Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г. №\_\_\_\_\_\_

МОСКВА

**О внесении изменений в постановление Правительства  
Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288  
«Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 45, ст. 6947; 2019, № 2, ст. 191; № 32, ст. 4708).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Председатель Правительства  Российской Федерации  М. Мишустин |

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Российской Федерации

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г. №\_\_\_\_

**ИЗМЕНЕНИЯ**,

**КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 31 ОКТЯБРЯ 2018 г. № 1288**

1. Пункт 3 после слова «Департамент» дополнить словом «организации».

2. Дополнить пунктом 3(1) следующего содержания:

«3(1). Установить, что Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляет функции по мониторингу реализации национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов.».

3. Пункты 5 и 6 признать утратившими силу.

4. В Положении об организации проектной деятельности  
в Правительстве Российской Федерации, утвержденном указанным постановлением:

1) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых при осуществлении проектной деятельности, за исключением информации и документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, осуществляются в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – информационная система проектной деятельности).»;

2) в пункте 8:

подпункт «а» изложить в следующей редакции:

«а) отражение в паспортах национальных проектов вклада каждой из их целей и целевых показателей на достижение национальных целей, определенных Указом;»;

дополнить подпунктом «а(1)» следующего содержания:

«а(1)) отражение влияния результатов национальных проектов  
на достижение целей и показателей национальных проектов;»;

дополнить подпунктами «в(1)» и «в(2)» следующего содержания:

«в(1)) отражение влияния показателей федеральных проектов  
на достижение целей и показателей национального проекта;

в(2)) отражение влияния результатов федеральных проектов  
на достижение целей и показателей федеральных проектов;»;

3) абзац первый пункта 14 после слов «его идеи,» дополнить словами «влияния на достижение целей и показателей национального проекта,», после слов «направлен федеральный проект,» дополнить словами «общественно-значимые результаты, параметры (вехи),»;

4) в пункте 22:

абзац первый после слов «проекта, его» дополнить словами «влияние  
на достижение национальных целей, определенных Указом,», после слов «дополнительные показатели,» дополнить словами «общественно-значимые результаты, параметры (вехи),»;

в абзаце втором слово «(или)» исключить;

5) в пункте 30:

абзац первый после слов «проекта, его» дополнить словами «влияние  
на достижение целей и показателей национального проекта,», после слов «субъектам Российской Федерации,» дополнить словами «общественно-значимые результаты,»;

в абзаце втором слово «(или)» исключить;

6) абзац второй пункта 31 изложить в следующей редакции:

«Паспорт федерального проекта подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку паспорта национального проекта.»;

7) в пункте 49 слова «(или)» исключить;

8) в пункте 50:

предложение первое абзаца первого дополнить словами «, а также справка о рисках реализации проекта»;

после абзаца второго дополнить абзацем следующего содержания:

«В справку о рисках реализации проекта, подготавливаемую на ежемесячной основе, включается информация о недостигнутых или имеющих риск не достижения результатах национальных и федеральных проектов, исчислимых результатах, кассовом исполнении, недостигнутых или имеющих риск не достижения общественно-значимых результатов национальных и федеральных проектов, достижении показателей национальных и федеральных проектов, статусе подготовки нормативных правовых актов, принятие которых запланировано в отчетном году.»;

9) в пункте 51:

в абзаце первом слова «ежемесячных отчетов осуществляется» заменить словами «ежемесячных, ежеквартальных отчетов и справки о рисках реализации проекта осуществляется»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«По предложению Министерства экономического развития Российской Федерации и (или) проектного офиса Правительства Российской Федерации и (или) решению проектного комитета ежемесячный и ежеквартальный ответ, а также справка о рисках реализации проекта могут быть рассмотрены на заседании проектного комитета.»;

10) абзац первый пункта 57 дополнить словами «и Министерство экономического развития Российской Федерации»;

11) в пункте 61:

после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

«Руководитель национального проекта на основе отчета  
по национальному проекту и отчетов по федеральным проектам, входящим  
в состав национального проекта, организует подготовку справки по рискам  
и не позднее 12-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным, направляет ее в Министерство экономического развития Российской Федерации и в проектный офис Правительства Российской Федерации.»;

абзац второй дополнить словами «и справки о рисках реализации проекта»;

12) в пункте 64:

в абзаце первом:

слова «Проектный офис Правительства Российской Федерации» заменить словами «Министерство экономического развития Российской Федерации»;

после слов «федеральным проектам,» дополнить словами «а также справке о рисках реализации проекта,»;

подпункты «в» и «г» после слов «по национальным проектам и федеральным проектам» дополнить словами «, а также справки по рискам реализации проекта»;

13) пункт 65 после слов «отчете по федеральному проекту,» дополнить словами «а также справки по рискам реализации проекта,»;

14) в пункте 68 слово «(или)» исключить;

15) абзац первый пункта 73 после слов «федеральных проектов» дополнить словами «, с учетом заключения Министерства экономического развития Российской Федерации об одобрении или принятия иного решения по запросу на изменение паспортов национальных проектов и федеральных проектов,»;

16) в пункте 90 слово «(или)» исключить.

5. В функциональной структуре проектной деятельности  
в Правительстве Российской Федерации, утвержденной указанным постановлением:

1)  в пункте 7 слова «ответственный секретарь проектного комитета» заменить словами «проектный офис Правительства Российской Федерации»;

2) пункт 14 дополнить подпунктами «в(1)» и «в(2)» следующего содержания:

«в(1)) принимает решение о достижении результатов и контрольных точек федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

в(2)) может утверждать запросы на изменение паспортов национальных проектов и (или) паспортов федеральных проектов, в случаях, если изменения, содержащиеся в таких запросах на изменение, касаются увеличения в очередном финансовом году объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных и (или) федеральных проектов в объеме неполного использования соответствующих бюджетных ассигнований в предыдущем периоде и не предусматривают изменение сроков и значений ключевых параметров национальных проектов, целей, задач, показателей и результатов на последний год их реализации, а также общего объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующего национального проекта;»;

3) в пункте 18:

подпункты «а» и «г» дополнить словами «и проектных комитетов»;

подпункт «д» изложить в следующей редакции:

«д) обеспечивает подготовку проектов протокольных решений президиума Совета и проектных комитетов;»;

подпункт «ж» и «з» признать утратившими силу;

в подпункте «п» слово «методическое» заменить словом «методологическое»;

подпункт «у» изложить в следующей редакции:

«у) обеспечивает создание, сопровождение, эксплуатацию и развитие информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов (программ);»;

4) дополнить разделом IV(1) следующего содержания:

«**IV(1). Министерство экономического развития Российской Федерации**

18(1). Министерство экономического развития Российской Федерации:

а) осуществляет мониторинг реализации национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов;

б) анализирует информацию, содержащуюся в отчете о ходе реализации национального проекта (программ) (далее - отчет по национальному проекту), в отчете о ходе реализации федерального проекта (далее - отчет по федеральному проекту), не входящего в состав национального проекта, а также в отчете о ходе реализации регионального проекта (далее – отчет по региональному проекту) на предмет ее достоверности, актуальности и полноты;

в) осуществляет оценку рисков, возникающих при реализации национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов, в том числе связанных с достижением национальных целей развития Российской Федерации;

г) обеспечивает подготовку предложений по снижению рисков, возникающих при реализации национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов;

д) осуществляет оценку взаимосвязи между целями, задачами, результатами и мероприятиями национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов;

е) обеспечивает оценку достаточности предлагаемых в проектах мероприятий для достижения целей, задач и показателей национальных проектов (программ), национальных целей развития Российской Федерации;

ж) проводит анализ влияния национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов на достижение национальных целей развития Российской Федерации и общественно–значимых результатов национальных проектов;

з) анализирует информацию, содержащуюся в запросах на изменение паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов, на предмет ее достоверности, актуальности и полноты;

и) формирует заключения об одобрении или принятия иного решения по запросу на изменение паспортов национальных проектов и федеральных проектов;

к) подготавливает предложения по повышению эффективности деятельности региональных проектных офисов в субъектах Российской Федерации;

л) запрашивает у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества и организаций информационные и аналитические материалы по национальным проектам, федеральным проектам и региональным проектам;

м) при необходимости участвует в подготовке справочных и иных материалов для их последующего рассмотрения на заседании президиума Совета;

н) организовывает при необходимости рассмотрение вопросов по национальным проектам и федеральным проектам на заседаниях рабочих групп президиума Совета и направляет при необходимости руководителям соответствующих проектов предложения по доработке паспортов национальных проектов, паспортов федеральных проектов, отчетов о ходе реализации национальных проектов и федеральных проектов, запросов на изменение паспортов национальных проектов и федеральных проектов;

о) формирует при необходимости предложения о целесообразности рассмотрения отчетов по федеральным проектам, входящим в состав национальных проектов, а также предложения о рассмотрении отчетов по национальным проектам и отчетов по федеральным проектам, не входящим в состав национальных проектов, а также справки по рискам реализации проекта на заседаниях президиума Совета и проектных комитетов;

п) обеспечивает подготовку предложений по разработке и актуализации единой формы отчетности по реализации национальных, федеральных и региональных проектов и порядку по ее заполнению, в том числе форме сбора данных по контролю и мониторингу выполнения контрольных точек федерального проекта и анализу информации, содержащийся в них;

р) участвует при необходимости в работе координационных органов, образованных при руководителях федеральных органов исполнительной власти в целях рассмотрения вопросов организации и реализации проектной деятельности (далее – ведомственный координационный орган) и проектных комитетов;

с) согласовывает кандидатуры ответственных секретарей проектных комитетов по федеральным проектам;

т) обеспечивает подготовку предложений в методические указания президиума Совета;

у) обеспечивает подготовку предложений в методические рекомендации проектного офиса Правительства Российской Федерации в сфере проектной деятельности;

ф) обеспечивает подготовку предложений по системному развитию проектной методологии, участвует в подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации в целях совершенствования организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации;

х) выполняет иные функции, предусмотренные настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами в сфере проектной деятельности.

5) в пункте 20:

подпункт «в» после слов «Правительства Российской Федерации» дополнить словами «и Министерства экономического развития Российской Федерации»;

в подпункте «ж» слово «методическое» заменить словом «методологическое»;

6) подпункт «в» пункта 24 после слов «проектного офиса Правительства Российской Федерации» дополнить словами «и Министерства экономического развития Российской Федерации»;

7) пункт 27 дополнить подпунктом «а(1)» следующего содержания:

«а(1)) обеспечивает подготовку перечня общественно значимых результатов в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, целями, показателями и ключевыми параметрами национальных проектов (программ) и федеральных проектов и предложений по алгоритмам достижения указанных результатов (вехи, контрольные точки) и своевременную актуализацию перечня общественно значимых результатов;»;

8) подпункт «в» пункта 30 дополнить словами «, справки по рискам реализации проекта, несет персональную ответственность за достоверность, актуальность и полноту информации, содержащейся в отчетности»;

9) в пункте 33:

подпункт «а» дополнить словами «, справку по рискам реализации проекта»;

подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) несут ответственность за достоверность, актуальность и полноту информации о реализации национального проекта, федерального проекта и справки по рискам реализации проекта;»;

подпункт «г» после слов «Правительства Российской Федерации» дополнить словами «и Министерства экономического развития Российской Федерации»;

10) в пункте 39:

подпункт «а» дополнить словами «и Министерства экономического развития Российской Федерации»;

в подпункте «б» слова «по национальным проектам и федеральным проектам» заменить словами «по национальным, федеральным и региональным проектам»;

в подпункте «в» слова «национальных проектов и федеральных проектов» заменить словами «национальных, федеральных и региональных проектов»;

в подпункте «г» слова «национальных проектов и паспортов федеральных проектов» заменить словами «национальных, федеральных и региональных проектов»;

11) дополнить разделом XII следующего содержания:

«**XII. Аналитический центр при Правительстве**

**Российской Федерации**

40. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации обеспечивает информационную поддержку пользователей – кураторов и руководителей национальных проектов (программ).».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

**«О внесении изменений в постановление Правительства  
Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288»**

Минэкономразвития России во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 29 января 2020 г. № АБ-П6-1пр и в соответствии с протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 12 февраля 2020 г. № 1 разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – постановление Правительства 1288) и в утвержденные постановлением Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и Функциональную структуру проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации осуществляется   
в целях повышения эффективности реализации и мониторинга национальных проектов.

Проект постановления предусматривает следующее распределение функций в рамках проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации:

− Департамент организации проектной деятельности Правительства Российской Федерации в части методологического сопровождения проектной деятельности, организационного и аналитического обеспечения деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам и проектных комитетов, а также в части создания, сопровождения, эксплуатации и развития информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов (программ);

− Минэкономразвития России в части осуществления мониторинга реализации национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов, оценки рисков, возникающих при их реализации, в том числе связанных с достижением национальных целей развития Российской Федерации, подготовке предложений  
по их снижению, а также функций по оценке взаимосвязи между целями, задачами, результатами и мероприятиями национальных проектов (программ), федеральных и региональных проектов, оценки достаточности предлагаемых в проектах мероприятий для достижения целей, задач и показателей национальных проектов (программ), национальных целей развития Российской Федерации, а также анализ влияния национальных проектов (программ) на достижение национальных целей развития Российской Федерации;

− Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации в части информационной поддержки пользователей - кураторов и руководителей национальных проектов (программ);

Изменения, вносимые проектом постановления, направлены   
на совершенствование принципов подготовки национальных и федеральных проектов, с целью отражения влияния результатов национальных проектов  
на достижение целей и показателей национальных проектов, и обеспечивают взаимосвязь показателей и результатов федеральных проектов с показателями национальных проектов, а целевых показателей национальных проектов –   
с достижением национальных целей развития Российской Федерации, в связи с чем предложено в проектной документации предусмотреть дополнительный параметр, учитывающий влияние на достижение национальных целей.

Проектом постановления вводится критерий общественно-значимых результатов, определяющих вехи федеральных проектов, в наибольшей степени влияющих на достижение результатов и показателей национальных проектов.

В целях эффективного управления рисками и повышения качества реализации национальных проектов вводится инструмент в виде справки по рискам реализации проекта, подготавливаемой на ежемесячной основе в дополнение к отчету о ходе реализации национального проекта. Справка по рискам реализации проекта содержит исчерпывающую информацию о кассовом исполнении, о недостигнутых результатах национальных и федеральных проектов, сведения о их влиянии на основные параметры национальных проектов, причинах возникновения и мерах  
по предупреждению, а также неисполненных контрольных точках федеральных проектов, недостигнутых или имеющих риск не достижения общественно-значимых результатов национальных и федеральных проектов, достижении показателей национальных и федеральных проектов, статусе подготовки нормативных правовых актов, принятие которых запланировано в отчетном году.

Реализация проекта постановления будет способствовать совершенствованию проектной деятельности в Российской Федерации, в том числе достижению национальных целей развития Российской Федерации, трансформации системы мониторинга реализации национальных и федеральных проектов, улучшению взаимодействия с субъектами Российской Федерации в части выполнения региональной составляющей федеральных проектов и цифровизации процесса мониторинга и аналитики исполнения национальных проектов.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.