



2024

Отчет
о работе направления аудита
цифрового развития
и государственной поддержки
предпринимательства
Счетной палаты
Российской Федерации
в 2023 году

Приложение № 12 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2023 году

1. Основные показатели работы направления аудита цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства Счетной палаты Российской Федерации¹ в 2023 году

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий ² , в том числе:	14	-	9	23
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	5	-	-	5
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	7	7
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации:	5	-	-	5
в том числе исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	5	-	-	5
тематические мероприятия:	4	-	2	6
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	1	-	-	1
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	7	-	-	7

1. Далее – направление деятельности, Счетная палата

2. Указаны мероприятия, в которых направление деятельности было ответственным за его проведение.

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	18*	5	5**	8	-
Направлено предписаний Счетной палаты	-	-	-	-	-

- * С учетом четырех представлений Счетной палаты, срок отправки по которым установлен не позднее 19 января 2024 года (протокол Коллегии Счетной палаты от 22 декабря 2023 г. № 79К (1684):
- Министру транспорта Российской Федерации (пункт 2.2.13.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год);
 - Министру экономического развития Российской Федерации, руководителю ФНС России, генеральному директору – председателю правления АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (пункт 2.2.14.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год).
- ** С учетом представления Счетной палаты от 12 октября 2023 г. № ПР 14/140/14-04 генеральному директору ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», которое снято с контроля в 2024 году в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 24 января 2024 г. № 3К (1687)).

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего,	5
из них:	
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	3
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	2
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	8
о возбуждении уголовного дела	-
о приобщении к материалам предварительного следствия	2
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	1
направлено в следственные органы и органы дознания материалы в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	-
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	4
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	240,0
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	1

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
11*	8*	8*	90,0*

* С учетом протокола об административном правонарушении от 30 июня 2023 г. № ПА-23/14-04, оформленного по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов при подготовке проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Минэкономразвития России (пункт 1.3.1.1 Плана работы Счетной палаты на 2022 год).

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	49	21	13	8	54
Приоритетные предложения (рекомендации)	18	4	4	1	22

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты			
	всего	учтенные замечания	не учтенные замечания
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	68	21	20

Выступления аудитора Счетной палаты Д.Е. Шилкова		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	1	2
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	2	9

2. Резюме

Направлением деятельности за отчетный период завершено 23 мероприятия, из которых 14 – контрольных (далее – КМ) и 9 – иных мероприятий.

Кроме того, в 2023 году начаты семь КМ (из них пять мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год), переходящих на следующий год.

По результатам мероприятий, завершенных в отчетном периоде, выявлены 256 нарушений и 135 недостатков на общую сумму 14,1 млрд рублей.

В ходе проведения КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год»:

- в Минцифры России³ выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также нарушения порядка определения объемов и условий предоставления субсидий государственным бюджетным учреждениям, административная ответственность за совершение которых установлена частью 1 статьи 15.15.5, частями 3, 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ⁴ – составлено восемь⁵ протоколов об административных правонарушениях должностным лицам, вынесено пять постановлений о назначении административного наказания в виде административных штрафов на общую сумму 60 тыс. рублей;
- в Росмолодежи выявлены нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов, а также нарушения порядка и условий предоставления из бюджета в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации грантов в форме субсидий физическим лицам, административная ответственность за совершение которых установлена частью 3 статьи 15.15.3, частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ, – составлено два протокола об административных правонарушениях должностным лицам, вынесено два постановления о назначении административного наказания в виде административных штрафов на общую сумму 20 тыс. рублей.

По итогам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в Минцифры России направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По результатам мер прокурорского реагирования один работник коммерческой организации привлечен к дисциплинарной ответственности, две коммерческие организации и их руководители – к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 240 тыс. рублей.

3. Контрольное мероприятие, проведенное с направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

5. Кроме того, один протокол об административном правонарушении составлен направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ, по результатам рассмотрения протокола вынесено одно постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 10 тыс. рублей.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета, проведенного направлением деятельности в отчетном году

По результатам проведенного направлением деятельности в отчетном периоде КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год»⁶ выявлены 125 нарушений и 46 недостатков, из которых в ходе мероприятий были устранены 24 нарушения и 5 недостатков.

В Минцифры России, Росмолодежи, Роскомнадзоре и Фонде содействия инновациям установлены нарушения законодательства о закупках.

Факты нарушений ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности установлены в Минцифры России, Роскомнадзоре и Росаккредитации.

Факты ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета установлены в Минцифры России и Роскомнадзоре.

Несоблюдение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств – в Минцифры России, Роскомнадзоре и Фонде содействия инновациям.

Нарушения порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного имущества, а также нарушения порядка предоставления субсидий юридическим лицам – в Минцифры России, Росмолодежи, Роскомнадзоре.

Несоблюдение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлены в Минцифры России, Роскомнадзоре и Росаккредитации.

Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита – в Росмолодежи, Росаккредитации.

Так, в Минцифры России⁷ направлением деятельности установлены 51 нарушение и 20 недостатков на сумму 9 264 млн рублей. Основные нарушения связаны преимущественно с формированием бюджетной отчетности и устранены в ходе проверки.

По итогам проверки направлены представление Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (срок выполнения продлен до 31 мая 2024 года) и информационные письма в Правительство Российской Федерации и ФАС России.

В ходе КМ были установлены факты, которые послужили основанием для направления обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

6. В Минцифры России, Росмолодежи, Роскомнадзоре, Росаккредитации, ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее – Фонд содействия инновациям).

7. Контрольное мероприятие, проведенное с направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ.

Так, в нарушение статьи 641 Трудового кодекса Российской Федерации, а также части 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которым работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещающими должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы, 27 организаций-работодателей при заключении трудовых договоров с 19 гражданами, уволенными в 2022 году с должностей государственной службы, входящих в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574, не сообщали Минцифры России о заключении трудовых договоров с указанными гражданами.

Басманной и Савеловской межрайонными прокуратурами г. Москвы приняты решения о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг бывшего государственного служащего) в отношении двух организаций и их руководителей. Генеральному директору одной из организаций направлено представление, по результатам рассмотрения которого один работник привлечен к дисциплинарной ответственности. Назначены штрафы на общую сумму 240 тыс. рублей.

В Росмолодежи выявлены 22 нарушения и 3 недостатка на сумму 0,3 млн рублей.

Направлены представление руководителю Росмолодежи (выполнено и снято с контроля) и информационное письмо в ФАС России.

В Роскомнадзоре выявлены 13 нарушений и 16 недостатков на сумму 18,1 млн рублей.

Направлены представление руководителю Роскомнадзора (выполнено и снято с контроля) и информационное письмо в ФАС России.

В Росаккредитации выявлены 22 нарушения и 5 недостатков на сумму 77,5 млн рублей.

Направлены представление руководителю Росаккредитации (выполнено и снято с контроля) и информационное письмо в Федеральное казначейство.

В Фонде содействия инновациям выявлены 17 нарушений и 2 недостатка.

Направлены представление генеральному директору Фонда содействия инновациям (выполнено и снято с контроля) и информационное письмо в ФАС России.

По итогам КМ по проверке исполнения федерального бюджета за 2022 год в Минэкономразвития России⁸ направлением деятельности выявлены нарушения порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам, нарушения

8. Контрольное мероприятие, проведенное совместно с направлением аудита экономического развития, образования, науки и инноваций.

требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, а также неосуществление органами государственной власти функций и полномочий учредителя государственного бюджетного учреждения.

По итогам мероприятия по проверке исполнения федерального бюджета за 2022 год в части государственной программы Российской Федерации (далее – госпрограмма) «Информационное общество»⁹ сделаны следующие выводы.

В нарушение пункта 7 Положения № 786¹⁰ Минцифры России как ответственный исполнитель ГП-23 не обеспечило в 2022 году маркировку в ГИИС «Электронный бюджет» всех структурных элементов госпрограммы и ее мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации восьми комплексных программ, указанных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р. Министерством в 2023 году начата работа по присвоению в ГИИС «Электронный бюджет» маркировочных признаков структурных элементов ГП-23 и ее мероприятий (результатов), относящихся к отраслям трех комплексных программ.

В соответствии с Методикой Счетной палаты¹¹ проведена оценка реализации ГП-23 на основе годового отчета о ходе ее реализации, сформированного Минцифры России до 1 марта 2023 года¹². Реализации в 2022 году ГП-23 по двум направлениям («Формирование системы показателей», «Исполнение по ресурсам и результатам») присвоен средний уровень. По итогам проведенной оценки следует отметить, что цели, задачи и значения целевых показателей госпрограммы, отраженные в паспортах ГП-23 и ее структурных элементах, в целом соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Вместе с тем в составе показателей госпрограммы и ее структурных элементов, а также в плане деятельности Минцифры России на период 2019–2024 годов (документ стратегического планирования¹³) показатели цифровой трансформации государственного управления, по которым установлены плановые значения на 2022 год¹⁴, отсутствуют.

В паспортах госпрограммы и федерального проекта «Искусственный интеллект» показатели, установленные Национальной стратегией развития искусственного

-
9. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (ГП-23).
 10. Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).
 11. Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика Счетной палаты).
 12. Направлен Минцифры России в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 3 марта 2023 г. № АЗ-П8-070-14921.
 13. В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
 14. В приложении № 2 к стратегическому направлению в области цифровой трансформации государственного управления, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 2998-р.

интеллекта на период до 2030 года, характеризующие стратегические приоритеты в области научно-технологического развития ИТ-отрасли, отсутствуют, что не соответствует требованиям пункта 18 Положения № 786.

Согласно пункту 41 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, методики расчета показателей государственной программы (комплексной программы) должны быть утверждены до 31 декабря года, предшествующего году начала расчета показателя. Вместе с тем по трем показателям ГП-23 Минэкономразвития России утвердило методики расчета в 2022 году¹⁵.

По пяти показателям госпрограммы в 2022 году зафиксировано перевыполнение плановых значений (от 5,6 до 53,8 %)¹⁶. Необходимо отметить, что плановые значения по этим же показателям на 2023 год не пересматривались и установлены на уровне ниже значений, фактически достигнутых в 2022 году.

В рамках реализации ГП-23 бюджетные назначения, предусмотренные на пять объектов федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) (3 836,5 млн рублей), исполнены в 2022 году на сумму 2 907 млн рублей, или 75,8 %. Так, в установленный срок (2022 год) не был введен в эксплуатацию объект Росархива «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск, Московская область».

По итогам КМ «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования», проведенного направлением деятельности, выявлено 43 нарушения и 19 недостатков.

Нарушения, выявленные в ходе проверки формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований, проверки реестра расходных обязательств, установлены в Минцифры России¹⁷, Росмолодежи, Роскомнадзоре, Росаккредитации и Фонде содействия инновациям.

-
15. Методики расчета показателей «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ)» и «Количество населенных пунктов с количеством жителей от 100 до 500 человек, на территории которых домохозяйствам обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» утверждены приказом Минцифры России от 28 февраля 2022 г. № 143.
Методика расчета показателя «Уровень доступного и качественного контента в условиях развития информационного пространства» утверждена приказом Минцифры России от 21 января 2022 г. № 40.
16. 1) «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, %» (план - 58,2%, факт - 65,8%);
2) «Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 процентов, %» (план - 80%, факт - 86,1%);
3) «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов, %» (план - 65%, факт - 99,97%);
4) «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, балл» (план - 3,9 балла, факт - 4,12 балла);
5) «Уровень доступного и качественного контента в условиях развития информационного пространства, %» (план - 100%, факт - 113,4%).
17. Контрольное мероприятие, проведенное совместно с направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ.

Нарушения, выявленные в ходе проверки государственных заданий на выполнение государственных услуг (работ), – в Минцифры России, Росаккредитации.

Нарушения, выявленные в ходе проверки – планирования средств субсидий, в том числе в виде имущественного взноса, – в Минцифры России и Росмолодежи.

Нарушения, выявленные при проверке распределения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации, – в Минцифры России и Росмолодежи.

Несоблюдение положений методических рекомендаций по формированию обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период – в Минцифры России, Росмолодежи и Росаккредитации.

Кроме того, в Минцифры России установлены нарушения при формировании планируемых расходов без учета нормативных затрат на обеспечение функций Министерства, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 15 мая 2015 г. № 165.

В Роскомнадзоре выявлены нарушения порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений (далее – ФКУ).

Росаккредитацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением федеральным автономным учреждением «Национальный институт аккредитации» условий, целей и порядка предоставления целевых субсидий, предусмотренный пунктом 14 Правил предоставления из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации», в отношении которого Федеральная служба по аккредитации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденных приказом Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332.

По итогам проведенных проверок направлены:

- представления Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации¹⁸, руководителям Росмолодежи¹⁹, Роскомнадзора²⁰, Росаккредитации²¹, генеральному директору Фонда содействия инновациям²²;
- пять информационных писем в Минфин России²³.

В результате проверки в Минэкономразвития России направлением деятельности выявлены нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств, порядка планирования бюджетных ассигнований.

18. Выполнено частично, срок выполнения до 1 августа 2024 года.

19. Выполнено частично, срок выполнения до 15 марта 2024 года.

20. Выполнено частично, срок выполнения до 15 января 2024 года.

21. Выполнено и снято с контроля.

22. В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 24 января 2024 г. № 3К (1687) представление выполнено и снято с контроля в 2024 году.

23. По итогам проверки в Минцифры России, Росмолодежи, Роскомнадзоре, Росаккредитации, Фонде содействия инновациям.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, кроме мероприятий по проведению внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета

4.1. Цифровое развитие и связь

В отчетном году завершено КМ «Аудит государственной информационной системы «Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности» за период с 2020 по 2022 год и истекший период 2023 года (при необходимости за более ранний период)».

Во исполнение решения Президента Российской Федерации Минтрансом России обеспечены создание и ввод в эксплуатацию в декабре 2013 года комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, предотвращения чрезвычайных ситуаций и террористических актов на транспорте, а также обеспечения защиты населения, основой которой является Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности (далее – ЕГИС ОТБ).

В связи с наличием отметки «Для служебного использования» на материалах по результатам мероприятия выводы по его итогам приведены выборочно.

Организация планирования мероприятий по развитию и эксплуатации ЕГИС ОТБ, а также осуществления контроля за их реализацией осуществлялась Минтрансом России ненадлежащим образом, что привело к нарушениям и недостаткам в этой части.

Так, Минтранс России и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» не обеспечен надлежащий контроль при приемке оказанных услуг по обеспечению эксплуатации ЕГИС ОТБ.

Минтрансом России направлены во ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» требования об уплате в бюджет штрафных санкций на общую сумму 15,3 млн рублей в связи с выявленными в ходе проведения КМ фактами ненадлежащего исполнения предприятием государственных контрактов на обеспечение эксплуатации ЕГИС ОТБ.

Кроме того, обеспечение учета федерального имущества в реестре федерального имущества Минтрансом России не организовано надлежащим образом.

Эффективность мероприятий по развитию и эксплуатации ЕГИС ОТБ оценена как средняя.

По итогам проведенного мероприятия Счетной палатой были даны рекомендации Минтрансу России и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

Также в 2023 году направлением деятельности проведено КМ «Аудит государственной информационной системы «Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за период с 2020 года по истекший период 2023 года (при необходимости за более ранний период)».

С 2010 года сформирована правовая основа для создания государственной информационной системы «Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ГИС ГМУ) как инструмента обеспечения открытости и доступности информации и документов государственных и муниципальных учреждений.

Развитие ГИС ГМУ в 2014 году основывалось на необходимости проведения независимой оценки качества работы организаций социальной сферы. В 2020 году новым направлением развития стало обеспечение информационной открытости сведений об участниках отбора исполнителей социальных услуг в целях повышения качества оказания таких услуг.

Объектами КМ являлись Федеральное казначейство и подведомственное ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России».

По результатам КМ были сделаны следующие выводы.

В законодательстве не установлены требования к содержанию нормативного правового акта, предусматривающего обязанность государственного органа по созданию (развитию) государственной информационной системы (далее – ГИС). Полнота и достоверность информации в ГИС ГМУ не обеспечены.

Также Федеральным казначейством разработаны внутренние документы обеспечения деятельности в сфере ИТ, которые могут рассматриваться как лучшие практики для применения государственными органами при управлении информационными технологиями.

С учетом результатов контрольного мероприятия Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации поручить Минцифры России в срок до 31 июля 2024 года:

подготовить изменения в Требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676, в части установления требований к содержанию нормативного правового акта, предусматривающего обязанность государственного органа по созданию (развитию) ГИС, предусмотрев в них необходимость определения целей и задач создания (развития) ГИС, состава сведений, составляющих ее информационные ресурсы, состава, назначения и функциональности ее элементов, иных характеристик, а также требований к участникам ГИС и их полномочий (обязанностей).

По результатам контрольного мероприятия Минфину России необходимо в срок до 30 ноября 2024 года внести изменения в Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, предусмотрев:

- автоматическую загрузку и размещение в ГИС ГМУ сведений и документов учреждений, содержащихся в иных ГИС;
- требования к форматам и структуре электронных копий документов, размещаемых учреждениями в ГИС ГМУ в дополнение к электронному образу).

Федеральному казначейству необходимо проработать вопрос о применении ГИС ГМУ как источника юридически значимых сведений, используемых в иных ГИС для верификации возможности осуществления учреждениями действий (операций) в таких системах.

Минцифры России – проработать вопрос о применении положительного опыта Федерального казначейства по управлению информационными технологиями.

Срок реализации рекомендаций – 2024 год.

Подведены промежуточные итоги реализации отраслевого комплекса мероприятий (ОКМ) «Аудит реализации мер, направленных на цифровизацию государственного управления за 2022–2023 годы».

Существенной проблемой на протяжении многих лет является отсутствие четких критериев обязательного отнесения информационных систем к категории государственных. Рекомендация Счетной палаты, предусматривающая внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в этой части не реализована.

Выполнение рекомендации Счетной палаты по распространению обязательных требований к ГИС на все организации, реализующие мероприятия по их созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, устранил риски бесперебойного функционирования этих ГИС.

Не сформированы правила и единая форма описания составов и структур данных для всех ГИС, что приводит к рискам невозможности вовлечения данных ГИС в принятие управленческих решений.

Мониторинг реализации рекомендаций Счетной палаты будет продолжен, итоги ОКМ будут подведены в 2024 году.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № Пр-2480 направлением деятельности с октября 2022 года проводится КМ «Аудит эффективности расходования Минцифры России в 2022 и 2023 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление закупок услуг, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № Пр-2480, для государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих

образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий»²⁴.

В 2023 году Президенту Российской Федерации направлен доклад²⁵ о промежуточных итогах указанного КМ.

30 декабря 2023 года Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений по вопросу определения единственного исполнителя осуществляемой в 2024 году закупки отдельных видов услуг связи № Пр-2599, где пунктом «г» дано поручение Председателю Правительства Российской Федерации принять исчерпывающие меры по исправлению ситуации, связанной с ненадлежащим выполнением единственными исполнителями осуществляемых в 2022–2023 годах закупок отдельных видов услуг связи, определенными на основании пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № Пр-2480, обязательств по соответствующим государственным контрактам (по фактам нарушений, выявленных по результатам проведения Счетной палатой аудита эффективности расходования бюджетных ассигнований), и недопущению такой ситуации впредь.

4.2. Малое и среднее предпринимательство

В рамках направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности «Малое и среднее предпринимательство» (далее также – МСП) в 2023 году проведено КМ «Аудит информационных систем, используемых для планирования, предоставления и мониторинга мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее также – КМ ИС МСП).

При проведении КМ ИС МСП, объектами которого являлись Минэкономразвития России, ФНС России и АО «Корпорация «МСП», установлено отсутствие единой информационной системы, включающей консолидированную информацию о секторе МСП, мерах его поддержки и результатах их предоставления, создание которой отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Совокупные затраты Минэкономразвития России на создание подобной системы (автоматизированной информационной системы «Мой бизнес», далее – АИС «Мой бизнес») на основании соглашения, заключенного в 2019 году, составили около 2 млрд рублей. При этом АИС «Мой бизнес» в эксплуатацию в Минэкономразвития России не вводилась и с 2021 года в полном объеме не востребована.

Финансирование создания АИС «Мой бизнес» путем предоставления субсидии из федерального бюджета привело к невключению в соглашение с получателем субсидии результата в виде создания объекта имущества – АИС «Мой бизнес», требований к его характеристикам, срокам выполнения работ, порядку приемки их результатов и предъявления к ним претензий.

24. Срок окончания КМ – апрель 2024 года.

25. Информационное письмо Счетной палаты от 28 апреля 2023 г. № 02/840/14-03.

Это в дальнейшем привело к невозможности защиты имущественных интересов Российской Федерации в судебном порядке и возникновению признаков причинения материального ущерба Российской Федерации в размере почти 2 млрд рублей, что послужило основанием направления обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Предусмотренная законом информационная поддержка оказывается субъектам МСП ненадлежащим образом. Информация, размещенная на информационных ресурсах ответственных органов и организаций на федеральном и региональном уровнях, носит фрагментарный характер и не охватывает исчерпывающим образом вопросы информационной поддержки. В ходе КМ ИС МСП установлено наличие в сети Интернет альтернативных источников информации о мерах предоставляемой государством поддержки, что отрицательно влияет на удобство пользователей, эффективность поиска информации.

Альтернативой единой информационной системе Минэкономразвития России в том числе в целях организации предоставления субъектам МСП информационной поддержки могла бы стать Цифровая платформа МСП.РФ. В таком случае целесообразно нормативное закрепление требований о формировании ежегодной отчетности о ходе проведения соответствующего эксперимента.

Не обеспечена обоснованность расчета фактических значений показателя национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП МСП) по численности занятых в МСП (завышен на 14,5 %).

Недостатки нормативного регулирования, а также отсутствие ответственности поставщиков данных приводят к формированию в Реестре субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки (далее – Реестр МСП-ПП) недостоверных и неполных данных о поддержке, предоставленной субъектам МСП. Это приводит к невозможности использования данных Реестра МСП-ПП в качестве источника данных для принятия решений. При этом на данных Реестра МСП-ПП основан расчет двух показателей НП МСП.

Отмечены нарушения и недостатки при ведении закупочной деятельности, включая контрактацию ФНС России работ после их фактического выполнения (на сумму 305 млн рублей), закупки АО «Корпорация МСП» работ у единственного исполнителя с признаками ограничения конкуренции (услуги по предоставлению центров обработки данных у ПАО «Ростелеком» и ООО «ДЦ 3Дата» по разработке программного обеспечения).

Установлены нарушения и недостатки при ведении объектами проверки учета, в числе которых неполное отнесение ФНС России расходов на развитие АИС «Налог-3» на увеличение ее балансовой стоимости (1 082 млн рублей).

По результатам КМ ИС МСП Коллегией Счетной палаты принято решение направить представления объектам проверки, информационные письма в Правительство Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу, обращение

в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, письма в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2023 году подведены промежуточные итоги реализации ОКМ «Аудит реализации мер государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства за 2022–2023 годы».

В числе наиболее важных проблем в зоне внимания Счетной палаты на протяжении нескольких последних лет остается несбалансированность действующей системы стратегического планирования в сфере МСП. Рекомендация Счетной палаты, предусматривающая актуализацию положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия), не реализована.

Основным ориентиром Стратегии является увеличение к 2030 году доли МСП в валовом внутреннем продукте (далее – ВВП) в 2 раза (с 20 до 40 %). Вместе с тем с 2018 года вклад МСП в ВВП не превышал 21 %. Также с 2018 года отсутствовала положительная динамика целевых индикаторов по доле работников, занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения; по количеству субъектов МСП в расчете на тысячу человек.

В связи с этим можно констатировать сохранение необходимости создания дополнительных стимулов для развития предпринимательства и привлечения инвестиций в сектор МСП.

В отношении показателей НП МСП отмечаются нарушения и недостатки, связанные с несоответствием расчетов утвержденным методикам, недостоверностью используемых для расчетов источников информации. По итогам 2022 года 7 из 13 показателей НП МСП перевыполнены более чем на 25 %, что свидетельствует о недостаточно качественной проработке их плановых значений. Изменение методик расчета влечет риски несопоставимости значений отдельных показателей за весь период реализации НП МСП. Все это препятствует взвешенной комплексной интерпретации результатов реализации НП МСП.

4.3. Реализация государственной молодежной политики

В рамках направления по реализации государственной молодежной политики в 2023 году проведено контрольное мероприятие «Аудит деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года (при необходимости в более ранние периоды)» (далее – проверка ФГБУ «Роспатриотцентр»).

В ходе проверки ФГБУ «Роспатриотцентр» оценивалась реализация указанным учреждением полномочий по организации и проведению мероприятий в сфере молодежной политики, переданных Росмолодежью.

Плановые показатели деятельности учреждения в проверяемом периоде достигались. В то же время отмечены нарушения и недостатки, свидетельствующие

о недостаточном контроле за организацией деятельности учреждения со стороны Росмолодежи.

Установлены случаи нарушения ФГБУ «Роспатриотцентр» срока внесения изменений в показатели плана финансово-хозяйственной деятельности; размещения отчетов о выполнении государственного задания и отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия; направления сведений об операциях с целевыми субсидиями.

Росмолодежь в рамках осуществления функций и полномочий учредителя Роспатриотцентра не утверждены отдельные правовые акты, регулирующие деятельность учреждения.

При проведении финансового аудита в отношении деятельности ФГБУ «Роспатриотцентр» отмечены нарушения, связанные с проведением инвентаризации, неполным отражением в учете сумм неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, невыполнением требований локальных актов учреждения о направлении работников в служебные командировки.

Учреждением допускались нарушения в ходе закупочной деятельности, не соблюдались требования о внесении сведений в реестр федерального имущества.

По результатам мероприятия направлены представления Счетной палаты руководителю Росмолодежи, директору ФГБУ «Роспатриотцентр», а также информационное письмо в Роструд.

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов

Направлением деятельности за 2023 год рассмотрено 68 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов.

По 23 проектам были подготовлены докладные записки исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты о нецелесообразности подготовки заключений.

По 45 проектам была проведена экспертиза, в том числе:

- 25 проектов поддержаны;
- на 20 проектов даны замечания (в том числе в части необходимости доработки материалов к проектам), из них по 8 проектам замечания учтены в полном объеме, либо частично, по 5 проектам не учтены, 7 проектов находятся на различных этапах согласования.

