

|  |  |
| --- | --- |
| **МИНИСТЕРСТВО**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  (МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)  **ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**  Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112  Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  E-mail: mineconom@economy.gov.ru http://www.economy.gov.ru  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ На №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Минцифры России |
| Об оценке регулирующего  воздействия проекта акта |  |

На письмо Минцифры России   
от 6 мая 2022 г. № ОП-П15-102-22320

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления   
Правительства Российской Федерации «Об утверждении Требований для прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами   
и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация, а также Правил прохождения такой аккредитации»

Минэкономразвития России рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Требований для прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация, а также Правил прохождения такой аккредитации» (далее – проект акта), направленный Минцифры России   
(далее – разработчик) для получения на него заключения об оценке регулирующего воздействия, регламентированной Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, и в рамках установленной компетенции сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия в период с 6 апреля по 5 мая 2022 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта: 02/07/04-22/00126373).

В ходе публичного обсуждения предложений и замечаний к проекту акта   
не поступало.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта разработан в целях обеспечения возможности аккредитованных Минцифры России государственных органов осуществлять идентификацию и (или) аутентификацию с использованием биометрических персональных данных  
с применением своих информационных систем.

В соответствии с частью 18.14 статьи 14.1 Федерального закона   
от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации» в случае, если для реализации установленных нормативными правовыми актами полномочий государственных органов и (или) органов местного самоуправления идентификация и (или) аутентификация осуществляются с применением иных государственных информационных систем, (далее – ГИС) владельцами и (или) операторами которых являются государственные органы, прошедшие аккредитацию на право владения такими ГИС и (или) осуществления функций их операторов в порядке и в соответствии с требованиями, которые установлены Правительством Российской Федерации по согласованию   
с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, Центральным банком Российской Федерации.

Проектом акта определяются требования к указанным государственным органам, необходимые для прохождения аккредитации, и условия их выполнения.

В период с 12 по 26 мая 2022 г. Минэкономразвития России были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта с комиссиями Государственного Совета Российской Федерации. В указанный период замечания   
к проекту акта от указанных комиссий не поступали.

По итогам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России могут быть сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования; об отсутствии в проекте акта положений, приводящих   
к возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

Одновременно отмечаем, что к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно подпункту 5.4.10 пункта 5 Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 № 418 (далее – Положение № 418), Минцифры России осуществляет аккредитацию организаций, осуществляющих идентификацию и (или) аутентификацию   
   с использованием биометрических персональных данных физических лиц.

Вместе с тем аналогичное полномочие об аккредитации Минцифры России государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами ГИС,   
с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация,   
в Положении № 418 отсутствует.

Представляется, что при доработке проекта постановления следует дополнить Положение № 418 соответствующим полномочием.

1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 проекта Требований для прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами   
   и (или) операторами государственных информационных систем, с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация (далее – проект Требований), аккредитация государственного органа, являющегося владельцем   
   и оператором либо оператором ГИС, с применением которой осуществляется идентификация и (или) аутентификация, осуществляется при условии отсутствия досрочного прекращения аккредитации в течение трех лет, предшествующих дню подачи заявления.

Вместе с тем указанное требование нуждается в обосновании в случае, если аккредитация была прекращена ранее в инициативном порядке.

Аналогичное замечание имеется к подпункту «г» пункта 2 проекта Требований.

1. Подпунктом «г» пункта 1 проекта Требований закреплено требование   
   о наличии у аккредитуемого государственного органа подключения (доступа)   
   к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации. При этом неясно, в каком порядке аккредитуемый государственный орган может получить данное подключение (доступ).

Аналогичное замечание относится к подпункту «д» пункта 2 проекта Требований.

1. Также неясно, в каком порядке аккредитуемый государственный орган должен получить положительное заключение Минцифры России, предусмотренное подпунктом «д» пункта 1 проекта Требований.

Аналогичное замечание имеется к подпункту «е» пункта 2 проекта Требований.

1. Пунктом 2 проекта Требований устанавливаются требования   
   к государственным органам, являющимся владельцами ГИС.

Неясным является подход, в соответствии с которым для получения аккредитации государственным органам-владельцам ГИС необходимо, чтобы обязательным требованиям, перечисленным в пункте 2 проекта Требований, соответствовал государственный орган-оператор ГИС.

1. Необходимо уточнить, каким образом к государственному органу могут быть применены требования, содержащиеся, в частности, в подпунктах «з», «и», «к», «л» пункта 2 и иные требования, содержащиеся в проекте Требованиях и проекте Правил прохождения аккредитации государственных органов, являющихся владельцами и (или) операторами государственных информационных систем,   
   с применением которых осуществляется идентификация и (или) аутентификация (далее – проект Правил). Также неясными применительно к государственным органам являются формулировки «требования к деловой репутации», «недостоверность сведений о юридическом лице», «уставный капитал» и др.
2. В соответствии с пунктом 15 проекта Правил Минцифры России принимает решение о приостановлении аккредитации у аккредитованного государственного органа в случае выявления несоответствия аккредитованного государственного органа требованиям для аккредитации и выдаче предписания   
   об устранении нарушения, связанного с нарушением требований для аккредитации государственного органа, и вносит соответствующую запись в перечень аккредитованных государственных органов не позднее 2 рабочих дней со дня принятия такого решения.

При этом проектом акта не установлено, в каком порядке возможно выявление несоответствия аккредитованного государственного органа требованиям для аккредитации.

Д.С. Вахруков

Е.Э. Какура

8(495)870-29-21 (18894)

Департамент региональной политики