



КонсультантПлюс

Письмо Минфина России
от 13.02.2024 N 02-12-10/12167
«О направлении Методики мониторинга
принятия и анализа нормативных правовых
актов, муниципальных правовых актов,
регулирующих порядок предоставления
субсидий из бюджетов субъектов Российской
Федерации, местных бюджетов»
(вместе с «Методикой мониторинга принятия и
анализа нормативных правовых актов,
муниципальных правовых актов, регулирующих
порядок предоставления субсидий из
федерального бюджета, бюджетов субъектов
Российской Федерации, местных бюджетов»)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 04.07.2024

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО от 13 февраля 2024 г. N 02-12-10/12167

Министерство финансов Российской Федерации в дополнение к письму от 15 декабря 2023 г. N 02-12-10/121403 в целях проведения анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих предоставление субсидий, и обеспечения систематизации подходов к применению "лучших практик" нормативного правового регулирования предоставления субсидий, сложившихся при предоставлении субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, направляет Методику мониторинга принятия и анализа нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, разработанную Министерством финансов Российской Федерации и Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации (далее соответственно - Методика, действующие акты).

С использованием прилагаемых к Методике аналитических материалов необходимо провести анализ действующих актов на предмет выявления уникальных положений, не отраженных в Общих требованиях <1>, а также в целях приведения действующих актов в соответствие с Общими требованиями.

<1> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. N 1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее - Общие требования).

Следует отметить, что проведение анализа решений о порядке предоставления субсидий, предоставляемых в соответствии с пунктом 2.1 статьи 78 и пунктом 2.1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Едиными правилами <2>, принимаемыми главными распорядителями средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2024 году в форме правовых актов, не требуется.

<2> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. N 1780 "Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" (далее - Единые правила).

Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендуется организовать работу по проведению анализа действующих актов, в том числе определить ответственный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, который по итогам завершения указанного анализа в срок до 15 марта 2024 г. должен направить в адрес Министерства финансов Российской Федерации письмо с приложением одного сводного файла от субъекта Российской Федерации (в формате xls/xlsx), содержащего требуемую информацию по формам, установленным приложениями к Методике, а также направить данный файл на адрес электронной почты Kondratenko@nifi.ru и YuSmirnova@nifi.ru.

Дополнительно требуется в вышеуказанном письме отразить информацию о выбранном субъектом Российской Федерации подходе, применяемом при предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации в 2024 году:

1. в соответствии с Едиными правилами - в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, регулирующим бюджетные правоотношения, и принимаемыми в соответствии с ним

решениями о порядке предоставления субсидий главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации;

2. в соответствии с Общими требованиями - на основании нормативных правовых актов высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актов уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающих правила предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

А.М.ЛАВРОВ

Приложение

**МЕТОДИКА
МОНИТОРИНГА ПРИНЯТИЯ И АНАЛИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОРЯДОК
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, БЮДЖЕТОВ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящей Методике применяются следующие термины с соответствующими определениями:

Бюджетный кодекс Российской Федерации <1> - БК РФ

<1> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ//Собрание законодательства Российской Федерации, 03.08.1998, N 31, ст. 3823.

Субсидии - субсидии, в том числе гранты в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, предусмотренные пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты) - нормативные правовые акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (муниципальные правовые акты местных администраций муниципальных образований) или акты уполномоченных ими органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), устанавливающие правила предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Действующие акты - нормативные правовые (правовые) акты, регулирующие порядок предоставления из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, предусмотренных пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действовавшие до вступления в силу поправок, внесенных в статьи 78, 78.1 и 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 19 декабря 2022 г. N 521-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" <2>.

<2> Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. N 521-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"//Собрание законодательства Российской Федерации, 26.12.2022, N 52, ст. 9351.

Единые правила - Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. N 1780 <3>.

<3> Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 N 1780 "Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"//Собрание законодательства Российской Федерации, 04.12.2023, N 49, ст. 8735.

Общие требования - общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. N 1782 <4>.

<4> Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 N 1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий"//Собрание законодательства Российской Федерации, 13.11.2023 N 46 ст. 8245.

ГРБС - главный распорядитель средств федерального бюджета, главный распорядитель средств бюджета субъекта Российской Федерации, главный распорядитель средств местного бюджета.

Методика - методика мониторинга принятия и анализа нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), регулирующих порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), а также отбор получателей субсидий, при включении в указанные акты положений об отборе получателей субсидий.

1. ПОДХОДЫ К ПРОВЕДЕНИЮ МОНИТОРИНГА ПРИНЯТИЯ И АНАЛИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках первого этапа исследования были разработаны рекомендации по унификации и стандартизации правил предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, предусмотренных пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации <5> (далее - субсидии).

<5> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ//Собрание законодательства Российской Федерации, 03.08.1998. N 31. Ст. 3823.

Указанные рекомендации использованы при подготовке предложений в проекты нормативных

правовых актов Правительства Российской Федерации, утверждающих:

Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. N 1780 (далее - Единые правила);

Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. N 1781 (далее - Правила отбора);

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. N 1782 (далее соответственно - общие требования, Постановление N 1782).

В целях приведения в установленные сроки в соответствие с Общими требованиями нормативных правовых актов высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации (уполномоченных ими исполнительных органов субъектов Российской Федерации), муниципальных правовых актов местных администрации (уполномоченных ими органов местного самоуправления), регулирующих порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов (далее - нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), разработана методика мониторинга принятия и анализа указанных нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), определяющая:

порядок проведения анализа нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов);

порядок проведения мониторинга принятия нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Использование методики мониторинга принятия и анализа нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) (далее - методика) позволит своевременно принять нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), а также отбор получателей субсидий, при включении в указанные акты положений об отборе получателей субсидий, соответствующие Общим требованиям.

Анализ нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) создаст возможность обобщения практики предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, и может быть использован для доработки Общих требований.

2. МЕТОДИКА АНАЛИЗА ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ, ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ - ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ

В соответствии с положениями статей 78 и 78.1 БК РФ субсидии из федерального бюджета предоставляются в соответствии с Едиными правилами и принимаемыми в соответствии с ними решениями о порядке предоставления субсидий главных распорядителей средств федерального бюджета.

Субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляются в соответствии:

с Едиными правилами и решениями о порядке предоставления субсидий главных распорядителей средств бюджетов субъектов Российской Федерации (главных распорядителей средств местных бюджетов) в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования муниципального образования), регулирующим бюджетные правоотношения,

с нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), устанавливающими порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В целях совершенствования правового регулирования предоставления субсидий целесообразно проанализировать информацию, содержащуюся в положениях нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Анализу подлежат нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), не содержащие сведения, составляющие государственную тайну или относимые к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

2.1. Проведение анализа нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов)

В случае, если субсидии предоставляются в соответствии с нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), необходимо провести анализ указанных актов в целях:

приведения нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) в соответствие с Общими требованиями;

выявления положений, не нашедших отражение в Общих требованиях.

При проведении анализа необходимо фиксировать отраслевые особенности предоставления субсидий, в том числе в дополнение к положениям, отраженным в Общих требованиях (при государственной поддержке сельского хозяйства, инновационной деятельности, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ гражданского назначения, а также в иных отраслях).

Кроме того, в дополнение к результатам анализа нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), проведенного на предыдущих этапах исследования, предметом которого было выявление лучших практик, необходимо выделить иные особенности с группировкой по темам, например, в части:

выбора варианта предоставления субсидий в порядке финансового обеспечения затрат или возмещения недополученных доходов и (или) затрат;

случаи установления дополнительной отчетности;

особенности осуществления контроля (мониторинга), исходя из условий и порядка предоставления субсидий.

В обязательном порядке рекомендуется проанализировать особенности предоставления грантов в форме субсидий, например, в части их предоставления иным лицам, ответственности иных лиц и составляемой ими отчетности.

В целях дальнейшего развития регулирования правоотношений, связанных с предоставлением из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе при внесении изменений в Общие требования, целесообразно проанализировать нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты) (проекты указанных актов), разработанные в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях):

действовавшие до вступления в силу поправок, внесенных в статьи 78, 78.1 и 78.5 БК РФ Федеральным законом от 19 декабря 2022 г. N 521-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

подготовленные на основании действующих актов с учетом вышеуказанных поправок, внесенных в

статьи 78, 78.1 и 78.5 БК РФ или проектов.

Для анализа необходимо определить перечень субсидий, на предоставление которых в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (решении о местном бюджете) предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели, а также перечень нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), регулирующих порядки предоставления субсидий, начиная с 2024 года.

В целях выявления наиболее распространенных практик, в том числе "лучших практик", целесообразно провести анализ указанных нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), регулирующих порядки предоставления субсидий в 2024 году и предыдущие годы на предмет отражения в них сведений о субсидии и дополнительных показателей (особенностей) предоставления субсидий, предусмотренных Общими требованиями. Информация о каждой субсидии, содержащаяся в нормативном правовом акте (муниципальном правовом акте), детализируется в табличной форме согласно Приложению 1 к настоящей Методике.

При анализе нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) необходимо сопоставлять информацию, содержащуюся в таком акте, с аналогичной информацией, указанной в реестре субсидий, сформированном в порядке, установленном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2021 N 204н, в части субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, начиная с бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В отношении иных субсидий, из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), указанное требование применяется при составлении проектов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), начиная с бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2.2. Рекомендации по заполнению раздела "Выводы"

На втором этапе анализа на основании информации, содержащейся в Приложении 1, формируются соответствующие выводы.

В разделе "Выводы" отражаются дополнительные показатели (особенности) предоставления субсидий, включаемые в положения нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) при необходимости, по усмотрению главного распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС), в целях унификации указанных показателей.

Определение "лучших практик" целесообразно осуществлять с учетом совокупности следующих критериев, позволяющих определить показатели (особенности) предоставления субсидий как "лучшую практику":

результативность - регуляторное воздействие, формируемое за счет включения показателя (особенности) предоставления субсидии, позволяет повысить вероятность достижения получателем субсидии результата предоставления субсидии;

эффективность - регуляторное воздействие, формируемое за счет включения показателя (особенности) предоставления субсидии, позволяет снизить совокупные издержки ГРБС и получателя (получателей) субсидии, возникающие при достижении результата предоставления субсидии;

стабильность - показатель (особенность) предоставления субсидии включается в нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты) в течение двух и более финансовых лет;

цифровизация - показатель (особенность) предоставления субсидии предполагает применение современных цифровых технологий для сокращения издержек ГРБС и получателя (получателей) субсидии в процессе достижения результата предоставления субсидии.

Указанные положения на основании сводной информации о нормативных правовых актах

(муниципальных правовых актов) группируются по следующим направлениям:

нормы, которые могут быть применимы ко всем субсидиям без выраженной отраслевой привязки (далее - общие нормы);

нормы, отражающие отраслевую специфику государственной (муниципальной) поддержки в определенных сферах (например, экономика, сельское хозяйство, социальная сфера) (далее - отраслевые нормы).

Информацию по каждому показателю рекомендуется связывать с целями (результатами предоставления субсидии) и категориями потенциальных получателей субсидии, которым предоставляется государственная поддержка.

При наличии информации о "лучших практиках", выявленных по результатам анализа структурированной информации о нормативных правовых актах (муниципальных правовых актах), рекомендуется привести их с обоснованием определения показателя (особенности) предоставления субсидии как "лучшей практики" с учетом приведенных выше критериев.

Соответствующие положения "лучших практик", отраженные в Приложении 1, в процессе заполнения рекомендуется выделить цветовой индикацией для удобства последующего заполнения раздела "Выводы".

Заполнение раздела "Выводы" рекомендуется осуществлять в соответствии с табличной формой, приведенной в Приложении 2 "Выводы по результатам анализа нормативных правовых актов" к настоящей Методике, либо в произвольной письменной форме.

Аналитическая информация, сформированная с учетом указанных рекомендаций, позволит сформировать предложения на принципах унификации и стандартизации процесса, с учетом лучшего опыта правового регулирования процедур предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также отбора получателей субсидий, которые могут быть использованы при последующем внесении изменений в Общие требования.

3. МОНИТОРИНГ ПРИНЯТИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Согласно положениям пункта 3 статьи 78 и пункта 2.2 статьи 78.1 БК РФ нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты) должны соответствовать Общим требованиям, которыми установлены следующие положения:

а) о применении Общих требований к правоотношениям, возникающим при предоставлении из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в части проведения отборов получателей (пункты 20 - 25 Общих требований):

субсидий, если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, - начиная с 1 января 2024 г.;

иных субсидий, - начиная с 1 января 2025 г.

б) о приведении нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) в соответствие с Общими требованиями:

получатели которых определяются по результатам проведения отборов в системе "Электронный бюджет", - не позднее 1 апреля 2024 г.;

в отношении остальных субсидий - не позднее 1 января 2025 г.

В целях обеспечения своевременного выполнения указанных требований с учетом норм Общих требований высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации (местным администрациям) рекомендуется осуществить мониторинг принятия нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Мониторинг принятия нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов) целесообразно осуществлять на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о подготовке и утверждении указанных актов (далее - информация).

Полномочиями по осуществлению сбора и систематизации такой информации целесообразно наделить финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) (далее - финансовый орган).

Сбор информации рекомендуется осуществлять с начала текущего финансового года и далее по состоянию на 1 марта, 1 апреля, 1 июня и на 1 сентября текущего финансового года, не позднее третьего рабочего дня по завершении отчетного месяца в целях обеспечения возможности оперативного реагирования и проактивных действий финансового органа в случае задержки ГРБС в принятии (подготовке проектов) нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Обмен документами между финансовым органом и ГРБС, разрабатывающими проекты соответствующих актов, целесообразно осуществлять в электронном виде при наличии технической и организационной возможности, в том числе с использованием государственных информационных систем субъекта Российской Федерации.

В целях обеспечения единообразия предоставляемой ГРБС (организациями) в финансовый орган информации рекомендуется использовать единую табличную форму предоставления информации по форме, представленной в Приложении 3 "Мониторинг информации о статусе подготовки нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации (муниципальных правовых актов), регулирующих правила предоставления субсидий" к настоящей Методике.

Срок рассмотрения финансовым органом полученной информации на предмет корректности заполнения табличной формы и отсутствия фактических ошибок рекомендуется установить не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения информации. В течение указанного срока финансовому органу следует обеспечить рассмотрение, а также принятие указанной информации, в случае отсутствия замечаний к ней.

Рекомендуется установить в методике анализа положение о том, что при наличии замечаний к информации финансовый орган не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения информации, направляет ГРБС уведомление об отказе в принятии информации с указанием причин (замечаний) отказа.

ГРБС в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления финансового органа об отказе в принятии информации обеспечивает внесение изменений в информацию в соответствии с представленными финансовым органом замечаниями и повторное представление информации.

По итогам сбора и обобщения информации в соответствии с предлагаемой табличной форме финансовому органу целесообразно осуществить оценку обобщенной информации, в том числе в части соблюдения ГРБС сроков, установленных нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения, и предоставить сводную информацию в Министерство финансов Российской Федерации по состоянию на 01.03.2024, 01.04.2024 и 01.07.2024.

Сводная информация составляется по форме, приведенной в Приложении 4 "Сводная информация о статусе подготовки нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации (муниципальных правовых актов)" к настоящей Методике.

Приложение 1

"Анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий из бюджета

субъекта Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг"

(на электронном носителе)

Приложение 2

"Выводы по результатам анализа нормативных правовых актов"

(на электронном носителе)

Приложение 3

"Мониторинг информации о статусе подготовки нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации (муниципальных правовых актов), регулирующих правила предоставления субсидий"

(на электронном носителе)

Приложение 4

"Сводная информация о статусе подготовки нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации (муниципальных правовых актов), регулирующих предоставление субсидий"

(на электронном носителе)

Приложение N 1

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

N п/п [1]	Код субъекта РФ [2]	Направление государственной поддержки [3]	Реквизиты Акта			Сведения о субсидии					Дополнительные показатели (особенности)													
			дата	номер	наименование	наименование	способ предоставления [5]	способ определения получателя [6]	результат предоставления	размер субсидии [7]	характеристики результата предоставления субсидии [8]	предоставление субсидии и без заключения соглашения [9]	дополнительная отчетность [10]	дополнительные требования к получателю субсидии (участнику отбора) [11]		уплата пени [12]	штрафные санкции [13]	иные основания для отказа в предоставлении субсидии [14]	обстоятельства непреодолимой силы [15]	возможность использования остатков [16]	возможность заключения соглашения с иным юридическим лицом [17]	операции с иностранной валютой [18]	основания для предоставления субсидии и офшорным компаниям [19]	иные отраслевые особенности [20]
стандартные дополнительные требования	иные дополнительные требования																							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25

[1] Заполнению не подлежит (предназначена для заполнения организатором анализа при своде результатов).

[2] Указывается код субъекта Российской Федерации согласно Справочнику кодов субъектов РФ в отношении актов субъекта Российской Федерации.

[3] В графе 3 указывается одно из следующих значений:

"1" - при государственной поддержке кредитных организаций;

"2" - при государственной поддержке инновационной деятельности, а также проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ гражданского назначения;

"3" - при государственной поддержке оказания транспортных услуг;

"4" - при государственной поддержке агропромышленного комплекса;

"5" - при государственной поддержке ресурсоснабжающих организаций в связи с оказанием ими коммунальных услуг;

"6" - при государственной поддержке социальной сферы;

"7" - при государственной поддержке малого и среднего предпринимательства;

"8" - при ином направлении государственной поддержки (с указанием направления).

В случае, если Актом предусмотрено предоставление субсидии оператору с последующим ее предоставлением иным лицам, после значения направления государственной поддержки дополнительно указывается символ "*".

[4] Заполняются только в случае, если в Акте определены соответствующие дополнительные показатели (особенности) предоставления субсидий, которые определены Общими требованиями как включаемые в Акт при необходимости.

[5] Указывается один из следующих способов предоставления субсидии:

"1" - финансовое обеспечение затрат;

"2" - возмещение недополученных доходов;

"3" - возмещение затрат

[6] Указывается способ осуществления отбора получателей субсидии, предусмотренный пунктом 3 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

"1" - запрос предложений (в случае если получатель субсидии определяется по результатам отбора);

"2" - конкурс (в случае если получатель субсидии определяется по результатам отбора);

"3" - конкретный получатель (также указываются реквизиты правового акта, на основании которого определен конкретный получатель).

[7] Указывается "Да" в случае, если если Актом предусмотрен порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), либо "Нет" в случае, если Актом не предусмотрен указанный порядок.

[8] Указываются дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии, предусмотренный Актом в соответствии с подпунктом "к" пункта 3 Общих требований, либо значение "Нет" в случае, если Актом не предусмотрены указанные дополнительные количественные параметры.

[9] Указывается значение "Да", если Актом в соответствии с подпунктом "е" пункта 11 Общих требований предусмотрена возможность предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг без заключения соглашения при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и одновременного предоставления субсидии, либо значение "Нет" в случае, если Актом не предусмотрена указанная возможность.

[10] Указывается предусмотренный Актом в соответствии с подпунктом "б" пункта 5 Общих требований порядок представления дополнительной отчетности (с указанием ее наименования), подлежащей представлению получателем субсидии в сроки и по форме, которые определены соглашением, либо значение "Нет" в случае, если Актом не предусмотрена указанная дополнительная отчетность.

[11] В графе "стандартные дополнительные требования" указывается одно из следующих значений:

"1" - в случае, если Актом предусмотрены все дополнительные требования, определенные абзацами седьмым - десятым подпункта "а" пункта 3 Общих требований;

"2" - в случае, если Актом не предусмотрено ни одно из дополнительных требований, определенных абзацами седьмым - десятым подпункта "а" пункта 3 Общих требований;

"3" - в случае, если Решением предусмотрены отдельные дополнительные требования, определенные абзацами седьмым - десятым подпункта "а" пункта 3 Общих требований (с указанием этих требований).

В графе "иные дополнительные требования" указываются иные требования к получателю субсидии (участнику отбора), предусмотренные Актом в соответствии с абзацем одиннадцатым подпункта "а" пункта 3 Общих требований, либо значение "Нет" в случае, если указанные иные дополнительные требования Актом не предусмотрены.

[12] Указываются положения, предусматривающие уплату получателем субсидии пени в случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии, порядок определения ее размера, предусмотренные Актом в соответствии с абзацем третьим подпункта "б" пункта 7 Общих требований, либо значение "Нет" в случае, если Актом не предусмотрены положения об уплате пени.

[13] Указываются положения о применении штрафных санкций к получателю субсидии в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем бюджетных средств и органами государственного (муниципального) финансового контроля (за исключением случая недостижения значения результата предоставления субсидии), предусмотренные Актом в соответствии с подпунктом "в" пункта 7 Общих требований, либо значение "Нет" в случае, если Актом не предусмотрены указанные положения.

[14] Указываются иные основания для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренные Актом в соответствии с абзацем четвертым подпункта "г" пункта 3 Общих требований, либо значение "Нет" в случае, если Актом не предусмотрены указанные положения.

[15] Указывается определенный в Акте в соответствии с пунктом 8 Общих требований перечень обстоятельств непреодолимой силы, вследствие возникновения которых соблюдение условий предоставления субсидий, в том числе исполнение обязательств по достижению значения результата предоставления субсидии, является невозможным.

[16] Указывается значение "Да", если Актом предусмотрена возможность осуществления расходов,

источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включение таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем бюджетных средств в установленном в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами порядке решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены Актом.

[17] Указывается значение "Да" в случае, если Актом предусмотрены положения об участии иного юридического лица в заключении соглашения.

[18] Указывается наименование операций, для осуществления которых получатель субсидии приобретает за счет средств субсидии иностранную валюту, предусмотренных Актом.

[19] Указываются реквизиты нормативных правовых (правовых) актов Российской Федерации, указанные в Акте, на основании которых при предоставлении субсидии не применяется требование к получателю субсидии о том, что он не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов, предусмотренные Актом.

[20] Указываются иные предусмотренные Актом условия предоставления субсидии, которые могут быть установлены в соответствии с подпунктом "н" пункта 3 Общих требований на усмотрение ГРБС, не указанные в графах 15 - 44, и являются специфичными для отрасли государственной поддержки, обозначенной в графе 3.

[21] Указывается информационная система для проведения отбора получателей субсидии (ГИИС УОФ "Электронный бюджет" или ГИС субъекта РФ), предусмотренная Актом.

[22] Указывается значение "Да" в случае, если Актом предусмотрены положения о коллегиальном рассмотрении или рассмотрении и оценке заявок участников отбора получателей субсидий в составе комиссии, создаваемой в целях проведения отбора получателей субсидий, в соответствии с пунктом 10 Правил отбора, либо "Нет", если указанные положения не предусмотрены Актом.

[23] Указывается значение "Да" в случае, если в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения или рассмотрения и оценки заявок к проведению отбора получателей субсидий привлекаются эксперты (экспертные организации) в целях осуществления экспертной оценки заявок в соответствии с пунктом 11 Правил отбора, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[24] Указываются положения, предусмотренные пунктом 16 Правил отбора, о передаче полномочий ГРБС по проведению отбора получателей субсидий (за исключением полномочий по размещению объявления о проведении отбора получателей субсидий и утверждению протокола подведения итогов отбора получателей субсидий) юридическому лицу, которое в соответствии с нормативными правовыми актами в установленных сферах деятельности наделено функциями по вопросам реализации мер государственной (муниципальной) поддержки, с указанием перечня передаваемых полномочий и порядка взаимодействия между ГРБС и таким юридическим лицом при проведении отбора получателей субсидий, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[25] Указывается значение "Да" в случае, если Актом предусмотрены положения в соответствии с пунктами 17 и 18 Правил отбора об определении категорий участников конкурса, которым предоставляется преимущество при оценке поданных ими заявок путем увеличения количества присваиваемых баллов по выбранным критериям оценки, или участников запроса предложений, которым предоставляется преимущество при распределении субсидии путем первоочередного включения в рейтинг, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[26] Указывается значение "Да" в случае, если Актом предусмотрены положения в соответствии с подпунктом "в" пункта 27 Правил отбора о возможности проведения нескольких этапов отбора получателей субсидий с указанием сроков их проведения, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[27] Указываются иные сведения, включаемые в объявление о проведении отбора, предусмотренные подпунктом "у" пункта 27 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[28] Указываются иные условия отзыва заявок, отличные от предусмотренных подпунктом "и" пункта 27 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[29] Указываются иные условия внесения изменений в заявки, отличные от предусмотренных подпунктом "к" пункта 27 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[30] Указываются основания для возврата заявок на доработку в соответствии с абзацем четвертым подпункта "м" пункта 27 Правил отбора, предусмотренные Актом.

[31] Указываются иные основания для отклонения заявок, отличные от предусмотренных подпунктом "б" пункта 22 Общих требований, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[32] Указываются иные сведения, включаемые в заявку, отличные от предусмотренных пунктом 42 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[33] Указываются иные случаи признания отбора несостоявшимся, отличные от предусмотренных пунктом 63 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[34] Указываются иные стоимостные критерии оценки заявок, отличные от предусмотренных пунктом 69 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[35] Указываются иные качественные критерии оценки заявок, отличные от предусмотренных пунктом 70 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

[36] Указываются иные способы распределения субсидии между участниками отбора, отличные от предусмотренных пунктом 80 Правил отбора, предусмотренные Актом, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Актом.

Приложение N 2

Выводы по результатам анализа нормативных правовых актов

N п/п [1]	Код субъекта РФ/код ГРБС по бюджетной классификации [2]	Акт или Решение [3]	Направление государственной поддержки [4]	Реквизиты Акта или Решения			Сведения о субсидии			Сведения о лучших практиках		
				дата	номер	наименование [5]	наименование	способ предоставления [6]	результат предоставления	Тип дополнительного показателя (особенности) предоставления субсидий [7]	Дополнительный показатель (особенность) предоставления субсидий [8]	Обоснование определения в качестве лучшей практики [9]
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Раздел I. Общие нормы												
Раздел II. Отраслевые нормы												

[1] Заполнению не подлежит (предназначена для заполнения организатором анализа при своде результатов).

[2] Указывается код субъекта Российской Федерации согласно Справочнику кодов субъектов РФ в отношении Решений и Актов главных распорядителей средств бюджета субъекта РФ. В отношении Решений главных распорядителей средств федерального бюджета указывается код главы главного распорядителя средств федерального бюджета.

[3] В графе 3 указывается источник приведенной лучшей практики - нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации ("Акт") или решение о порядке предоставления субсидии ("Решение") (далее в настоящей таблице соответственно - Акт, Решение).

[4] Указывается одно из следующих значений:

"1" - при государственной поддержке кредитных организаций;

"2" - при государственной поддержке инновационной деятельности, а также проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ гражданского назначения;

"3" - при государственной поддержке оказания транспортных услуг;

"4" - при государственной поддержке агропромышленного комплекса;

"5" - при государственной поддержке ресурсоснабжающих организаций в связи с оказанием ими коммунальных услуг;

"6" - при государственной поддержке социальной сферы;

"7" - при государственной поддержке малого и среднего предпринимательства;

"8" - при ином направлении государственной поддержки (с указанием направления).

[5] Заполняется в случае, если источником лучшей практики является Акт.

[6] Указывается один из следующих способов предоставления субсидии:

- финансовое обеспечение затрат;

- возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат.

[7] В графе 11 указывается один из типов дополнительных показателей (особенностей) предоставления субсидий, определяемых в Таблице 1 и Таблице 2 (например, "характеристики результата предоставления субсидии").

[8] Приводится дополнительный показатель (особенность) предоставления субсидии, определенный в Решении или Акте, соответствующий приведенному в табличных формах анализа Решений и Актов в соответствии с Приложениями 1 и 2.

[9] В свободной форме приводится обоснование субъекта анализа относительно выделения дополнительного показателя (особенности) предоставления субсидии как лучшей практики с учетом критериев определения лучших практик.

Приложение N 3

Мониторинг
информации о статусе подготовки нормативных правовых актов
субъекта Российской Федерации (муниципальных правовых
актов), регулирующих правила предоставления субсидий

N п/п [1]	Код субъекта РФ [2]	Муниципальное образование [3]	Наименование субсидии	Наименование акта (проекта акта)	Нормативный срок принятия акта [4]	Статус акта (проекта акта)					Реквизиты принятого акта		Несвоевременное утверждение	
						дата направления в финансовый орган	дата согласования финансовым органом	дата направления на правовую и антикоррупционную экспертизы	дата заключения по итогам правовой и антикоррупционной экспертиз	дата внесения в высший исполнительный орган (местную администрацию)	дата	номер	количество дней нарушения срока	причина
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15

[1] Не заполняется (предназначена для заполнения при своде результатов).

[2] Указывается код субъекта Российской Федерации согласно Справочнику кодов субъектов РФ.

[3] Указывается наименование муниципального образования (в случае, если проведен мониторинг актов муниципального образования).

[4] Указывается следующий срок:

- 01.04.2024 - в случае, если получатель субсидии определяется по результатам проведения отборов в системе "Электронный бюджет", а также в случае, если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации;

- 01.01.2025 - в иных случаях.

Приложение N 4

**Сводная информация
 о статусе подготовки нормативных правовых актов субъекта
 Российской Федерации (муниципальных правовых актов),
 регулирующих предоставление субсидий**

N п/п [1]	Код субъекта РФ [2]	Муниципальное образование [3]	Общее количество актов (проектов актов) [4]	Информация о статусе актов на отчетную дату				Информация об отклонениях от нормативных сроков (в отношении каждого акта) [4]				
				количество актов, находящихся в статусе проекта	количество актов, принятых без отклонений от нормативных сроков	количество актов, принятых с отклонением от нормативных сроков	количество актов, находящихся в статусе проекта и не принятых в нормативные сроки	наименование акта (проекта акта)	нормативный срок принятия акта [5]	реквизиты акта, принятого с отклонением от нормативных сроков [6]		причина отклонения от нормативных сроков [7]
										дата	номер	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

[1] Не заполняется (предназначена для заполнения при своде результатов).

[2] Указывается код субъекта Российской Федерации согласно Справочнику кодов субъектов РФ.

[3] Указывается наименование муниципального образования (в случае, если проведен мониторинг актов муниципального образования).

[4] В случае отсутствия несвоевременно принятых актов графы 9 - 13 не заполняются. При наличии несвоевременно принятых актов информация в графах 9 - 13 заполняется в отношении каждого акта.

[5] Указывается следующий срок:

- 01.04.2024 - в случае, если получатель субсидии определяется по результатам проведения отборов в системе "Электронный бюджет", а также в случае, если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации;

- 01.01.2025 - в иных случаях.

[6] Заполняются только в отношении несвоевременно утвержденных актов.

[7] Финансовый орган указывает причину отклонения от нормативного срока (например, отрицательное заключение правовой и антикоррупционной экспертизы, отрицательное заключение высшего исполнительного органа субъекта РФ (местной администрации) и т.п.).