



Отчет

о работе Счетной палаты
Российской Федерации
в 2023 году

Содержание

Предисловие исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации	5
Основные итоги работы Счетной палаты в 2023 году.....	9
Основные показатели работы Счетной палаты в 2021-2023 годах.....	10
Количество и структура мероприятий Счетной палаты	15
Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков	20
Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	23
Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам контрольных мероприятий.....	25
Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты.....	27
Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	29
Экспертиза законодательных и иных нормативных правовых актов	35
Кадровое, организационное, методологическое и информационно-техническое развитие Счетной палаты.....	38
Основные выводы по результатам аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	43
Основные итоги работы Счетной палаты по направлениям деятельности.....	53
Аудит государственного управления.....	54
Аудит доходов	56
Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ	58
Аудит здравоохранения и спорта.....	60
Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности	62
Аудит образования, науки и инноваций	64

Аудит природопользования и АПК	66
Аудит промышленности и технологического развития.....	68
Аудит регионального развития и ЖКХ	70
Аудит социальной защиты и культуры.....	72
Аудит транспорта и международного сотрудничества.....	74
Аудит финансовых рынков и государственного долга	76
Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства.....	78
Аудит экономического развития	80
Взаимодействие с палатами Федерального Собрания, органами государственной власти, иными государственными органами, общественными организациями и гражданами, международное сотрудничество.....	83
Взаимодействие с палатами Федерального Собрания	84
Взаимодействие с органами государственной власти.....	88
Взаимодействие с правоохранительными органами.....	90
Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов.....	92
Взаимодействие с ВОА иностранных государств и международными организациями.....	99
Взаимодействие с гражданами.....	107
Реализация положений Стратегии развития Счетной палаты	111
Планирование деятельности Счетной палаты на 2024 год	123

Предисловие





Дорогие друзья!

Представляю вашему вниманию отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году.

Остановлюсь на ключевых для нас событиях ушедшего года.

Во-первых, мы провели серьезную работу по совершенствованию внутренней нормативной документации и привели ее в полное соответствие с внесенными в конце 2022 года изменениями в закон о Счетной палате. Одной из ключевых новаций стало внедрение в нашу деятельность аудита соответствия. Мы разработали необходимую методологию, приняли стандарт проведения данного вида аудита и начали его активное применение.

Во-вторых, Счетная палата продолжила работу по выстраиванию процессов использования продвинутых методов анализа и сформировала центры компетенций по качественным исследованиям. Кроме того, самое серьезное внимание уделяется цифровизации и автоматизации аудиторских процессов. В 2023 году мы начали активно применять возможности искусственного интеллекта, позволяющие

с точностью до 90% классифицировать нарушения в отдельных областях бюджетной и финансовой системы и, как следствие, существенно сократить трудозатраты, объем «рутинных» операций наших инспекторов.

В-третьих, в 2023 году продолжили реализацию 24 кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий, посвященных важнейшим тематикам социально-экономического развития России, основные итоги по которым планируем подвести в текущем году. Конечно, серьезное внимание уделили анализу реализации мер, направленных на достижение шести ключевых приоритетов, обозначенных Президентом на 2023 год, исполнению государственных программ. Кроме того, с начала проведения специальной военной операции Счетная палата в оперативном порядке участвует в проверке расходов на СВО.

Важным аспектом нашей деятельности сегодня является поддержка в формировании и становлении контрольно-счетных органов в новых субъектах России. 19 декабря 2023 года мы подписали с контрольно-счетными органами Донецкой и Луганской Народных Республик соглашение о взаимодействии. Сейчас идет активная работа по формированию КСО Херсонской и Запорожской областей.

В-четвертых, в прошлом году Счетной палатой был обеспечен наибольший за последние 10 лет возврат средств в бюджет в ходе и по итогам контрольных мероприятий – более 26 млрд рублей. Выросла и сумма выявленных нарушений и недостатков – более 2,1 трлн рублей. Здесь важно отметить, что возросший объем нарушений, связан, в том числе, со значительным увеличением расходов бюджета. Появились новые объекты учета, расширился охват проверяемых данных. Кроме того, основная часть этих нарушений вызвана искажением бухгалтерского учета и отчетности, то есть по сути это – технические ошибки, которые, как правило, исправляются еще в ходе наших контрольных мероприятий. Тем не менее, Счетная палата должна и продолжает их фиксировать, так как это влияет на достоверность отчетности.

Безусловно, для предотвращения выявляемых нарушений и недостатков в будущем Счетная палата проводит серьезную работу по формированию рекомендаций во исполнение нашей миссии по содействию совершенствованию государственного управления. В 2023 году нами были приняты методические рекомендации, направленные на повышение качества данного механизма. Мы видим возрастающую востребованность наших рекомендаций. Так, в 2019–2023 годах было выполнено 1 753 рекомендаций из 3 074 выданных; приоритетных рекомендаций – 60 % (656 из 1 086). Для сравнения, на конец 2022 года было выполнено 1 369 рекомендаций из 2 538 выданных – 54 %. Приоритетных рекомендаций выполнено 554 из 1 010 – 55 %.

Мы постоянно совершенствуем и формат нашего Отчета – стараемся делать его все более информативным, структурированным и удобным для работы. Так, в 2023 году утверждена новая редакция Стандарта организации деятельности Счетной палаты, посвященного подготовке отчета, где полностью учтены соответствующие пожелания парламентариев, зафиксированные в Постановлении по итогам нашего отчета за 2022 год. Хотелось бы отдельно отметить сложившееся конструктивное взаимодействие Счетной палаты с Государственной Думой и Советом Федерации, являющееся залогом эффективного осуществления парламентского контроля.

В-пятых, стоит подчеркнуть проделанную серьезную работу по линии международной деятельности. Несмотря на непростую текущую обстановку, мы активно продолжаем работу по аудиту международных организаций: являемся внешним аудитором Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ЮНИДО – специализированного подразделения Организации Объединённых Наций по промышленному развитию. Возглавляем две рабочие группы – по ЦУР и государственным закупкам, развиваем Университет ИНТОСАИ, делимся лучшими практиками по цифровизации госуправления. Развиваем сотрудничество по линии высших органов аудита в рамках многосторонних форматов, таких как ИНТОСАИ, АЗОСАИ, АРАБОСАИ, БРИКС и ШОС.

Перечисленные выше результаты, конечно, отразились на восприятии Счетной палаты со стороны общества и бизнеса. Проведенный опрос россиян показал, что индекс оценки деятельности Счетной палаты в 2023 году возрос с 2,96 до 3,17 балла (по пятибалльной шкале), достигнув наивысшего значения за все время проведения исследований.

Безусловно, в 2023 году появилось много новых задач, связанных с актуальными направлениями бюджетной поддержки. Счётная палата играет ключевую роль в части независимой оценки эффективности управления государственными средствами, вопросов импортозамещения, продовольственной безопасности, технологического развития, и, самое главное, социальной защиты и поддержки граждан. В результате наших проверок достигается значительная экономия государственных средств не только за счет возвращенных средств в бюджет, но, прежде всего, за счет улучшения системы бюджетного администрирования, повышения качества контроля.

Счетная палата продолжит предоставлять гражданам и парламенту объективную информацию о ситуации в стране, а правительству – обновленные рекомендации.

Исполняющая обязанности
Председателя Счетной палаты
Российской Федерации
Галина Изотова

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты
в 2023 году



Основные показатели работы Счетной палаты в 2021–2023 годах

Показатели	2021	2022	2023
Количество завершенных мероприятий – всего, из них:	346	338	332
контрольных мероприятий	249	246	244
экспертно-аналитических мероприятий	64	61	54
иных	33	31	34
Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату – всего, из них:	73	153	123
контрольных мероприятий	39	125	96
экспертно-аналитических мероприятий	34	27	24
иных	-	1	3
Количество промежуточных итогов, утвержденных Коллегией	2	3	3
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям, обращениям, запросам и предложениям ¹ – всего, из них на основании:	62	70	65
поручений, обращений и запросов Президента Российской Федерации	18	19	18
постановлений Совета Федерации, запросов комитетов, комиссий Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации	25	24	31
постановлений Государственной Думы, запросов комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы	23	23	27
Предложений Администрации Президента Российской Федерации	-	-	12*

1. Одно мероприятие может учитывать несколько обращений, запросов и предложений.

Показатели	2021	2022	2023
обращений Правительства Российской Федерации	1	-	1
обращений правоохранительных органов	6	15	8
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего, из них:	14	18	18
с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8	10	12
с высшими органами государственного аудита (контроля) иностранных государств	6	8	6
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество), из них:	4 253	4 447	4 849
Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество)	-	-	3 399*
Выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество)	-	-	1 450*
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млрд рублей), из них:	1 541,4	885,6	2 110,0
Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млрд руб.)	-	-	2 081,0*
Выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млрд руб.)	-	-	29,0*
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млн рублей) – всего, из них:	5 317,8	8 853,5	26 387,8
в ходе контрольных мероприятий	11,0	410,9	5 698,5
по результатам проведения контрольных мероприятий	5 306,8	8 442,6	20 689,3
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее также – НПА)	1 589	1 352	1 936

Показатели	2021	2022	2023
Представления Счетной палаты, находящиеся на контроле, – всего, из них:	209	219	237
направленные в отчетном году	-	-	174
Представления, снятые с контроля в отчетном году	252	261	238
Предписания Счетной палаты, находящиеся на контроле – всего, из них:	7	6	8
направленные в отчетном году	-	-	7
Предписания, снятые с контроля в отчетном году	10	10	5
Направлено информационных писем Счетной палаты – всего, из них:	403	451	375
Президенту Российской Федерации в рамках мероприятий	30	36	26
в Правительство Российской Федерации в рамках мероприятий	88	105	87
Количество направленных предложений (рекомендаций) – всего, из них:	1 664	2 538	3 074
направленно в отчетном году (всего)	757	874	536
приоритетных предложений (рекомендаций)	233	284	139
Количество актуальных предложений (рекомендаций) на конец периода – всего, из них:	629	1 110	1 027
приоритетных предложений (рекомендаций)	254	408	346
Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды – всего, из них:	503	506	469
приоритетных предложений (рекомендаций)	285	212	131

Показатели	2021	2022	2023
Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	139	61	62
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, - всего, из них:	36	37	55
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	29	28	46
в Следственный комитет Российской Федерации	3	1	1
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	3	8	8
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	1	-	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:			
о возбуждении уголовного дела	20	9	18
о приобщении к материалам предварительного следствия	-	-	12
об отказе в возбуждении уголовного дела	2	-	4
внесено представлений об устранении нарушений закона	139	65	46
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	44	46	45
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	51	24	7
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	3	-	2
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	24	87	8

Показатели	2021	2022	2023
Возбуждено дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты – всего, из них:	70	93	132
количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	58	66	126
привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (количество / сумма наложенных штрафов, тыс. рублей)	58 / 681,5	66 / 863,78	126 / 4 330,83
Численность должностных лиц, допустивших нарушения, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, – всего, из них:	128	182	119
уволенных	11	13	4

* Показатель рассчитывается впервые в связи с изменением внутренних стандартов Счетной палаты Российской Федерации

Количество и структура мероприятий Счетной палаты

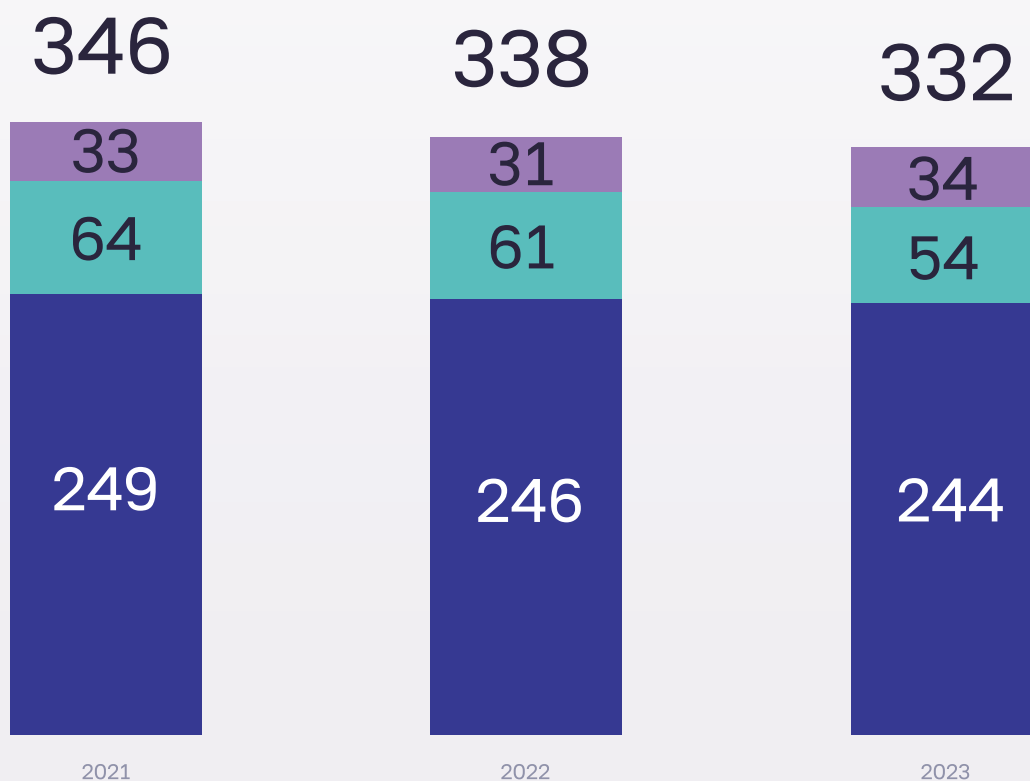
В 2023 году Счетная палата завершила 332 мероприятия. Согласно плану работы ведомства они были разделены по четырем направлениям:

- аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением (223 мероприятия);
- мероприятия в составе кросс-отраслевых и отраслевых комплексов (52 мероприятия);
- тематические мероприятия (50 мероприятий);
- аудит международных организаций (7 мероприятий).

Динамика числа мероприятий Счетной палаты

● контрольные ● экспертно-аналитические ● иные

ед.



Аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением

В прошедшем году Счетная палата завершила 223 мероприятия, связанные с аудитом формирования и контролем исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также Союзного государства и Евразийского экономического союза.

Для подготовки заключения на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета 2022 года ведомство проверило исполнение бюджета во всех главных администраторах бюджетных средств и отдельных подведомственных им организациях, трех государственных внебюджетных фондах, а также изучило документы, представленные Правительством Российской Федерации в составе годового отчета. Для этого Счетная палата организовала 98 контрольных мероприятий.

Чтобы подготовить ежеквартальные оперативные доклады и аналитические записки к ним об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, ведомство провело 16 иных мероприятий.

Заключение на проект федерального бюджета и бюджетов Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Соцфонд России) потребовало проведения 101 мероприятия, из них 80 контрольных и 21 экспертно-аналитическое².

Кроме того, Счетная палата провела три мероприятия (одно контрольное и два иных) по аудиту формирования и исполнения бюджета Союзного государства, два мероприятия (одно контрольное и одно иное) по контролю за реализацией соглашения о разделе продукции и три контрольных мероприятия, посвященные аудиту в органах ЕАЭС.

Мероприятия в составе кросс-отраслевых и отраслевых комплексов

В рамках реализации основных направлений деятельности на период с 2022 по 2024 год Счетная палата провела 52 мероприятия (23 контрольных, 21 экспертно-аналитическое и 8 иных).

Аудит в рамках тематических мероприятий

Также направления деятельности Счетной палаты провели 50 тематических мероприятий вне кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий, в том числе 38 контрольных и 12 экспертно-аналитических. Подробная информация

2. Подробную информацию об аудите формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов можно найти в приложениях № 4 и 9 к Отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году.

о результатах тематических мероприятий содержится в специальных разделах отчета о работе Счетной палаты, в отчетах о работе направлений деятельности (приложения к настоящему отчету) и на сайте Счетной палаты.

Аудит международных организаций

В 2023 году Счетной палатой проведен аудит Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также впервые был проведен аудит Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ).

По результатам аудита ЮНИДО за 2022 год Счетная палата представила значительное количество рекомендаций, из которых 25 наиболее значимых были включены в финальный Доклад Внешнего ревизора, представленный на заседании представителей государств-членов. Общая сумма выявленных и исправленных нарушений составила более 120 млн евро.

По результатам аудита ПК ОДВЗЯИ за 2022 год Счетная палата включила в Доклад Внешнего ревизора 28 рекомендаций, что является беспрецедентным количеством для данного объекта аудита (контроля). Не менее 25 % замечаний имеет высокий приоритет и требует существенной проработки со стороны руководства ПК ОДВЗЯИ.

В рамках расширения портфеля проектов Счетная палата в 2023 году приняла участие в конкурсах на проведение аудита международных организаций, в том числе на продление полномочий ревизора ПК ОДВЗЯИ, и была назначена аудитором данной организации еще на один финансовый год до июня 2025 года.

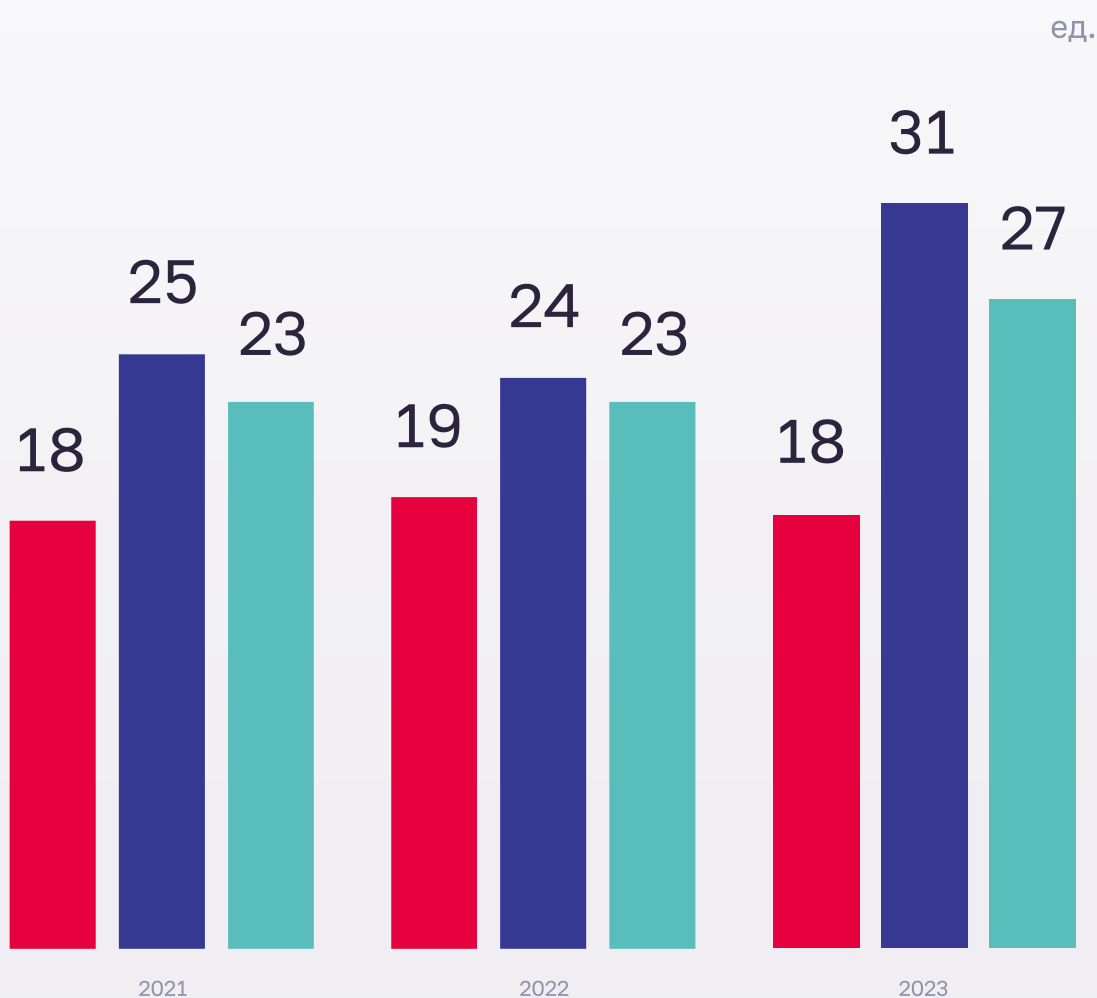
Мероприятия по поручениям и обращениям

В 2023 году Счетная палата провела 57 контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям и обращениям Президента Российской Федерации и палат Федерального Собрания.

По поручениям Президента Российской Федерации Счетная палата завершила 18 мероприятий, в том числе посвященных анализу реализации государственной социальной помощи на основании социального контракта, оценке достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, проверкам эффективности расходов на проектирование и строительство «Центра коллективного пользования «СКИФ» и детского центра «Артек».

Динамика числа мероприятий Счетной палаты, проведенных по поручениям Президента и Федерального Собрания

- по поручениям Президента
- по поручениям Совета Федерации
- по поручениям Государственной Думы



По инициативе Государственной Думы было проведено 27 мероприятий, в том числе аудит реализации мер по созданию в регионах новых мест в общеобразовательных организациях, мониторинг эффективности использования средств, выделяемых на улучшение кадрового обеспечения системы здравоохранения и мониторинг реализации мероприятий по газификации регионов России, а также проверка

расходов на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод и ликвидацию локального вододефицита. Кроме того, в рамках реализации 25 мероприятий по аудиту формирования бюджетов и контроля за их исполнением дополнительно были затронуты отдельные аспекты предложенных Государственной Думой тем и вопросов. По постановлениям и запросам Совета Федерации завершено 31 мероприятие, среди которых – анализ изменения уровня долговой нагрузки региональных бюджетов, оценка реализации мер по обеспечению жильем детей-сирот, анализ факторов, влияющих на повышение энергоэффективности многоквартирных домов в условиях глобального энергоперехода, и другие. Кроме того, в рамках реализации 11 мероприятий по аудиту формирования бюджетов и контроля за их исполнением дополнительно были затронуты отдельные аспекты предложенных Советом Федерации тем и вопросов.

Нередко проверки проводились на основании запросов от обеих палат Федерального Собрания – к примеру, оценка результативности мероприятий Национальной технологической инициативы или аудит эффективности расходов, направленных на охрану и использование объектов растительного и животного мира.

Кроме того, при организации 5 мероприятий ведомство учло предложения ФСБ России, при проведении 3 мероприятий – предложения Генеральной прокуратуры. Кроме того, в рамках реализации 12 мероприятий по аудиту формирования бюджетов и контроля за их исполнением дополнительно были затронуты отдельные аспекты предложенных правоохранительными органами тем и вопросов. Счетная палата также организовала и провела 18 совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 12 из них были проведены с контрольно-счетными органами (КСО) регионов России, 6 – с высшими органами аудита других государств.

А также 12 мероприятий было проведено по инициативе Администрации Президента Российской Федерации, в том числе аудит реализации мер по обеспечению граждан лекарственными препаратами бесплатно или со скидкой при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, аудит реализации мер, направленных на развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации, а также проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мер государственной поддержки развития крупнотоннажного судостроения. Кроме того, в рамках реализации 5 мероприятий по аудиту формирования бюджетов и контроля за их исполнением дополнительно были затронуты отдельные аспекты предложенных Администрации Президента Российской Федерации тем и вопросов.

Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой в 2023 году выявлено 4 849 нарушений и недостатков на общую сумму 2 110,0 млрд рублей³.

Важно отметить, что Счетная палата сегодня стремится к переходу на совершенно новый уровень цифрового развития и межведомственного взаимодействия при проведении мероприятий. В фокусе особого внимания находится применение нейросетей и элементов искусственного интеллекта, анализа больших данных. Все больше в своей деятельности инспекторский состав применяет цифровые инструменты, позволяющие снизить трудозатраты при одновременном расширении объемов проверяемой информации.

Проведенный анализ показывает, что в 2023 году наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений, имеющих денежное выражение, приходится на нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности: 627 фактов нарушений на сумму 1 565,7 млрд рублей (74,2 % от общего объема нарушений), из них основную долю составляют нарушения в части отчетности (1 378,8 млрд рублей). Необходимо отметить, что по результатам контрольных мероприятий главными администраторами средств федерального бюджета были внесены соответствующие корректировки в бюджетную отчетность. По аналогии с предшествующим периодом Счетной палатой также выявлены нарушения при оформлении и ведении регистров бухгалтерского учета (91,7 млрд рублей), правил ведения бухгалтерского учета (68,0 млрд рублей), нарушения при оформлении фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами (27,2 млрд рублей).

В 2023 году значительное внимание уделялось аудиту формирования и исполнения бюджета. Так, было выявлено 1 719 фактов нарушений. При этом особое внимание в ходе проведения предварительного аудита формирования бюджета уделялось оценке обоснованности планируемых затрат, а также наличию и актуальности правового регулирования формируемых расходов. По результатам проверок исполнения бюджета выявлено нарушений на сумму 235,3 млрд рублей (11,2 %), среди них лидирующую позицию занимают нарушения при предоставлении и использовании субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам (149,5 млрд рублей). В числе таких нарушений основная доля приходится на нарушения в части предоставления грантовой поддержки некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями (125,0 млрд рублей), и ее использования. Кроме того, выявлены нарушения на сумму 5,5 млрд рублей в части несоблюдения целей, условий и порядка

3. Данные приведены на основе методологических подходов Счетной палаты, с учетом единых принципов классификации выявленных нарушений, их измерения в количественном и денежном выражении, содержащихся в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (приложение № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»).

предоставления подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, а также осуществления контроля за их использованием. Нарушения при формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений зафиксированы в объеме 1,9 млрд рублей. К таким нарушениям относятся утверждение учредителем госзадания без учета предложений учреждений, нарушение порядка определения нормативных затрат, нарушение сроков предоставления отчетов о выполнении госзадания, отсутствие надлежащего контроля за его выполнением. Такие данные свидетельствуют о необходимости повышения качества планирования и усиления контроля со стороны государства за использованием средств субсидий, предоставленных юридическим лицам.

Традиционно значительную долю занимают нарушения в части ненадлежащего осуществления ведомствами государственных задач и функций (62,5 млрд рублей), нарушения, допущенные главными администраторами доходов федерального бюджета по исполнению бюджетных полномочий (6,1 млрд рублей).

Среди ежегодно выявляемых нарушений следует отметить нарушения при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов, которые по итогам 2023 года составили 1,6 млрд рублей. В первую очередь это нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, их распределения и расходования, а также нарушения в части контроля главных распорядителей средств федерального бюджета за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям.

Еще один значимый блок нарушений – это нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. В 2023 году Счетной палатой было выявлено 772 факта нарушений в этой сфере на общую сумму около 176,3 млрд рублей (8,4 %).

Наиболее финансово значимыми в этом блоке являются нарушения, связанные с внесением изменений в контракты с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (161,0 млрд рублей), приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (12,6 млрд рублей), определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов (1,9 млрд рублей).

В ходе проверок Счетной палатой выявлены нарушения при реализации федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) в количестве 67 нарушений на общую сумму 29,9 млрд рублей (1,4 %). Существенную долю составляют нарушения порядка и условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (20,7 млрд рублей).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета на реализацию ФАИП ниже уровня исполнения федерального бюджета в целом, несмотря на систематические корректировки бюджетных ассигнований, предусматриваемых на указанные цели, и сроков ввода объектов в эксплуатацию. Значительным остается количество объектов,

не введенных в эксплуатацию в установленные сроки. Основной причиной по-прежнему является отсутствие утвержденной проектной документации, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Нарушения в области реализации соглашений о разделе продукции составили 8 фактов на общую сумму 7,1 млрд рублей (0,3 %). В области отношений по управлению и распоряжению федеральным имуществом выявлено 411 фактов нарушений на сумму 0,8 млрд рублей (0,04 %), из них нарушения, связанные с ненадлежащим осуществлением полномочий собственника имущества унитарного предприятия, составили 0,3 млрд рублей.

Счетная палата выявила 64 факта, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов, на сумму около 19,2 млрд рублей (0,9 % от общей суммы).

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий было выявлено 1 098 фактов прочих нарушений и недостатков на общую сумму 75,7 млрд рублей (3,6 %).

Выявленные по итогам 2023 года нарушения и недостатки, требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений были отражены в направленных руководителям объектов аудита (контроля) представлениях и предписаниях. По отдельным мероприятиям, требующим принятия мер прокурорского реагирования, Счетной палатой направлены обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Кроме того, в целях совершенствования системы государственного управления, повышения результативности принимаемых управленческих решений и эффективности расходования бюджетных средств подготовлены информационные письма с рекомендациями в различные органы государственной власти, включая Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Минфин России, ФНС России, ФТС России, ФАС России и др.

Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Счетной палатой отмечается, что установление системных проблем по наиболее актуальным вопросам государственной политики во взаимосвязи с анализом причин выявленных нарушений и недостатков системного характера требует особого внимания, поскольку позволяет их предупредить и значительно повысить качество принимаемых решений в подконтрольных сферах.

К основным причинам нарушений и недостатков системного характера Счетная палата относит: недостаточность нормативно-правового регулирования, проблемы межведомственного взаимодействия, функционирования информационных и иных систем, организационно-управленческих мер, принимаемых органами исполнительной власти в установленной сфере деятельности, низкий уровень финансовой дисциплины отдельных сотрудников министерств и ведомств, а также отсутствие надлежащего внутреннего финансового аудита (контроля) и прочие причины.

В целях устранения или предупреждения нарушений и недостатков системного характера, а также устранения их причин и условий Счетная палата вырабатывает соответствующие рекомендации и направляет их в адрес объектов аудита (контроля), иным органам и организациям с указанием мер, в случае принятия которых возможно системное улучшение в сфере государственного управления, улучшение результатов деятельности объектов аудита (контроля), а также предложений о внесении изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

На основе разработанной методологии Счетной палатой в отчетном году продолжена работа с нарушениями и недостатками системного характера, среди которых можно перечислить:

- нарушения и недостатки установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Так, в рекомендациях, направленных главным администраторам средств федерального бюджета по итогам проведения последующего контроля за исполнением федерального бюджета, отдельное внимание уделено вопросам проведения обязательной инвентаризации активов и обязательств;

- нарушения и недостатки в сфере закупок: нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), изменение существенных условий государственных контрактов (увеличение цены и перенос сроков выполнения работ), что приводит к образованию просроченной дебиторской задолженности;

- нарушения (недостатки) порядка и условий предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам, в частности субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания, объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели, а также грантов в форме субсидий.

Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий установлено, что главными распорядителями бюджетных средств на системной основе не осуществлялись мониторинг достижения результатов предоставления субсидий, а также проверка и анализ отчетности подведомственных организаций, ее утверждение и размещение в государственных информационных системах. Это, с одной стороны, снижает эффективность использования бюджетных средств, а с другой – указывает на недостаточность контроля за их использованием;

- ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета.

Так, системным нарушением в рамках предварительного аудита доходной части федерального бюджета является формирование главными администраторами доходов прогноза поступлений доходов не в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов.

При проверке таможенных органов системно устанавливаются факты нарушений в части контроля правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС⁴, контроля достоверной заявленной таможенной стоимости товаров, неправомерного применения пониженной ставки НДС и невзыскания антидемпинговой пошлины;

- нарушения и недостатки в части формирования реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований, соблюдения требований Методических указаний Минфина России по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета при осуществлении предварительного аудита формирования федерального бюджета;
- нарушения и недостатки, связанные с невыполнением требований Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», основными причинами которых явилось отсутствие правоустанавливающих и правоподтверждающих документов, разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, а также необходимость уточнения границ земельных участков.

4. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам контрольных мероприятий

По итогам проведенных в 2023 году контрольных мероприятий руководителям объектов аудита (контроля) было направлено 260 представлений⁵ и 7 предписаний.

При выявлении по результатам проведенных контрольных мероприятий недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Счетная палата направляет руководителям объектов аудита (контроля) представления с требованиями о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений.

С учетом действующей стратегии развития Счетной палаты, определяющей Счетную палату в качестве стратегического партнера органов власти в целях достижения общих результатов, основной акцент в 2023 году по-прежнему делался Счетной палатой на причинах и условиях возникновения выявляемых нарушений и недостатков. Такой подход позволяет достигнуть повышения результативности деятельности объектов аудита и работает в направлении предотвращения системных проблем, а также устранения нарушений и недостатков системного характера.

Представления должны быть выполнены в установленный Счетной палатой срок, который может быть продлен по решению Коллегии Счетной палаты, но не более одного раза. О мерах, принятых по результатам выполнения представлений, руководители объектов проведенных мероприятий обязаны уведомить Счетную палату в письменной форме.

В случаях невыполнения представлений или несоблюдения сроков их выполнения Счетная палата имеет право направлять обязательные для выполнения предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

С целью выполнения представлений Счетной палаты объектами аудита (контроля) принимаются соответствующие меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

Так, Минздравом России приняты к бухгалтерскому учету расходы на развитие единой государственной информационной системы здравоохранения в общей сумме 1 681,5 млн рублей, а также утвержден порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы).

5. Из них 256 представлений Счетной палаты направлены в 2023 году, еще 4 представления – в январе 2024 года. 174 представления Счетной палаты находятся на контроле.

Росздравнадзором определены предельные цены на отдельные виды товаров, работ, услуг, а также утверждены нормативы для определения нормативных затрат на обеспечение функций службы и ее территориальных органов.

Минтрансом России обеспечен возврат в федеральный бюджет средств необоснованно предоставленных субсидий на общую сумму 130,2 млн рублей.

Завершены мероприятия по передаче в систему учета федерального имущества Росавиацией – 124 объекта имущественного комплекса аэропорта Шереметьево, Росавтодором – 53 объекта интеллектуальной собственности общей стоимостью 661,0 млн рублей.

В рамках проблематики дорожной отрасли по результатам параллельного контрольного мероприятия с КСП Республики Калмыкия, Новосибирской и Астраханской областей по проверке достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020–2022 годах направлены соответствующие представления, по которым региональными органами исполнительной власти принимаются необходимые меры. В частности, осуществлен возврат средств в федеральный бюджет из бюджета Новосибирской области в сумме 229,8 млн рублей в связи с нарушением обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, начата претензионная работа по возврату средств в размере 20 млн рублей, направленных на оплату невыполненных работ, в Новосибирской и Астраханской области проведена диагностика автомобильных дорог.

По результатам внешней проверки исполнения федерального бюджета Россельхознадзором утвержден Порядок направления сведений об имуществе, стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, в систему учета федерального имущества. Рослесхозом разработаны Порядок осуществления внутреннего контроля и Методика расчета показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда». Росводресурсами в целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты меры по возврату средств из региональных бюджетов в доход федерального бюджета в объеме 4,8 млн рублей.

Выполнение объектами аудита (контроля) требований представлений способствует не только устранению нарушений и недостатков, в том числе системного характера, но и минимизации их негативного влияния на бюджетную и иные сферы, что в целом приводит к повышению эффективности управления федеральными и иными ресурсами и поступательному решению наиболее актуальных вопросов государственной политики.

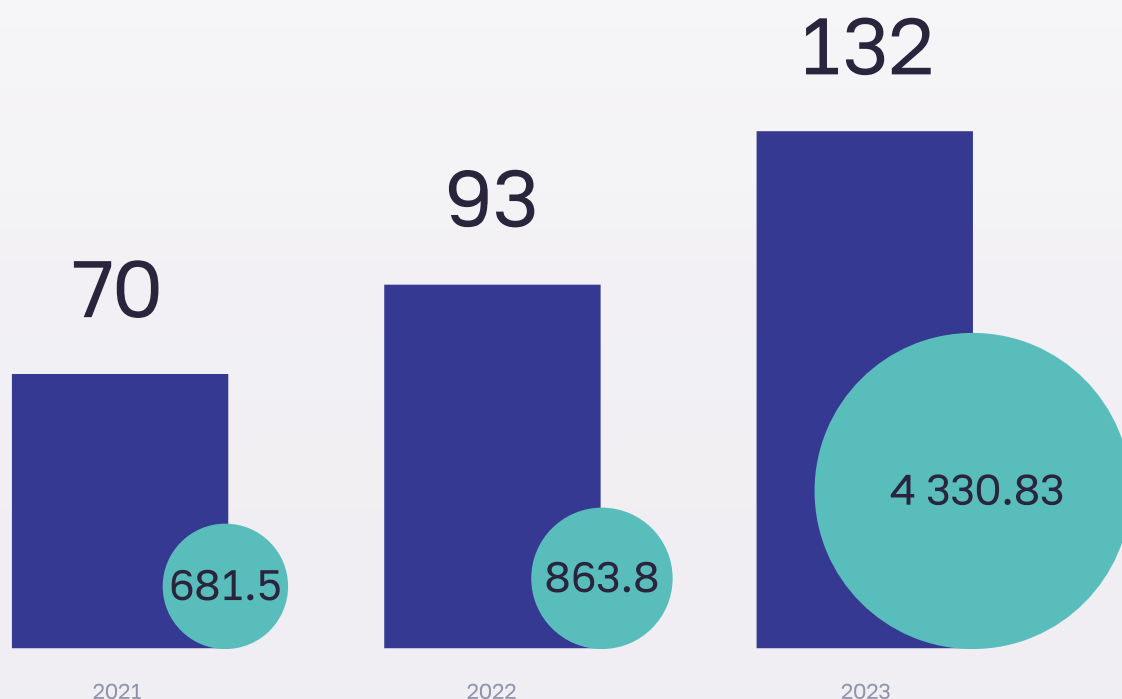
Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты

В 2023 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 132 дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных инспекторами Счетной палаты, судами в отчетном году вынесено 126 постановлений о назначении административных наказаний. В соответствии с поступившими в Счетную палату копиями судебных постановлений общая сумма наложенных административных штрафов составила 4,33 млн рублей.

Результаты работы инспекторов Счетной палаты в сфере законодательства об административных правонарушениях

● Число возбужденных дел, ед.

● Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.



В ходе проверки исполнения Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» выявлено нарушение главным распорядителем бюджетных средств условий предоставления субсидии.

Так, в деятельности Росмолодежи выявлены нарушения Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1436, согласно которым заявки, представленные физическим лицом, отклоняются в случае несоблюдения условий и порядка предоставления гранта по ранее заключенным соглашениям, наличия просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Российской Федерацией.

В 2022 году между Росмолодежью и гражданином Российской Федерации (далее – гражданин) заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета гранта в форме субсидии при наличии у грантополучателя задолженности по четырем ранее заключенным соглашениям о предоставлении субсидий в размере 1 845,0 тыс. рублей.

При наличии множественности фактов нарушения гражданином правил предоставления грантов по ранее заключенным соглашениям (в части нарушения сроков предоставления отчетов о расходах, отчетов о достижении значений результативности предоставления гранта, иных отчетов) и, соответственно, наличии у гражданина М. задолженности перед федеральным бюджетом по возврату грантов, законное и целевое использование которых им не подтверждено в установленном порядке, наличии в связи с этим дебиторской задолженности, учтенной Росмолодежью как администратором доходов федерального бюджета, в нарушение установленных указанными Правилами условий предоставления субсидии Росмолодежь заключила с гражданином новое соглашение на предоставление гранта в размере 350,0 тыс. рублей.

В отношении выявленного факта нарушения должностное лицо Росмолодежи привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 15.15⁵ «Нарушение условий предоставления субсидий» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Предложения (также – рекомендации) формулируются по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты. Адресатом рекомендации может быть объект аудита, другие органы и организации, а также Президент и Правительство Российской Федерации. Рекомендации формулируются на основе аудиторских доказательств и направлены на профилактику нарушений, совершенствование законодательства, решение системных проблем в различных сферах деятельности и улучшение системы госуправления.

В 2023 году в Счетной палате были впервые разработаны и приняты Методические рекомендации по подготовке предложений (рекомендаций) и содействию их реализации. Документ раскрывает принципы качества рекомендаций, этапы и механизмы формулирования рекомендаций, а также меры по мониторингу и содействию реализации рекомендаций.

«Высшие органы аудита по всему миру стремятся формулировать такие рекомендации, чтобы эффект от их выполнения был ощутимым для граждан, и чтобы его можно было измерить... Несмотря на то что рекомендации адресуются Правительству России, министерствам и ведомствам, их конечный выгодоприобретатель – все общество», – сообщил аудитор Андрей Батуркин по поводу принятия Методических рекомендаций.

Счетная палата ведет постоянный мониторинг реализации рекомендаций, ежеквартально обновляет информацию в публичной «Базе рекомендаций» на своем портале и направляет ее в палаты Федерального Собрания. На странице каждой рекомендации содержится позиция адресата рекомендации, текущий статус и ожидаемый срок ее реализации, а также комментарий Счетной палаты. Отдельно представлена статистика выполнения рекомендаций объектами аудита.

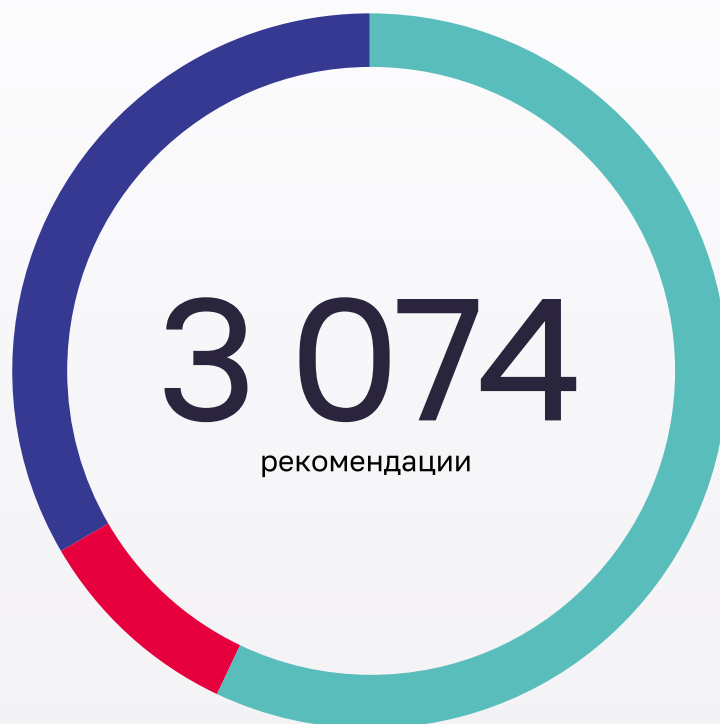
За отчетный период Счетная палата выдала 536 рекомендаций. Выполнено 469 рекомендаций, из которых 131 приоритетная, в том числе из выданных в предыдущие годы.

В 2019–2023 годах было выдано 3 074 рекомендации, 1 086 из которых решением Коллегии Счетной палаты признаны приоритетными. За пять лет было выполнено 1 753 рекомендации, приоритетные из которых – 656. Не выполнено и снято с контроля 294 предложенные меры, среди которых 84 приоритетные. Итого актуальными на конец периода являются 1 027 рекомендаций, включая 346 приоритетных.

В настоящее время в открытом доступе опубликованы данные о 2 021 из 3 074 рекомендаций, 851 из которых содержит информацию ограниченного доступа, 202 – секретную информацию.

Наибольшее количество рекомендаций в 2019–2023 годах было выдано в адрес Правительства Российской Федерации – всего 1 498 рекомендаций. Президенту Российской Федерации было направлено 84 предложения.

Число рекомендаций Счетной палаты, выданных в 2019–2023 годах



● 1 753
выполнены и сняты с контроля

● 294*
не выполнены, сняты с контроля

● 1 027
актуальные, находятся на контроле

* По результатам мониторинга рекомендации признаны утратившими актуальность

Число рекомендаций Счетной палаты по направлениям деятельности

● актуальные, на контроле
 ● выполнены, сняты с контроля
 ● не выполнены, сняты с контроля*



* По результатам мониторинга рекомендации признаны утратившими актуальность.

Примеры рекомендаций, выполненных в 2023 году

- По итогам завершённой в 2022 году проверки формирования и использования средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) Счетная палата рекомендовала Минфину России с участием Банка России проанализировать текущую структуру средств ФНБ и внести в нее изменения в целях исключения доли средств в иностранных валютах государств, применивших санкции в отношении Российской Федерации. Также Счетная палата отметила, что в 2020–2021 годах структура ликвидных активов ФНБ изменилась: исключен американский доллар, снижены доли евро и фунтов стерлингов, при этом включены китайский юань, японская иена и золото в обезличенной форме.

В 2023 году рекомендация была исполнена в полном объеме – приказом Минфина России утверждена новая нормативная структура средств ФНБ. Предусмотрено, что фактические минимальные доли каждого из активов в новой структуре могут принимать нулевые значения, а максимальные доли ограничены следующим образом: евро – 40 %, фунты стерлингов – 5 %, японские иены – 5 %, китайские юани – 60 %, золото – 40 %. Ранее доли китайского юаня и золота оставляли 30 и 20 % соответственно. Таким образом, лимиты на инвестиции в китайскую юань и золото были удвоены. В январе 2024 года Банк России сообщил, что доля евро в структуре ФНБ приняла нулевое значение.

- Значительную часть рекомендаций, как и в прошлые годы, Счетная палата формулирует по результатам проверок в сфере социальной защиты. Так, Президенту Российской Федерации было направлено письмо с предложением поручить Правительству Российской Федерации проработать единообразный подход к финансированию ежемесячных выплат малообеспеченным семьям с детьми.

«Дело в том, что при рождении первого ребенка семья получает ежемесячное пособие до трех лет из федерального бюджета. На второго ребенка такое пособие уже не выплачивается, но разрешается использовать средства маткапитала. Таким образом, получается неравное положение, когда семьи с одним ребенком имеют поддержку из федерального бюджета, сохраняя при этом маткапитал в полном объеме. А семьи со вторым ребенком вынуждены тратить средства маткапитала на текущие расходы, сокращая тем самым возможности его использования на улучшение жилищных условий и образование детей. Мы предлагаем это урегулировать», – отмечал аудитор Сергей Штогрин.

По результатам реализации рекомендации был разработан и принят Федеральный закон № 475-ФЗ, которым с 2023 года предусмотрено финансирование из средств материнского капитала ежемесячной выплаты как на первого, так и на второго ребенка.

- Аудит эффективности мер по воспроизводству лесов в России, результаты которого Счетная палата опубликовала в 2022 году, показал, что с 2012 по 2021 год погибло 721 млн куб. м леса. Ежегодно от воздействия пожаров и других факторов погибает порядка 200 тыс. га леса. Вместе с тем лесовосстановление за десятилетний период

проведено только на площади 9,6 млн га, или 17,6 % площади пожаров. К системным проблемам относятся пробелы в нормативно-правовом регулировании, отсутствие мониторинга компенсационного лесовосстановления на федеральном и региональном уровнях, недочеты при выполнении обязательств арендаторами лесных участков.

Счетная палата рекомендовала Минприроды России установить порядок использования результатов выявления земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления. Также было рекомендовано дополнить Перечень мероприятий органов власти субъектов Российской Федерации в сфере лесоустройства задачами по выращиванию саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, которые используются для восстановления лесов.

В результате выполнения рекомендаций в 2023 году усилен контроль за лесовосстановлением и уточнением порядка этой деятельности субъектами Российской Федерации, что должно способствовать увеличению темпов лесовосстановления.

- В 2021 году Счетная палата провела проверку Росрыболовства как организатора крабовых аукционов. По ее результатам Счетная палата обратила внимание на необоснованность понижающего коэффициента инвестиционного обязательства (0,25), применяемого при расчете стартовой цены предмета крабового аукциона, назвав его «фактически дисконтирующим». Цель применения коэффициента – компенсация победителям аукционов затрат на строительство судов-краболовов. Коэффициент был введен без финансово-экономического обоснования, в то же время фактическая компенсация победителям по итогам проведенного в 2019 году аукциона составила 362,4 млрд рублей, превысив фактическую стоимость строительства судов более чем в шесть раз. В результате это привело к рискам недопоступления в федеральный бюджет 305 млрд рублей в 2019–2020 годах.

Минсельхоз России выступил за сохранение коэффициента на прежнем уровне (0,25), аргументируя это возможными рисками снижения числа участников аукционов. Однако в 2023 году Минфин России выступил с поддержкой предложения Счетной палаты, в результате чего постановлением Правительства Российской Федерации было установлено увеличение понижающего коэффициента инвестиционного обязательства с 0,25 до 0,6.

Только в 2023 году реализованная мера принесла в бюджет 119,4 млрд рублей.

- Благодаря выполнению комплекса рекомендаций Счетной палаты, выданных по результатам оценки транспортной инфраструктуры в Приволжском федеральном округе, улучшится транспортная доступность в ряде регионов России.

Кроме того, с 1 января 2023 года запущен пригородный поезд круглогодичного сообщения по направлению Ижевск – Кез. В республиках Татарстан и Башкортостан организовано ежедневное курсирование пригородных поездов сообщением Бугульма – Кандры – Бугульма, а на маршруте Йошкар-Ола – Казань возобновлено круглогодичное курсирование пригородных поездов. В Пермском крае произошла корректировка тарифа на проезд пассажиров пригородным железнодорожным транспортом по направлению Пермь-2 – Лысьва. В Республике Башкортостан внесены

изменения в порядок предоставления субсидий, связанных с регулированием тарифов на перевозку пассажиров. В Республике Мордовия погашены обязательства перед пригородными перевозчиками.

В Самарской и Нижегородской областях скорректированы нормативы финансовых затрат регионального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог регионального или межмуниципального значения. Внесены изменения в государственную программу «Развитие транспортной системы Нижегородской области» в части включения значений целевых показателей по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений, входящих в опорную сеть. С целью повышения транспортной доступности сельских населенных пунктов реализуются мероприятия по организации пассажирских перевозок по регулируемому тарифу.

Кроме того, Счетная палата подготовила обзор своих рекомендаций, выданных по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые потенциально влияют на выполнение обозначенных Президентом ключевых задач по развитию Российской Федерации (Приложение № 15 к отчету о работе).

Экспертиза законодательных и иных нормативных правовых актов

В 2023 году Счетная палата провела экспертизу 1 936 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и по 1 165 НПА подготовила заключения по результатам их рассмотрения.

К числу наиболее значимых проектов, по которым осуществлялась подготовка заключений Счетной палаты в 2023 году, в первую очередь можно отнести проекты федеральных законов, разработка и принятие которых обусловлены необходимостью противодействия санкционному давлению на российскую экономику в сфере налогообложения, принятия мер государственной поддержки, реализуемых с целью стабилизации социально-экономической ситуации, и законопроекты, оказывающие существенное влияние на формирование доходной части бюджета. В том числе это законопроекты, предусматривающие корректировку действующего порядка исчисления демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, а также освобождение от налогообложения организаций, осуществляющих туроператорскую деятельность в сфере внутреннего и (или) въездного туризма, и ряд других.

Кроме того, Счетной палатой был рассмотрен законопроект, предлагающий механизм взимания налога на добавленную стоимость по стране назначения товара при его реализации через электронные торговые площадки. По законопроекту отмечался риск снижения поступления НДС в III и IV кварталах 2024 года за счет предъявления к вычету сумм НДС, накопленных за 2022, 2023 годы и первое полугодие 2024 года. В этой связи Счетная палата предложила дополнительно рассмотреть вопрос об ограничении периода, за который налогоплательщики будут иметь право принять суммы НДС к вычету, – например, начиная с 2023 года и далее или за еще более короткий период. Замечание Счетной палаты учтено.

В 2023 году принят Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который был разработан в том числе по инициативе Счетной палаты. В период с 2021 по 2023 год Счетная палата активно работала над законопроектом, отстаивая свою позицию на всех этапах законодательного процесса, в результате около 30 содержательных замечаний и предложений Счетной палаты были учтены.

В их числе:

- распространение действия сертификата на получение выплаты для приобретения жилья детьми-сиротами на всю территорию страны, что обусловлено различиями в возможностях для трудоустройства и социальной активности граждан в различных регионах;
- введение порядка расчета размера выплаты детям-сиротам на приобретение жилья;
- возможность приобретения с использованием сертификата жилого помещения в общую собственность с несовершеннолетним ребенком и супругом только при условии использования ими собственных средств.

По инициативе Счетной палаты из законопроекта также была исключена норма, допускающая совместное проживание детей-сирот с лицами, лишенными в отношении них родительских прав и привлеченными к уголовной ответственности.

Законопроектом предлагалось ввести дополнительное основание для исключения детей-сирот из списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями – невозможность установить их реальное местонахождение. При этом, как было отмечено в заключении Счетной палаты, не были определены способы установления местонахождения детей-сирот, безуспешное применение которых в течение установленного срока считалось бы достаточным для признания установления их местонахождения невозможным. Данное положение из текста законопроекта было исключено.

В 2023 году также была проведена экспертиза законопроекта «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О трансплантации органов и (или) тканей человека» в части установления дополнительных мер социальной поддержки доноров костного мозга. Счетной палатой была отмечена важность затрагиваемых законопроектом вопросов, в том числе актуальность популяризации донорства костного мозга как одного из приоритетных направлений развития донорства в целом. В этой связи особенное внимание при подготовке позиции Счетной палаты было обращено на установление прозрачного правового механизма практической реализации предусматриваемых законопроектом мер социальной поддержки, а не только на их закрепление (констатацию) на федеральном уровне.

К примеру, такая мера, как первоочередное приобретение донором костного мозга по месту работы льготных путевок на санаторно-курортное лечение, согласно действующему правовому регулированию является правом, а не обязанностью работодателя и, соответственно, без выработки соответствующих правовых и финансовых инструментов не может быть гарантирована всем гражданам, являющимся такими донорами.

Также обозначено отсутствие в законопроекте и в материалах к нему принципа формирования предлагаемого к установлению исчерпывающего перечня мер социальной поддержки доноров костного мозга, отличающегося от перечня предусмотренных законодательством гарантий и мер поддержки доноров, безвозмездно сдавших кровь и (или) ее компоненты, а также лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России».

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на его реализацию. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании указание о наличии потребности в дополнительных расходах федерального бюджета отсутствует. Источники исполнения предусматриваемых новых расходных обязательств законопроектом не определены.

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», предусматривающий дополнительное ежемесячное материальное обеспечение тренерам, осуществлявшим

подготовку олимпийских, паралимпийских, сурдлимпийских чемпионов. При рассмотрении данного законопроекта Счетная палата отмечала, что, согласно его положениям, для получения ежемесячной доплаты спортивному тренеру чемпиона необходимо не только осуществлять его подготовку, но еще и войти в состав делегации, формируемой для участия в соответствующих международных спортивных мероприятиях. Таким образом, могла возникнуть ситуация, при которой тренер, готовивший чемпиона, по тем или иным причинам не войдет в состав соответствующей делегации и будет лишен права на получение дополнительной ежемесячной доплаты. Необходимые уточнения были внесены в принятый федеральный закон.

В сфере природопользования по результатам экспертизы Счетной палаты был доработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий корректировку действующих Правил организации и проведения так называемых крабовых аукционов. В частности, учтена позиция Счетной палаты о необоснованном занижении в указанных Правилах коэффициента инвестиционного обязательства (0,25 %), применяемого при расчете начальной цены предмета крабового аукциона. В силу высокой рыночной стоимости реализуемых природных ресурсов были отмечены значительные риски недопоступления доходов в федеральный бюджет. По результатам совместного совещания с участием аппарата Правительства Российской Федерации, Минфина России, Минсельхоза России и других заинтересованных ведомств, а также Счетной палаты принято решение о корректировке указанного коэффициента. Согласно изменениям коэффициент инвестиционного обязательства был увеличен в 2,4 раза (до 0,6 %). Это позволило при проведении крабовых аукционов в октябре 2023 года дополнительно получить в доход федерального бюджета 119,4 млрд рублей (без учета тендерного роста).

Кадровое, организационное, методологическое и информационно-техническое развитие Счетной палаты

Развитие системы управления

Приоритетом внутренней трансформации в части системы управления было создание условий, способствующих стратегическому развитию и решению задач, определенных Стратегией развития Счетной палаты и Основными направлениями деятельности.

В 2023 году была продолжена работа по развитию системы целеполагания: осуществлена цифровизация процесса постановки целей подразделений и сотрудников Счетной палаты, а также процедуры оценки достижения этих целей.

Была внедрена система комплексного мониторинга и оценки реализации трехгодичных кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий, позволяющая вести количественный и качественный мониторинг достижения запланированных в рамках этих комплексов мероприятий результатов.

Продолжена реализация портфеля стратегических проектов Счетной палаты, в рамках которого были внедрены единые подходы к доказательности и качеству рекомендаций, созданы механизмы продвижения рекомендаций на государственных и общественных площадках, механизмы рассмотрения и реализации рекомендаций органами исполнительной власти.

Внедрен цифровой продукт «Панель управления», позволяющий каждому сотруднику иметь в режиме реального времени удобный доступ к наиболее значимой для его работы внутренней информации.

Развитие человеческого капитала

В 2023 году в аппарате Счетной палаты было замещено 1040 должностей федеральной государственной гражданской службы (далее – гражданская служба). Средний возраст гражданских служащих Счетной палаты – 44 года. Среди гражданских служащих 35 % моложе 40 лет. Женщин – 61 %, мужчин – 39 %.

В Счетной палате идет целенаправленная работа по отбору кандидатов, имеющих высокий профессиональный уровень и практические навыки контрольной и управленческой деятельности. Среди гражданских служащих 99,9 % имеют высшее образование, 91 гражданский служащий имеет ученую степень, из них: доктора наук – 4 человека, кандидаты наук – 87 человек.

Кроме того, в аппарате Счетной палаты прошли учебную и производственную практику 158 студентов различных образовательных организаций, из них двое в дальнейшем приняты на государственную гражданскую службу в Счетную палату.

Счетная палата уделяет особое внимание развитию компетенций своих сотрудников. Важной вехой 2023 года стало утверждение программы профессионального развития

на 2023–2024 годы, в основу которой положены результаты оценки личностных, управленческих, цифровых и профессиональных компетенций сотрудников.

Ключевым инструментом развития компетенций сотрудников является внутренняя образовательная платформа, на которой к концу 2023 года размещено более 100 обучающих курсов, вебинаров, модульных программ, разработанных центрами компетенций Счетной палаты. На конец 2023 года прошли обучение 1 084 сотрудника.

Всего в 2023 году было проведено 109 образовательных мероприятий (73 внутренних и 36 внешних). Было обучено 1 595 сотрудников, а средняя продолжительность обучения в расчете на одного сотрудника составила 6,7 часов.

В рамках платформы внутреннего неформального образования – «Сообщество практиков» – проведено 13 встреч по широкому спектру тем: от развития отдельных цифровых компетенций в решении прикладных задач до развития личностных качеств. Спикерами сообщества выступали как внешние, так внутренние эксперты. Участниками встреч стало более 300 сотрудников Счетной палаты.

Для развития компетенций и создания кадровых лифтов Счетная палата активно взаимодействует с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в рамках созданной в 2023 году базовой кафедры, на которой была открыта магистерская программа «Прикладные технологии внешнего государственного аудита». Слушателями программы являются 18 человек. Среди преподавательского состава 11 преподавателей – сотрудники Счетной палаты.

Со дня своего открытия кафедра провела более 30 мероприятий, в том числе конкурс научных работ для студентов бакалавриата, магистратуры и аспирантуры (Конкурс исследовательских проектов «Применение доказательного подхода для оценки государственных программ, проектов, мер»).

Развитие методологии внешнего государственного аудита (контроля)

В 2023 году Счетная палата актуализировала свои подходы к аудиту эффективности. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» (далее – Стандарт) и Методические рекомендации по применению аудита эффективности (далее – Методические рекомендации) были усовершенствованы исходя из необходимости учета изменений, внесенных в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», а также накопившихся итогов практики применения методологии аудита эффективности в 2021–2023 годах.

В частности, в указанный Стандарт и Методические рекомендации была интегрирована возможность проведения оценки влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации. При этом подробно, с примерами, раскрыты порядок, особенности и методы проведения такой оценки влияния. Кроме того, уточнены особенности разработки критериев аудита эффективности. Особый акцент сделан на необходимости уделять внимание нарушениям и недостаткам системного характера в аудите.

В рамках работы по развитию и анализу практики применения аудита эффективности сформирована библиотека типовых критериев аудита эффективности. Указанная библиотека предназначена для практического применения направлениями деятельности Счетной палаты при планировании и проведении тематических мероприятий с применением аудита эффективности, в том числе с учетом специфики сферы деятельности объекта аудита (контроля).

Для методологического обеспечения реализации Счетной палатой Российской Федерации нового полномочия по аудиту соответствия, введенного в декабре 2022 года, разработан и утвержден Коллегией Счетной палаты стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 108 «Аудит соответствия».

Стандарт определяет общие требования, характеристики, правила и процедуры проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением аудита соответствия. В настоящее время стандарт проходит апробацию в рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты. В развитие положений стандарта разрабатываются методические рекомендации по применению аудита соответствия.

В рамках внедрения указанных выше практик продолжается успешная реализация пилотных проектов по применению Методических рекомендаций по проведению контрольных и аналитических процедур в ходе деятельности, осуществляемой в виде финансового аудита (контроля) в части расчета оптимального количества элементов генеральной совокупности, таким образом, чтобы результаты их проверок позволили инспекторам сделать общие выводы обо всей генеральной совокупности, а также в части разработки и проведения аналитических процедур.

Помимо этого, в Счетной палате был разработан проект концепции управления качеством проводимых мероприятий, что при дальнейшем развитии данной тематики, подготовке соответствующих методических документов и внедрения требуемых ИТ-решений приведет к совершенствованию системы управления качеством мероприятий.

Счетной палатой ведется работа по подготовке сводной информации о нарушениях и недостатках системного характера, выявляемых в ходе проведенных мероприятий, и направлению данной информации в Государственную Думу. В рамках указанной деятельности Счетной палатой будет продолжена работа по сбору и дальнейшему анализу информации о нарушениях и недостатках системного характера.

Усовершенствованы положения стандартов Счетной палаты, определяющих порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, – СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий». Внесенные изменения коснулись унификации требований к доказательствам в аудите, оптимизации процедур формирования групп инспекторов, участвующих в проведении мероприятия, порядка ознакомления руководителя объекта аудита (контроля) с актами по результатам контрольного мероприятия в случае проведения выездной проверки, подготовки документов, оформляемых при проведении мероприятий, и др.

Разработаны методические указания, определяющие требования к подготовке докладов Счетной палаты по реализации кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий. Подготовка таких докладов способствует более системному анализу и обобщению результатов ранее проведенных мероприятий, доведению результатов такого анализа пользователям информации.

В 2023 году утверждены новые редакции стандартов организации деятельности Счетной палаты СОД 5 «Организация и осуществление информационной деятельности Счетной палаты Российской Федерации» и СОД 7 «Подготовка отчетов о работе Счетной палаты Российской Федерации». Разработаны и утверждены методические документы, определяющие порядок осуществления внешнего государственного аудита (контроля) в различных случаях, такие как: методические указания по применению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, методические рекомендации по проведению аудита государственной поддержки инновационной деятельности, методические рекомендации по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, методические рекомендации по проведению и анализу экспертных интервью.

Развитие цифровизации

Приоритетами цифровой трансформации Счетной палаты в 2023 году было внедрение в эксплуатацию новых информационных систем, решений, в том числе обеспеченных данными, и развитие компетенций сотрудников по использованию новых инструментов.

В 2023 году была проведена модернизация комплекса программных средств, входящих в «Цифровую платформу», которая позволила повысить уровень интеграции отдельных элементов и степень автоматизации проведения аудиторских процедур в целом.

Проводилась работа по созданию цифровых продуктов и решений: разработаны и функционируют 112 цифровых продуктов и 217 цифровых решений, которые применяются при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при этом 189 сотрудников реализовали цифровые аналитические разработки с использованием продвинутых аналитических инструментов, созданных на языке программирования Python или в программной платформе для анализа данных PolyAnalyst.

С целью повышения эффективности последующего контроля за исполнением федерального бюджета в Счетной палате продолжилась работа по созданию инструментов, направленных на автоматический поиск рисков нарушений.

Благодаря применению указанного инструментария в автоматическом режиме были проанализированы риски нарушений в части государственных заданий, межбюджетных трансфертов, объектов капитального строительства, федеральной адресной инвестиционной программы. Вследствие сплошного анализа информации в рамках выделенных рисков модель позволила уменьшить количество итоговых

документов, требующих внимания инспектора, за счет формирования реестра только тех документов, с которыми были связаны соответствующие выявленные риски, что значительно снизило трудоемкость проверки.

Также разработан инструмент по поиску нарушений в сфере государственных закупок с использованием технологий искусственного интеллекта, который способен выявлять нарушения в текстах государственных контрактов, представленных в реестре контрактов портала Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок с использованием контекстно-ориентированных моделей искусственного интеллекта.

Разработан и успешно апробирован в рамках международного аудита ЮНИДО инструмент по анализу бухгалтерских проводок объекта аудита, что позволило провести сплошной анализ свыше 4,4 млн бухгалтерских проводок по критериям, определенным инспекторским составом.

Продолжено развитие системы управления и работы с данными Счетной палаты. Всего за 2023 год реализовано 22 проекта в сфере организации сбора, загрузки и обработки данных. Обеспечена автоматическая загрузка форм бюджетной и финансовой отчетности для формирования 55 наборов данных.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

по результатам аудита формирования
и контроля за исполнением
федерального бюджета и бюджетов
государственных внебюджетных
фондов Российской Федерации



Результаты аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов

Предварительный аудит

Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» установлен срок внесения в 2023 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не позднее 1 октября 2023 года.

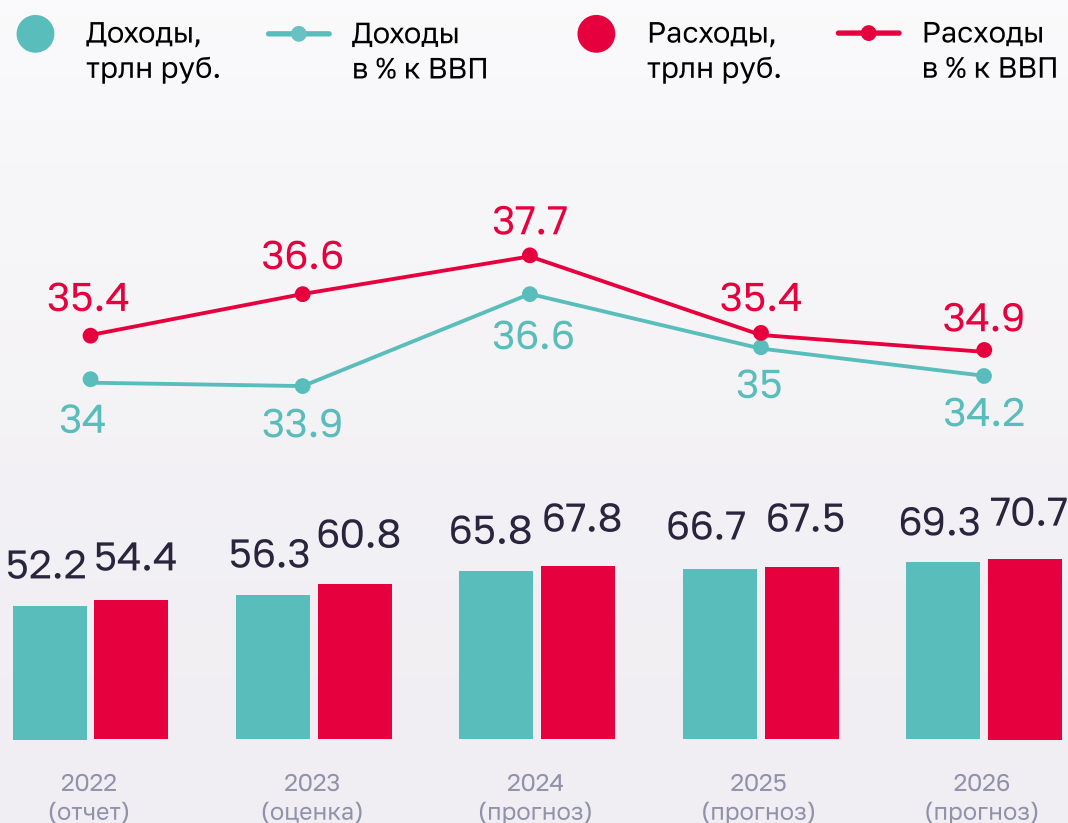
В рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2024–2026 годы Счетной палатой проведены 78 контрольных и 21 экспертно-аналитическое мероприятие в 95 главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) 11 октября 2023 года Коллегией Счетной палаты утверждено Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение), которое направлено в Совет Федерации и Государственную Думу.

В Заключении рассмотрены все поступившие к законопроекту документы, отмечено, что бюджет сформирован в условиях продолжающейся перестройки и переориентации экономики. Также в нем содержится анализ основных концептуальных и структурных особенностей и характеристик законопроекта, значительное внимание уделено прогнозу социально-экономического развития и изменению функциональной структуры расходов, а также финансовому обеспечению реализации основных задач Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года в части бюджетной политики и перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № Пр-528 в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики.

Счетная палата отметила, что в основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики недостаточное внимание уделено расчетам и обоснованиям предлагаемых параметров бюджетного правила, согласно которым предусмотрен существенный рост расходов федерального бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом. Также в Заключении представлены предложения по дополнительному нормативному регулированию механизмов приоритизации расходов, предложения в части налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования.

Доходы и расходы бюджетов бюджетной системы России в 2022–2026 годах



В Заключении отмечены отдельные системные недостатки в бюджетном процессе, в том числе в части формирования обоснований бюджетных ассигнований при отсутствии соответствующих расчетов или планирования расходов без учета уровня исполнения (востребованности) в предыдущие годы, а также отражены предложения по дальнейшей реализации федерального бюджета. Проведен анализ соблюдения требований по формированию обоснований бюджетных ассигнований за пределами планового периода.

Особое внимание в Заключении уделено анализу утвержденных Правительством Российской Федерации паспортов госпрограмм, при этом в качестве главного недостатка, как и прежде, отмечено отсутствие в законопроекте, а также материалах и документах, представленных одновременно с ним, анализа планируемых расходов по госпрограммам с учетом оценки эффективности их реализации в 2022 году. При рассмотрении законопроекта в Государственной Думе каждая программа подробно обсуждалась профильными комитетами с участием аудиторов Счетной палаты.

По результатам рассмотрения Заключения комитета Государственной Думы отметили его важность для формирования позиции Государственной Думы в рамках бюджетного процесса, что позволяет существенно повысить качество аргументации предлагаемых решений, поправок и иных инициатив с помощью позиции Счетной палаты.

По результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 39 представлений руководителям федеральных государственных органов и других организаций.

Как и в 2022 году, одновременно с заключением Коллегии Счетной палаты рассмотрены представления и информационные письма объектам аудита и Минфину России как финансовому органу, отвечающему за формирование поправок, о нарушениях и недостатках, которые могли быть устранены главными администраторами средств федерального бюджета в рамках подготовки поправок ко второму чтению проекта бюджета. Указанный подход позволил учесть значительно большее количество замечаний Счетной палаты.

Основные нарушения и недостатки допущены главными распорядителями средств федерального бюджета при:

- формировании обоснований бюджетных ассигнований (46 нарушений и недостатков, или 21,0 %);
- планировании расходов на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (42 нарушения и недостатка, или 19,2 %);
- составлении реестра расходных обязательств (13 нарушений и недостатков, или 5,9 %);
- распределении предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации (13 нарушений и недостатков, или 5,9 %);
- формировании финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) (8 нарушений и недостатков, или 3,7 %) и др.

По состоянию на 31 января 2024 года⁶ из 39 представлений Счетной палаты, направленных по результатам комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, снято с контроля 12 представлений, 27 представлений находится в стадии исполнения, из них по 11 представлениям Коллегией Счетной палаты Российской Федерации принято решение о снятии с контроля отдельных требований, по 10 представлениям срок выполнения не наступил или по ряду требований сроки выполнения продлены, остальные 6 представлений, у которых по отдельным пунктам требований наступил срок реализации, будут рассмотрены в феврале 2024 года⁷.

6. По данным, внесенным в комплекс программных средств «Цифровая платформа» модуль КПС «ККМ СП-АУДИТ».

7. Сроки по 6 требованиям в представлениях, направленных главным распорядителям средств федерального бюджета, установлены 31 января и 1 февраля 2024 года. Информация об их исполнении будет рассмотрена на заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в феврале 2024 года.

Кроме того, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 33 информационных письма, из них 13 писем объектам контроля и другим участникам бюджетного процесса с 25 рекомендациями (предложениями), 18 писем в Минфин России как финансовый орган в целях учета отдельных нарушений, выявленных при проверке главных распорядителей средств федерального бюджета, при подготовке поправок к законопроекту о федеральном бюджете ко второму чтению, 2 информационных письма в Правительство Российской Федерации с 4 рекомендациями (предложениями). По большинству рекомендаций (предложений) срок их выполнения не наступил. По 13 рекомендациям, по которым срок исполнения установлен в конце 2023 года, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации принято решение о снятии с контроля 10 рекомендаций (предложений), по 3 рекомендациям (предложениям) сроки выполнения продлены.

Оперативный анализ

В рамках осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации подготовлены и направлены палатам Федерального Собрания Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации четыре оперативных доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года, январь – март, январь – июнь, январь – сентябрь 2023 года и аналитические записки, которые размещены на внешнем сайте Счетной палаты.

Объем доходов федерального бюджета составил 29,123 трлн рублей, что на 2,993 трлн рублей, или на 11,5 %, больше прогнозируемого общего объема доходов. По сравнению с 2022 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 1,299 трлн рублей, или на 4,7 %, из них нефтегазовые доходы снизились на 2,764 трлн рублей (или на 23,9 %), нефтегазовые доходы увеличились на 4,063 трлн рублей (или на 25 %).

Кассовое исполнение расходов составило 32,364 трлн рублей, или 98,2 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня исполнения за последние семь лет. По сравнению с 2022 годом объем расходов увеличился на 1,245 трлн рублей, или на 4 %. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 0,603 трлн рублей, что несколько ниже, чем в 2022 году (0,796 трлн рублей). По итогам 2023 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,2 трлн рублей.

Заключения на проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» палатам Федерального Собрания Российской Федерации не направлялись в связи с тем, что указанные проекты федеральных законов в 2023 году не разрабатывались.

Последующий контроль

В рамках последующего контроля исполнения федерального бюджета за 2022 год Счетной палатой проведено 94 контрольных мероприятия в федеральных государственных органах и организациях.

По всем 94 главным администраторам средств федерального бюджета по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год были направлены заключения в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета было направлено в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

Из 81 представления Счетной палаты, направленного по результатам контрольных мероприятий, по состоянию на 31 января 2024 года снято с контроля 51 (63,0 %), контроль реализации отдельных предложений по 24 представлениям (29,6 %) продлен Коллегией Счетной палаты, по 6 представлениям (7,4 %) срок выполнения не наступил. По выявленным фактам недостоверности внесены изменения в годовую бюджетную отчетность.

Основные нарушения и недостатки допущены главными распорядителями средств федерального бюджета при:

- отражении в учете фактов хозяйственной жизни (1 450,5 млрд рублей, или 92,3 %)⁸;
- осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества (28,1 млрд рублей, или 1,8 %);
- предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам, в том числе федеральным государственным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (19,8 млрд рублей, или 1,3 %);
- использовании средств федерального бюджета на создание научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, разработку проектно-сметной документации, приобретение объектов недвижимого имущества и иного имущества (9,2 млрд рублей, или 0,6 %);
- осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (2,7 млрд рублей, или 0,2 %).

8. В ходе контрольных мероприятий устранены нарушения, связанные с ведением учета и формированием отчетности, на общую сумму 1 379,6 млрд рублей.

Аудит исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов⁹

По итогам проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР), Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) за 2022 год направлены Заключения в палаты Федерального Собрания и Правительство Российской Федерации.

По итогам проверки исполнения бюджета ПФР выявлены многочисленные нарушения при осуществлении расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности фонда, а также нарушения при формировании средств пенсионных накоплений. Так, поступившие в 2022 году 328,9 млн рублей страховых взносов на финансирование накопительной пенсии не инвестировались, потеря инвестиционного дохода граждан составила 12,2 млн рублей.

Выявленные по итогам деятельности ФСС нарушения и недостатки в основном касались сферы государственных закупок, главным образом в части нарушения сроков оплаты, а также предоставления информации о заключенных государственных контрактах в Федеральное казначейство.

В рамках аудита исполнения бюджета ФОМС Счетной палатой был проведен анализ функционирования государственной информационной системы «Обязательное медицинское страхование», на развитие которой в 2022 году Фондом было потрачено более 1 млрд рублей. Анализ выявил ряд значительных нарушений и недостатков, которые в конечном итоге приводят к вероятности формирования недостоверных данных в указанной информационной системе.

По результатам проведенных мероприятий в ФОМС и Социальный фонд России направлены представления для устранения выявленных нарушений.

Контроль за реализацией государственных программ Российской Федерации

С 2022 года осуществлен переход на новые подходы в работе с госпрограммами. Разработка, реализация и мониторинг госпрограмм переведены в электронный формат. При этом в рамках мониторинга реализации указанного перехода Счетной палатой выявлены недостатки в части методологических подходов, деятельности ответственных исполнителей и участников госпрограмм, а также технических средств реализации указанного перехода на всех этапах формирования, реализации и подготовки отчетности о реализации госпрограмм (отмечались недостатки синхронизации и функционирования отдельных подсистем государственной

9. Подробную информацию об аудите формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов можно найти в приложениях № 4 и 9 к Отчету о работе Счетной палаты в 2023 году.

интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

В рамках своих полномочий Счетная палата ежегодно проводит анализ сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации (далее – Сводный годовой доклад), представляемого Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный год.

В Заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год Счетная палата отметила ряд недостатков Сводного годового доклада: отсутствие единой методики оценки эффективности реализации госпрограмм, отдельные несоответствия показателей уточненных годовых отчетов показателям официальной статистической отчетности, а также технические ошибки в расчетах, недостатки отражения ресурсного обеспечения госпрограмм в части объемов налоговых расходов и внебюджетных источников, сведения о которых исключены из сводного годового доклада.

При этом Счетная палата обратила внимание на то, что не устранены ежегодно отмечаемые недостатки. Так, Счетная палата неоднократно отмечала, что использование большого количества коэффициентов и различных подходов к их применению при проведении интегральных оценок эффективности реализации госпрограмм снижает сопоставимость оценок разных по составу структурных элементов госпрограмм.

Согласно оценке эффективности госпрограмм за 2022 год, сформированной по Правилам формирования Сводного годового доклада, 25 госпрограмм сохранили оценку 2021 года.

По результатам оценки исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам 37 госпрограмм, подлежащих опубликованию, Счетной палатой высокий уровень установлен по 6 госпрограммам (16,2 %), уровень выше среднего – по 19 госпрограммам (51,4 %), средний уровень – по 12 госпрограммам (32,4 %).

По результатам оценки формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки исполнения 37 госпрограмм Счетной палатой высокий уровень установлен по 3 госпрограммам (8,1 %), уровень выше среднего – по 5 госпрограммам (13,5 %), средний уровень – по 22 госпрограммам (59,5 %), уровень ниже среднего – по 6 госпрограммам (16,2 %), низкий уровень – по 1 госпрограмме (2,7 %).

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» проведен анализ паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, в том числе в части результатов учета рекомендаций, представленных по итогам анализа оценки реализации госпрограмм в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, и отмечен ряд недостатков как в части формирования финансового обеспечения госпрограмм, так и в части формирования их показателей.

Также Счетной палатой отмечена необходимость дальнейшего развития института госпрограмм и проектных принципов управления, включая подходы к развитию системы учета, контроля и оценки в бюджетном процессе таких источников финансового обеспечения госпрограмм, как налоговые расходы и внебюджетные источники. Кроме того, следует исключить различия в подходах к отражению объемов налоговых расходов в паспортах госпрограмм и в отчете (фискальный и исходя из данных статистической отчетности), усилить контроль за представлением аналитической информации о структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных госпрограмм.

В рамках работы по увязке финансового обеспечения госпрограмм с конкретными результатами, на необходимость которой неоднократно обращала внимание Счетная палата, целесообразно продолжить работу с ответственными исполнителями госпрограмм по инвентаризации справочника такого соответствия и усилить контроль за формированием сводов обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета.

Счетная палата в Заключении обратила внимание на то, что доля проектной части всех госпрограмм сохраняется на уровне 2022 и 2023 годов.

Сохраняется положительная динамика сокращения количества показателей госпрограмм и изменение их перечня, отдельных значений показателей по большинству госпрограмм.

Однако представленные в паспортах госпрограмм цели, показатели и задачи не в полной мере соответствуют показателям, установленным основными документами стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограмм показал, что продолжают преобладать показатели без существенной динамики. Сохраняется проблема нестабильности состава показателей и отсутствия фактических показателей к моменту формирования Сводного годового доклада. Доля показателей, по которым формируется официальная статистическая информация, сохраняется на уровне бюджетного цикла 2023–2025 годов. Среди высокоуровневых показателей преобладают показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм.

Изменения бюджетного законодательства

В 2023 году проведена экспертиза 23 проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации, и 2 проектов нормативных правовых актов, касающихся бюджетного процесса. Ряд законопроектов был проработан Счетной палатой совместно с Минфином России до внесения в Государственную Думу, значительная часть замечаний и предложений Счетной палаты также была учтена в процессе их рассмотрения в Государственной Думе.

Была проведена экспертиза законопроектов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс в части уточнения требований к порядкам предоставления субсидий из федерального бюджета государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям; субсидий в целях финансового обеспечения исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере; в части совершенствования ряда положений в сфере межбюджетных отношений; о закреплении положений о предупреждающем контроле, направленном на использование механизмов превентивного характера; об уточнении положений о казначейском мониторинге в системе казначейских платежей.

Проведена экспертиза законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс и закреплении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году (о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации специальных казначейских кредитов, об установлении перечня видов финансовых активов, в которые могут размещаться средства ФНБ), которые были поддержаны Счетной палатой.

Особое внимание было уделено экспертизе законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Бюджетный кодекс, необходимых для обеспечения формирования проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», и устанавливающего особенности организации исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году.

Данным актом продлевается действие ряда норм, применявшихся в 2023 году и предусматривающих в том числе возможность увеличения общего объема расходов федерального бюджета в пределах поступлений от отдельных видов ненефтегазовых доходов в 2024 году; право Правительства Российской Федерации принимать решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации, государственных кредитов, не предусмотренных соответствующими программами; возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации в целях перераспределения бюджетных ассигнований; установления видов финансовых активов, в которые могут размещаться средства ФНБ в 2024 году, и ряд других норм. Предусмотрен также возврат к закреплённому ранее в Бюджетном кодексе правилу по определению базовых нефтегазовых доходов в зависимости от базовых цен на нефтепродукты. Ряд замечаний Счетной палаты по законопроекту были учтены в процессе его рассмотрения в Государственной Думе.

Проведена масштабная работа по экспертизе законопроекта, предусматривающего внесение в Бюджетный кодекс изменений, необходимых для обеспечения перехода от формирования и реализации ФАИП к реализации комплексной государственной программы «Строительство» с использованием ГИИС «Электронный бюджет» и формированием реестра объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества. Ряд замечаний Счетной палаты по законопроекту также был учтен в процессе его рассмотрения в Государственной Думе.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты
по направлениям деятельности



Аудит государственного управления

В 2023 году проведено 36 контрольных (в том числе 17 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 2 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам проверок выявлены нарушения на сумму 9,6 млрд рублей, обеспечен возврат в федеральный бюджет 2,3 млн рублей.

В отчетном году работа направления была ориентирована на повышение эффективности функционирования системы государственного управления, развитие среды добросовестности и профилактику коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере. В фокусе особого внимания находились вопросы, связанные с функционированием федеральных судов и органов юстиции, развитием пенитенциарной системы и цифровизацией судопроизводства. Также осуществлялся контроль за реализацией рекомендаций Счетной палаты, в том числе в части развития кадетского образования и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

В 2023 году направление продолжило реализацию двух ОКМ. В рамках ОКМ «Анализ коррупционных рисков и их профилактики» проанализирована деятельность 51 ФОИВ по минимизации коррупционных рисков. Кроме того, начат следующий этап ОКМ по аудиту осуществления контрольно-надзорных функций, в ходе которого планируется оценить результаты деятельности девяти ФОИВ по управлению рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора). Окончательные итоги ОКМ будут подведены в 2024 году. Кроме того, направление деятельности приняло активное участие в проведении Форума КНД 2023.

Одним из значимых мероприятий 2023 года стала проверка обеспечения деятельности трех арбитражных судов, расположенных в г. Москве. Она показала, что проверенные суды в целом обеспечены всем необходимым имуществом. Однако выявлены системные проблемы, оказывающие влияние на эффективность их работы. Среди них: высокий уровень нагрузки на судей; отсутствие достоверных данных об имеющемся имуществе; низкий уровень материально-технического обеспечения. Установлены финансовые нарушения и недостатки на общую сумму 16,5 млн рублей. По итогам работы, проведенной Судебным департаментом при Верховном суде Российской, на момент подготовки отчета уже устранено более 60 % нарушений.

В 2023 году осуществлялось содействие процессу внедрения судебной системой современных информационных технологий в судопроизводство. Направлением деятельности проведено 4 расширенных совещания с 15 министерствами и ведомствами – лидерами цифровизации. Результатом совместной работы стало заключение 20 декабря 2023 года Судебным департаментом, Минцифры России и Федеральным казначейством на расширенном совещании в Счетной палате соглашения о намерениях выработки общих подходов в сфере внедрения современных информационных и коммуникационных технологий в процесс судопроизводства и судебного делопроизводства.

В рамках выполнения рекомендации Счетной палаты заинтересованными органами госвласти совместно со Счетной палатой продолжается доработка проекта новой концепции развития воспитания и обучения в образовательных организациях, реализующих кадетский компонент. Ее цель – определить базовые положения и механизмы системы подготовки обучающихся к военной или иной государственной службе, в том

числе к государственной службе российского казачества в общеобразовательных организациях кадетского типа. Руководителем Администрации Президента Российской Федерации А.Э. Вайно дано поручение о проведении мероприятия «Съезд кадет».

Еще одним важным мероприятием стал анализ использования государственных ресурсов, направленных на обеспечение развития пенитенциарной системы России в сфере исполнения новых видов наказаний, не связанных с лишением свободы.

Результаты анализа организации исполнения наказаний в виде принудительных работ показали, что Минюст России и ФСИН России обеспечили выполнение ключевых задач Концепции развития уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), направленных на гуманизацию уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, создали необходимые условия для реализации к концу 2030 года задачи по увеличению мест в исправительных центрах до 30 % от общего количества осужденных, имеющих право на замену части наказания принудительными работами. Принятые в этой сфере нормативные правовые акты в целом позволяют УИС исполнять наказания в виде принудительных работ. При этом отмечена необходимость совершенствования законодательства в части установления ограничений назначения этого вида наказания, особенностей содержания осужденных в исправительных центрах, а также нормативного закрепления исчерпывающего перечня расходов, подлежащих возмещению осужденными федеральному бюджету. Соответствующие рекомендации направлены в Правительство Российской Федерации и Минюст России.

В отчетном году совместно с Минюстом России проведен ряд совещаний, в ходе которых выработаны подходы по оказанию бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции, а также членам их семей.

Также в 2023 году проведен анализ использования федеральных ресурсов на функционирование и развитие системы судебно-экспертных учреждений Минюста России. Он показал, что при формировании государственного задания не в полной мере учитывались возможности учреждений по выполнению экспертных исследований. Низкая эффективность реализации мероприятий, направленных на развитие информационно-коммуникационных технологий, создала риски возникновения дополнительных расходов на создание новой и вывод из эксплуатации действующей информационной системы судебно-экспертных учреждений. Также выявлено неэффективное использование федерального имущества стоимостью 16 464,4 тыс. рублей.

Традиционно в зоне особого внимания направления находилось развитие методологии и практики антикоррупционной деятельности Счетной палаты. Так, в 2023 году были апробированы и утверждены Методические рекомендации по оценке и выявлению коррупционных рисков в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2024 году для их использования мировым аудиторским сообществом они будут размещены на платформе Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ вместе с учебным онлайн курсом.

Антикоррупционная тематика стала одной из самых обсуждаемых тем международного аудиторского диалога. Так направление приняло участие в проведении 27 мероприятий. Отдельным приоритетом стало участие в большом блоке совещаний, которые проходили под председательством Совета Федерации, темой одного из которых являлись разработанные методические рекомендации.

Аудит доходов

В 2023 году проведено 16 контрольных (в том числе 5 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия, обеспечен возврат средств в федеральный бюджет в сумме 20,3 млрд рублей.

Ключевые мероприятия были направлены на контроль за эффективностью администрирования налогов, сборов и иных обязательных платежей, выработку рекомендаций по совершенствованию процедур администрирования платежей, улучшению качества таможенного регулирования, а также системы управления государственным имуществом.

В 2023 году направление завершило два отраслевых комплекса мероприятий (далее – ОКМ) – по аудиту системы налоговых расходов и аудиту управления земельно-имущественным комплексом.

В рамках ОКМ «Налоговые расходы» в отчетном году детально исследована деятельность кураторов налоговых расходов, в том числе в части формирования методик их оценки. Анализ показал, что на 1 июля 2023 года методики оценки эффективности утверждены по 69 налоговым расходам из 145 исследованных (47,6 %). По результатам проведенной кураторами оценки признаны эффективными по всем элементам менее трети налоговых расходов. По остальным налоговым расходам отмечены отрицательные показатели по различным критериям оценки или оценка эффективности по отдельным показателям не проводилась из-за отсутствия фискальных характеристик. Однако кураторы признали их эффективными и рекомендовали сохранить. В связи с этим Счетная палата предложила определить порядок признания налогового расхода эффективным/неэффективным в зависимости от результатов оценки.

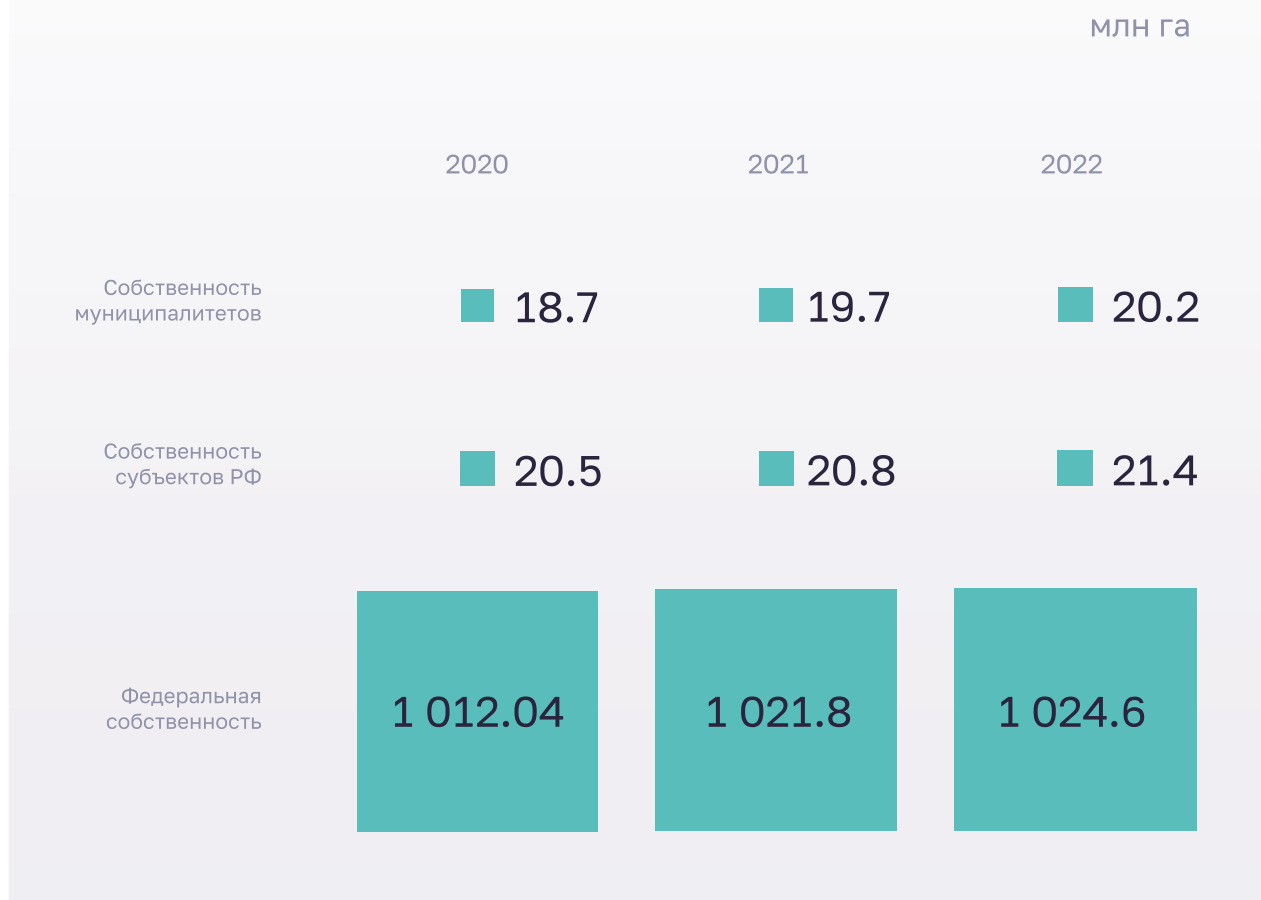
В рамках ОКМ «Земля» рассмотрены вопросы учета и разграничения земельных ресурсов, в том числе процесс их вовлечения в хозяйственный оборот. По результатам анализа отмечено отсутствие базового документа стратегического планирования, предусматривающего комплексный подход при формировании и реализации мероприятий в сфере земельных отношений. Также выявлены проблемы, препятствующие вовлечению земельных ресурсов в оборот, в том числе недостаточность актуальных данных о земле и недвижимости в ЕГРН, неэффективное межведомственное взаимодействие, пересечение границ земельных участков с землями лесного фонда, длительные процедуры внесения изменений в градостроительные документы. По итогам ОКМ «Земля» Счетная палата выработала 22 рекомендации, направленные на совершенствование земельных отношений и вовлечение земель в хозяйственный оборот. В 2024 году контроль этой сферы будет продолжен в рамках аудита управления земельными участками земель лесного фонда.

Также в 2023 году направлением предметно исследовалась деятельность налоговых органов по администрированию земельного налога с организаций в условиях отмены обязанности юридических лиц предоставлять в налоговые органы декларации по земельному налогу. Анализ выявил факты исключения из ЕГРЮЛ организаций

с числящимися у них (на правах собственности или постоянного/бессрочного пользования) земельными участками, земельный налог с которых не уплачивается. При этом в ЕГРН Росреестра информация об их исключении отсутствует (не предусмотрена). По оценке Счетной палаты, реализация таких земельных участков (по 30 субъектам Российской Федерации) обеспечит поступление в консолидированные бюджеты регионов более 12 млрд рублей. О выявленных фактах проинформированы правительства соответствующих регионов.

Еще одним важным результатом работы направления в 2023 году стала реализация рекомендации Счетной палаты по корректировке значения понижающего коэффициента, применяемого при расчете начальной цены предмета крабового аукциона. По предложению контрольного ведомства коэффициент был повышен с 0,25 до 0,6. Применение нового порядка расчета при проведении аукционов в октябре 2023 года уже принесло государству доход в размере 119,4 млрд рублей.

Распределение прав на земельные участки



Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ

В 2023 году проведено 7 контрольных (в том числе 3 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 5 экспертно-аналитических мероприятий, выявлены 142 факта нарушений и недостатков, выявлено нарушений на общую сумму 96,7 млрд рублей, обеспечен возврат в федеральный бюджет 2,9 млрд рублей.

Приоритетными в работе направления были вопросы, связанные с влиянием глобального энергоперехода на экономику России, в том числе с развитием водородной энергетики, перспективами угольной отрасли, вопросы газификации субъектов Российской Федерации, а также вопросы, связанные с функционированием системы государственных закупок.

Одним из значимых мероприятий 2023 года стал мониторинг рисков и вызовов глобального энергоперехода и их влияния на экономику России. Исследование показало, что введение в странах Евросоюза трансграничного углеродного регулирования не окажет значимого влияния на макроэкономические показатели Российской Федерации, поскольку российская экспортная продукция по показателю углеродного следа является достаточно конкурентоспособной на внешних рынках.

Проведенными социологическими исследованиями установлено, что большинство опрошенных компаний намерены продолжить реализацию планов по снижению углеродного следа, несмотря на изменившиеся условия международных экономических отношений. По результатам аудита сформированы рекомендации, направленные на установление единых значений целевого показателя по поглощающей способности лесов в документах стратегического планирования, а также по внесению изменений в нормативные правовые акты, в том числе в целях приведения к единообразию перечня парниковых газов. Кроме того, подготовлены предложения в отношении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

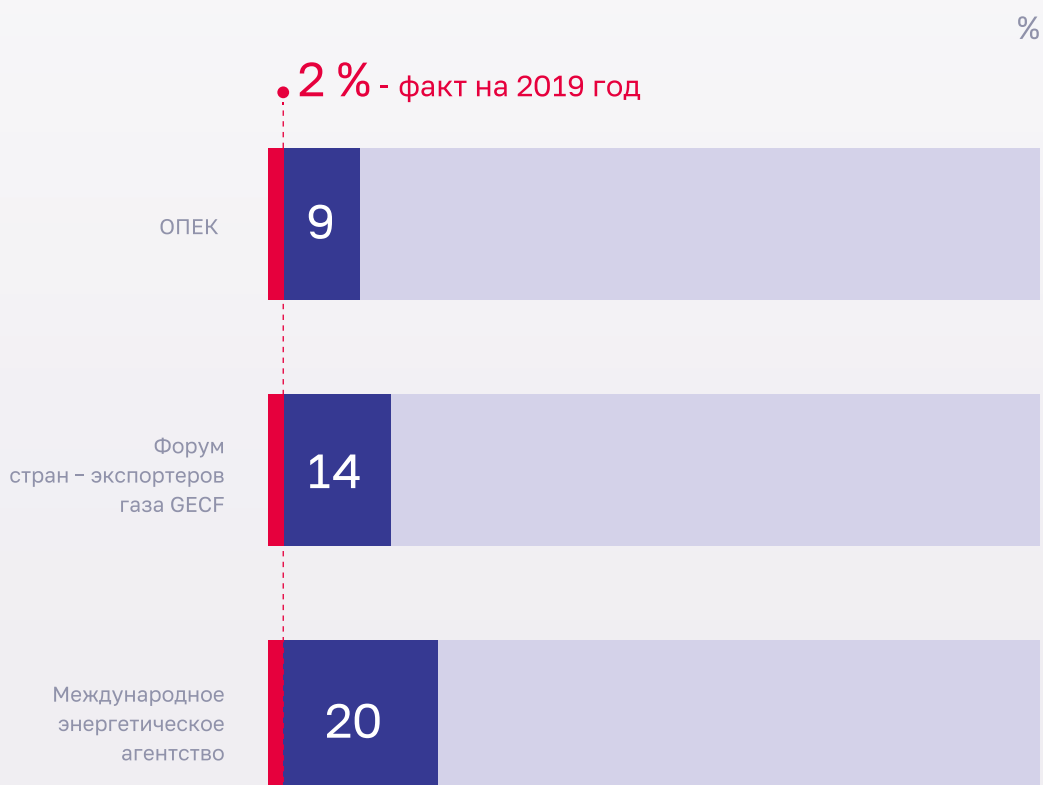
Также среди наиболее важных можно отметить мероприятие по анализу реализации Программы развития угольной промышленности Российской Федерации на период до 2035 года (далее – Программа). По результатам исследования установлено, что из 34 целевых индикаторов, предусмотренных первым этапом реализации Программы, 19 – достигнуты досрочно, 4 – показывают высокую динамику достижения в установленный срок. Вместе с тем по 11 показателям динамика пока недостаточна для достижения целевых значений к 2025 году.

Традиционно в фокусе внимания направления находились проверки исполнения федерального бюджета и реализации государственных программ в сфере энергетики. Так, по итогам 2023 года Счетная палата отметила высокий уровень выполнения и качества формирования госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»: достигнуты 13 верхнеуровневых показателей (100 %), выполнены 37 запланированных мероприятий (100 %). Реализация госпрограммы «Развитие энергетики» оценена Счетной палатой на уровне выше среднего: достигнуто 8 из 11 показателей, уровень кассового исполнения за 2023 год составил 97,9 %.

В сфере государственных закупок основное внимание было уделено реализации отраслевого комплекса мероприятий по аудиту системы регламентированных закупок. Так, в 2023 году в рамках ОКМ проведена оценка механизмов формирования начальных (максимальных) цен контрактов. Изучен опыт отдельных субъектов Российской Федерации, компаний с государственным участием, коммерческих компаний, а также релевантный международный опыт в части расчета начальных цен. Также в 2023 году по предложению Совета Федерации начато мероприятие по анализу причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися. Итоги мероприятия будут подведены в 2024 году.

Прогнозы по динамике доли возобновляемых источников энергии в структуре ее производства к 2050 году

● прогноз к 2050 году



Аудит здравоохранения и спорта

В 2023 году проведено 14 контрольных (в том числе 6 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 4 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проведенных проверок выявлены нарушения на общую сумму 160,3 млрд рублей.

Основное внимание направления было сконцентрировано на наиболее проблемных вопросах в области здравоохранения, физической культуры и спорта, которые также находились на контроле Совета Федерации и Государственной Думы. Особое внимание было уделено вопросам обеспечения граждан доступной медицинской помощью и лекарственными препаратами, состоянию кадрового обеспечения системы здравоохранения, а также расходам федерального бюджета на спорт высших достижений.

Одним из ключевых мероприятий в сфере здравоохранения стала оценка формирования и финансового обеспечения реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Программа, ПГГ) в 2021–2023 годах. Анализ показал, что формирование Программы происходит при отсутствии установленных механизмов, сроков, методики формирования и расчета средних нормативов объемов и финансового обеспечения медицинской помощи. Сложившийся порядок принятия Программы (после утверждения законов о федеральном бюджете и бюджете ФОМС на очередной финансовый год и плановый период) создает условия для формирования нормативов финансовых затрат под утвержденные в бюджете объемы финансового обеспечения в сфере охраны здоровья.

Кроме того, содержащиеся в Программе критерии не имеют количественного выражения, а методика определения количественных значений критериев доступности и качества медпомощи, включаемых в территориальные ПГГ, отсутствует. В результате затрудняется оценка качества и доступности медпомощи, оказываемой в рамках ПГГ на региональном уровне. По результатам мероприятия в Правительство Российской Федерации направлены рекомендации в части определения сроков утверждения Программы и разработки методики определения целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи, устанавливаемых в территориальных ПГГ.

Еще одним значимым мероприятием в отчетном году стал анализ обеспеченности граждан льготными лекарственными препаратами при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях. В ряде регионов отдельные льготные категории граждан не включены в систему льготного лекарственного обеспечения, что приводит к значительной дифференциации объема их прав. Кроме того, проверка показала, что на бюджеты субъектов Российской Федерации ложится дополнительная нагрузка по лекарственному обеспечению федеральных льготников. По итогам мероприятия Счетная палата направила в Правительство Российской Федерации рекомендации, в том числе предложила передать полномочия по лекарственному обеспечению пациентов с орфанными заболеваниями

с регионального на федеральный уровень, а также скорректировать методику расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и лекарственных препаратов на льготных условиях.

Также в 2023 году Счетная палата по поручению Государственной Думы проанализировала причины кадрового дефицита в сфере здравоохранения и на основе полученных результатов подготовила предложения, реализация которых будет способствовать решению этой проблемы. В частности, рекомендовано увеличить размер единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам по программе «Земский доктор/Земский фельдшер» и проработать вопрос об установлении для вузов предельного соотношения по количеству бюджетных и платных мест приема на медицинские специальности.

В сфере обязательного медицинского страхования приоритетное внимание было направлено на проверку формирования и использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2020–2021 годах на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ ОМС в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Проверка показала, что в ряде регионов выделенные средства не в полном объеме покрывали имеющуюся потребность. В то же время меры по перераспределению невостребованных средств не принимались.

Кроме того, в отчетном году Счетная палата приступила к проведению параллельного мероприятия с участием 20 региональных КСО по оценке эффективности использования средств ОМС медицинскими организациями. В ходе подведения промежуточных итогов аудита контрольное ведомство обратило внимание на существенную дифференциацию медорганизаций по расходам на приобретение лекарственных препаратов и содержание зданий, что не всегда может быть обусловлено такими объективными факторами, как плотность населения или географическое расположение. Окончательные итоги проверки будут подведены в 2024 году.

В сфере физической культуры и спорта особое внимание было уделено проверке эффективности мероприятий по обеспечению деятельности спортивных сборных команд и их участия в спортивных мероприятиях за счет средств федерального бюджета, а также целевых отчислений от азартных игр. По результатам проверки эффективность использования средств на эти цели Счетной палатой оценена как недостаточная. Кроме того, выявлены системные недостатки в действующей модели распределения целевых отчислений от азартных игр, в том числе отсутствие учета особенностей отдельных видов спорта, ограничение возможности развития наиболее популярных видов спорта, а также отсутствие контроля за формированием и распределением целевых отчислений. В связи с этим Счетная палата рекомендовала Правительству скорректировать механизм распределения целевых отчислений, наделить Минспорт России полномочиями по установлению порядка их использования, а также расширить перечень направлений их расходования (на спорт высших достижений, массовый, адаптивный и студенческий спорт).

Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В 2023 году проведено 22 контрольных (в том числе 11 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проверок выявлены нарушения на сумму 325,51 млрд рублей, обеспечен возврат средств в федеральный бюджет в размере 1,3 млрд рублей.

Как и в предыдущие годы, в отчетном году работа направления деятельности основывалась на принципах преемственности и расширения на наиболее важные проблемы, препятствующие подконтрольным ФОИВ выполнять возложенные на них задачи. Такой подход позволил сформировать предложения, ориентированные на совершенствование системы государственного управления, а также повышение результативности принимаемых решений в сфере национальной обороны, безопасности и правоохранительной деятельности Российской Федерации.

Всего в 2023 году направлением деятельности проведены проверки в 11 ведомствах силового блока и подведомственных им организациях, а также в Минфине России, Минпромторге России и ГК «Росатом» – по вопросам, отнесенным к компетенции направления.

По результатам проверок установлены факты несоблюдения налогового законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, нарушения реализации ФАИП в части отчетности и соблюдения сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, а также нарушения в части неисполнения обязательств по бюджетным инвестициям, обусловленные, как правило, недостатками планирования работ исполнителями и подрядчиками, которые приводили к срыву сроков исполнения государственных контрактов.

Кроме того, в течение трех и более лет выявлялись нарушения в части учета имущества и в сфере закупок – при направлении информации и документов в реестр контрактов, непредъявление штрафных санкций за ненадлежащее выполнение условий государственных контрактов и нарушения сроков их заключения.

В рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета за 2022 год направлением деятельности проверено исполнение шести государственных программ Российской Федерации. Наиболее часто встречающимися нарушениями и недостатками, установленными при проверке госпрограмм, являются: утверждение паспорта госпрограммы без учета ряда показателей документов стратегического планирования и требований методических рекомендаций по разработке и реализации госпрограмм, недостижение показателей, неравномерное распределение контрольных событий, отсутствие в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм перечня выполненных и невыполненных мероприятий, низкая степень ввода объектов в эксплуатацию по отдельным госпрограммам.

Одними из наиболее значимых тематических мероприятий, завершаемых направлением в 2023 году, стали: «Оценка эффективности использования бюджетных

средств, выделенных в 2018–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации боевыми кораблями как системами вооружения, обеспечивающими выполнение боевых задач» и «Проверка законности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года на содержание, развитие и техническое оснащение Северного флота».

Также в 2023 году завершено переходящее с 2022 года контрольное мероприятие «Оценка деятельности органов государственной безопасности, направленной на обеспечение информационной безопасности Российской Федерации, и использования средств, выделенных на эти цели в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года». В 2024 году завершится контрольное мероприятие по схожей тематике в двух ФОИВ. Таким образом, комплексно и системно проверяются проблемные области в сфере обеспечения государственной безопасности.

Еще одним важным мероприятием 2023 года стала «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение и функционирование информационных систем и информационно-технологической инфраструктуры МВД России, в том числе государственной системы миграционного и регистрационного учета», которая проводилась по поручению Президента Российской Федерации. Проверка показала, что цели предоставления бюджетных ассигнований на создание, развитие и функционирование информационных систем и информационно-технологической инфраструктуры пока достигнуты не полностью. Также по поручению главы государства в 2023 году Счетная палата приступила к проверке эффективности использования средств, выделенных из федерального бюджета на продовольственное обеспечение правоохранительных органов. Указанная работа будет продолжена в 2024–2025 годах.

Информация о нарушениях и недостатках, выявленных по результатам вышеуказанных проверок, в основном относится к сведениям, составляющим государственную тайну и не отражается в отчете о работе Счетной палаты.

Аудит образования, науки и инноваций

В 2023 году проведено 18 контрольных (в том числе 11 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 10 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам мероприятий выявлено 298 нарушений и недостатков, в том числе финансовых нарушений на общую сумму 4,9 млрд рублей.

В отчетном году в фокусе внимания направления деятельности, как и в прошлые годы, находились вопросы повышения качества российского образования, развития инфраструктуры и материально-технического обеспечения системы образования, а также реализации мер государственной поддержки в сферах инновационной политики и технологического развития.

Одним из наиболее значимых мероприятий в сфере образования стал анализ реализации мер, направленных на содействие созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях. Анализ показал, что результаты мероприятий по созданию новых мест в школах, установленные федеральным проектом «Современная школа», по итогам 2019–2022 годов в целом по Российской Федерации достигнуты. Введены в эксплуатацию 853 объекта мощностью 501 158 мест, ликвидирована третья смена обучения в школах.

Финансирование мероприятий по созданию новых мест в школах



Вместе с тем анализ показал, что, несмотря на достижение промежуточных результатов федерального проекта, объемы и темпы строительства общеобразовательных организаций не в полной мере обеспечивают потребность регионов в новых местах. Кроме того, проверка выявила ряд ограничений в Правилах предоставления и распределения субсидий, в том числе в части расчета прогнозируемой потребности регионов в создании новых мест в образовательных учреждениях. В связи с этим Счетная палата рекомендовала внести в Правила соответствующие корректировки, а также предложила иной подход к прогнозированию потребности в новых местах, позволяющий более точно определять коэффициент потребности для допуска региона к отбору получателей субсидии.

В сфере аудита инновационного развития ключевым мероприятием 2023 года стала проверка результативности использования средств федерального бюджета и оценка результатов реализации в 2016–2022 годах мероприятий Национальной технологической инициативы (далее – НТИ). По итогам анализа установлено, что реализуемые меры господдержки НТИ позволили создать объединения представителей бизнеса и экспертного сообщества для развития высокотехнологичных рынков. В результате реализации мер господдержки созданы более 7,6 тыс. новых или модернизированных продуктов, привлечено более 23 млрд рублей внебюджетного финансирования.

Однако наряду с положительными эффектами выявлен ряд системных проблем, которые могут сдерживать развитие высокотехнологичных рынков НТИ. Среди них: отсутствие официальной статистики по объему рынков НТИ и механизма мониторинга «дорожных карт» рынков НТИ, недостижение показателей результативности мер поддержки в отдельные отчетные периоды, недостаточное привлечение внебюджетного финансирования, несвоевременное выполнение мероприятий по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в этой сфере. По итогам анализа Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации провести консолидированный мониторинг планов мероприятий НТИ («дорожных карт») и анализ управления рисками в целях снижения влияния негативных ситуаций на их реализацию.

Еще одним важным результатом деятельности направления в отчетном году стало утверждение методических рекомендаций по проведению аудита государственной поддержки инновационной деятельности. Рекомендации призваны упорядочить методологию аудита инноваций с учетом высокорискового характера деятельности объектов аудита и применения «портфельного подхода» к оценке. Рекомендации будут проходить период годичной апробации до декабря 2024 года.

Аудит природопользования и АПК

В 2023 году проведено 29 контрольных (в том числе 11 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 2 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам мероприятий выявлены нарушения на сумму 381 млрд рублей, обеспечен возврат в федеральный бюджет 192 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на анализ мер обеспечения продовольственной независимости и предотвращения вреда окружающей среде, а также оценку эффективности бюджетных расходов на рациональное природопользование. При этом особое внимание было сфокусировано на реализации поручений Президента Российской Федерации.

Так, одним из мероприятий, проведенных в 2023 году по поручению главы государства, стал аудит эффективности расходования бюджетных средств на комплексное развитие сельских территорий. Проверка выявила несовершенство механизмов нормативного регулирования развития жилищного строительства на селе. В частности, не утверждена единая методика расчета стоимости 1 кв. м общей площади жилья на сельских территориях в границах регионов. Кроме того, в документах стратегического планирования отсутствует понятие «сельская агломерация» и определение ее типологии и критериев отнесения, что не способствует целенаправленному финансированию сельских территорий и их комплексному развитию. По итогам проверки Правительству Российской Федерации направлены рекомендации в части развития жилищного строительства на селе и повышения уровня благоустройства домовладений.

Также значимым мероприятием 2023 года в сфере АПК стал аудит эффективности расходования бюджетных средств на обеспечение отрасли отечественным семенным материалом и сельскохозяйственной техникой. Проверка выявила отдельные недостатки использования грантовой поддержки при реализации комплексных научно-технических проектов, а также межбюджетных трансфертов, направленных на развитие семеноводства. С учетом рекомендаций Счетной палаты, выданных по итогам проверки, внесены изменения в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы.

В сфере природопользования приоритетное внимание было направлено на реализацию отраслевого комплекса мероприятий (далее - ОКМ) по аудиту мер по предотвращению причинения вреда окружающей среде. Так, в отчетном году в рамках ОКМ проведен аудит реализации мероприятий в сфере обращения с отходами потребления и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде. Установлено, что условия для успешной реализации реформы в сфере обращения с отходами созданы не в полном объеме. Выявлены недостатки в части нормативно-правового регулирования и планирования мероприятий в сфере обращения с отходами, а также информационного обеспечения их реализации. В связи с этим Правительству Российской Федерации даны рекомендации по устранению указанных недостатков.

Традиционно в зоне особого контроля направления находились вопросы лесного хозяйства. В частности, по поручению Совета Федерации проведен аудит расходования федеральных ресурсов при осуществлении переданных полномочий в области охраны,

защиты, воспроизводства и использования лесов. По итогам проверки отмечено значительное увеличение финансирования, направляемого на реализацию полномочий в сфере лесных отношений: в 2022 году рост составил 14 % по отношению к предыдущему году. При этом наибольший объем был направлен на охрану лесов от пожаров. В то же время проверка показала, что планирование средств федерального бюджета на указанные цели осуществлялось недостаточно обоснованно. Кроме того, установлены системные недостатки, в том числе несоблюдение кратности авиапатрулирования, недостаточность судебно-претензионной работы с арендаторами лесных участков.

Структура расходов на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений в 2022 году

млрд руб.



Также по поручению Совета Федерации Счетная палата провела в 2023 году аудит эффективности использования ресурсов, направленных на охрану объектов растительного и животного мира, по итогам которого даны рекомендации о необходимости разработки проекта документа стратегического планирования по развитию системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на долгосрочный период.

С учетом предложения Совета Федерации проведена оценка эффективности использования ФГУП «Нацрыбресурс» государственного имущества. Проверка показала, что меры, принятые по созданию на базе имущественного комплекса ФГУП «Нацрыбресурс» сети технологически связанных объектов инфраструктуры для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, не позволили достичь ожидаемых результатов. По итогам 2021 и 2022 годов на долю рыбы и рыбопродукции приходилось 7,5 и 6,3 % соответственно всего грузооборота, осуществляемого на причалах предприятия.

Аудит промышленности и технологического развития

В 2023 году проведено 12 контрольных (в том числе 3 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 2 экспертно-аналитических мероприятия. В результате проверок выявлены нарушения на общую сумму 139,2 млрд рублей, обеспечен возврат бюджетных средств в сумме 85,5 млн рублей.

Стратегические приоритеты работы направления связаны с ключевыми задачами по экономическому развитию страны, в том числе по модернизации российской экономики и ее переводу на инновационный путь технологического развития, снижению зависимости от импорта и зарубежных технологий. Особое внимание в ходе мероприятий было уделено вопросам организации противодействия санкциям в реальном секторе экономики.

Тематические мероприятия 2023 года касались аудита эффективности расходов федерального бюджета на поддержание комплексов, входящих в глобальную навигационную спутниковую систему ГЛОНАСС, проверки расходов на разработку оборудования для средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа, реализацию мер поддержки крупнотоннажного судостроения.

Проведена оценка реализации мер государственной поддержки, направленных в 2020–2022 годах на снижение зависимости критически важных видов продукции гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий, а также мер поддержки ключевых отраслей обрабатывающей промышленности, направленных на переориентацию на новые внешние рынки и развитие международной кооперации в условиях введенных ограничений на российский экспорт.

В соответствии с требованиями законодательства материалы указанных проверок носят в основном закрытый характер.

Итоги мероприятий нашли отражение в соответствующих информационных письмах Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, представлениях объектам проверок, обращениях в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Контрольное управление Президента Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Одним из наиболее значимых мероприятий 2023 года стал анализ мер государственной поддержки экспорта ключевых отраслей промышленности в условиях санкционных ограничений. По результатам проверки отмечено, что принятые Правительством Российской Федерации в 2022–2023 годах меры позволили не допустить резкого падения объемов несырьевого неэнергетического экспорта.

При этом анализ показал, что реализуемые меры поддержки сконцентрированы в большей степени на завершающих этапах жизненного цикла экспортного проекта и в меньшей – на создании конкурентоспособных продуктов с уникальными свойствами и технологиями производства. В этой связи Счетная палата направила рекомендации Правительству Российской Федерации, в том числе предложила

включить в нацпроект «Международная кооперация и экспорт» мероприятия по разработке конкурентоспособной экспортной продукции, созданию новых (модернизации) экспортно ориентированных производств с учетом необходимости сокращения зависимости от импортных технологий, оборудования, сырья и комплектующих, а также мероприятий, направленных на смягчение негативных последствий санкционных рисков для российских экспортеров.

Важнейшим мероприятием в текущей геополитической ситуации стала оценка мер государственной поддержки, направленных в 2020–2022 годах и более ранние сроки на снижение зависимости от импорта критически важных видов продукции гражданских отраслей обрабатывающей промышленности.

По результатам проверки отмечено, что при расчете показателей, характеризующих импортозамещение, по отдельным позициям отраслевых планов импортозамещения к российской продукции относится продукция, при производстве которой остается высокой доля иностранного сырья, комплектующих и оборудования.

В этой связи Правительству Российской Федерации и Минпромторгу России рекомендовано рассмотреть вопросы установления требований о соответствии импортозамещаемой продукции требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, и приоритизации мер государственной поддержки в отношении российских организаций, планирующих осуществлять производства полного цикла.

Такие меры будут способствовать повышению уровня локализации на территории Российской Федерации критически важных производств, а также реализации ключевой задачи развития Российской Федерации по укреплению технологического суверенитета страны.

Всего по итогам проведенных в отчетном году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по направлению промышленности и технологического развития выдано 39 рекомендаций, в том числе 5 приоритетных. Рекомендации направлены на корректировку нормативных правовых актов и принятие управленческих решений в целях минимизации выявленных рисков.

Аудит регионального развития и ЖКХ

В 2023 году проведено 12 контрольных (в том числе 4 – в рамках контроля исполнения федерального бюджета) и 5 экспертно-аналитических мероприятий. В результате проверок выявлены нарушения на общую сумму 282,7 млрд рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на анализ областей повышенного риска для социально-экономического развития страны, а также наиболее финансовоемких и социально значимых сфер.

Одним из ключевых мероприятий 2023 года стал анализ системы полномочий в сфере теплоснабжения. Он выявил ряд системных недостатков, в том числе недостаточное нормативное регулирование, сложную структуру управления, а также отсутствие единых подходов и уполномоченного органа власти, отвечающего за координацию этой работы. Исследование показало, что средний процент износа теплосетей по стране в 2021 году составил 30,2 %, при этом в 45 регионах наблюдается превышение среднероссийского значения.

Отдельно в ходе мероприятия были рассмотрены вопросы тарифного регулирования в этой сфере. Так, по мнению Счетной палаты, существующая практика ежегодного утверждения предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги приводит к низкой предсказуемости доходов будущих периодов для теплоснабжающих предприятий. Такая краткосрочная тарифная политика способствует росту бюджетных расходов на субсидирование сектора в части предоставления субсидий из региональных бюджетов ресурсоснабжающим организациям на компенсацию разницы между экономически обоснованным тарифом на тепловую энергию и установленным тарифом для населения. По итогам анализа Счетная палата направила рекомендации в Правительство Российской Федерации, в том числе предложила установить предельные индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на долгосрочный период (не менее трех лет) с возможностью их корректировки с учетом инфляции и потребности регионов в развитии и повышении эффективности коммунальной инфраструктуры.

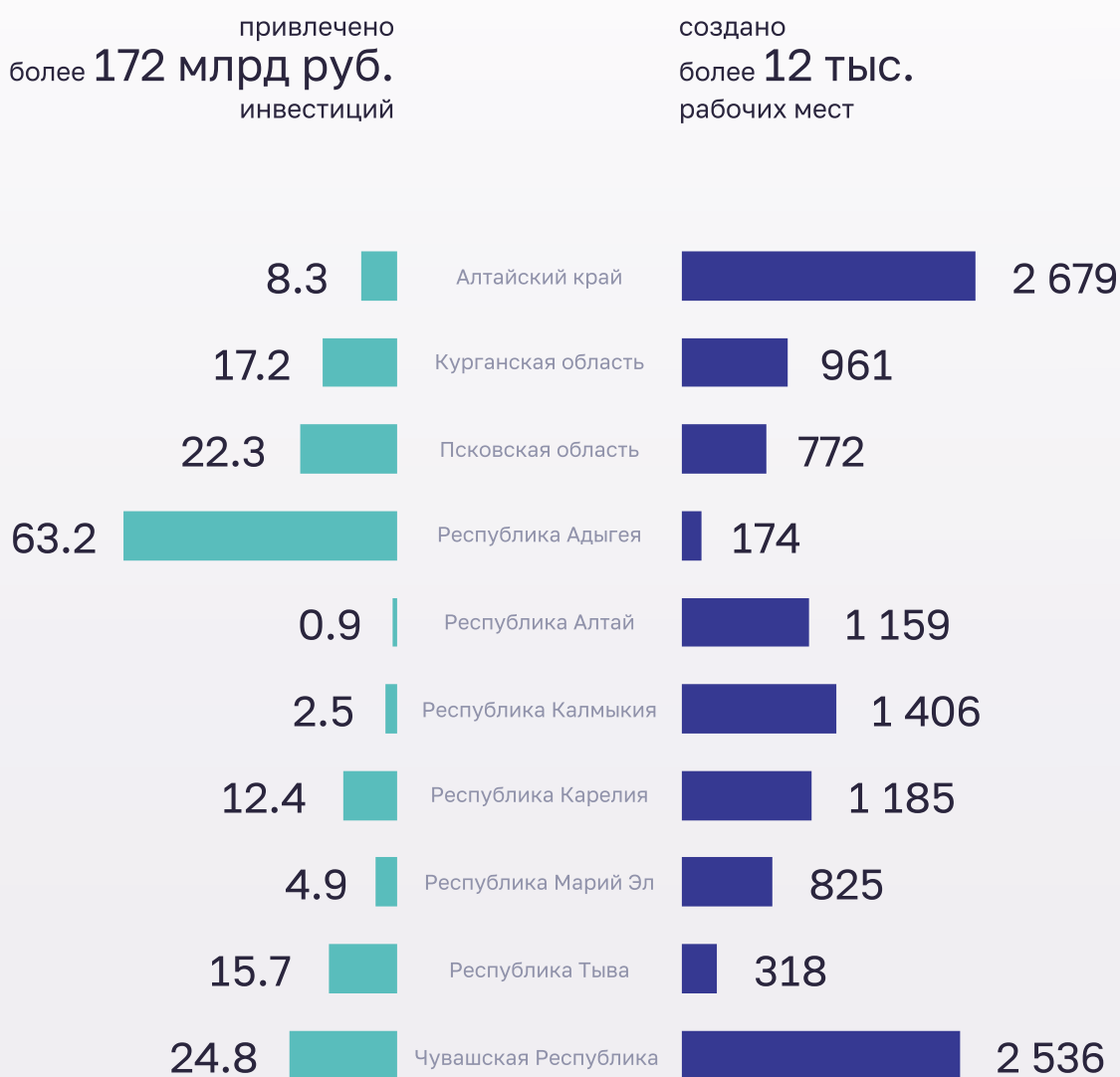
Еще одним важным мероприятием в сфере ЖКХ стал анализ факторов, влияющих на повышение энергоэффективности многоквартирных домов (далее – МКД). Исследование показало, что меры, направленные на повышение энергоэффективности МКД, пока недостаточны для достижения целей госполитики в сфере энергосбережения. Стимулирующие механизмы для застройщиков и собственников жилья не созданы, а действующие инструменты господдержки не нацелены на возведение высокоэнергоэффективных домов. По итогам анализа Счетная палата подготовила ряд рекомендаций по повышению энергоэффективности МКД, в том числе предложила установить обязательные повышенные требования к энергоэффективности жилья, создаваемого за счет мер господдержки.

Также в 2023 году направлением по поручению Государственной Думы проведен анализ эффективности реализации индивидуальных планов развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития (далее – ИПР). Исследование выявило ряд системных недостатков в подходах к разработке и реализации ИПР, которые не позволяют использовать потенциал этого инструмента в полном объеме. Среди них: отсутствие единой

модели финансирования ИПР и недостаточный объем предусмотренных средств, недостаточное нормативное регулирование полномочий регионов при формировании и выполнении ИПР, неинформативность отчетности о ходе их реализации.

По итогам анализа подготовлен Доклад с рекомендациями по совершенствованию этого инструмента. Среди ключевых предложений – проработать новый подход к определению объема финансирования ИПР, предусматривающий отказ от практики предоставления трансферта всем регионам в одинаковом объеме без учета специфики их социально-экономического развития.

Итоги реализации индивидуальных планов развития регионов в 2020–2023 годах



Аудит социальной защиты и культуры

В 2023 году проведено 18 контрольных (в том числе 8 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 2 экспертно-аналитических мероприятия. В результате проверок выявлены нарушения на общую сумму 3,1 млрд рублей, обеспечен возврат бюджетных средств в сумме 3,8 млн рублей.

Приоритетными в работе направления оставались вопросы, связанные с совершенствованием механизмов поддержки социально уязвимых категорий граждан в рамках достижения национальных целей Российской Федерации и решения ключевых задач, поставленных главой государства.

Особое внимание было уделено вопросам оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – СК). По поручению Президента Счетная палата проанализировала эффективность реализации этого механизма в 2021–2022 годах и пришла к выводу, что СК позитивно влияет на снижение бедности. После завершения СК в 2021 году доходы в среднем повысились у 52,5 % малоимущих граждан и членов их семей, в 2022 году – у 66 %. В 2021 году среднедушевой доход превысил размер прожиточного минимума у 22,5 % завершивших СК малоимущих граждан и членов их семей, в 2022 году – у 25 %. Через год после завершения СК доля его участников, покрывших дефицит дохода с учетом выплат на детей, увеличивается до 39 %, что свидетельствует об устойчивости результатов этой меры поддержки.

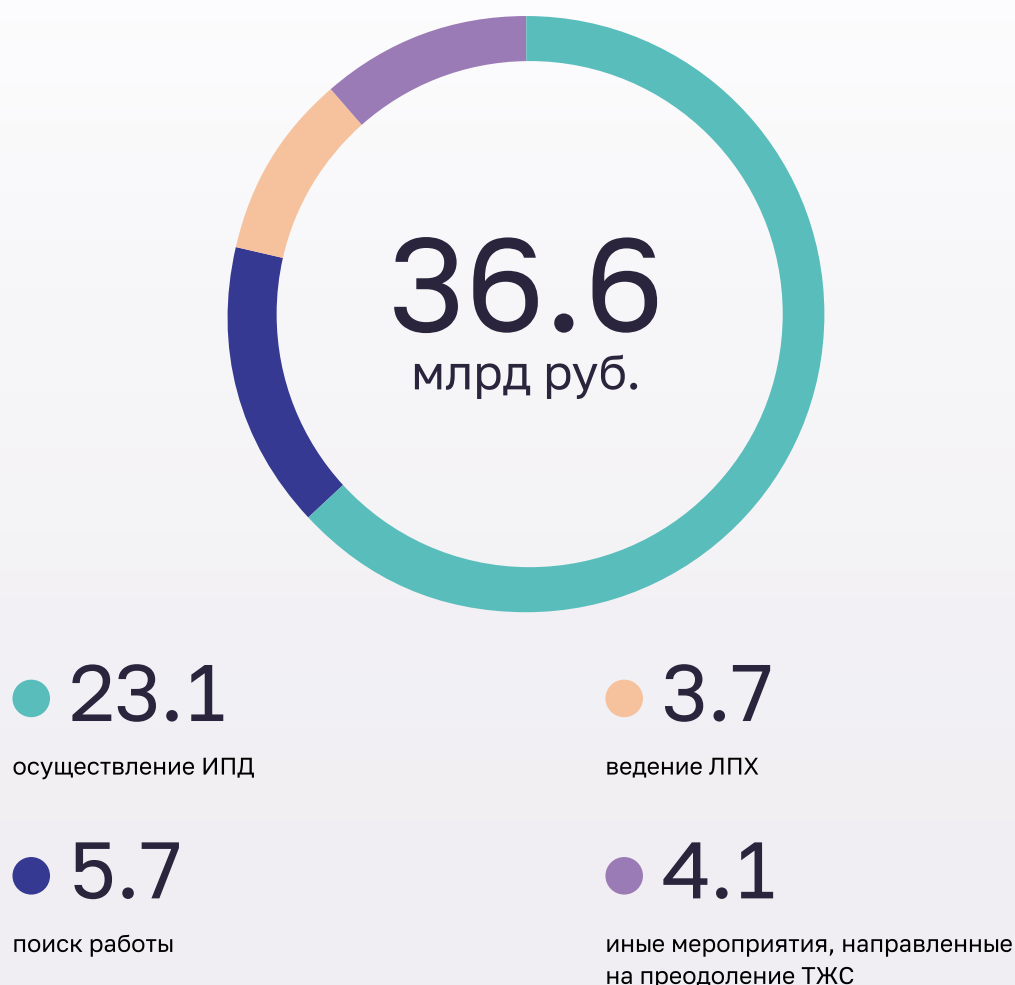
При этом анализ выявил ряд проблемных аспектов в механизме реализации СК, в связи с чем Счетная палата направила в Минтруд предложения по его совершенствованию. В числе ключевых рекомендаций – установление порядка взаимодействия регионального органа соцзащиты с органами службы занятости населения, исполнительной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления при реализации СК, а также порядка взаимодействия с гражданами, не реализовавшими СК из-за отсутствия у органа соцзащиты требуемого объема бюджетных ассигнований на эти цели. В 2024 году Счетная палата продолжит контроль этой темы, в том числе подведет итоги анализа результатов реализации СК в 2023 году.

Еще одним значимым мероприятием 2023 года стала проверка расходования средств на предоставление мер соцподдержки пострадавшим от несчастного случая на производстве или профзаболевания (далее – НСПиПЗ). Проверка выявила ряд системных проблем в этой сфере, в том числе избыточные требования Соцфонда России к страхователям при формировании электронного больничного, из-за которых граждане не могут своевременно получить пособие по временной нетрудоспособности в размере 100 % среднего заработка. Кроме того, не регламентированы сроки проведения дополнительного расследования несчастного случая. В результате принятие решения о назначении страхового обеспечения может затягиваться на длительное время, в течение которого граждане не получают положенные им выплаты и услуги. По результатам проверки Счетная палата направила в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы госгарантий для пострадавших от НСПиПЗ.

Также в отчетном году продолжался контроль ситуации в сфере жилищного обеспечения детей-сирот. По итогам анализа Счетная палата отметила необходимость расширения организационных способов обеспечения жильем детей-сирот, а также предложила Правительству рассмотреть возможность выделения из федерального бюджета дополнительной финансовой поддержки регионам с наибольшей жилищной задолженностью перед детьми-сиротами.

В части аудита сферы культуры основной фокус был направлен на музейную деятельность. Счетная палата проверила, как формируются и используются субсидии на выполнение музеями государственного задания. Объектами аудита стали три федеральных музея: Музей Бахрушина, Музей Востока и Музей Даля. Проверка показала, что выделяемые ассигнования позволяют музеям обеспечивать свою текущую деятельность. При этом выявлены существенные различия в подходах к определению показателей госзадания и расчету нормативных затрат на его выполнение, а также системные нарушения при проведении закупок, уплате налогов и учете особо ценного имущества.

Расходы на финансирование СК в разрезе его направлений в 2022 году



Аудит транспорта и международного сотрудничества

В 2023 году проведено 28 контрольных (в том числе 8 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам проверок выявлены нарушения на общую сумму 603,6 млрд рублей, обеспечен возврат в федеральный бюджет 376,5 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на анализ вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблем в транспортной и дорожной отраслях, а также в сфере международного сотрудничества.

В транспортной сфере основное внимание было направлено на развитие объектов инфраструктуры воздушного, водного и железнодорожного транспорта. Одним из наиболее значимых мероприятий стал анализ мер государственной поддержки малой авиации.

Аудит выявил системные недостатки, затрудняющие организацию регулярного авиасообщения по ряду местных и региональных маршрутов. Так, по одним из условий отбора авиакомпаний для предоставления субсидий на осуществление воздушных перевозок по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа (Правила № 1172) является наличие в составе учредителей или акционеров представителей двух и более регионов ДФО. Это ограничивает возможность авиакомпаний на получение господдержки. Кроме того, софинансирование местных авиаперевозок из федерального бюджета не предусмотрено, а поддержка, осуществляемая за счет региональных бюджетов, недостаточна. Для решения этой проблемы Счетная палата предложила скорректировать действующие программы субсидирования и включить в них местные маршруты.

По рекомендациям Счетной палаты федеральными казенными предприятиями Росавиации скорректированы регламенты работы аэропортов малых воздушных линий исходя из интенсивности выполнения полетов местными авиаперевозчиками в целях повышения уровня доступности авиасообщения населения, проживающего в удаленных и труднодоступных районах. Для оптимизации сроков проектирования аэропортов с малой интенсивностью полетов Минтрансом России проработаны проекты типовых заданий на проектирование местных и региональных аэропортов с учетом применения опыта закупки и установки быстровозводимых модульных зданий в отношении объектов аэродромной инфраструктуры. Кроме того, действие правил субсидирования авиакомпаний было пролонгировано до 2025 года, что должно способствовать долгосрочному и синхронизированному планированию авиакомпаниями и операторами аэропортов своих программ деятельности и обеспечению доступности воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам ДФО.

Еще одним важным результатом работы направления в 2023 году стала реализация второго этапа отраслевого комплекса мероприятий (ОКМ) по аудиту мер государственной политики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры. В отчетном году в рамках ОКМ проведены два мероприятия (КМ и ЭАМ) в отношении Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Их результаты показали,

что решение задач по развитию дорожной отрасли и повышению качества жизни населения на территории макрорегионов в полной мере не обеспечивается. Не полностью реализуется транзитный потенциал регионов. Предусмотренные схемами территориального планирования отдельных субъектов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов объекты по строительству линейной инфраструктуры не находят своего продолжения в схемах территориального планирования соседних регионов. Целевые значения взаимосвязанных показателей развития дорожной сети в документах стратегического планирования отдельных субъектов не согласованы. В целях устранения выявленных недостатков рядом регионов уже приняты соответствующие меры.

В сфере международного сотрудничества основное внимание было уделено аудиту бюджетов Союзного государства и Евразийского экономического союза.

Кроме того, направлением деятельности проведены проверки системы управления имуществом комплексом Российской Федерации за рубежом, а также имущества, созданного и (или) приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, проанализированы результаты реализации межправительственных соглашений по разграничению морских пространств, биологических и иных ресурсов в Арктической зоне, в Чукотском и Беринговом морях.

Объем субсидий, направленных на развитие малой авиации в 2022–2023 годах

млрд руб.



Аудит финансовых рынков и государственного долга

В 2023 году проведено 9 контрольных (в том числе 2 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 5 экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, совместно с другими направлениями деятельности проведено 8 контрольных мероприятий. По итогам проверок выявлены нарушения на общую сумму 18,9 млрд рублей, обеспечен возврат средств в бюджетную систему в размере 1,2 млрд рублей.

Приоритетными в работе направления были мероприятия, содействующие повышению устойчивости финансовой системы и совершенствованию механизмов ее регулирования. Среди них: анализ эффективности использования мер государственной поддержки экономики через банковскую систему, оценка деятельности институтов развития в финансовой сфере, аудит Банка России и Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ), анализ совокупного долга Российской Федерации.

Как и в предыдущие годы, одним из наиболее значимых мероприятий стал мониторинг формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния. Согласно полученным в ходе анализа данным, на 1 июля 2023 года совокупный объем ФНБ составил 12,7 трлн рублей, снизившись по сравнению с началом 2022 года на 915,3 млрд рублей (на 6,7 %). Доля ликвидных активов ФНБ (на счетах в Банке России) в указанный период сократилась с 62,2 до 53,8 %. Всего в 2022 году и первом полугодии 2023 года из средств ФНБ было использовано 3,5 трлн рублей, в том числе 1,5 трлн рублей – на покрытие дефицита федерального бюджета, 1,97 трлн рублей – на увеличение резервного фонда Правительства, 4,1 млрд рублей – на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

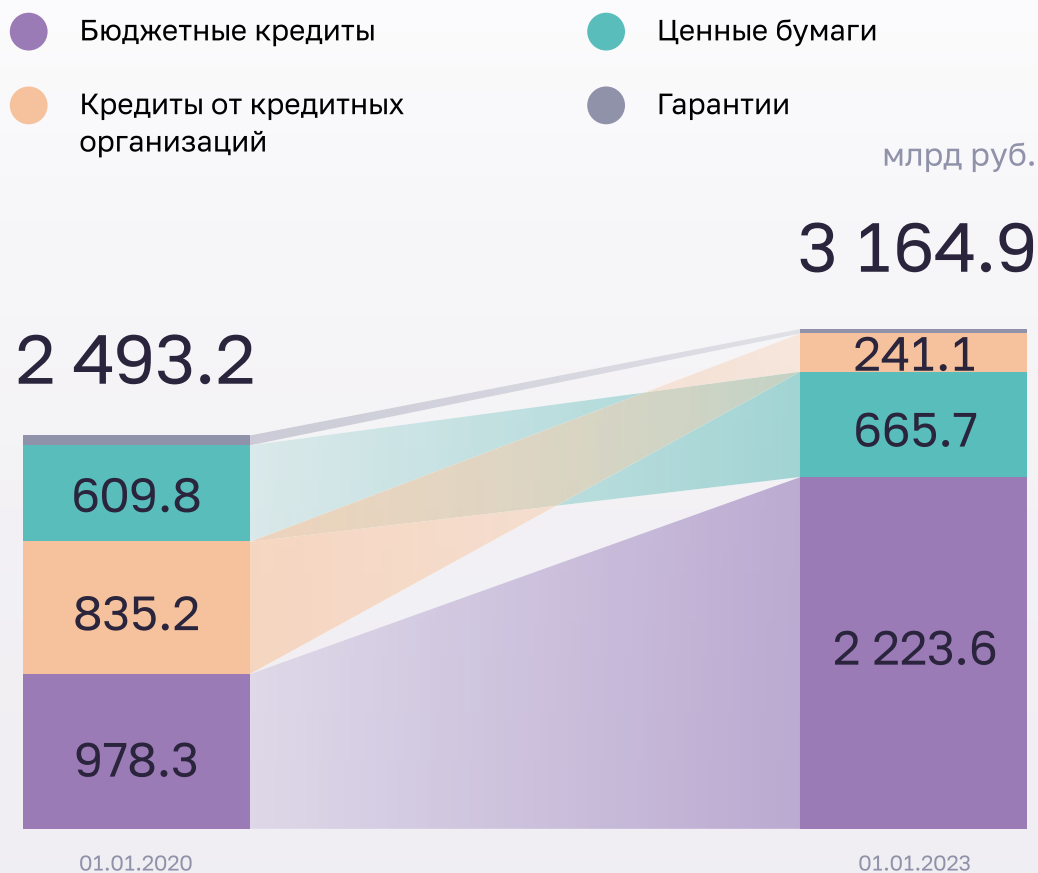
В 2023 году впервые проведено мероприятие по анализу совокупного долга Российской Федерации. По его результатам направлено информационное письмо Президенту Российской Федерации, по итогам рассмотрения которого дано соответствующее поручение Правительству Российской Федерации.

Приоритетным направлением деятельности в отчетном году был аудит системы управления государственным долгом субъектов Российской Федерации. По рекомендации Совета Федерации Счетная палата провела комплекс мероприятий по данной проблематике, в ходе которых установлено, что консолидированный долг регионов за период с 2020 по 2022 год увеличился на 27 %. При этом в течение трех лет общий уровень долговой нагрузки на консолидированные бюджеты регионов в целом сократился с 26,7 до 20,5 %. Снижение обеспечено более высоким темпом роста собственных доходов регионов в сравнении с темпами роста регионального госдолга.

Многие регионы допускают системные нарушения требований Бюджетного кодекса, устанавливающих ограничения в части объема заимствований, размера дефицита регионального бюджета и объема государственного долга субъекта Российской Федерации. При этом ответственность за несоблюдение этих требований законодательством не предусмотрена. Кроме того, во всех регионах отмечается практика привлечения рыночных заимствований при наличии существенных остатков на счетах региональных бюджетов.

В предыдущие годы Счетная палата уже обращала внимание на подобные нарушения и направляла в Правительство предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы заимствований. Рекомендация, сформулированная по итогам проверки 2023 года, была принята к реализации и в настоящий момент находится на контроле Счетной палаты.

Структура консолидированного долга регионов



В 2023 году Счетная палата впервые провела внешний аудит счетов и операций Банка России, определенных решением Национального финансового совета. Ранее такой аудит осуществлялся коммерческими аудиторскими организациями, а Счетная палата проверяла только счета и операции, определенные Законом «О государственной тайне». Таким образом, функции Счетной палаты по проверке годовой отчетности ЦБ были значительно расширены. По итогам проверок Счетная палата подтвердила достоверность годовой финансовой отчетности Банка России за 2022 год во всех существенных отношениях, а также направила Банку России рекомендации по совершенствованию его деятельности.

Также в 2023 году подготовлен доклад по анализу реализации мер государственной поддержки в области финансирования научно-технологических (инновационных) проектов через кредитные организации и институты развития.

Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства

В 2023 году проведено 14 контрольных мероприятий (в том числе 5 – в рамках контроля исполнения бюджета). По результатам мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 14,1 млрд рублей.

В отчетном году, как и в предыдущие годы, деятельность направления была ориентирована на аудит вопросов, связанных с цифровизацией государственного управления и реализацией мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Одним из значимых мероприятий в сфере цифрового развития стал аудит государственной информационной системы (далее – ГИС) «Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По итогам проверки отмечено несовершенство законодательства, регулирующего сферу информационных технологий (далее – ИТ), в том числе отсутствие установленных требований к содержанию нормативного правового акта, предусматривающего обязанность госоргана по созданию и развитию ГИС. При этом в ходе проверки Счетная палата отметила положительный опыт Федерального казначейства по разработке внутреннего нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере ИТ и рекомендовала Минцифры рассмотреть возможность его распространения в качестве лучшей практики управления информационными технологиями.

Также в 2023 году подведены промежуточные итоги отраслевого комплекса мероприятий (ОКМ) по аудиту мер, направленных на цифровизацию государственного управления. Как показывают результаты мероприятий, существенной проблемой в этой сфере на протяжении многих лет является отсутствие четких критериев для обязательного отнесения информационных систем к категории государственных. Рекомендация Счетной палаты, предусматривающая внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части распространения обязательных требований к ГИС на все организации, реализующие мероприятия по их созданию, развитию и вводу в эксплуатацию, не реализована. Также не сформированы правила и единая форма описания составов и структур данных для всех ГИС, что ограничивает возможность их использования для принятия управленческих решений. Реализация рекомендаций остается на контроле Счетной палаты. Окончательные итоги ОКМ будут подведены в 2024 году.

В сфере аудита поддержки предпринимательства одним из ключевых мероприятий стал аудит информационных систем, используемых для планирования, предоставления и мониторинга мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). По итогам проверки отмечена недостаточная информационная поддержка субъектов МСП. Единая информационная система, содержащая консолидированную информацию о секторе МСП, мерах его поддержки и результатах их предоставления, отсутствует. Информация, размещенная на информационных ресурсах ответственных органов на федеральном и региональном уровнях, носит фрагментарный характер

и не охватывает в полном объеме вопросы информационной поддержки. Отсутствует возможность использования в качестве источника данных для принятия решений Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки в связи с установленными фактами неполноты и недостоверности содержащейся в нем информации о поддержке, предоставленной субъектам МСП.

Структура расходов на информационные системы в сфере МСП



● 1 935

Минэкономразвития России

● 3 400

АО «Корпорация «МСП»

● 1 742

ФНС России

Еще одним важным результатом работы направления в 2023 году стало подведение промежуточных итогов отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства в 2022–2023 годах». По результатам проведенных проверок в рамках ОКМ Счетная палата вновь отметила несбалансированность действующей системы стратегического планирования в сфере МСП. Рекомендация Счетной палаты, предусматривающая актуализацию положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, не реализована. Основным ориентиром данной стратегии является увеличение к 2030 году доли МСП в валовом внутреннем продукте в два раза (с 20 до 40 %). При этом с 2018 года вклад МСП в ВВП не превышал 21 %. Это свидетельствует о необходимости создания дополнительных стимулов для развития предпринимательства и привлечения инвестиций в сектор МСП.

Аудит экономического развития

В 2023 году проведено 6 контрольных (в том числе 2 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 4 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам контрольных мероприятий установлено 135 фактов нарушений и недостатков законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 8,9 млрд рублей. По результатам проверок составлен 21 протокол об административных правонарушениях на общую сумму 2,2 млн рублей.

Приоритетными направлениями работы в 2023 году стали: мониторинг и анализ внешних и внутренних условий функционирования российской экономики, в том числе в целях оценки обоснованности параметров макроэкономических прогнозов; комплексный анализ устойчивого развития; аудит вопросов инвестиционной повестки; анализ эффективности и результативности мер, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления и другие.

Одним из ключевых результатов работы направления стала реализация второго аудита целей устойчивого развития (далее – ЦУР), в рамках которого был проведен анализ достижения показателей ЦУР субъектами Российской Федерации при реализации документов стратегического планирования. Анализ показал, что большая часть ЦУР соотносится с целями и целевыми индикаторами региональных стратегий (таблица 2).

Также Счетная палата отметила позитивную динамику по большинству показателей ЦУР: в каждом субъекте РФ количество таких показателей варьируется от 56 до 90, что составляет от 45,2 до 72,6 % общего количества показателей, дезагрегированных на уровень регионов. Наибольшая доля показателей с положительной динамикой отмечена по ЦУР 4 «Качественное образование», с отрицательной – по ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие», что обусловлено распространением новой коронавирусной инфекции и ее последствиями.

Вместе с тем анализ показал, что восприятие ЦУР в регионах, равно как и осведомленность населения по данной тематике, пока находятся на невысоком уровне, а их реализация во многом зависит от заинтересованности высших должностных лиц региона. При этом проведенные опросы свидетельствуют о том, что представители власти, бизнеса и экспертного сообщества в регионах заинтересованы в повышении своих компетенций в этой сфере.

По итогам анализа Счетная палата подготовила ряд рекомендаций, в том числе предложила Минэкономразвития России разработать и распространить реестр лучших региональных практик по реализации Повестки устойчивого развития, а также проработать вопросы организации системы мониторинга и контроля достижения показателей ЦУР на региональном уровне и повышения вовлеченности заинтересованных сторон в реализацию ЦУР.

Таблица 2. Соотнесение региональных стратегий с ЦУР

ЦУР	Владимирская область	Волгоградская область	Воронежская область	Липецкая область	Нижегородская область	Республика Татарстан	Самарская область	Челябинская область	Город Севастополь
1. Ликвидация нищеты									
2. Ликвидация голода									
3. Хорошее здоровье и благополучие									
4. Качественное образование									
5. Гендерное равенство									
6. Чистая вода и санитария									
7. Недорогостоящая и чистая энергия									
8. Достойная работа и экономический рост									
9. Индустриализация, инновации и инфраструктура									
10. Уменьшение неравенства									
11. Устойчивые города и населенные пункты									
12. Ответственное потребление и производство									
13. Борьба с изменением климата									
14. Сохранение морских экосистем									
15. Сохранение экосистем суши									
16. Мир, правосудие и эффективные институты									
17. Партнерство в интересах устойчивого развития									

Еще одним важным мероприятием отчетного года стал аудит реализации мер государственного стимулирования инвестиций в основных секторах российской экономики и оценка их влияния на инвестиционную активность предприятий. Анализ выявил отсутствие федерального органа исполнительной власти, наделенного полномочиями по осуществлению мониторинга реализации государственных инструментов (мер) стимулирования инвестиционной активности. Определены основные барьеры, препятствующие активному внедрению бизнесом таких инструментов.

Анализ реализации инструментов стимулирования инвестиций в региональном и отраслевом разрезе показал их невысокую результативность и незначительное влияние на инвестиционную активность предприятий. При этом инструменты используются не во всех отраслях экономики. По результатам аудита Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации провести инвентаризацию инструментов стимулирования инвестиционной активности и проработать вопрос о создании единого реестра указанных инструментов и единого сервисного цифрового ресурса для бизнеса, а также подготовить предложения об определении федерального органа исполнительной власти, ответственного за осуществление мониторинга инвестиционной деятельности.

Кроме того, в 2023 году проведена параллельная с КСП Москвы проверка целевого и обоснованного использования средств федерального бюджета на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года. По результатам мероприятия выявлены нарушения в сфере закупок, нецелевое использование средств федерального бюджета, превышение должностных полномочий должностными лицами отдельных территориальных органов Росстата. Соответствующие материалы направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Также по итогам проверки Счетная палата подготовила ряд рекомендаций, направленных на совершенствование процесса организации проведения статистических обследований.

Взаимодействие

с палатами Федерального Собрания,
органами государственной власти,
иными государственными органами,
общественными организациями
и гражданами, международное
сотрудничество



Взаимодействие с палатами Федерального Собрания

В период весенней и осенней сессий Федерального Собрания Российской Федерации 2023 года состоялось свыше 462 мероприятий с участием руководства и представителей Счетной палаты Российской Федерации, 295 из которых прошли в Государственной Думе и 167 – в Совете Федерации.

Исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации приняла участие в 44 мероприятиях, 27 из которых прошло в Государственной Думе и 17 – в Совете Федерации.

Выступая в октябре 2023 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на парламентских слушаниях на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации Галина Изотова отметила, что к наиболее важным особенностям бюджета, по мнению Счетной палаты, относятся обеспечение финансирования реализации шести приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, установление нового варианта бюджетного правила, финансирование развития новых регионов и увеличение государственного долга и расходов на его обслуживание.

При этом Галина Изотова особо подчеркнула, что государственный долг субъектов Российской Федерации растет. На 1 сентября он составил 3,1 трлн рублей. С учетом сокращения ряда важных для субъектов межбюджетных трансфертов, а также наличия поддержки через кредиты есть риск, что госдолг субъектов продолжит расти.

Среди выступлений Галины Изотовой на пленарных заседаниях Государственной Думы следует отметить выступление при рассмотрении в первом чтении проекта федерального бюджета «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Говоря о макропрогнозе, руководитель контрольного органа отметила, что в соответствии с базовым вариантом прогноза ВВП в 2023 году вырастет на 2,8 процента, полностью компенсировав снижение 2022 года на 2,1 процента, что с учетом текущей динамики и успешной адаптации российской экономики представляется реалистичным. По ее словам, в 2024–2026 годах ВВП будет расти устойчивыми темпами на 2,2–2,3 процента в год.

«В условиях высокой степени неопределенности важно учитывать максимально широкий набор рисков, которые могут оказать влияние на экономику»



Галина Изотова
исполняющая обязанности Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

Не остались без внимания вопросы, связанные с ФАИП. Как отметила исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты, доля ФАИП в общем объеме расходов федерального бюджета несколько снижается и в 2026 году составит 2,4 процента в общем объеме расходов. При этом Счетная палата отмечает такие недостатки ФАИП, как несоответствие перечню объектов, включенных в ГП «Строительство»; низкий уровень включения объектов незавершенного строительства, в программу включены только 18 из 176 незавершенных объектов, в отношении которых предусматривается завершение строительства и ввод в эксплуатацию в 2025 и 2026 годах; включение в ФАИП 170 объектов без необходимой документации в 2024–2026 годах. На 2024 год планируются бюджетные ассигнования на 650 объектов, из которых к вводу в эксплуатацию предусматривается 29 процентов от общего их количества.

Важным направлением взаимодействия Счетной палаты и палат Федерального Собрания является участие исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в «правительственных часах», а также при рассмотрении государственных и национальных докладов.

Всего в 2023 году руководство и аудиторы Счетной палаты участвовали в 37 «правительственных часах», государственных и национальных докладах, в том числе в Государственной Думе – 20 и в Совете Федерации – 17.

Кроме того, на регулярной основе в парламенте рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

Так, за отчетный период состоялось 12 заседаний профильного подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, на которых исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты докладывали о результатах указанных мероприятий и отвечали на вопросы сенаторов Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений взаимодействия традиционно является рассмотрение Федеральным Собранием Отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации за предшествующий год с принятием постановлений Совета Федерации и Государственной Думы.

В соответствии с принятым Государственной Думой Постановлением от 16 марта 2023 г. № 3308-8 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2022 году» Счетной палатой во исполнение указанного постановления была проведена соответствующая работа, в том числе:

- ежеквартально Счетная палата предоставляет Государственной Думе информацию о недостатках и нарушениях, выявленных Счетной палатой в ходе проведения контрольных мероприятий, и выполнении объектами аудита рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты, а также информации о мерах, принятых в отношении объектов аудита, их должностных лиц;

- усовершенствован порядок представления материалов (и докладов) Счетной палаты Российской Федерации к проводимым в Государственной Думе «правительственным часам»;
- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проводится контрольное мероприятие «Аудит эффективности и целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета акционерному обществу «Почта России» в 2020–2023 годах»;
- Счетной палатой проведена оценка хода и результатов реализации мероприятий по оздоровлению реки Волги в рамках реализации контрольного мероприятия «Аудит использования средств федерального бюджета и государственной собственности в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод и ликвидацию локального водоефицита в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»;
- внесены изменения в стандарт организации деятельности Счетной палаты Российской Федерации СОД 7 «Подготовка отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации». В частности, в раздел примерной структуры ежегодного отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации добавлена информация о кадровом, методологическом, организационном, информационно-техническом и научно-методическом обеспечении Счетной палаты Российской Федерации;
- в рамках работы по развитию методологии аудита эффективности разработаны и внесены изменения в стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности»;
- обеспечена публикация на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заключений Счетной палаты на проекты федеральных законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе;
- в представительстве Счетной палаты в Государственной Думе проводятся консультации по работе с информационными ресурсами Счетной палаты (сайт Счетной палаты; база рекомендаций, выданных по итогам проверок; портал региональных контрольно-счетных органов и др.);
- продолжается рассылка информационного дайджеста о работе Счетной палаты депутатам Государственной Думы с периодичностью два раза в месяц. В дайджест включаются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (опубликованные, готовящиеся к публикации, находящиеся на рассмотрении Коллегии Счетной палаты), рекомендации, обзор заключений Счетной палаты на нормативные правовые акты, повестка региональных контрольно-счетных органов и другие полезные в работе парламента материалы Счетной палаты.

В рамках празднования Дня российского парламентаризма в Государственной Думе состоялась выставка, посвященная 30-летию парламентаризма и деятельности Счетной палаты как органа парламентского контроля.

В торжественном открытии выставки приняли участие руководство Государственной Думы, лидеры и представители парламентских фракций: первый заместитель

Председателя Государственной Думы, член фракции «Единая Россия» А.Д. Жуков, руководитель фракции КПРФ Г.А. Зюганов, руководитель фракции «Справедливая Россия – За Правду» С.М. Миронов, заместитель руководителя фракции «Новые люди» С.В. Авксентьева, член фракции ЛДПР – Председатель комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Н. Нилов и др. Дискуссия и обмен мнениями о парламентском контроле также состоялись в рамках «делового завтрака» с участием исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Г.С. Изотовой, аудиторов Счетной палаты, руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с принятым Советом Федерации постановлением от 24 мая 2023 г. № 231-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2022 году» в адрес Счетной палаты был высказан ряд рекомендаций, которые были учтены при проведении соответствующих контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий. Кроме того, Счетной палатой на регулярной основе осуществляются мониторинг реализации национальных и федеральных проектов, включая ежеквартальный мониторинг исполнения консолидированных бюджетов регионов с предоставлением оперативной информации о ходе их исполнения и комплекс мероприятий «Подготовка доклада в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения».

В План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год по предложению Совета Федерации включен ряд проверок, в том числе:

- аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности регионов;
- анализ практики установления тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и применению способов его оплаты;
- аудит результативности мер по развитию (импортозамещению) автомобильной промышленности, реализуемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2014–2024 годах;
- анализ изменения состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и эффективности использования бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2022–2024 годах.
- и другие.

Взаимодействие с органами государственной власти

Счетная палата в качестве высшего органа внешнего государственного аудита на постоянной основе взаимодействует с органами государственной власти. Прежде всего это взаимодействие осуществляется в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и после их завершения.

Счетная палата уделяет внимание обратной связи со стороны объектов проверок. Ее получение предусмотрено стандартами аудита на заключительном этапе мероприятия, когда объекту аудита дается возможность ознакомиться с результатами мероприятия, выявленными нарушениями и выработанными рекомендациями со стороны Счетной палаты.

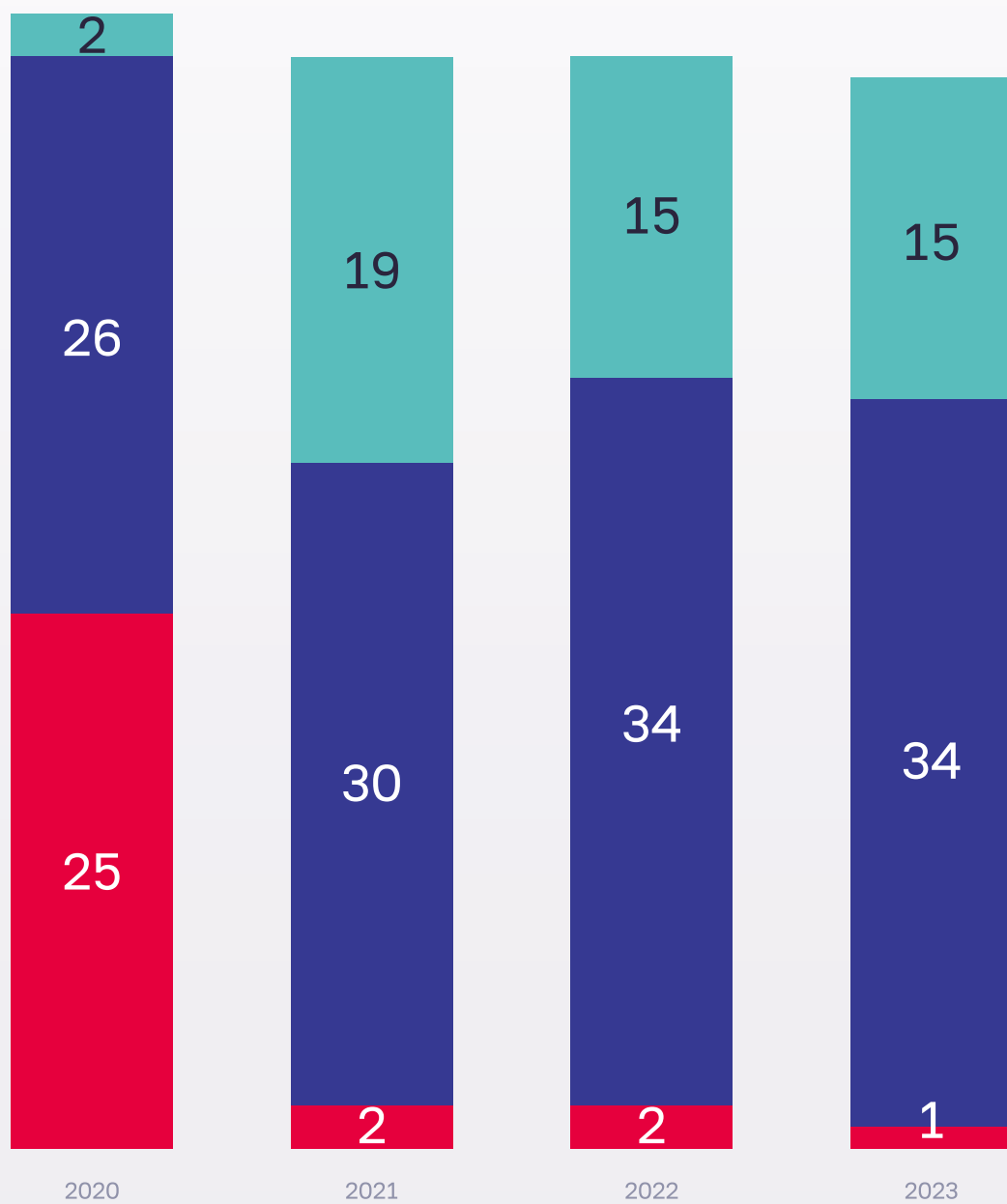
Отдельным направлением работы является деятельность по повышению открытости и подотчетности органов власти. В прошедшем году Счетная палата выпустила доклад «Открытость государства в России – 2023» – пятое ежегодное исследование уровня открытости федеральных органов исполнительной власти. Исследование открытости органов власти проходит по трем направлениям, семи параметрам и более чем 120 критериям. Ключевым результатом ежегодно становится рейтинг ФОИВ, который не только отражает уровень открытости ведомств по состоянию на год исследования, но и служит ориентиром для органов власти по развитию доступности и понятности информации и данных, а также коммуникации с гражданами, общественностью и СМИ.

Так, в 2022 году был введен ряд временных ограничений, связанных с доступом к чувствительной информации: Госдума на полгода прекращала трансляции своих пленарных заседаний, органы власти переставали публиковать информацию (в том числе статистическую) по отдельным темам, ограничивали доступ к отдельным наборам открытых данных. Исследование 2023 года не зафиксировало однозначного влияния таких точечных ограничений доступа к информации на общие практики открытости в федеральных органах исполнительной власти. С одной стороны, отдельная статистическая информация, в том числе в формате открытых данных, действительно перестает обновляться или становится недоступной, а общественные советы при ФОИВ в среднем стали размещать меньше информации о своей деятельности и реже проводить заседания. С другой – ФОИВ стремятся сохранить, а в отдельных случаях и нарастить уровень открытости: продолжают разрабатывать сайты и порталы, публиковать информацию, в том числе статистическую и отчетную, отвечают на запросы граждан и СМИ активнее, чем в 2022 году, а также расширяют активность в соцсетях.

После публикации доклада 2023 года вышло поручение Правительства Российской Федерации в адрес министерств и ведомств с указанием учесть рекомендации Счетной палаты по повышению открытости федеральных органов исполнительной власти. Следует отметить, что еще до выхода указанного поручения, в первые недели после публикации исследования, эксперты Счетной палаты проконсультировали представителей 26 министерств и ведомств, обратившихся в контрольное ведомство за разъяснениями по вопросам методики и результатов доклада.

Динамика уровня открытости федеральных органов исполнительной власти

● низкий ● средний ● высокий



Взаимодействие с правоохранительными органами

55 материалов направила Счетная палата в 2023 году в правоохранительные органы и Генеральную прокуратуру по итогам своих проверок. По рассмотренным материалам 2023 года было возбуждено 4 уголовных дела, еще 14 – по материалам, направленным Счетной палатой в предыдущие годы. 12 материалов контрольного ведомства приобщены к материалам расследования.

Возбуждение уголовных дел по материалам Счетной палаты



● 4

дела возбуждено по материалам 2023 года

● 14

дел возбуждено по материалам проверок прошлых лет

● 6

дел возбуждено СКР, в том числе 4 – по материалам проверок прошлых лет

● 12

дел возбуждено МВД, в том числе 10 – по материалам проверок прошлых лет

По признакам преступлений, предусмотренных статьей 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), было возбуждено подавляющее большинство уголовных дел (14 ед.). Кроме того, два уголовных дела возбуждены по установленным фактам превышения должностных полномочий (статья 286 УК РФ) и еще два – по признакам преступлений, предусмотренных статьями 158 (кража) и 160 (присвоение или растрата) УК РФ.

Три из четырех уголовных дел по материалам, направленным Счетной палатой в 2023 году, были возбуждены следственными органами по итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по сейсмоусилению и строительству новых сейсмостойких объектов. Данные уголовные дела были возбуждены следственными органами Следственного комитета Российской Федерации и МВД России по фактам принятия и оплаты Министерством строительства Республики Ингушетия невыполненных работ в рамках исполнения государственных контрактов на поставку и ввод в эксплуатацию медицинского и технологического оборудования, а также строительство социальных объектов.

Еще одно уголовное дело по материалам 2023 года было возбуждено следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Калининградской области в результате обращения Счетной палаты по итогам проверки деятельности ФГУП «Нацрыбресурс». Следствием были установлены факты причинения ущерба в связи с продажей Калининградским филиалом ФГУП «Нацрыбресурс» пяти тепловозов по заниженной цене без согласования Росрыболовства. Дело возбуждено по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ.

По материалам, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в предыдущие периоды, шесть уголовных дел были возбуждены в сфере дорожного строительства по выявленным фактам хищения бюджетных средств руководством и сотрудниками строительных организаций, осуществляющих ремонт автомобильных дорог. Еще пять уголовных дел возбуждены по результатам аудита эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельхозпроизводства и развитие АПК. Следствием были установлены многочисленные факты представления получателями субсидий недостоверной отчетности об их использовании, а также хищения предоставленных грантов.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов

Оказание помощи новым регионам в становлении контрольно-счетных органов

Счетная палата начиная с 2014 года особое внимание уделяет вопросам оказания помощи новым субъектам Российской Федерации в создании контрольно-счетных органов в соответствии с действующим законодательством.

На протяжении шести лет Счетная палата в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов (далее – Совет) проводила мероприятия по становлению и развитию контрольно-счетных органов Республики Крым и города Севастополя.

С учетом накопленного опыта с момента принятия Донецкой Народной Республики (ДНР), Луганской Народной Республики (ЛНР), Запорожской и Херсонской областей в состав России Счетная палата приступила к поэтапному оказанию помощи новым субъектам.

В этих целях в план работы Совета на 2023 год было включено отдельное мероприятие по оказанию практической помощи в становлении контрольно-счетных органов новых регионов.

12–13 января 2023 года для детального изучения специфики работы органов внешнего государственного финансового контроля в Счетную палату были приглашены представители ДНР и ЛНР. Были проведены:

- встреча с исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотовой;
- консультации со специалистами Счетной палаты по вопросам юридического сопровождения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, методологического обеспечения деятельности и формирования рабочей документации, аудита бюджета, кадрового обеспечения.

Счетная палата подготовила постатейные комментарии на проекты законов «О Счетной палате Донецкой Народной Республики» и «О Счетной палате Луганской Народной Республики».

10 марта и 19 октября 2023 года проведены заседания Квалификационной комиссии Счетной палаты, на которых приняты решения о соответствии представленных кандидатур на должности председателей контрольно-счетных органов ДНР и ЛНР соответственно.

Председателям контрольно-счетных органов ДНР и ЛНР после их назначения на должности оказывалась необходимая консультативная помощь, в том числе по вопросам штатной численности, структуры, подбора кандидатур сотрудников, регистрации как юридических лиц, подготовки регламентов контрольно-счетных органов и стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В рамках комплекса мероприятий Совета, проведенных в г. Москве 18–20 декабря 2023 года на площадке Совета Федерации, Счетная палата заключила соглашения о сотрудничестве со счетными палатами ДНР и ЛНР.

Счетная палата также подготовила постатейные комментарии на проекты законов «О Счетной палате Запорожской области» и «О Контрольно-счетной палате Херсонской области». Проведены консультации по кандидатам на должности председателей контрольно-счетных органов, по вопросам штатной численности и структуры.

В 2024 году Счетная палата продолжит оказывать контрольно-счетным органам новых регионов необходимую помощь.

Поручение Президента Российской Федерации по сокращению дебиторской задолженности по доходам

Президентом Российской Федерации в июле 2023 года поручено Счетной палате оказывать контрольно-счетным органам регионов и муниципальных образований правовую, информационную и методическую помощь в организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам.

4 октября 2023 года Счетной палатой организована всероссийская видеоконференция контрольно-счетных органов по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам. Представлены результаты проведенного Счетной палатой в 2021 году «Анализа деятельности федеральных органов исполнительной власти по администрированию дебиторской задолженности», доведена информация об изменениях в законодательстве по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам.

На портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов (далее – Портал КСО) создан постоянно обновляемый раздел «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам», обеспечивающий обмен и распространение результативных практик проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по указанной тематике.

В декабре 2023 года в г. Москве в рамках комплекса мероприятий Совета проведены консультации по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам для контрольно-счетных органов. В планы работы всех отделений Совета в федеральных округах на 2024 год включено проведение рабочих встреч по указанным вопросам.

Совершенствование законодательства

В 2023 году Счетная палата продолжила работу по совершенствованию Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

Счетная палата подготовила свои комментарии на поправки в Федеральный закон № 6-ФЗ в части уточнения состава и особенностей полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус», а также определения компетенции контрольно-счетного органа федеральной территории в сфере внешнего финансового контроля с учетом особенностей его статуса.

После вступления в силу 10 июля 2023 года изменений Счетной палатой была проведена работа по актуализации внутренних нормативных документов и документов, регламентирующих деятельность Совета.

19 декабря 2023 года Счетная палата также заключила соглашение о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой федеральной территории «Сириус».

Совместные и параллельные проверки

В фокусе внимания совместных проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2023 году с контрольно-счетными органами, находились национальные проекты «Безопасные и качественные дороги», «Демография», «Экология», меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, использование средств федерального бюджета, направленных на осуществление мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения, и другие.

Проверки с КСО

Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
Изотова Г.С.	Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021–2023 годах*	20
Изотова Г.С.	Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выделенных в 2020–2021 годах на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	2
Богомолов В.Н.	Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020–2022 годах	3

Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
Зайцев Д.А.	Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года	11
Зайцев Д.А.	Аудит реализации мер государственного стимулирования инвестиций в основных секторах российской экономики и оценка их влияния на инвестиционную активность предприятий за период 2021-2022 годов	1
Зайцев Д.А.	Проверка целевого и обоснованного использования средств федерального бюджета, направленных на осуществление мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года	1
Мамедов С.В.	Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на охрану и использование объектов растительного и животного мира	2
Мамедов С.В.	Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019-2022 годах и истекшем периоде 2023 года	7
Штогрин С.И.	Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2022 годах*	3
Саватюгин А.Л.	Проверка деятельности уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по управлению государственным долгом, связанной с использованием бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020-2022 годах	6

Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
Трунова Н.А.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных Минстроем России на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, и строительству новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года	2
Трунова Н.А.	Аудит исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года	1
Трунова Н.А.	Аудит исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года*	1
Штогрин С.И.	Проверка расходования средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление мер социальной поддержки с учетом критерия нуждаемости в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года	2
Штогрин С.И.	Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах	2
Штогрин С.И.	Аудит реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в субъектах Российской Федерации, в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» в 2022–2023 годах*	3

* Мероприятия, переходящие на 2024 год

Профессиональное развитие КСО

Приоритетное внимание Счетной палатой уделялось повышению профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов.

В 2023 году продолжилось наполнение Образовательной платформы Счетной палаты и контрольно-счетных органов на Портале КСО, предназначенной для самостоятельного профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов.

На Образовательной платформе уже зарегистрировано более 2 500 пользователей, для прохождения доступно 153 курса. С использованием Портала КСО (portalkso.ru) было проведено более 55 видеоконференций по обмену опытом с контрольно-счетными органами. Кроме того, в 2023 году в открытой части Портала КСО было размещено свыше 5,9 тыс. материалов. В библиотеку Портала КСО добавлено около 2 435 материалов, что в три раза больше, чем в предыдущий период.

В том числе была размещена информация о практике аудита управления дебиторской задолженностью по доходам, лучших практиках взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти, результатах мониторингов реализации национальных проектов, аудита в сфере закупок, итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году контрольно-счетные органы участвовали в семинарах и встречах по обмену опытом с зарубежными высшими органами аудита (ВОА), которые проводились в формате видеоконференций (8 встреч). Кроме этого, контрольно-счетные органы приняли участие в трех крупных выездных мероприятиях Счетной палаты: Петербургском международном экономическом форуме, Экономическом и гуманитарном форуме «Россия – Африка» и многостороннем семинаре с ВОА Индии и Монголии на тему «Лучшие практики в аудите железнодорожных операций и мультимодальных перевозок». Участие в международных мероприятиях является уникальным инструментом повышения профессиональных компетенций сотрудников контрольно-счетных органов.

Для адаптации председателей контрольно-счетных органов, впервые назначенных на должность, к системе ценностей и правил совместной работы Счетная палата на постоянной основе проводит тренинги. 20 декабря 2023 года состоялась очередная встреча, в которой приняли участие 12 председателей контрольно-счетных органов.

В рамках организации непрерывного развития сотрудников контрольно-счетных органов Счетная палата оказывала содействие в проведении курсов повышения квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова. Обучение прошли 47 сотрудников.

В 2023 году в рамках работы базовой кафедры «Счетная палата Российской Федерации. Государственный аудит» в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации были запущены курсы повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов на тему «Аналитика и цифровизация контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Базовый уровень». Обучение прошел 31 сотрудник.

Деятельность Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

Традиционно в рамках декабрьских встреч Совета состоялось совещание Совета Федерации, Счетной палаты и контрольно-счетных органов на тему «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее».

Проведены заседания Президиума Совета и Совета. Утвержден план работы на следующий год, а также подведены итоги деятельности рабочих органов Совета. В состав Совета приняты председатели контрольно-счетных органов ДНР, ЛНР и федеральной территории «Сириус».

«Сегодня знаменательное событие и для Счетной палаты, и для всей нашей системы внешнего государственного аудита – в нашу аудиторскую семью вливаются три новых контрольно-счетных органа. Для нас это и большая честь, и большая задача. За короткий срок коллегам придется войти во все наши процессы. Я верю, что наша большая команда государственных аудиторов поможет сделать это в очень короткие сроки»



Галина Изотова
исполняющая обязанности Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

На заседании Совета подведены итоги второго конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации».

На официальном сайте Счетной палаты создан раздел «Взаимодействие с контрольно-счетными органами». Размещена основная информация о сотрудничестве Счетной палаты с контрольно-счетными органами, в том числе в рамках работы Квалификационной комиссии.

В 2023 году продолжила работу Квалификационная комиссия Счетной палаты. Проведено 12 заседаний, рассмотрено 20 обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации по 20 кандидатурам.

Счетная палата выпустила 12 номеров информационного сборника «Вестник СКСО». В Вестнике представлены результаты наиболее интересных проверок контрольно-счетных органов в контексте приоритетов Счетной палаты, опыт муниципальных контрольно-счетных органов, обзоры полезных ресурсов и исследований, мониторинги активностей Совета. Материал был презентован 19 декабря 2023 года на совещании в Совете Федерации.

Вместе с тем контрольно-счетные органы продолжили активно участвовать в ежемесячных выпусках Бюллетеня Счетной палаты. В рамках рубрики «Опыт регионов. Комментарии КСО» было опубликовано 42 экспертных мнения их представителей.

Взаимодействие с ВОА иностранных государств и международными организациями

ИНТОСАИ

В 2023 году Счетная палата продолжила развивать проекты, инициированные в ходе председательства в Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) в 2019–2022 годах, и работу по участию в ИНТОСАИ и ее региональных организациях с целью продвижения российских подходов к обмену опытом и наращиванию профессиональных компетенций.

В течение года 64 представителя Счетной палаты приняли участие в 41 мероприятии по линии ИНТОСАИ и ее региональных организаций (14 мероприятий из 41), в том числе 5 мероприятий с участием исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации, 7 мероприятий с участием аудиторов, 8 мероприятий с выездом за рубеж.

21 ноября 2023 года делегация Счетной палаты Российской Федерации во главе с исполняющей обязанности Председателя Г.С. Изотовой приняла участие в режиме онлайн в 77-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ. Участникам были представлены доклады Председателя Управляющего совета и Генерального секретаря ИНТОСАИ, а также отчеты о результатах деятельности рабочих органов организации.

Среди приоритетов международной деятельности Счетной палаты в 2023 году – развитие связей с региональными организациями ИНТОСАИ. 21–22 сентября 2023 года делегация Счетной палаты во главе с исполняющей обязанности Председателя Г.С. Изотовой приняла участие в 59-м заседании Управляющего совета Азиатской организации высших органов аудита (АЗОСАИ) под председательством ВОА Таиланда, которое состоялось в г. Пусане, Республика Корея. Исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова выступила с инициативой по учреждению Рабочей группы АЗОСАИ по аудиту на региональном и муниципальном уровнях. В 2024 году будет создан Специальный комитет под руководством Счетной палаты Российской Федерации для проработки формата и направлений дальнейшей деятельности группы.

Другие международные организации и многосторонние форматы сотрудничества

Счетная палата продолжила участие в формате сотрудничества ВОА стран «Группы двадцати» (ВОА20). Делегация Счетной палаты во главе с руководителем аппарата В.А. Витушкиным в рамках встречи старших должностных лиц ВОА20 13–15 марта 2023 года в г. Гувахати, Индия, поделилась результатами аудита перспектив цифровизации государственного управления с использованием технологий анализа данных, в частности российского программного решения PolyAnalyst, а также аудита эффективности реализации мер по сохранению биоразнообразия в Арктической зоне России.

12–14 июня 2023 года в ходе Саммита ВОА20 в шт. Гоа, Индия, исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова рассказала об успешных практиках использования цифровых инструментов в процессе аудита. При участии Счетной палаты подготовлено и принято итоговое Коммюнике ВОА20, которое впоследствии было направлено индийской стороной главам государств и правительств «Группы двадцати».

В рамках взаимодействия высших органов аудита по линии Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) 5–9 февраля 2023 года в Индии состоялось Шестое заседание глав ВОА стран – членов ШОС. Участники поддержали предложение Счетной палаты по развитию Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ как ключевой образовательной платформы формата сотрудничества ВОА ШОС. 30 ноября 2023 года Счетная палата организовала вебинар «Какую роль играет онлайн-образование в системе повышения квалификации аудиторов будущего?» с участием 127 представителей 13 ВОА стран – членов ШОС, наблюдателей и партнеров, а также сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Счетная палата активно развивает сотрудничество с высшими органами аудита стран БРИКС. В рамках плана работы ВОА БРИКС на 2023–2024 годы состоялись два онлайн-семинара по обмену опытом: по вопросам проведения аудита в реальном времени и особенностям аудита результатов реализации государственной политики в области высшего образования.

В рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ (Совет ВОА СНГ, в котором Счетная палата выполняет функции секретариата) проведена серия семинаров по обмену опытом. Были рассмотрены шесть тем: трансформация роли ВОА в современном мире (с участием ВОА Таиланда), подготовка отчетов простым и доступным языком, аудит ESG-отчетности, стратегический подход к планированию основной деятельности ВОА, аудит мер по повышению транспортной доступности для населения, тенденции развития финансового аудита.

27 сентября 2023 года исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты Г.С. Изотова приняла участие в XX сессии Совета ВОА СНГ, которая состоялась в режиме ВКС под председательством Счетной палаты Кыргызской Республики. По итогам заседания утверждена разработанная по инициативе Счетной палаты Российской Федерации «Терминология риск-ориентированного подхода высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников Содружества Независимых Государств» и принято решение о переименовании Рабочей группы по разработке стандартов государственного аудита (финансового контроля) для высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников Содружества Независимых Государств.

5 апреля 2023 года по инициативе Счетной палаты состоялась онлайн-конференция высших органов аудита стран СНГ на тему «Роль внешнего и внутреннего контроля в обеспечении эффективности использования государственных ресурсов» с участием исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Г.С. Изотовой, Министра финансов Российской Федерации

А.Г. Силуанова и руководителя Федерального казначейства Р.Е. Артюхина. В онлайн-конференции приняли участие главы и представители ВОА Азербайджана, Армении, Беларуси и Таджикистана, а также контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Счетная палата продолжила развивать платформу Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). В 2023 году на ресурс было загружено 58 новых курсов. Основными партнерами – авторами курсов стали Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (20 курсов), Российская академия народного хозяйства и государственной службы (9 курсов), Международная антикоррупционная академия (8 курсов), ВОА Мексики (14 курсов).

Основные показатели Цифрового университета U-INTOSAI

● 22 500+

пользователей

● 196

стран

● 58

авторов и партнеров

● 175

курсов

● 18

курсов СП РФ

● 2 083

урока в составе курсов

● 7

языков

В рамках председательства Счетной палаты в Рабочей группе ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок подготовлена концепция ее перезапуска. 4 июня 2023 года состоялось ежегодное заседание Рабочей группы, на котором участники утвердили проект абочего плана Группы на 2023–2025 годы. В качестве приоритетов были обозначены:

- вопросы использования информационных технологий в аудите госзакупок;
- анализ критериев и показателей эффективности систем госзакупок;
- аудит в сфере государственных закупок в контексте достижения целей национального развития и целей устойчивого развития (ЦУР);
- аудит госзакупок в отдельных отраслях, в особенности – аудит госзакупок в сфере здравоохранения и социального обеспечения;
- приоритеты государственных закупок в условиях чрезвычайных ситуаций, включая анализ опыта пандемии COVID-19.

В декабре 2023 года Счетная палата представила Сборник кейсов и практик регулирования и аудита государственных закупок. В материале представлен обзор текущего состояния и основных тенденций развития сектора государственных закупок в мире, подходы международных организаций и интеграционных объединений к организации, реформе, регулированию и оценке эффективности государственных закупок.

В рамках председательства Счетной палаты в Рабочей группе ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития 6 июня 2023 года в режиме видеоконференции состоялось ее очередное заседание. Встреча объединила более 140 участников из 20 ВОА, а также представителей Африканской организации высших органов аудита англоговорящих стран (АФРОСАИ–Е) и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В качестве модератора дискуссии выступил аудитор Счетной палаты Д.А. Зайцев. Представители ВОА Азербайджана, Алжира, Беларуси, Бразилии, Ирана, Кувейта, Марокко, России, Филиппин, ЮАР поделились национальными практиками аудита достижения ЦУР. По итогам заседания участники утвердили План работы Группы на 2023–2024 годы.

В 2023 году состав группы увеличился до 37 участников и 7 наблюдателей. Новыми членами стали три ВОА (Алжир, Вьетнам и Иран).

В 2023 году под руководством Секретариата Рабочей группы были разработаны и опубликованы практические рекомендации по проведению аудита целей устойчивого развития на региональном уровне и два информационных бюллетеня.

Также значительно расширена «База знаний по макроэкономическим прогнозам». В рамках Рабочего плана Комитета ИНТОСАИ по обмену опытом (KSC) на 2023–2025 годы Рабочая группа продолжает работу над следующими проектами:

- Руководство по ESG аудиту;
- Руководство по аудиту обоснованности макроэкономических прогнозов;
- Глоссарий к Руководству по аудиту обоснованности макроэкономических прогнозов.

Сотрудничество с зарубежными ВОА

В 2023 году состоялась 21 двусторонняя встреча исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Г.С. Изотовой с представителями руководства зарубежных ВОА: Анголы, Беларуси (2), Бразилии, Египта (2), Индии (2), Индонезии, Ирана, КНР, Малайзии, Намибии, ОАЭ, Пакистана, Республики Корея, Саудовской Аравии, Сенегала, Сирии, Филиппин, Экваториальной Гвинеи. Вопросы международного сотрудничества по линии государственного аудита Г.С. Изотова также обсудила с Председателем Комиссии по планированию, бюджету и расчетам Меджлиса Исламского Совета Ирана Хамидом Резой Хаджи Бабаи и Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Республики Бразилии в Российской Федерации Родриго де Лима Баэна Соарэсом.

Подписаны четыре соглашения о сотрудничестве: с высшими органами аудита Демократической Республики Конго, Намибии, Сенегала и Сирии.

В 2023 году было организовано 41 мероприятие по обмену опытом:

- 20 двусторонних мероприятий – с ВОА Абхазии (8), Беларуси (4), Индии (2), Индонезии, КНР, Сирии (3), Филиппин;
- 16 многосторонних семинаров – с ВОА стран БРИКС, СНГ, Аргентины, Алжира, Египта, Замбии, Катара, Марокко, Мексики, Монголии, Намибии, ОАЭ, Омана, Саудовской Аравии, Сенегала, Таиланда;
- 5 сессий и круглых столов в рамках международных форумов – с ВОА стран Африки, ЕАЭС, Ирана, Кубы, Сирии, Узбекистана.

Основными темами встреч стали: противодействие коррупции, контрольно-надзорная деятельность, трансформация роли и стратегическое планирование деятельности ВОА, открытость и участие ВОА в бюджетном процессе, рекомендации ВОА, цифровизация аудиторской деятельности, ESG-аудит, методология аудита соответствия и аудита эффективности, а также аудит в таких сферах, как жилищная политика, строительство, транспорт, высшее образование, здравоохранение, госзакупки.

При этом большое внимание Счетная палата уделяла развитию аудиторского сотрудничества с ВОА стран Азии, Африки и Латинской Америки.

В 2023 году Счетная палата активно поддерживала аудиторский диалог на площадках международных форумов.

В рамках председательства Российской Федерации в органах Евразийского экономического союза Счетная палата Российской Федерации 25 мая 2023 года провела сессию «Инновационное развитие и обеспечение роста экономик ЕАЭС: эффективность деятельности государственных институтов» в рамках II Евразийского экономического форума.

15 июня в рамках XXVI Петербургского международного экономического форума проведены две сессии Счетной палаты – «Глобальные финансовые риски – новые вызовы для внешнего аудита» и «Вложения в города – чем измеряется эффективность?».

По приглашению Счетной палаты в ПМЭФ-2023 приняли участие представители ВОА Беларуси, Ирана и Сирии, а также контрольно-счетных органов 13 субъектов Российской Федерации.

12 июля 2023 года на площадке Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию Счетной палатой совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Постоянным представительством России при ООН было проведено мероприятие (сайдивент) «Локализация ЦУР в России и за ее пределами: уроки, извлеченные в середине пути к 2030 году». В мероприятии также приняли участие контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, Росстат, Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Национальная сеть Глобального договора ООН в России, а также ВОА Тайланда и Бразилии.

27–28 июля 2023 года в рамках Экономического и гуманитарного форума Россия – Африка Счетная палата провела панельную сессию «Государство в меняющихся условиях: какое будущее у внешнего аудита?», а также круглый стол по обмену опытом с высшими органами аудита стран Африки по двум секциям: «Аудит устойчивого развития: вызовы и возможности» и «Повышение потенциала высших и региональных органов аудита сквозь призму противодействия коррупции». Участниками мероприятий Счетной палаты стали руководители и представители ВОА 15 стран Африки: Анголы, Бурунди, Буркина-Фасо, Габона, Гамбии, Гвинейской Республики, Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Египта, Камеруна, Марокко, Намибии, Сенегала, Чада, Экваториальной Гвинеи, а также руководители контрольно-счетных органов 19 субъектов Российской Федерации.

Счетная палата продолжила сотрудничество с зарубежными ВОА в рамках совместных проверок.

По линии Евразийского экономического союза (ЕАЭС) были реализованы следующие мероприятия.

- В феврале – ноябре 2023 года состоялось совместное контрольное мероприятие «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2022 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской

Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов». Координатором совместного контрольного мероприятия в 2023 году являлась Счетная палата Российской Федерации. 28 ноября 2023 года в Счетной палате Российской Федерации ВОА России, Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана провели совместное заседание коллегий (советов, уполномоченных лиц) по результатам проверки.

- При координации Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан были проведены традиционные мероприятия внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС: в Суде Евразийского экономического союза (г. Минск) – с 1 по 8 сентября 2023 года, в Евразийской экономической комиссии (г. Москва) – с 11 по 29 сентября 2023 года.

В рамках Союзного государства в 2023 году Счетной палатой и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь проводились:

- мероприятия предварительного, оперативного и последующего контроля бюджета Союзного государства;
- параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам деятельности участников бюджетного процесса Союзного государства в 2014–2021 годах и истекшем периоде 2022 года по созданию системы управления объектами имущества, созданными и (или) приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства в ходе реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства (октябрь 2022 года – июнь 2023 года);
- параллельное контрольное мероприятие по проверке использования средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси (май 2023 года – июнь 2024 года).

Значимым профессиональным событием стало участие Счетной палаты в 63-й ежегодной сессии Панели Внешних ревизоров ООН, которая является ключевой международной площадкой взаимодействия Внешних ревизоров ООН.

В мероприятии приняли участие высшие органы аудита 12 государств – членов ООН, среди которых Россия, Индия, Индонезия, Китай, Великобритания, Франция, Чили, Швейцария, Германия, Италия, Канада, и Филиппины.

Счетная палата выступила с докладами в рамках двух тематических сессий по вопросам изменения климата и аудиту информационной безопасности организаций системы ООН.

В ходе заседания участники сформировали рекомендации по актуальным вопросам деятельности системы ООН и направили их официальным письмом Генеральному секретарю ООН Антониу Гутерришу. Также Внешние ревизоры ООН провели встречу с Генеральным секретарем ООН, где обсудили актуальные проблемы системы ООН.

Аналитическое сопровождение аудиторской деятельности

В целях повышения качества аудиторской работы Счетной палаты в 2023 году силами Департамента международного и регионального сотрудничества было подготовлено 44 аналитических обзора, отражающих опыт и лучшие практики зарубежных ВОА.

На еженедельной основе осуществлялся мониторинг деятельности международных организаций и зарубежных ВОА. Выпущено 49 отчетов по итогам мониторинга, 11 видеообзоров и 12 Международных вестников

В течение 2023 года Департамент международного и регионального сотрудничества проводил работу по развитию Репозитория знаний в области государственного аудита. По состоянию на декабрь 2023 года на платформе опубликовано свыше

2 100 информационных материалов, охватывающих ключевые аудиты зарубежных ВОА и отчеты международных организаций.

Взаимодействие с гражданами

В 2023 году в Счетную палату поступило 2 438 обращений граждан. Традиционно большая часть обращений поступила в электронном виде – 1 983 по электронной почте или через сервис «Общественная приемная» на сайте Счетной палаты. В своих обращениях граждане подняли 2 558 вопросов – они обращались с жалобами, просьбами, заявлениями и (реже) с предложениями.

Структура обращений граждан в Счетную палату



● 424

здравоохранение и социальное обеспечение

● 112

наука, образование, культура и спорт

● 401

жилищная сфера и ЖКХ

● 102

экология, природо- и землепользование

● 202

промышленность, строительство, транспорт и связь

● 1 197

иные

Передано аудиторам 445 обращений, в иные подразделения – 133.

Как и прежде граждан волнуют вопросы социального обеспечения.

В сравнении с прошлым годом количество таких обращений возросло. Всего поступило 344 обращения (2022 год – 258). Среди них наиболее актуальными остаются вопросы назначения пенсии: правильность произведенных расчетов и проверка пенсионных дел граждан – 291 обращение (2022 год – 183).

Меры реагирования Счетной палаты на обращения граждан



● 295

обращений перенаправлено в региональные контрольно-счетные органы

● 1 145

разъяснений по проблемам граждан

● 260

обращений перенаправлено в органы прокуратуры

● 658

обращений перенаправлено в ФОИВы и иные ведомства по компетенции

● 273

направлены в региональные органы власти

*В том числе 475 уведомлений заявителю

Продолжают оставаться актуальными вопросы обеспечения граждан жильем – 324 обращения. В этой категории наиболее проблемными являются вопросы переселения граждан из аварийного жилого фонда – 225 обращений. При этом 215 таких обращений поступило из г. Сочи. Как и в прошлом году, продолжает оставаться актуальной тема долевого строительства – 56 обращений.

Также граждане обращаются в Счетную палату по вопросам транспорта и дорожного хозяйства. Всего за отчетный период поступило 110 обращений. Вопросам экологии и природопользования посвящено 102 обращения. Главным образом они касаются водного, лесного хозяйства и проблеме утилизации отходов.

В зоне внимания граждан остается сфера здравоохранения – 80 обращений. Наиболее проблемными являются вопросы оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

Не теряют своей актуальности и вопросы, касающиеся жилищно-коммунальной сферы. Всего по данной теме поступило 77 обращений, из которых наиболее острыми являются вопросы деятельности управляющих компаний и вопросы капитального ремонта.

Использование обращений граждан в работе Счетной палаты

В Счетной палате тщательно анализируются обращения, поступающие от граждан и организаций. Особое внимание уделяется фактам нарушения бюджетного законодательства – они детально изучаются тематическими направлениями деятельности Счетной палаты и могут быть использованы при проведении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ведомства.

В 2023 году при проведении мероприятий Счетной палаты учтены обращения по следующим вопросам:

- Социальная газификация (ЭАМ «Мониторинг реализации мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации природным газом за 2022 год и истекший период 2023 года»);
- долевое строительство (ЖК «Да Винчи», Екатеринбург, отчет имеет гриф ДСП);
- образование (деятельность Минпросвещения России и подведомственных организаций);
- расходование средств в дорожной сфере (деятельность ГК «Автодор», транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»);
- экология (утилизация ТБО);
- природопользование в части, касающейся охраны объектов растительного и животного мира (ФГБУ «Сочинский национальный парк»);
- международное сотрудничество (деятельность Россотрудничества).

Частично обращения граждан планируется использовать в будущем.

Так, в Плане работы Счетной палаты на 2024 год будут учтены обращения граждан по теме обеспечения инвалидов средствами технической реабилитации.

Взаимодействие с некоммерческими организациями

В 2023 году продолжилось сотрудничество Счетной палаты с некоммерческим сектором. Как и в предыдущие годы, представители общественных организаций, ассоциаций, объединений выступали экспертами в ежемесячном официальном издании контрольного ведомства – Бюллетене Счетной палаты. Мнение представителей НКО было отражено в каждом из 12 выпусков Бюллетеня. В течение года представители 22 некоммерческих организаций получили возможность донести свою позицию по целому ряду тем, начиная с вопросов социального страхования и трудовой занятости, и заканчивая проблемами в области развития малой авиации и устойчивого развития регионов.

Как и раньше, наиболее активно откликались на предложения Счетной палаты по участию в Бюллетене Общероссийский народный фронт, Общественная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата.

Счетная палата стремится развивать взаимодействие с некоммерческим сектором во всех сферах и содействовать вовлечению НКО в аудиторскую деятельность. Традиционно при формировании Плана работы Счетной палаты на 2024 год был проведен опрос некоммерческих организаций для сбора предложений по потенциальным темам и объектам аудита. Было предложено принять участие 44 некоммерческим организациям федерального и межрегионального уровней. При формировании Плана работы Счетной палаты были учтены 12 из 16 поступивших предложений.

Реализация

положений Стратегии развития
Счетной палаты



Стратегия развития Счетной палаты

Стратегическая цель Счетной палаты, определенная Стратегией развития на 2018–2024 годы, заключается в расширении возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации.

Важными индикаторами достижения цели являются востребованность выданных Счетной палатой рекомендаций по развитию системы государственного управления, аудита (контроля) и оценка деятельности Счетной палаты со стороны общества и бизнеса.

Востребованность рекомендаций

Главным признаком востребованности рекомендаций, выдаваемых Счетной палатой по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является их фактическое выполнение объектами аудита.

В 2019–2023 годах было выполнено 1 753 рекомендации из 3 074 выданных – 57 %. Приоритетных рекомендаций выполнено 656 из 1 086 – 60 %. Для сравнения, на конец 2022 года было выполнено 1369 рекомендаций из 2 538 выданных – 54 %. Приоритетных рекомендаций выполнено 554 из 1 010 – 55 %.

Рекомендации публикуются в «Базе рекомендаций» на сайте Счетной палаты, где ежеквартально обновляются статусы исполнения рекомендаций и раскрывается другая актуальная информация от объектов аудита.

Оценка общества и бизнеса

Для измерения этого показателя Счетная палата ежегодно проводит репрезентативный опрос с выборкой более 2 500 человек. На основе знаний о функциях Счетной палаты и оценки эффективности их реализации формируется индекс оценки деятельности ведомства. В 2023 году он возрос с 2,96 до 3,17 балла (по пятибалльной шкале), достигнув наивысшего значения начиная с 2020 года.

Результаты социологического опроса граждан показывают, что образ Счетной палаты в глазах общества продолжает изменяться в сторону экономического института, обеспечивающего законность и защиту интересов граждан и государства. Растет и уровень информированности граждан о деятельности Счетной палаты (прирост на 7,7 % по сравнению с 2020 годом), а сама организация характеризуется гражданами как институт с высоким уровнем профессионализма, действующий в рамках закона и обладающий большим экономическим влиянием.

Задачи Стратегии развития Счетной палаты

Задача 1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны

Решение этой задачи состоит как в развитии собственных аналитических компетенций, так и в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых Счетная палата разрабатывала и направляла предложения и рекомендации по наиболее важным темам социально-экономического развития Российской Федерации. Предложения касались отдельных аспектов национальных целей, национальных проектов, государственных программ, деятельности госкорпораций.

Знаковые мероприятия 2023 года с продвинутыми методами анализа

К наиболее знаковым мероприятиям Счетной палаты в 2023 году можно отнести:

- ЭАМ «Мониторинг рисков и вызовов энергоперехода и их влияния на экономику России на среднесрочный и долгосрочный период»; впервые в работе Счетной палаты была построена CGE-модель, с помощью которой было оценено влияние санкций, а также влияние введения трансграничного углеродного регулирования импорта в зону Евросоюза на экономические параметры 16 стран и регионов (включая оценку последствий для экономики России);
- КМ «Аудит деятельности федеральных органов исполнительной власти по вовлечению в хозяйственный оборот, включая отчуждение, находящихся в федеральной собственности земельных участков в ряде субъектов Российской Федерации в 2022 году и истекшем периоде 2023 года». В ходе мероприятия применялся комбинированный дизайн количественного и качественного исследований, в ходе которых, с одной стороны, на основании больших массивов данных был построен набор регрессионных моделей для исследования эффективности реализации земельных участков, с другой – для содержательного анализа проводился социологический опрос компаний об их опыте работы с землей, находящейся в государственной федеральной собственности.

Для увеличения числа мероприятий с использованием подобных продвинутых методов анализа в 2023 году в Счетной палате были сформированы центры компетенций по анализу данных и качественным исследованиям, наполнялся репозиторий аналитических расчетов и моделей.

Национальные и федеральные проекты

Счетная палата на регулярной основе в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета, предварительного аудита формирования федерального бюджета осуществляет мониторинг реализации национальных проектов и федеральных проектов.

Особое внимание Счетной палатой уделяется:

- достижению показателей, своевременному достижению результатов (в том числе с учетом типов результатов);
- занижению плановых значений показателей и результатов проектов;
- изменению наименований, состава и плановых значений показателей;
- изменению наименований, состава, плановых значений и сроков достижения результатов;
- равномерности распределения результатов и контрольных точек по месяцам;
- корректировке финансового обеспечения реализации национальных проектов и федеральных проектов;
- уровню кассового исполнения расходов за счет бюджетных средств не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- уровню исполнения расходов за счет внебюджетных источников.

В дальнейшем такая работа будет продолжена Счетной палатой, в том числе с включением новых аспектов мониторинга.

Экспертное взаимодействие

В 2023 году Счетная палата продолжила активное взаимодействие с экспертным сообществом. В основном экспертная поддержка была оказана в формате консультаций и проведения узкоспециализированной экспертизы. Результаты работы экспертов позволили сформировать качественную доказательную базу для формулирования обоснованных выводов и рекомендаций по результатам мероприятий.

В 2023 году Реестр экспертов пополнялся новыми экспертами, в том числе по результатам положительного опыта взаимодействия в рамках проводимых мероприятий.

Задача 2. Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту

В 2023 году Счетная палата продолжила активно развивать направление по проведению аудита эффективности и финансового аудита. Начала развиваться практика нового вида аудита – аудит соответствия.

Аудит эффективности

В общей сложности завершённые в 2023 году тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Счетной палаты содержали 52 цели по анализу и оценке эффективности использования федеральных и иных ресурсов, или 24 % от общего количества целей тематических мероприятий, завершённых в 2023 году (в 2022 году – 25 %). Следует отметить стабильность рассматриваемого параметра, что объясняется системной значимостью данного вида аудита в деятельности Счетной палаты, востребованностью получаемых результатов.

С применением аудита эффективности в 2023 году был завершён ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по актуальным тематикам социально-экономического развития, в том числе:

- ЭАМ «Аудит реализации мер, направленных на развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации»;
- КМ «Аудит исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года»;
- КМ «Оценка эффективности мероприятий по обеспечению деятельности спортивных сборных команд за счет средств федерального бюджета, а также их участия в спортивных мероприятиях в 2020–2022 годах»;
- КМ «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2021–2022 годах Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра»»;
- КМ «Аудит эффективности расходования бюджетных средств, направленных на комплексное развитие сельских территорий в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года»;

- КМ «Анализ реализации мер по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» за период 2020-2022 годов».

Финансовый аудит

В 2023 году Счетная палата продолжила работу по развитию лучших практик в финансовом аудите, а также сконцентрировала свои усилия на масштабировании накопленного практического опыта по применению риск-ориентированного подхода и современных инструментов финансового аудита. Данная деятельность неотрывно сопровождалась дальнейшей оптимизацией и автоматизацией процессов финансового аудита, а также повышением компетенций инспекторского состава Счетной палаты.

Были утверждены Методические рекомендации по проведению контрольных и аналитических процедур в ходе деятельности, осуществляемой в виде финансового аудита (контроля). Внедрена практика выполнения унифицированного порядка действий в процессе разработки и проведения контрольных и аналитических процедур, а также практика определения генеральной совокупности и способов отбора элементов (показателей) предмета проверки. Описаны методы сбора и анализа фактических данных и информации, а также содержание понятия и основных видов процедур.

Помимо этого, в Счетной палате был разработан проект концепции управления качеством мероприятий, проводимых Счетной палатой, что при дальнейшем развитии данной тематики, подготовке соответствующих методических документов и внедрении требуемых ИТ-решений приведет к совершенствованию системы управления качеством проводимых Счетной палатой мероприятий.

Также Счетной палатой велась работа по подготовке сводной информации о нарушениях системного характера, выявляемых в ходе проведенных мероприятий, с направлением данной информации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудит соответствия

В части мероприятий с применением аудита соответствия (полномочие введено в декабре 2022 года) особого внимания в 2023 году заслуживает экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации», в ходе которого дана оценка программно-целевому управлению на предмет его соответствия установленным правилам и существующим практикам.

В ходе ЭАМ выявлены проблемы и недостатки системного характера, в том числе пробелы в нормативно-правовом регулировании вопросов программно-целевого управления. Выявленные факты подтверждают необходимость разработки новых

и совершенствования действующих НПА, методологических инструментов, регулирующих вопросы формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации и входящих в их состав структурных элементов – федеральных и ведомственных проектов, а также комплексов процессных мероприятий.

Всего завершённые в 2023 году тематические КМ и ЭАМ содержали 73 цели по аудиту соответствия, или 33,5 % от общего количества целей тематических мероприятий, завершённых в 2023 году, что подтверждает востребованность оценки соответствия в деятельности Счетной палаты наряду с финансовым аудитом и аудитом эффективности.

Государственные программы

Работа в части аудита государственных программ продолжает оставаться одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты. В 2023 году во внутренних методологических документах актуализированы подходы к анализу и оценке государственных программ.

Значимым результатом такой работы стало выявление новых, а также подтверждение ряда ранее выявленных недостатков, связанных с планированием и реализацией госпрограмм, в том числе в части:

- низкой доли показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;
- корректировки в конце отчетного года плановых значений показателей, а также плановых значений и (или) сроков достижения результатов структурных элементов государственных программ;
- занижения плановых значений показателей государственных программ и результатов их структурных элементов;
- исключения показателей в течение года, изменения методик их расчета.

Заключения Счетной палаты Российской Федерации, в том числе в части результатов проверки, анализа и оценки государственных программ, полученные с применением актуализированных подходов, представлялись руководством Счетной палаты в Государственной Думе.

Задача 3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач

Счетная палата продолжает работу по повышению публичности и открытости деятельности, а также укреплению культуры публичности и открытости органов государственной власти и государства в целом.

В отчетном году был выпущен пятый экспертный доклад «Открытость государства в России», в котором проведен анализ деятельности ФОИВ по развитию открытости в трех направлениях – открытость информации, открытые данные и открытый диалог. Для оценки в общей сложности использовалось более 120 критериев.

Доля ведомств с высоким уровнем открытости в 2023 году составила 30 % против 4 % в 2020 году. Количество ФОИВ с низким уровнем открытости от года к году планомерно уменьшается: в 2020 году таких ведомств было 47 %, в 2021 и 2022 годах – 4 %, в 2023 году – 2 %.

Это указывает в том числе на то, что несмотря на введенные в 2022 году ограничения доступа к отдельным категориям информации, органы власти продолжают развивать общие практики открытости: разрабатывают сайты и порталы, публикуют статистическую и отчетную информацию, а также расширяют активность в социальных сетях.

Что касается собственной публичности деятельности, то в 2023 году Счетная палата на своем официальном сайте опубликовала 24 отчета о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также оперативные доклады об исполнении федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов за 2022 год, за январь-март, январь-июнь и январь-сентябрь 2023 года, заключения на исполнение федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов в 2022 году, анализ реализации государственных программ, заключения на исполнение бюджета 2022 года по 62 главным распорядителям бюджетных средств, а также полное заключение на проект федерального бюджета.

Задача 4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям

В рамках решения задачи по противодействию коррупции в 2023 году продолжилась реализация двух ключевых инициатив, определяющих развитие антикоррупционной деятельности Счетной палаты: проект «Антикоррупция» и «Дорожная карта» по решению задачи № 4 Стратегии.

В 2023 году полностью реализованы два блока мероприятий указанных документов:

- развитие методологии и практики антикоррупционной деятельности Счетной палатой;
- повышение профессиональных компетенций инспекторского состава.

Ключевым мероприятием для Счетной палаты стало развитие методологии аудита антикоррупционных мер и процедур.

С учетом результатов апробации, проведенной тремя направлениями деятельности в рамках комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год, в октябре 2023 года Коллегией Счетной палаты были утверждены Методические рекомендации по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Рекомендации направлены не только на выявление фактов нарушений, имеющих коррупционную составляющую. Особую ценность представляет то, что они позволяют системно провести анализ деятельности министерств и ведомств по организации и внедрению системы управления коррупционными рисками, что является важной составляющей в совершенствовании государственного управления в сфере противодействия коррупции.

В целях усиления антикоррупционной деятельности Счетной палаты в примерную программу проведения проверки исполнения бюджета за 2023 год включен чек-лист, сформированный на основе Методических рекомендаций, содержащий 15 вопросов. Это позволит получить комплексную оценку по всем ГРБС по единому спектру вопросов.

Учитывая, что выявление и оценка коррупционных рисков – это трудоемкий процесс, оцифровка процедур и автоматизация процессов является приоритетной задачей.

Счетной палатой прорабатываются вопросы подготовки соответствующих цифровых решений. Так, с применением технологии искусственного интеллекта разработан цифровой продукт «Выявление рисков коррупционных нарушений при закупках у единственного поставщика».

Продукт позволяет в автоматическом режиме проанализировать соответствие государственного контракта положениям части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и при выявлении несоответствия положениям закона «подсвечивает» наличие риска нарушения.

В целях усиления межведомственного взаимодействия Счетной палатой налажен обмен данными и информацией с Росфинмониторингом. Служба предоставляет Счетной палате выгрузку данных по государственным контрактам с высоким уровнем риска.

Инспекторский состав Счетной палаты использует потенциал информационной системы Федерального казначейства «Риск-мониторинг». Система на основе сопоставления набора данных сигнализирует о рисках при осуществлении закупок.

Сотрудничество с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, в том числе в формате межведомственной рабочей группы, позволяет довести выявленные нарушения до судебного решения.

Осуществляется активное сотрудничество с научным и экспертным сообществом: РАНХиГС, Высшей школой экономики и Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В целях ознакомления с методологией, изложенной в Методических рекомендациях, проведен семинар с участием практически всех контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Учитывая, что методические рекомендации применяются при проведении совместных и параллельных с КСО мероприятий, методология оценки и выявления коррупционных рисков привлекла их большое внимание.

Кроме того, Счетной палатой на постоянной основе осуществляется анализ информации в части, касающейся вопросов противодействия коррупции по результатам проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Анализ информации показал, что, как и в предыдущие годы, по-прежнему наиболее емкими для коррупционных проявлений остаются сферы государственных закупок, строительства и управления федеральным имуществом. Так, в 2021–2022 годах доля нарушений в указанных сферах составляла 80 % и в 2023 году незначительно уменьшилась до 73 %. Факты нарушений, имеющие признаки коррупционных правонарушений, установлены по результатам 23 контрольных мероприятий.

Реализация основных направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2022–2024 годы

В 2023 году в Счетной палате продолжена работа по реализации трехгодичных кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий (КОКМ и ОКМ).

Состав комплексов был определен в 2021 году как итог исследования рисков и долгосрочных вызовов социально-экономического развития Российской Федерации. Каждый из комплексов построен вокруг одной или нескольких проблемных областей социально-экономического развития страны. Портфель комплексов мероприятий включает 2 кросс-отраслевых и 22 отраслевых комплекса.

Для реализации комплексов мероприятий в Плане работы Счетной палаты 2023 года была предусмотрена реализация 68 уникальных мероприятий, из которых 52 были завершены к концу 2023 года, а остальные будут завершены в 2024 году. Это позволило накопительным итогом с 2022 года достичь 86 из 122 запланированных на трехлетний период целевых результата. По ним было выдано 496 рекомендаций (в т. ч. 171 приоритетная рекомендация), из которых к концу года было выполнено 119 рекомендаций. Ключевые результаты в разрезе отдельных комплексов мероприятий представлены в соответствующих разделах направлений аудита.

В 2024 году планируется завершить реализацию ОНД на 2022–2024 годы в полном объеме.

Реализация стратегических проектов Счетной палаты

В 2023 году Счетная палата продолжила плановую реализацию пяти стратегических проектов во исполнение задач развития Счетной палаты, определенных действующими Стратегией и Основными направлениями деятельности.

Проект «Доказательный подход: расширенная аналитика данных» направлен на расширение степени поддержки мероприятий аудита продвинутыми методами анализа данных, а также на повышение качества мероприятий за счет увеличения доказуемости их итогов и оценки влияния результатов мероприятия на ситуацию в предметной области. В соответствии с планом проекта Счетная палата применяла в своих мероприятиях 2023 года разработанные инструменты и методики по работе с данными, а также по построению и применению соответствующей аналитики.

Проект «Развитие практики финансового аудита» направлен на оптимизацию практики проведения мероприятий по финансовому аудиту, в том числе на повышение качества и эффективности проведения мероприятий по последующему контролю, предварительному контролю и оперативному анализу, формирование предложений по автоматизации и цифровизации процесса проведения мероприятий и развитие системы управления качеством финансового аудита.

В прошедшем году Счетная палата выполняла предусмотренные проектом задачи в части масштабирования, в т. ч. методологического, накопленного практического опыта по применению риск-ориентированного подхода, использования современных инструментов финансового аудита, а также повышения соответствующих компетенций инспекторского состава. Важным результатом реализации проекта стало утверждение Методических рекомендаций по проведению контрольных и аналитических процедур в ходе деятельности, осуществляемой в виде финансового аудита (контроля).

Помимо этого, в 2023 году был разработан проект концепции управления качеством мероприятий, что, при дальнейшем развитии, совместно с оптимизацией процессов проведения мероприятий и их последующей автоматизацией будет приводить к совершенствованию системы управления качеством проводимых Счетной палатой мероприятий.

Проект «Продвижение рекомендаций Счетной палаты» направлен на развитие подходов к работе с рекомендациями, выдаваемыми по итогам мероприятий. В 2023 году продолжилась работа по улучшению их качества – в том числе в части их востребованности, конкретности и измеримости. Действуют инструменты постоянного мониторинга исполнения рекомендаций, а также система обратной связи с соответствующими органами власти.

Проект «Кадры» направлен на развитие кадрового потенциала Счетной палаты. Реализация этой задачи достигается за счет таких механизмов, как система непрерывного обучения и повышения квалификации сотрудников, практика взаимодействия с ведущими учебными заведениями, формирование ориентированной на результат и действенной системы мотивации, продвижение и развитие корпоративных ценностей.

Так, в прошедшем году в рамках проекта была разработана и внедрена модель компетенций Счетной палаты, а также сформированы инструменты оценки и развития компетенций, включенных в модель. Кроме того, важной вехой 2023 года стало утверждение программы профессионального развития на 2023–2024 годы, в основу которой положены результаты оценки личностных, управленческих, цифровых и профессиональных компетенций сотрудников.

Продолжается развитие инструмента карт индивидуальных целей сотрудников, включающих цели основной деятельности и профессионального развития. Важным событием для развития компетенций и создания кадровых лифтов стало создание базовой кафедры Счетной палаты в Финансовом университете и открытие магистерской программы «Государственный аудит».

Проект «Антикоррупция» направлен на повышение результативности деятельности Счетной палаты по профилактике коррупционных правонарушений посредством автоматизации выявления и оценки коррупционных рисков в бюджетной сфере.

Одним из важных результатов проекта стало развитие методологии аудита антикоррупционных мер и процедур. В октябре 2023 года Коллегией Счетной палаты были утверждены Методические рекомендации по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения КМ и ЭАМ. Методические рекомендации прошли процедуру апробации в рамках комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год».

Счетная палата также активно работает над автоматизацией выявления и оценки коррупционных рисков в бюджетной сфере. Так, с применением технологии искусственного интеллекта был разработан цифровой продукт – «Выявление рисков коррупционных нарушений при закупках у единственного поставщика», который позволяет анализировать соответствие государственных контрактов требованиям законодательства.

Планирование деятельности

Счетной палаты на 2024 год



Планирование деятельности Счетной палаты на 2024 год

В 2024 году Счетная палата планирует провести 438 мероприятий, в число которых входят 123 мероприятия, переходящие из Плана работы Счетной палаты на 2023 год, и 89 – со сроками окончания в 2025 и последующих годах. Из 438 запланированных мероприятий это 319 контрольные, 74 экспертно-аналитические и 45 иные мероприятия.

Множество мероприятий посвящены оценке расходования средств федерального бюджета: 98 – в рамках последующего контроля исполнения бюджета 2023 года и 43 – в рамках начала работ по проверке исполнения бюджета 2024 года до его завершения, 16 – по оперативному анализу и 101 – по предварительному аудиту формирования федерального бюджета.

Как и в предыдущие годы, значительную часть плана – 24 % – составляют мероприятия, проводимые Счетной палатой по поручениям и запросам Президента России, Совета Федерации, Государственной Думы, а также по обращениям правоохранительных органов. Так, в числе наиболее значимых мероприятий, проводимых по запросам и обращениям, находятся проверки реализации крупных инфраструктурных проектов, таких как строительство ЦКАД, автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный и транспортного маршрута «Европа – Западный Китай»; аудит в сфере экологии и природопользования – проверка реализации мер по предотвращению причинения вреда окружающей среде, проведения госинвентаризации лесов, а также эффективности мероприятий по вовлечению в оборот земель сельхозназначения; аудит социальной сферы –

Число мероприятий по обращениям и предложениям, запланированных на 2024 год



анализ мер, направленных на выполнение федерального проекта «Оптимальная для восстановления медицинская реабилитация», проверка обеспечения инвалидов (ветеранов) протезами и иными техническими средствами реабилитации, а также проверка эффективности мер по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; анализ закупочной деятельности крупных государственных компаний, таких как Газпром и Ростех; иные мероприятия.

Особой задачей в 2024 году является завершение действующего корпуса стратегических документов (Стратегия развития 2018–2024 гг. и ОНД 2022–2024 гг.), а также разработка новых Стратегии развития 2025–2030 гг. и ОНД 2025–2027 гг.

В рамках ОНД предусмотрено достижение 122 запланированных целевых результатов и подведение итогов проведенной трехлетней работы над комплексами. Для этого в Плате работы Счетной палаты 2024 год для каждого комплекса мероприятий предусмотрено проведение итогового обобщающего мероприятия, результаты которого будут представлены руководству страны. Состав планируемых докладов:

- КОКМ «Анализ эффективности системы межбюджетных отношений»;
- КОКМ «Анализ внешних и внутренних вызовов глобального энергоперехода для России»;
- ОКМ «Аудит реализации мер государственной политики по развитию благоприятной для инвестиций финансовой системы»;
- ОКМ «Аудит системы налоговых расходов»;
- ОКМ «Аудит управления земельно-имущественным комплексом Российской Федерации»;
- ОКМ «Аудит реализации мер социальной поддержки семей»;
- ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на совершенствование пенсионного обеспечения граждан»;
- ОКМ «Аудит реализации мер государственной политики по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности»;
- ОКМ «Аудит реализации мер государственной поддержки экспорта обрабатывающей промышленности»;
- ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на обеспечение продовольственной независимости»;
- ОКМ «Аудит реализации мер по предотвращению причинения вреда окружающей среде и возмещению причиненного вреда»;
- ОКМ «Аудит осуществления контрольно-надзорных функций и ресурсного обеспечения системы государственного управления»;
- ОКМ «Анализ коррупционных рисков и их профилактики»;
- ОКМ «Аудит системы регламентированных закупок»;
- ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на цифровизацию государственного управления»;

- ОКМ «Аудит реализации мер государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства»;
- ОКМ «Аудит реализации мер государственной политики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры»;
- ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на повышение качества российского образования, развитие инфраструктуры и материально-техническое обеспечение системы образования»;
- ОКМ «Анализ внедрения в Российской Федерации принципов устойчивого развития, включая принципы устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса»;
- ОКМ «Аудит финансовой обеспеченности и эффективности расходов на оказание гражданам медицинской помощи»;
- ОКМ «Анализ обеспеченности граждан лекарственными препаратами, государственного регулирования цен на лекарственные препараты, реализации мер государственной политики по развитию фармацевтической промышленности»
- ОКМ «Анализ развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан»;
- ОКМ «Аудит реализации государственных мер в сферах инновационной политики и технологического развития»;
- ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения».

Приоритеты Счетной палаты на 2024 год в части внутреннего развития связаны с реализацией портфеля пяти стратегических проектов, содержание которых представлено в разделе, посвященном реализации положений Стратегии развития Счетной палаты: «Доказательный подход», «Развитие практики финансового аудита», «Продвижение рекомендаций Счетной палаты», «Кадры», «Антикоррупция».



Полная версия Отчета о работе в 2023 году доступна на сайте
Счетной палаты Российской Федерации

© Счетная палата *Российской Федерации*, 2024

119121, г. Москва, ул. Зубовская, 2

E-mail: info@ach.gov.ru

www.ach.gov.ru