



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 4 марта 2020 г. № 227

МОСКВА

### Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации

В соответствии со статьей 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

Утвердить прилагаемые Правила проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 4 марта 2020 г. № 227

**П Р А В И Л А**  
**проведения оценки долговой устойчивости субъектов**  
**Российской Федерации**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации.

2. Министерство финансов Российской Федерации ежегодно, не позднее 30 сентября, проводит оценку долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с применением следующих показателей:

объем государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений (K1);

доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (K2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (K3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга субъекта Российской Федерации (K4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости субъекта Российской Федерации приведена в приложении.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации использует данные отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, законов о бюджетах субъектов Российской Федерации, государственных долговых книг субъектов Российской Федерации и иные документы и материалы (при необходимости).

4. По результатам проведения оценки долговой устойчивости субъекты Российской Федерации относятся Министерством финансов Российской Федерации к одной из следующих групп заемщиков:

- а) высокий уровень долговой устойчивости;
- б) средний уровень долговой устойчивости;
- в) низкий уровень долговой устойчивости.

5. Отнесение субъекта Российской Федерации к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящих Правил, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится субъект Российской Федерации, имеющий значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов - для показателя К1 (не более 25 процентов - для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

не более 5 процентов - для показателя К2;

не более 13 процентов - для показателя К3;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится субъект Российской Федерации, имеющий значения не менее 2 показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

85 процентов - для показателя К1 (45 процентов - для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

8 процентов - для показателя К2;

18 процентов - для показателя К3;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится субъект Российской Федерации, не отнесенный к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Субъект Российской Федерации, отнесенный к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесен к группе

заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через 3 года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень субъектов Российской Федерации, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящих Правил, публикуется Министерством финансов Российской Федерации не позднее 1 октября текущего финансового года на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

8. Субъектам Российской Федерации, у которых значение показателя К4 превышает 15 процентов, Министерством финансов Российской Федерации направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств субъектов Российской Федерации.

---

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Правилам проведения оценки  
долговой устойчивости субъектов  
Российской Федерации

**МЕТОДИКА**  
**расчета значений показателей долговой устойчивости**  
**субъекта Российской Федерации**

1. Настоящая методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости субъектов Российской Федерации (далее - показатель).

2. Значение показателя "объем государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений" ( $K1$ ) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей  $K1_{(факт)}$  и  $K1_{(план)}$ , при этом:

а)  $K1_{(факт)}$  рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{ДолгОтч_{(факт)}}{Д_{(факт)} - Б_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(факт)}$  - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации по итогам заверченного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации) и фактических данных о государственном долге субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января отчетного финансового года из государственной долговой книги субъекта Российской Федерации;

ДолгОтч<sub>(факт)</sub> - объем государственного долга субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$Д_{(факт)}$  - общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год;

$B_{(факт)}$  - объем безвозмездных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год;

б)  $K1_{(план)}$  рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{D_{(план)} - B_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$  - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год по данным закона о бюджете субъекта Российской Федерации (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о государственном долге субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января текущего финансового года из государственной долговой книги субъекта Российской Федерации;

$ДолгТек_{(факт)}$  - объем государственного долга субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$D_{(план)}$  - общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год;

$B_{(план)}$  - объем безвозмездных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год.

3. Значение показателя "доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" ( $K2$ ) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей  $K2_{(факт)}$  и  $K2_{(план)}$ , при этом:

а)  $K2_{(факт)}$  рассчитывается по формуле:

$$K2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{P_{(факт)} - РСубв_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(факт)}$  - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации по итогам

завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации);

$Р_{ОбслОбщ(факт)}$  - объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год;

$Р_{(факт)}$  - общий объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год;

$Р_{Субв(факт)}$  - объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации субвенций по данным отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации;

б)  $K2_{(план)}$  рассчитывается по формуле:

$$K2_{(план)} = \frac{Р_{ОбслОбщ(план)}}{Р_{(план)} - Р_{Субв(план)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(план)}$  - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год по данным закона о бюджете субъекта Российской Федерации (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$Р_{ОбслОбщ(план)}$  - объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год;

$Р_{(план)}$  - общий объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год;

$Р_{Субв(план)}$  - объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету субъекта Российской Федерации субвенций по данным закона о бюджете субъекта Российской Федерации.

4. Значение показателя "годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых

и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (КЗ) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей  $KZ_{(факт)}$  и  $KZ_{(план)}$ , при этом:

а)  $KZ_{(факт)}$  рассчитывается по формуле:

$$KZ_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$KZ_{(факт)}$  - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации) и данных государственной долговой книги субъекта Российской Федерации;

$РОбсл_{(факт)}$  - фактический объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$  - фактический объем погашения государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$  - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$  - объем дотаций, зачисленных в бюджет субъекта Российской Федерации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б)  $KZ_{(план)}$  рассчитывается по формуле:

$$KZ_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$KZ_{(план)}$  - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год по данным закона о бюджете субъекта Российской Федерации (в редакции,

действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных государственной долговой книги субъекта Российской Федерации;

$РОбсл_{(план)}$  - плановый объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)}$  - плановый объем погашения государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$  - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$  - объем дотаций, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя "доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга субъекта Российской Федерации" ( $K4$ ) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о государственном долге субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из государственной долговой книги субъекта Российской Федерации по формуле:

$$K4_{(т)} = \frac{КрДолг_{(т)}}{Долг_{(т)}} \times 100,$$

где:

$т$  - дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг_{(т)}$  - объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств субъекта Российской Федерации по состоянию на дату  $т$ ;

$Долг_{(т)}$  - объем государственного долга субъекта Российской Федерации по состоянию на дату  $т$ .