами отдельных услуг на платформе цифрового рубля, а также сроков обеспечения возможности осуществления клиентами переводов денежных средств с использованием универсального платежного кода. Это позволит более гибко масштабировать национальную цифровую инфраструктуру.

Изменения в Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) устанавливающие обязанность кредитных организаций обеспечивать клиентам возможность получения услуг на платформе цифрового рубля. В целях плавного подключения кредитных организаций к платформе цифрового рубля законопроект предусматривает поэтапное введение в действие указанной обязанности для различных категорий кредитных организаций (системно-значимых кредитных организаций, банков с универсальной лицензией, иных кредитных организаций).

В целях сокращения издержек участников финансового рынка, торгово-сервисных предприятий, а также обеспечения бесперебойности операций по оплате цифровыми рублями изменения в Федеральный закон

№ 161-ФЗ вводят понятия «универсальный платежный код», «оператор услуг по предоставлению универсального платежного кода», устанавливают обязательность использования универсального платежного кода для оплаты цифровыми рублями товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено правилами платформы цифрового рубля. Функции оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода будет выполнять оператор НСПК, с которым уже осуществляют взаимодействие 220 банков, а также торгово-сервисные предприятия. Законопроект устанавливает обязанность оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода утвердить правила оказания услуг по предоставлению универсального платежного кода и согласовать их с Банком России до вступления в силу.

Кроме того, законопроектом устанавливается обязанность оператора по переводу денежных средств (кредитной организации или ФИБ), предоставляющего клиентам электронные средства платежа, которые позволяют считывать информацию в графическом или ином виде и получать в электронном виде реквизиты перевода получателя средств или указатель страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющий получить информацию о реквизитах перевода получателя средств, предоставлять клиентам такие реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода только посредством универсального платежного кода.

Для предоставления своим клиентам возможности использования универсального платежного кода операторы по переводу денежных средств обязаны организовать информационное взаимодействие с оператором услуг по предоставлению универсального платежного кода, в качестве которого будет выступать оператор НСПК.

Внесение предлагаемых изменений позволит обеспечить, в первую очередь, средним и мелким кредитным организациям, возможность равного доступа к платежной инфраструктуре и справедливые условия конкуренции с крупными кредитными организациями.

Изменения в Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» ориентированы на расширение расчетов цифровыми рублями за товары (работы, услуги), для чего вводится обязанность продавца (исполнителя), владельца агрегатора обеспечить потребителю возможность их оплаты цифровыми рублями.

Законопроект предусматривает отложенный срок вступления в силу с учетом необходимости подготовки кредитных организаций и торгово-сервисных предприятий к соблюдению устанавливаемых требований.

Принятие законопроекта не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

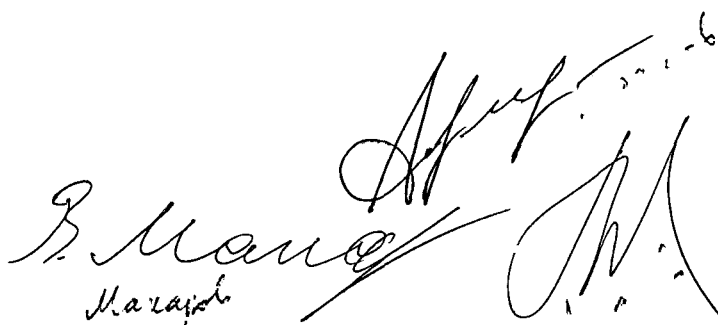


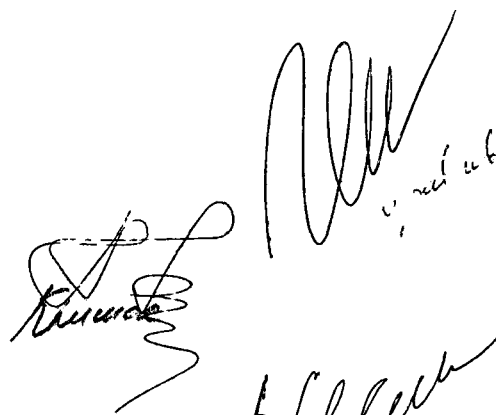


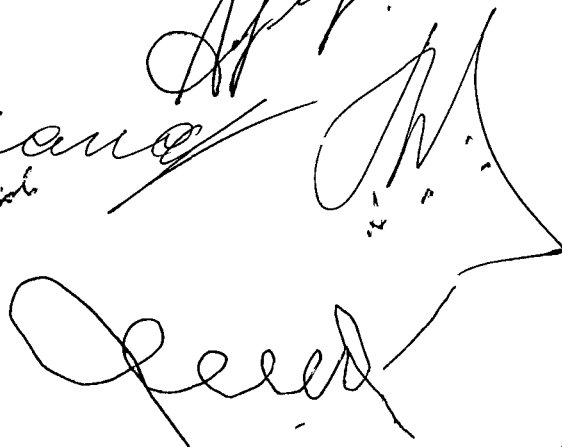
## ПЕРЕЧЕНЬ

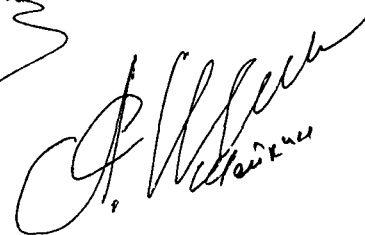
актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

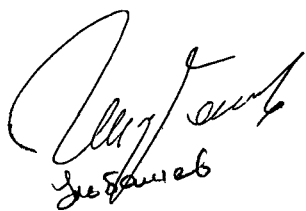
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует внесения изменений, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

  
В. Мамонов

  
Климент



  
А. Косачев

  
Лебедев

  
А. Митрофанов

