

Проблемы формирования перечней государственных (муниципальных) услуг (работ)

Н.В. Бабко, заместитель директора департамента Компании «Бюджетные и Финансовые Технологии», кандидат экономических наук

Государственное (муниципальное) задание на региональном и муниципальном уровне существует не первый год. Однако на первом этапе оно воспринималось многими органами власти, как очередной неудобный и неиспользуемый на практике документ, существующий в отрыве и от реальной деятельности учреждений, и от выделяемых на их финансирование средств. Поэтому многие органы власти не уделяли должного внимания вопросу формирования перечня услуг (работ). Все изменило принятие Федерального закона № 83-ФЗ.

Зачем нужен перечень

С принятием Федерального закона №83-ФЗ государственное (муниципальное) задание приобрело новый смысл. Теперь это один из основополагающих документов, определяющих взаимоотношения органа исполнительной власти (органа местного самоуправления) (далее – ОИВ и ОМСУ), выполняющего функции и полномочия учредителя, и государственных (муниципальных) учреждений. От того, какие формулировки «защиты» в задании теперь, будут зависеть и объем выделяемого для его выполнения финансирования, и результат работы учреждения.

Для того чтобы четко определить, с одной стороны, рамки требований, предъявляемых к учреждению, как к исполнителю государственного (муниципального) задания, а с другой – финансовые обязательства ОИВ (ОМСУ), выполняющего функции и полномочия учредителя по финансовому обеспечению задания, необходимо сформулировать, какие именно услуги и работы могут быть «заказаны» у того или

иного учреждения. Именно поэтому важно критически отнестись к составлению перечня услуг (работ), как к основе для дальнейшего формирования задания.

Принцип формирования перечней

Для формирования перечня услуг (работ) важно получить ответы на следующие вопросы:

1. Будут использоваться базовый и ведомственный перечни услуг (работ) или только ведомственный?

2. Какие разделы будет содержать перечень (услуги, оказываемые органами власти/ государственными (муниципальными) учреждениями; услуги/работы)?

3. Какова оптимальная детализация ведомственного перечня?

Каждый регион и муниципалитет вправе самостоятельно определить оптимальный для него подход к формированию перечня, однако, можно сформулировать несколько основополагающих принципов, которые необходимо при этом учесть:

Пути решения

Компания БФТ предлагает комплексный подход к решению задач, поставленных в рамках реализации Федерального закона №83-ФЗ. Консалтинговая поддержка с одновременным внедрением автоматизированной системы «АЦК-Бюджетные услуги» позволяет осуществить наиболее эффективный и удобный для заказчика переход к новым механизмам финансирования подведомственных учреждений: от формирования пакета необходимых нормативных правовых актов до подготовки государственных (муниципальных) заданий и расчёта ассигнований на их выполнение на основе нормативных затрат.

На правах рекламы

1. Соответствие полномочиям региональных (муниципальных) органов власти.
2. Учет специфики сложившейся сети государственных (муниципальных) учреждений.
3. Разграничение услуг (работ), оказываемых (выполняемых) органами власти, и услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями.
4. Разграничение услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, и сверх задания (на платной основе).
5. Разграничение понятий «услуги» и «работы».

«Работы» и «услуги»

Наиболее сложным в настоящее время является разграничение понятий «работы» и «услуги», поскольку ни в одном существующем нормативном правовом акте не дается четкой трактовки данным терминам. Экономическая теория делит услуги на услуги индивидуального

и коллективного потребления. И если услуги индивидуального потребления призваны удовлетворить потребности конкретного индивидуума, то услуги коллективного потребления оказываются в интересах общества в целом. Примерами услуг коллективного потребления являются благоустройство территории, проведение городских массовых мероприятий, научные исследования и т.п.

Именно услуги коллективного потребления можно рекомендовать называть работами, чтобы выделить специфику процесса их предоставления. Отсюда вытекает также и специфика определения показателей объема для работ и услуг, которые указываются в задании. Услуга индивидуального потребления предполагает наличие подушевого показателя объема, измеряемого (в чел. или тыс. чел.), а работа предполагает принципиально иные показатели объема (км, объекты, единицы и пр.).

Компания «Бюджетные и Финансовые Технологии»
Тел.: (495) 784-70-00, www.bftcom.com, drr@bftcom.com

О присвоении классов чин сотрудникам Минфина России

Распоряжение Правительства Российской Федерации «О присвоении классов чин государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим федеральных органов исполнительной власти»*

Присвоить федеральным государственным гражданским служащим классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации:

государственного советника Российской Федерации 2 класса

Сорокину Алексею Валентиновичу – начальнику отдела в Департаменте Министерства финансов Российской Федерации;

Хомяковой Валентине Петровне – начальнику отдела в Департаменте Министерства финансов Российской Федерации;

государственного советника Российской Федерации 3 класса

Ведюну Владимиру Васильевичу – референту в Министерстве финансов Российской Федерации;

Градобоевой Татьяне Юрьевне – референту в Министерстве финансов Российской Федерации;

Мальковой Екатерине Васильевне – референту в Министерстве финансов Российской Федерации;

Понкратову Максиму Сергеевичу – начальнику отдела в Департаменте Министерства финансов Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации
Москва, 4 февраля 2011 г. № 120-р

В. Путин

* Выдержка