



**Новые полномочия финансовых органов
по казначейскому сопровождению средств,
предоставляемых из региональных и местных бюджетов**

**Публичность предоставления субсидий
из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям,
физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг**

Директор Департамента правового
регулирования бюджетных отношений
Минфина России

Т. В. Саакян



Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ

**«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и
о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17
Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

Вступает в силу – с 1 января 2022 года



Нормативное правовое регулирование казначейского сопровождения

Глава 24.1. Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на средства *участников казначейского сопровождения*

Статья 242.6.1. Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения:

Статья 242.13.1. Бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей

Статья 242.19.1. Казначейское обслуживание операций со средствами участников казначейского сопровождения

Статья 242.22. Казначейское обеспечение обязательств

Глава 24.4. Казначейское сопровождение

Статья 242.23. Основы казначейского сопровождения

Статья 242.24. Расширенное казначейское сопровождение

Статья 242.25. Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета

Статья 242.26. Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)

Статья 242.27. Средства, не подлежащие казначейскому сопровождению



Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ

Статья 242.23. Основы казначейского сопровождения (1/2)

- **право** финансовых органов субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) применять казначейское сопровождение;
- случаи применения казначейского сопровождения устанавливаются законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов РФ (правовыми актами представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах);
- средства, в отношении которых осуществляется казначейское сопровождение, определяются в соответствии со статьей **242.26** Бюджетного кодекса;
- порядок казначейского сопровождения устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в соответствии с **общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.**



Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ

Статья 242.26. Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)

Статья 242.26.

1. Казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) средства,получаемые на основании государственных (муниципальных) контрактов, контрактов, договоров (соглашений), к которым **не могут** быть отнесены **авансы и расчеты**:

по государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым на сумму менее
50 млн. рублей

по контрактам (договорам), заключаемым бюджетным и автономным учреждениям на сумму менее
50 млн. рублей

средства, получаемые УКС, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации (включая средства, предоставляемые на основании государственных (муниципальных) контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению (абзац четвертый пп. 1 статьи 242.27 Бюджетного кодекса)

Казначейское сопровождение средств, определенных в соответствии с пунктом 1 статьи 242.26. Бюджетного кодекса, осуществляется **финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) или Федеральным казначейством в случаях**:

- ✓ передачи ТО ФК отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствии со статьей 220.2. Бюджетного кодекса;
- ✓ установления такого условия при предоставлении целевых МБТ из федерального бюджета.



Нормативное правовое регулирование казначейского сопровождения (1)

Необходимо разработать и принять следующие нормативные правовые акты:

Статья
242.23

федерального уровня

статья 5 федерального закона о федеральном бюджете

постановления Правительства Российской Федерации:

1. Об утверждении *Правил казначейского сопровождения* средств в валюте РФ *в случаях, установленных БК РФ*;
2. Об утверждении *Правил казначейского сопровождения* средств *государственного оборонного заказа* в валюте РФ в случаях, установленных БК РФ;
3. Общие требования к порядку казначейского сопровождения средств, предоставляемых из бюджета субъекта РФ (местного бюджета)

регионального
(муниципального)
уровня

Статья
242.23
242.26

статья закона (решения) о бюджете субъекта РФ (местном бюджете), определяющая перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению (с учетом положений п. 1 ст. 242.26 БК РФ)

Порядок казначейского сопровождения целевых средств, предоставляемых участникам казначейского сопровождения, устанавливаемый НПА высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ (местной администрации) **с учетом Общих требований** к порядку казначейского сопровождения средств, предоставляемых из бюджета субъекта РФ (местного бюджета)



Нормативное правовое регулирование казначейского сопровождения (2)

Необходимо разработать и принять следующие нормативные правовые акты:

Статья
242.23

федерального уровня

приказы Минфина России

4. Об утверждении Порядка санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения;
5. «О формировании расходной декларации о структуре цены государственного контракта, контракта (договора), суммы договора (соглашения) при казначейском сопровождении целевых средств;
6. О порядке формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении средств.

регионального
(муниципального)
уровня

Статья
242.23
242.26

**Акты финансового органа субъекта РФ
(муниципального образования)**

- О порядке санкционирования операций с целевыми средствами, предоставляемых участникам казначейского сопровождения, в соответствии с Общими требованиями к порядку казначейского сопровождения средств, предоставляемых из бюджета субъекта РФ (местного бюджета), установленными Правительством РФ**
- Порядок открытия и ведения Л/С участников КС



Нормативное правовое регулирование казначейского сопровождения (б)

Статья 242.24. Расширенное казначейское сопровождение

1. Федеральное казначейство осуществляет расширенное казначейское сопровождение средств по государственным контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам), определенным правовым актом Правительства РФ.
2. Федеральное казначейство в порядке, установленном Правительством РФ, осуществляет расширенное казначейское сопровождение, предусматривающее дополнительно к установленным пунктом 4 статьи 242.23 Бюджетного кодекса следующие требования:
 - 1) об осуществлении операций на лицевых счетах УКС после проведения проверки на предмет:
 - соответствия фактически поставленных ТРУ, в том числе с использованием фото- видеотехники, информации, указанной в госконтракте, договоре (соглашении), контракте (договоре), подтверждающих документах;
 - соответствия фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, отраженным в информационных системах УКС, информации, содержащейся в первичных учетных документах и в информации о структуре цены такого государственного контракта, договора (соглашения), суммы договора (соглашения) (расходная декларация), в том числе с проведением анализа экономической обоснованности затрат (порядок Федерального казначейства) и правилами экономического обоснования затрат, установленными Правительством РФ;
 - 2) осуществление операций на лицевых счетах , открытых УКС по переводу денежных средств на их банковские счета после направления госзаказчиком в Федеральное казначейство уведомления о полном исполнении госконтракта.

пункт 3 ст. 242.24. Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, вправе осуществлять расширенное казначейское сопровождение средств, указанных в статье 242.26 настоящего Кодекса.



Нормативное правовое регулирование казначейского сопровождения

Статья 242.6.1. Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения



Исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения при исполнении государственного (муниципального) контракта (контракта, договора, соглашения), направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем вместе с документами (копией судебного акта, заявлением взыскателя) в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, по месту открытия в участнику казначейского сопровождения - должнику лицевого счета (счет должника).

пункт 12
статьи
242.6.1.

Финансовым органам субъектов РФ (муниципальных образований) необходимо установить порядок учета и хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением



Планируется проведение совещаний с финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по осуществлению новых полномочий казначейского сопровождения средств, предоставляемых из региональных и местных бюджетов

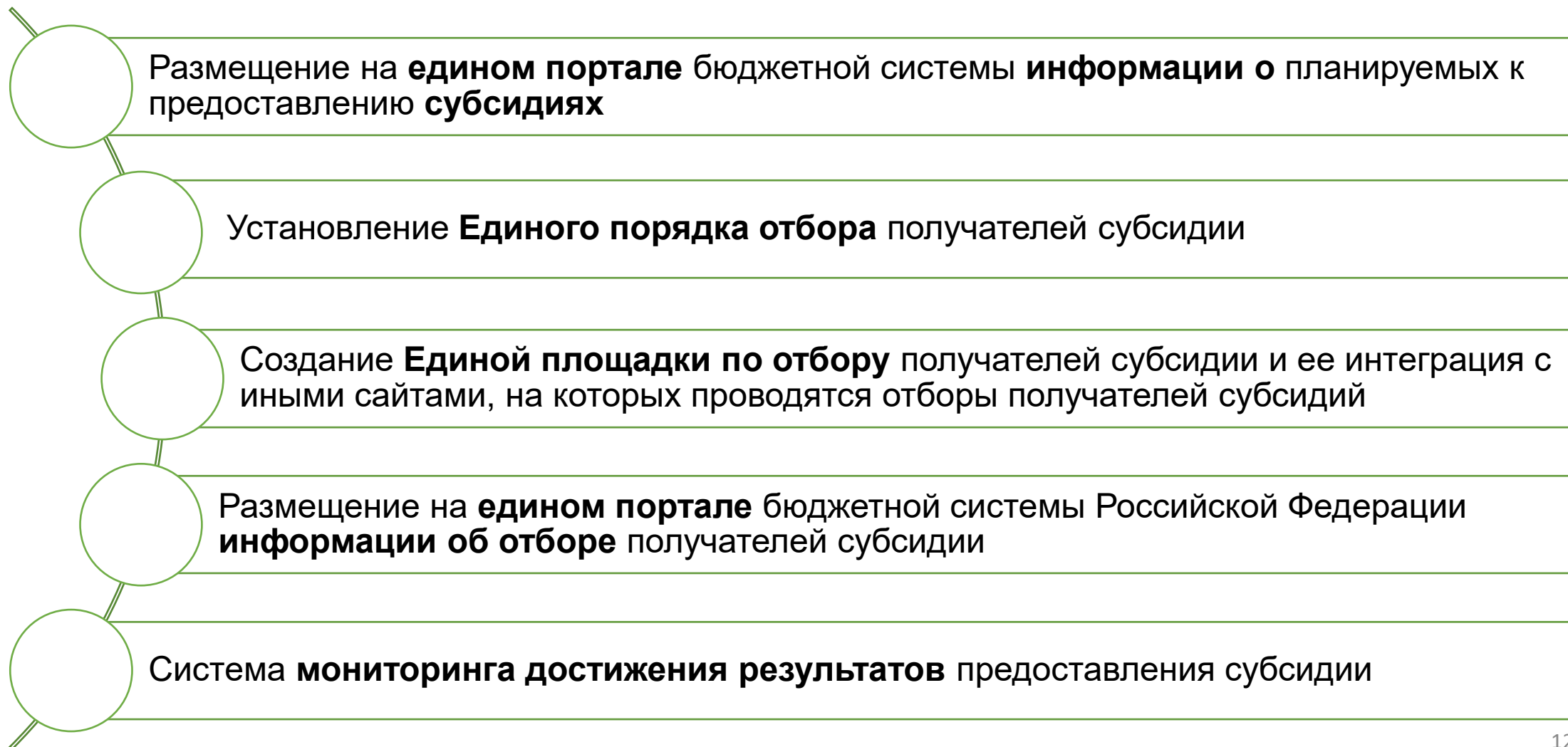
(по отдельно утвержденному графику)



**Публичность и результативность предоставления субсидий
из бюджета в целях производства товаров, выполнения работ,
оказания услуг**



Механизмы обеспечения публичности информации о субсидиях, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации





Единая площадка по отбору получателей субсидии

Развитие ГИИС «Электронный бюджет» в целях создания **Единой площадки по отбору** получателей субсидии

Проактивное доведение информации о предоставляемых **субсидиях** в личные кабинеты заявителей на едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ)

Вся процедура отбора получателей субсидии, в том числе взаимодействие участников отбора с ГРБС будет происходить с использованием электронных документов **на Единой площадке** по отбору или на **иных сайтах ФОИВ и субъектов Российской Федерации**

Единая площадка по отбору **позволит упростить** процесс определения получателей субсидии как для ГРБС, так для заявителей

Требование об использовании Единой площадки по отбору или иных сайтов планируется ввести поэтапно:

I этап

- для субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) (софинансируемых РФ)

II этап

- Для остальных субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов)



Установление Единого порядка отбора получателей

**Рекомендации
по проведению анализа
проектов нормативных правовых актов,
определяющих правила предоставления субсидий из
соответствующего бюджета бюджетной системы
Российской Федерации юридическим лицам,
индивидуальным предпринимателям, физическим
лицам – производителям товаров, работ, услуг**

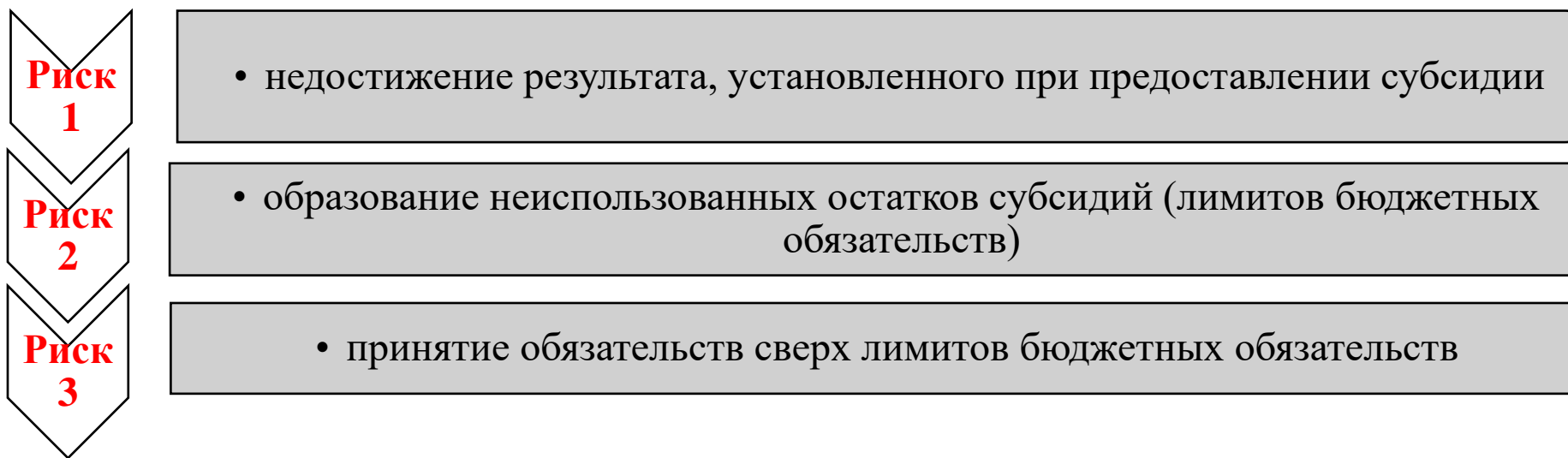


Анализ проектов нормативных правовых актов осуществляется в целях:

- Проверки соответствия проектов НПА требованиям постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492*

*«Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

- Выявления наличия возможных рисков:





Рекомендации по проведению анализа проектов нормативных правовых актов

Кем применяется

**Федеральными органами
исполнительной власти
Исполнительными органами
государственной власти субъектов
Российской Федерации
Органами местного самоуправления**

**Минфином России
Финансовыми органами субъектов
(муниципальных образований)**

Когда применяется

• **При подготовке
проектов НПА**

• **При подготовке
заключений на
проекты НПА**



Анализ проектов нормативных правовых актов проводится с использованием:

- ✓Чек-листа проверки проектов нормативных правовых актов, содержащего перечень контрольных вопросов;
- ✓Матрицы **Риска 1**, содержащей рекомендации по определению результата предоставления субсидии, и его соответствие типу результата предоставления субсидии;
- ✓Матрицы **Риска 2** и **Риска 3**, содержащей рекомендации по минимизации, указанных рисков.



Чек-лист содержит:

38 контрольных вопросов

в соответствии с положениями Постановления № 1492

Цель, Получатель
субсидии, Порядок
предоставления
средств

Категории
получателей,
Информация об
отборе

Строки 1 – 4 Чек-листа: цель субсидии; орган госвласти; получатель субсидии

Строки 5 – 13 Чек-листа: категории, и (или) критерии; размещение информации на ЕПБС; способ проведения; дата размещения объявления; содержание объявления; требования к участникам ; требования к форме и содержанию предложений (заявок); информация о количестве предложений

Рассмотрение
предложений

Строки 14–20 Чек-листа: правила рассмотрения и оценки заявок; порядок формирования комиссии; основания для отклонения заявок; перечень документов, предоставляемых участником отбора для получения субсидии; порядок и сроки рассмотрения

Размер субсидии
и (или порядок
расчета

Строки 21, 22 Чек-листа: наличие размера субсидии, порядка расчета, с указанием информации, его обосновывающей

Заключение
соглашения

Строки 23 - 25 Чек-листа: наличие условий и порядка заключения, требование о включении доп. Условий по мониторингу и контролю, результатов предоставления субсидий....

Результат
предоставления
субсидии

Строка 26 Чек-листа: наличие результатов, соответствие результата предоставления типу результата, наличие показателей для достижения результата

Направления
расходов,
проведение
проверки,
требования к
отчетности

Строки 27 - 37 Чек-листа: сроки перечисления; наличие направления расходов, затрат; наличие согласия на проведение проверки; перечень подтверждающих документов; порядок и сроки предоставления отчетности; ответственность за нарушение условий, цели и порядка предоставления

Предоставление
третьим лицам

Строки 38 Чек-листа: наличие положений об отборе, результате предоставления субсидии, требований к отчетности в отношении иных лиц



В целях выявления **Риска 1 - недостижение результата предоставления субсидии анализируются положения НПА, определяющие результат предоставления субсидии:**

- ✓ результат предоставления субсидии может быть недостигнутым, если он не определяется как конкретный и измеримый, и как завершенное действие с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов;
- ✓ если он не соответствует типу результата предоставления субсидии по соответствующему типу субсидии;
- ✓ если определены поздние сроки проведения отбора и заключения соглашения.



Пример:

Тип субсидии	Тип результата предоставления субсидий	Примерные результаты предоставления субсидии
Субсидии на оказание услуг (выполнение работ)	Оказание услуг (выполнение работ)	«Количество (объем в том числе стоимостной) оказанных услуг (выполненных работ)» с указанием наименования услуги (работы) (числовые значения которых устанавливаются в соглашении). Показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии: «Количество получателей услуги (работы)»...
	Проведение массовых мероприятий	«Количество проведенных мероприятий» с указанием конкретных массовых мероприятий (числовые значения которых устанавливаются в соглашении). Показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии: «Количество участвующих в мероприятиях»...
	Благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества	«Количество (площадь) благоустроенных объектов (территорий), отремонтированных объектов недвижимого имущества» с указанием территории (объекта) (числовые значения которых устанавливаются в соглашении). Показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии: «Количество насаждений»; «Количество детских площадок»...



В целях выявления **Риска 2 - неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) и **Риска 3** - принятия обязательств сверх лимитов анализируется взаимосвязь положений проекта НПА, определяющих:**

- способ проведения отбора получателей субсидии;
- порядок расчета размера субсидии;
- порядок предоставления средств из бюджета (на финансовое обеспечение затрат или на возмещение затрат (недополученных доходов))

Основной причиной возникновения **Риска 2** и **Риска 3** является определение категории получателей субсидии без установления критериев, ограничивающих их количество, особенно при отсутствии информации о потенциальных получателях государственной поддержки.

Минимизировать указанные риски можно установив в НПА:

- способ отбора получателя субсидии путем проведения **конкурса** и расчет размера субсидии исходя из объема затрат, необходимых для достижения **единицы результата предоставления субсидии** независимо от порядка предоставления субсидии
- способ отбора получателя субсидии путем проведения **конкурса** и расчет размера субсидии, исходя из **общего объема затрат** при предоставлении субсидии в порядке **возмещения затрат**
- способ отбора получателя субсидии путем **запроса предложений** и расчет размера субсидии исходя из объема затрат, необходимых для достижения **единицы результата предоставления субсидии** при предоставлении субсидии в порядке **возмещения затрат**



Матрица Риска 2 и Риска 3

Положения проекта нормативного правового акта			Вероятность возникновения риска
Способ предоставления средств из бюджета	Способ отбора	Формула расчета размера субсидии (S) исходя из:	
Финансовое обеспечение	Конкурс	объема затрат на единицу результата (S_1)	любой риск незначителен
		общего объема затрат (S_2)	2
	Запрос предложений	объема затрат на единицу результата (S_1)	2
		общего объема затрат (S_2)	2,3
Возмещение	Конкурс	объема затрат на единицу результата (S_1)	любой риск незначителен
		общего объема затрат (S_2)	любой риск незначителен
	Запрос предложений	Объема затрат на единицу результата (S_1)	любой риск незначителен
		общего объема затрат (S_2)	2,3

В целях минимизации рисков **рекомендуется** установить в правовом акте:

при предоставлении субсидии **на финансовое обеспечение** затрат в качестве способа отбора получателя субсидии **конкурс** и **расчет размера** субсидии исходя из **объема затрат**, необходимых для достижения единицы результата предоставления;

при предоставлении субсидии **на возмещение затрат** **расчет размера** субсидии исходя из **объема затрат**, необходимых для достижения единицы результата предоставления, а также **в случае расчета размера** субсидии исходя из **общего объема затрат** предлагается установить в качестве способа отбора получателя субсидии **конкурс**.